

煤矿生产能力 核定与管理指南

《煤矿生产能力核定与管理指南》编审组



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

煤矿生产能力核定与管理指南/《煤矿生产能力核定与管理指南》编审组. - 北京:中国经济出版社,2006.7

ISBN 7-5017-7694-6

I. 煤... II. 煤... III. 煤矿开采-生产能力-生产管理-指南

IV. TD82-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 087335 号

责任编辑:陈建宇

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮政编码:100037

大厂彩虹印刷有限公司印刷 新华书店经销

开本:850×1168 毫米 1/32 13.75 印张 360 千字

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-7694-6 / F·6402

定价:30.00 元

前 言

为加强和改善煤矿生产能力管理,规范煤矿生产行为,促进安全生产和合理开发利用煤炭资源,2006年4月,国家发展改革委、安全监管总局、煤矿安监局联合印发了《煤矿生产能力管理办法》、《煤矿生产能力核定资质管理办法》和《煤矿生产能力核定标准》。以此为标志,我国建立适应社会主义市场经济的煤矿生产能力管理新体系、新机制取得重大进展。2006年6月,国家发展改革委、安全监管总局、煤矿安监局决定,贯彻新印发的煤矿生产能力管理办法和核定标准,在全国范围内开展煤矿生产能力复核工作。为给开展复核工作,建立新体系、新机制提供技术支持,2006年7月,国家发展改革委会同中国煤炭工业协会、山东省煤炭工业局在山东威海、青岛等地,举办了全国煤矿生产能力复核骨干技术人员培训班。在培训研讨的基础上,组织一批煤炭生产技术专家、教授,编写了《煤矿生产能力核定与管理指南》。国家发展改革委副主任欧新黔副同志亲自为本书的编写出版作序。

本书分四编,第一编:煤矿生产能力管理新体系、新机

制,着重介绍建立煤矿生产能力管理新体系、新机制任务的提出、探索过程和基本要点、特征以及生产能力复核工作的要求,由贾复生、王旭东撰写;第二编:煤矿生产能力核定,包括煤矿生产能力核定标准释义,核定的程序和步骤,核定报告书的编写等,由贾复生、于秀忠、王旭东、汤家轩、于仁运、冯长松、王煜明、刘福广、韩学海、王荣相、叶新荣、刘宪权撰写;第三编:煤矿生产能力管理重要文件,收录了近年来国家发展改革委、安全监管总局和煤矿安监局等部门印发的关于煤矿生产能力管理的若干重要文件;第四编:全国煤矿生产能力管理工作会议材料,收录了2006年6月在重庆召开的全国煤矿生产能力管理工作会议若干领导讲话和典型发言材料。全书由付建华、许之敏、乌荣康、郑晓光、贾复生、宋元明、于秀忠、杨庆生、王旭东负责审定。

本书是我国煤矿生产能力管理领域第一部重要专著。在编写过程中,紧密结合我国煤矿生产能力管理现状,坚持理论联系实际,对煤矿生产能力管理新体系、新机制,煤矿生产能力核定与管理的理论和实践进行了全面详细的阐述和诠释,力求做到“一书在手,煤矿生产能力管理全有”。本书的出版,有利于全面把握建立新体系、新机制的基本要求,掌握生产能力核定与管理的基本原则、程序、步骤和方法,准确理解和熟练运用核定标准,规范核定报告的编写。本书可作为开展煤矿生产能力核定专业技术人员培训的基

本教材,也可作为各级煤炭行业管理部门、各煤炭企业生产技术和管理人员从事生产能力核定与管理工作的重要工具书。

建立煤矿生产能力管理新体系、新机制,是一个不断的实践认识、探索创新的过程,煤矿生产能力核定与管理也将随着生产发展和技术进步而不断提出新的更高的要求。为应各地开展生产能力核定技术培训和核定业务工作之急需,本书编写时间比较仓促,疏漏与不妥之处在所难免,诚恳希望广大读者提出宝贵意见和建议。

编审组

二〇〇六年七月二十日

加 快 建 立 煤 矿 生 产 能 力 管 理 新 体 系 新 机 制

□ 国家发展和改革委员会副主任 欧新黔

全面加强和改善煤矿生产能力管理,建立煤矿生产能力管理新体系、新机制,是在社会主义市场经济条件下,推进煤炭生产监管制度建设一项重要而紧迫的任务,是促进合理开发利用煤炭资源和安全生产,巩固“十五”以来煤炭工业的好形势,实现可持续发展的重要举措,具有十分重要的意义。

首先,建立煤矿生产能力管理新体系、新机制,是适应市场经济新形势,加强和改善煤矿生产能力管理的迫切需要。随着社会主义市场经济体制的初步建立,各种投资主体的煤矿越来越多,煤矿生产能力处于一种比较普遍、经常的变动状态,这一特点在近几年煤炭市场需求旺盛,多数煤矿实施改扩建和技术改造的情况下,表现得尤为突出。只

