

人 力 资 源 管 理 专 业 系 列 教 材

社会保障理论与实践

同步综合练习


SHEHUI BAOZHANG LILUN YU SHIJIAN
TONGBU ZONGHE LIANXI

主编 马 斌

社会
保障
理论
与
实践
同
步
综
合
练
习

主
编
马
斌

中
国
劳
动
社
会
保
障
出
版
社

 中国劳动社会保障出版社

人力资源管理专业系列教材

社会保障理论与实践

同步综合练习

马 斌 主编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会保障理论与实践同步综合练习/马斌主编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2007

人力资源管理专业系列教材

ISBN 978-7-5045-6239-5

I. 社… II. 马… III. 社会保障-高等教育-自学考试-习题 IV. C913.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 097182 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京外文印刷厂印刷装订 新华书店经销

787 毫米×960 毫米 16 开本 8 印张 129 千字

2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月第 1 次印刷

定价: 12.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

编写说明

本书是为了配套人力资源管理专业系列教材《社会保障理论与实践》(马斌主编,中国劳动社会保障出版社2006年版)而编写的同步综合练习册。本书同时也可以作为自学考试指定用书的练习册使用。书中难免有不足和纰漏,恳请读者批评指正。

编者

2007.1

目 录

第一章 社会保障制度的产生和发展	(1)
考核内容	(1)
重点和难点	(3)
同步综合练习	(3)
参考答案	(6)
第二章 社会保障理论	(8)
考核内容	(8)
重点和难点	(10)
同步综合练习	(10)
参考答案	(12)
第三章 社会保障基金	(15)
考核内容	(15)
重点和难点	(18)
同步综合练习	(18)
参考答案	(21)
第四章 社会保险制度	(25)
考核内容	(25)
重点和难点	(28)
同步综合练习	(28)
参考答案	(31)
第五章 养老保险	(33)
考核内容	(33)
重点和难点	(36)

同步综合练习	(36)
参考答案	(40)
第六章 失业保险	(42)
考核内容	(42)
重点和难点	(44)
同步综合练习	(45)
参考答案	(48)
第七章 医疗保险	(52)
考核内容	(52)
重点和难点	(56)
同步综合练习	(56)
参考答案	(60)
第八章 工伤保险	(62)
考核内容	(62)
重点和难点	(65)
同步综合练习	(65)
参考答案	(69)
第九章 生育保险	(71)
考核内容	(71)
重点和难点	(74)
同步综合练习	(74)
参考答案	(77)
第十章 住房保障	(79)
考核内容	(79)
重点和难点	(80)
同步综合练习	(80)
参考答案	(84)

第十一章 福利制度	(86)
考核内容	(86)
重点和难点	(88)
同步综合练习	(88)
参考答案	(91)
第十二章 社会优抚	(93)
考核内容	(93)
重点和难点	(94)
同步综合练习	(94)
参考答案	(98)
第十三章 城市居民最低生活保障	(100)
考核内容	(100)
重点和难点	(105)
同步综合练习	(105)
参考答案	(108)
第十四章 中国农村社会保障制度	(110)
考核内容	(110)
重点和难点	(113)
同步综合练习	(114)
参考答案	(117)

第一章 社会保障制度的产生和发展

考核内容

一、社会保障制度的含义

社会保障制度是国家通过国民收入分配和再分配，依法对社会成员的基本生活权利给予保障而建立的一种安全制度。

中国社会保障制度建立于 20 世纪 50 年代初期。1944 年第 26 届国际劳工大会发表《费城宣言》，标志着国际组织开始正式采纳社会保障概念。

二、世界各国社会保障制度的模式

1. 救助型社会保障制度。
2. 保险型社会保障制度。
3. 福利型社会保障制度。
4. 国家保障型社会保障制度。
5. 自助型社会保障制度。

三、《贝弗里奇报告》确立了第二次世界大战后英国福利体系重建的基本原则

1. 普遍性原则。
2. 满足最低需求原则。
3. 充分就业原则。
4. 费用共担原则。

四、社会保障制度实施的重要意义

1. 建立和完善社会保障制度是加速经济发展和社会进步的基本保证。社会保障制度是社会的“安全网”，有了健全完善的社会保障制度，才能实现老有所养、病有所医、伤有所保、失业有救济、残疾有安置、贫困有支援；同时，社会保障制度还是经济发展的“助推器”和“稳定器”。就宏观经济而言，雄厚的社会保障基金能够有力地支撑经济发展，并对经济发展的格局发挥宏观调控的重要作用；从微观经济来看，通过社会保障体系的建立，还可以规范和均衡企业的社会负担，有助于社会主义市场经济