有建立一套新体系、新机制,对煤矿生产能力变化及时认定和有效监管,才能为煤矿科学组织生产、为政府实施宏观调控、经济运行调节和生产监管提供科学的依据。

其次,建立煤矿生产能力管理新体系、新机制,是指导煤矿企业合理开发利用煤炭资源、促进安全生产的迫切需要。煤矿生产能力与资源回收、服务年限、生态环境和安全生产有着内在联系。近几年来,部分煤矿盲目超能力生产,造成采掘严重失调、资源大量损失浪费、生态环境破坏加剧、安全事故频繁发生。通过建立新体系、新机制,可以使煤矿生产规模与资源赋存和生态环境相适应,使各生产系统之间保持正常衔接,均衡组织生产,确保矿井达到设计服务年限,提高资源回采率,促进安全生产和生态环境保护。

第三,建立煤矿生产能力管理新体系、新机制,是实施总量调控,应对产能过剩,促进煤炭工业健康发展的迫切需要。“十五”以来,全国煤炭固定资产投资趋热,煤矿建设规模空前扩张,有的未经充分论证和可行性研究,未履行基本建设程序,或“批小建大”,甚至边勘探边建设,由此导致产能过剩、供大于求的压力加大。建立煤矿生产能力管理新体系、新机制,是应对产能过剩的一项重要措施,不仅有利于规范现有煤矿和今后新建、改扩建煤矿的能力管理,同时也可采取其他应对产能过剩的措施奠定良好基础。

最近,国家发展改革委、安全监管总局、煤矿安监局联

合印发了《煤矿生产能力管理办法》、《煤矿生产能力核定资质管理办法》和《煤矿生产能力核定标准》，初步构建了煤矿生产能力管理新体系、新机制的制度框架，其核心是坚持以科学发展观为指导，从我国国情出发，从煤矿生产能力管理的实际出发，立足于制度建设和创新，坚持依法行政，贯彻全面系统的思想，把生产能力管理贯穿于生产能力形成和运用的全过程。为推进新体系、新机制的建设，国家发展改革委、安全监管总局、煤矿安监局决定在 2005 年全国煤矿核定生产能力的基础上，开展生产能力复核工作。这是在全面分析煤矿生产能力管理现状基础上，作出的一项重要部署。各级煤炭行业管理部门、各煤炭企业要进一步提高对加强和改善生产能力管理，建立新体系、新机制必要性和重要意义的认识，把它作为加强煤炭行业管理，促进可持续发展的一件大事来抓，认真学习、深入领会新体系、新机制的内涵和基本要求，切实加强领导，周密安排，精心组织，全面完成煤矿生产能力复核工作，加快新体系、新机制的建立步伐，为煤炭工业持续稳定协调健康发展作出新的贡献。

由国家发展改革委、煤矿安监局、中国煤炭工业协会和山东省煤炭工业局组织有关专家编写的《煤矿生产能力核定与管理指南》，坚持理论联系实际，对煤矿生产能力管理新体系、新机制，煤矿生产能力核定与管理的理论和实践进

行了全面详细的阐述和诠释。我相信,本书的出版,必将对煤炭行业广大干部和工程技术人员全面把握建立新体系、新机制的基本要求,掌握生产能力核定与管理的基本原则、程序、标准和方法,提高煤矿生产能力管理水平发挥积极的作用。

目 录

前言	(1)
----------	-------

序：加快建立煤矿生产能力管理新体系新机制	欧新黔 (1)
-------------------------------	-----------

第一编 煤矿生产能力管理新体系新机制

一、科学发展的深切呼唤 ——建立新体系、新机制任务的提出	(4)
二、积极扎实的探索历程 ——建立新体系、新机制的研究经过	(13)
三、全面创新的管理模式 ——建立新体系、新机制的要点特征	(24)
四、全国范围的产能复核 ——建立新体系、新机制的奠基之作	(36)

第二编 煤矿生产能力核定

第一章	煤矿生产能力核定的基本要求	(51)
第二章	资源储量及服务年限核查	(62)
第三章	提升系统生产能力核定	(71)
第四章	排水系统生产能力核定	(84)
第五章	供电系统生产能力核定	(90)
第六章	井下运输系统生产能力核定	(103)
第七章	采掘工作面生产能力核定	(111)
第八章	通风系统生产能力核定	(124)
第九章	地面生产系统生产能力核定	(159)
第十章	露天煤矿生产能力核定	(164)
第十一章	选煤厂生产能力核定	(184)
第十二章	煤矿生产能力核定报告书	(191)

第三编 煤矿生产能力管理重要文件

一、关于印发《煤矿生产能力管理办法》、《煤矿生产能力核定资质管理办法》和《煤矿生产能力核定标准》的通知(发改运行[2006]819号)		(211)
---	-------	-------

二、关于开展全国煤矿生产能力复核工作的通知 (发改运行[2006]1019号)	(323)
三、关于规范煤矿生产能力核定和严格控制超核定 能力生产的紧急通知(发改运行[2005]1091号)	(341)

第四编 全国煤矿生产能力管理工作会议材料

一、在全国煤矿生产能力管理工作会议上 的讲话.....	彭建勋 (353)
二、以科学发展观为统领,构建煤矿生产能 力管理新体系新机制.....	许之敏 (362)
三、加强煤矿生产能力管理,促进煤炭供需 总量平衡,把全面贯彻科学发展观落到 实处.....	乌荣康 (387)
四、求真务实,开拓创新,建立煤矿生产能 力管理新体系新机制.....	郑晓光 (408)
五、加强领导,精心组织,全面完成煤矿生产 能力复核工作.....	阎文升 (415)

煤矿生产能力管理新体系新机制

第一编

“十五”中后期以来,针对煤炭工业发展过程中出现的部分煤矿严重超能力生产及其带来的一系列后果,国家发展改革委以科学发展观为指导,以促进煤炭工业健康发展为目标,适时提出了建立煤矿生产能力管理新体系、新机制的要求,组织各地区和广大煤炭企业经历了不断的理论和实践探索,取得了重要成果。2006年4月,国家发展改革委、安全监管总局、煤矿安监局联合印发了《煤矿生产能力管理办法》、《煤矿生产能力核定资质管理办法》和《煤矿生产能力核定标准》(以下简称3个办法和标准),这标志着建立煤矿生产能力管理新体系、新机制的基本理论和规章初步确立,对今后一个时期全面加强和改善煤矿生产能力管理具有重要的规范和指导意义。为加快新体系、新机制的建立,2006年6月,国家发展改革委、安全监管总局、煤矿安监局印发了《关于开展全国煤矿生产能力复核的通知》(发改运行[2006]1019号),决定于2006年下半年,贯彻3个办法和标准,在全国范围内开展煤矿生产能力复核工作,并在重庆召开了全国煤矿生产能力管理工作会议,作出了全面部署。本编围绕煤矿生产能力管理新体系、新机制,从任务提出、探索过程、要点特征、起步工作等方面作一系统介绍。

一、科学发展的深切呼唤

——建立新体系、新机制任务的提出

(一)“十五”时期我国煤炭工业发展主要成就

刚刚过去的“十五”时期,煤炭行业认真贯彻中央关于加强宏观调控和促进煤炭工业发展与改革的一系列政策措施,适应国民经济持续快速发展的需要,加快大型煤炭基地建设,加大扩能改造力度,积极推进企业改制重组和资源整合,大力淘汰落后生产能力,走出了“九五”中后期煤炭总量过剩、全行业严重亏损的困境,呈现出持续快速发展的良好态势。

——煤炭产量快速增长,保障了国民经济发展需求。“十五”时期,全国建成了一批大型现代化矿井,装备了一批高产高效采煤工作面,煤炭生产能力大幅提高,2005年煤炭产量突破20亿吨大关,达到21.9亿吨;五年累计煤炭产量87.4亿吨,年均增加1.78亿吨、增长11%。这五年煤炭产量的增量和增幅是中外古今煤炭史上所没有的。

——技术面貌进一步改善,生产力水平不断提高。“十五”时期,我国在复杂地质条件下的建井技术有了重大突破,综采、综掘装备制造能力有了较大提高,煤炭加工转

化技术趋于成熟,煤炭液化核心技术攻关取得实质性进展。建设投产了9个千万吨煤矿,高产高效矿井由2000年的82处、产量1.95亿吨,增加到2005年的197处、产量6.35亿吨。2005年,国有重点煤矿原煤生产效率4.07吨/工,回采工作面单产达到4.36万吨/月,采煤机械化程度达到83%。

——大基地建设步伐加快,生产结构进一步优化。2005年,国家批准建设13个大型煤炭生产基地,基地内98个矿区储量占全国的83.5%。“十五”后三年,国家安排39亿元国债资金,用于支持大型煤炭基地补充勘探和矿井建设;大中型煤矿新开工建设规模占全国同期开工建设总规模的80%。2005年大型煤炭基地煤炭产量18.3亿吨,占全国的83%。2005年小型煤矿数量比2000年减少5000多处。

——大集团建设初见成效,产业融合进展明显。以煤为主、多元发展的大型煤炭企业集团相继诞生,形成了一批区域性的煤炭企业集团。千万吨级煤炭企业由2000年的17家、占总产量的21%,发展到2005年的31家、占总产量的42%。其中,亿吨级特大型企业2个、5000万吨级的大型企业5个,3000万吨级的大型企业10个,产业集中度明显提高。煤电、煤钢、煤化等上下游产业融合的步伐加快。

——企业产权制度改革步伐加快,对外开放水平进一