微观基础的形成和完善，促进经济稳定增长。社会保障制度作为一种再分配手段，还是社会不同群体收入分配的“调节器”，通过保障人们的基本生活需要，实现社会公平，最终达到共同富裕的目的。

2. 健全和完善的社会保障制度是社会主义市场经济体制的重要支柱。只有建立健全社会保障体系，社会主义市场经济体制才能获得有效的支撑，才能有效地预防和克服市场失效方面的各种消极现象，才能避免经济社会秩序的混乱。

3. 建立和完善社会保障制度是顺利进行国有企业改革的基本前提和必要条件。

五、中国社会保障制度的现状与发展

自20世纪80年代初开始，中国政府对社会保障制度进行了一系列的改革。改革的目的是建立独立于企业事业单位之外，资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。其主要特征是基本保障、广泛覆盖、多个层次、逐步统一。与经济发展水平相适应，国家强制建立的基本保障主要满足人们的基本生活需要，社会保障逐步覆盖全体公民。在基本保障之外，国家积极推动其他保障形式的发展，力争形成多层次的社会保障体系。通过改革与发展，逐步实行全国统一的社会保障制度。经过十几年的努力，目前，社会保险制度的基本政策已经制定并陆续颁布和实施，覆盖了大多数城镇职工和离退休人员，部分地区还把流动到城市就业的农民工也纳入进来，在城市普遍建立了居民最低生活保障制度。

20世纪90年代中期以来，为加强各项社会保障制度的统一规划和社会保障基金的管理、监督，中国政府对社会保障管理体制进行了一系列改革。把过去由多个行政部门分别管理的社会保险转变为由劳动和社会保障行政部门统一管理，各级劳动和社会保障行政部门也建立了相应的社会保险经办机构，承担社会保险具体事务的管理工作。过去由企业承担的社会保险事务逐步转变为由社会机构管理，即社会保险待遇实行社会化发放，社会保险对象实行社区管理。中国政府加强了对社会保险基金的行政管理和监督工作。社会保险基金被纳入财政专户，实行收支两条线管理，专款专用。各级劳动和社会保障行政部门专门设立了社会保险基金监督机构，负责对社会保险基金的征缴、管理和支付进行检查、监督，对违法违规问题进行查处。此外，中国政府还通过强化基金征缴和提高社会保障支出占财政支出的比例等一系列措施，努力拓宽社会保障资金的来源。中国政府专门成立了全国社会保障基金理事会，负责通过减持国有股所获资

金、中央财政投入的资金及其他各种方式筹集的社会保障资金进行运营和管理。

1998年以来，中国政府采取了“两个确保”措施。一是确保国有企业下岗职工的基本生活，在国有企业普遍建立下岗职工再就业服务中心，由再就业服务中心为下岗职工发放基本生活费，并为他们缴纳社会保险费，所需资金由政府财政、企业和社会（主要是失业保险基金）三方面共同筹集。同时，组织下岗职工参加职业指导和再就业培训，引导和帮助他们实现再就业。二是确保离退休人员的基本生活，保证按时足额发放基本养老金。为保证“两个确保”的实施，中国政府提出与“两个确保”相衔接的“三条保障线”政策。国有企业下岗职工在再就业服务中心最长可领取三年的基本生活费。三年期满仍未实现再就业的，可继续领取失业保险金，领取时间最长为两年。失业保险金期满仍未就业的，可申请领取城市居民最低生活保障金。“两个确保”的实施，为维护下岗职工、离退休人员的合法权益和社会稳定发挥了重大作用。

重点和难点

本章的考核重点是掌握社会保障制度产生的历史背景、社会保障的概念、社会保障制度的类型以及中国社会保障制度的现状与发展等问题。

同步综合练习

一、单项选择题

1. 社会保障制度是国家通过（ ）。
 - A. 国民收入再分配，依法对社会成员的基本生活权利给予保障而建立的一种安全制度
 - B. 国民收入分配，依法对社会成员的基本生活权利给予保障而建立的一种安全制度
 - C. 国民收入分配和再分配，依法对社会成员的基本生活权利给予保障而建立的一种安全制度
 - D. 国民收入分配和再分配，依法对社会成员的生活权利给予保障而建立的一种安全制度
2. 中国社会保障制度建立于（ ）。
 - A. 20世纪50年代初期
 - B. 20世纪60年代初期

- C. 20 世纪 70 年代初期 D. 20 世纪 80 年代初期
3. 属于个人账户和社会统筹结合的保险是 ()。
- A. 失业和医疗保险 B. 养老和医疗保险
C. 养老和工伤保险 D. 养老和生育保险
4. 属于完全统筹项目的保险是 ()。
- A. 养老、失业和医疗保险 B. 失业、养老和医疗保险
C. 医疗、养老和工伤保险 D. 失业、工伤和生育保险
5. 中国政府在国有企业普遍建立下岗职工再就业服务中心的时间是 ()。
- A. 1979 年 B. 1985 年
C. 1993 年 D. 1998 年
6. 国有企业下岗职工在再就业服务中心最长可领取 () 的基本生活费。
- A. 2 年 B. 3 年
C. 4 年 D. 5 年
7. 世界上最早实行全民医疗保健的国家是 ()。
- A. 英国 B. 法国
C. 美国 D. 德国
8. 瑞典的基本社会保险项目采取了 ()。
- A. 现收现付的筹资模式
B. 代际支付的筹资模式
C. 现收现付、代际支付的筹资模式
D. 积累、代际支付的筹资模式
9. 社会保障概念的首次公开使用是 ()。
- A. 1935 年英国的“社会保障法案”
B. 1935 年法国的“社会保障法案”
C. 1935 年美国的“社会保障法案”
D. 1935 年德国的“社会保障法案”
10. () 国际劳工大会发表《费城宣言》，标志着国际组织开始正式采纳社会保障概念。
- A. 1944 年第 26 届 B. 1945 年第 26 届
C. 1946 年第 26 届 D. 1947 年第 26 届

二、多项选择题

1. 世界各国社会保障制度模式大致可以分为 ()。

- A. 救助型 B. 保险型 C. 福利型
D. 国家保障型 E. 自助型
2. 社会保障体系主要是由（ ）制度组成的。
A. 社会福利 B. 社会保险 C. 社会救助
D. 社会优抚和安置 E. 社会经济
3. 《贝弗里奇报告》中确立了第二次世界大战后英国福利体系重建的基本原则是（ ）。
A. 普遍性原则 B. 满足最低需求原则 C. 充分就业原则
D. 福利性原则 E. 费用共担原则
4. 自助型社会保障制度主要在（ ）等国家实行。
A. 新加坡 B. 马来西亚 C. 印度尼西亚
D. 韩国 E. 泰国
5. 我国社会保险制度的核心所在是（ ）。
A. 生育保险 B. 养老保险 C. 工伤保险
D. 医疗保险 E. 失业保险
6. 保险型社会保障制度具有（ ）特征。
A. 政府将有关社会保障的立法作为实施的依据
B. 这种保险为强制性保险
C. 保障的覆盖面大，几乎包容了社会全体成员
D. 保险的项目有多有少，在一定程度上解决了人们生、老、病、死、失业、伤残的后顾之忧
E. 资金来源多元化
7. 养老保险是世界各国较普遍实行的一种社会保障制度。一般具有如下特点（ ）。
A. 由国家立法，强制实行，企业单位和个人都必须参加，符合养老条件的人，可向社会保险部门领取养老金
B. 养老保险费用来源，一般由国家、单位和个人三方或单位和个人双方共同负担，并实现广泛的社会互济
C. 养老保险具有选择性
D. 养老保险的影响很大，享受人多且时间较长，费用支出庞大
E. 养老保险具有社会性

三、简答题

1. 简述社会保障制度实施的重要意义。
2. 简述中国社会保障制度的主要内容。

3. 简述中国社会保障制度面临的主要问题。
4. 简述英国社会保障制度的特点与存在问题。

四、论述题

试述中国社会保障制度的现状与发展。

参考答案

一、单项选择题

- | | | | | |
|------|------|------|------|-------|
| 1. C | 2. A | 3. B | 4. D | 5. D |
| 6. B | 7. A | 8. C | 9. C | 10. A |

二、多项选择题

- | | | | | |
|----------|---------|---------|--------|--------|
| 1. ABCDE | 2. ABCD | 3. ABCE | 4. ABC | 5. BDE |
| 6. ABCDE | 7. ABDE | | | |

三、简答题

1. 社会保障制度的实施具有以下重要意义：

(1) 建立和完善社会保障制度是加速经济发展和社会进步的基本保证。社会保障制度是社会的“安全网”，有了健全完善的社会保障制度，才能实现老有所养、病有所医、伤有所保、失业有救济、残疾有安置、贫困有支援；同时，社会保障制度还是经济发展的“助推器”和“稳定器”。就宏观经济而言，雄厚的社会保障基金能够有力地支撑经济发展，并将对经济发展的格局发挥宏观调控的重要作用；从微观经济来看，通过社会保障体系的建立，还可以规范和均衡企业的社会负担，有助于社会主义市场经济微观基础的形成和完善，促进经济稳定增长。社会保障制度作为一种再分配手段，还是社会不同群体收入分配的“调节器”，通过保障人们的基本生活需要，实现社会公平，最终达到共同富裕的目的。

(2) 健全和完善社会保障制度是社会主义市场经济体制的重要支柱。只有建立健全社会保障体系，社会主义市场经济体制才能获得有效的支撑，才能有效地预防和克服市场失效方面的各种消极现象，才能避免经济社会秩序的混乱。

(3) 建立和完善社会保障制度，是顺利进行国有企业改革的基本前提和必要条件。

2. 中国的社会保障体系是由社会救助、社会保险、社会福利和社会优抚四部分组成的。中国的社会保障制度建立于 20 世纪 50 年代初期，1951 年我国颁布了《中华人民共和国劳动保险条例》，标志着计划经济时

期的职工社会保险制度的建立。改革开放以来，为了与建立市场经济秩序相适应，我们进行了社会保障制度改革。20世纪80年代中期开始在部分城市试点进行，经过20多年的努力，我们在全中国实行了社会保障制度。目前我国社会保障制度基本包括两部分：一是完全由国家财政支撑的项目，包括对社会脆弱群体的救助、对军人及军烈属的优抚安置、对无依靠的孤老残幼以及对社会大众举办的社会福利和相关社区服务，这部分完全属于国民收入再分配范畴；二是由用人单位、职工缴费以及由国家给予适当补助的三方共同筹资的项目，包括养老、医疗、工伤、失业保险等，这些都属于社会保险的范畴，其中养老和医疗保险是个人账户和社会统筹结合，其他三项则属于完全统筹项目。

3. 中国社会保障制度面临的主要问题是：(1) 社会保障覆盖面问题。(2) 个人账户和社会保障基金问题。(3) 就业与失业问题。(4) 城镇的贫困人口问题。(5) 农村的养老保障问题。(6) 社会保障的管理体制问题。

4. 英国社会保障体系具有以下特点：(1) 全民保障。保障范围几乎无所不包。(2) 各种保障待遇都以法律形式固定下来，强调了社会保障的平等性与普遍性。(3) 政府统一管理，全国最高领导机构是卫生和社会保障部。(4) 社会保障资金主要来源于国家一般性税收。

英国社会保障制度存在的主要问题有：(1) 社会保障支出增长过快，财政不堪重负。(2) 高福利容易养懒罚勤。(3) 高赋税影响了企业的竞争活力。(4) 社会保障的服务管理机构臃肿，效率低下。

四、论述题

答案略。

第二章 社会保障理论

考核内容

一、西方社会保障理论主要流派

1. 民主社会主义学派。
2. 自由主义学派。
3. 中间道路学派。

二、西方社会保障理论的特点

1. 公平与效率的关系问题始终是其研究的核心。
2. 理论研究内容的逐步扩大并系统化。
3. 西方社会保障经济理论研究对西方社会保障模式的演变产生了导向作用。

在西方发达国家，社会保障是伴随着市场经济的确立而产生和发展的，是完善市场经济体制和弥补市场失败的一种制度。其中，公平与效率的关系问题始终处于西方社会保障经济理论研究的核心理地位，这是西方社会保障经济理论最显著的特征。而第二次世界大战后，随着经济理论研究和经济形势的变化，西方社会保障经济理论的范围进一步扩大，在原来单一的经济稳定功能的基础上，逐步形成了经济调节、再分配等多项功能，并与一国的宏观经济政策日益融合在一起，探讨如何使得一国的社会保障制度适应社会经济进步的要求，以推动经济的发展，同时又建立一个公平的、有激励的、可持续的社会保障制度。而在不同理论指导下建立的社会保障模式也有所不同，从作为危机管理的补救模式到作为促进经济增长手段的机制模式的转变，是与经济发展的外部环境和不同的经济发展阶段密切相关的，即一国的社会保障制度往往是伴随着该国经济的发展而不断得到补充和完善的。

三、马克思主义社会保障理论在当代中国的发展

1. 对社会保障制度的认识不断深化

- (1) 改革开放至党的十四大前。这一阶段，我国经济体制由计划经济

体制向市场化方向逐渐改革，国有企业经历了放权让利、承包制、股份制试点等改革阶段。这时，企业很少破产，对社会保障的要求不明显，因而对社会保障作用的认识不足。

(2) 党的十四大至十五届五中全会。1992年党的十四大提出建立社会主义市场经济体制。企业是市场经济的主体，优胜劣汰的市场机制必然使企业有生有死，经营不好的企业要面临破产倒闭的风险。因此，党的十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出：“建立多层次的社会保障体系，对于深化企业和事业单位改革，保持社会稳定，顺利建立社会主义市场经济具有重要意义。”1994年朱镕基同志在全国建立现代企业制度试点工作会议上指出，建立社会保障体系是深化国有企业改革的最重要的配套改革。长期以来，我国企业破产难，《中华人民共和国企业破产法》难以执行，根本原因就是社会保障体系极其脆弱，破产企业的职工难以安置。社会保障制度建设滞后制约着国有企业改革的深化。因此，这一时期将社会保障制度作为国有企业改革的配套措施，有着极为重要的现实意义。

(3) 党的十五届五中全会至今。2000年召开的党的十五届五中全会提出《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》（以下简称《建议》），《建议》指出：“完善的社会保障制度是社会主义市场经济体制的重要支柱，关系到改革、发展、稳定的全局。”这已经不是把社会保障制度仅作为国有企业改革的配套措施，而是把它放在经济体制和整个社会发展的高度来加以定位。社会保障制度是社会化大生产的产物，健全的社会保障体系是社会的“稳定器”、经济运行的“减震器”和实现社会公平的“调节器”。

2. 与市场经济相适应的社会保障制度安排的具体设计

传统的社会保障体系是在计划经济和产品经济的基础上，在苏联保险制度的示范下建立起来的。

20世纪80年代以后，我国经济体制进行了市场化改革，特别是党的十四大提出建立社会主义市场经济，传统社会保障制度丧失了计划经济和乡村集体经济的基础，因此必须进行改革，重新确立与市场经济相适应的新型社会保障制度。

党的十四届三中全会提出：“社会保障体系包括社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置、社会互助、个人储蓄积累保障。”新型社会保障框架包括：(1) 社会保险：职工养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、公务员养老保险、农民养老保险。(2) 社会救济：自然灾害救济、最低生活保障制度、乡村“五保”制度等。(3) 社会福利：全民

福利、残疾人福利、老年人福利、妇女儿童福利、军人福利、教育福利、住房福利。(4) 优抚安置：军人抚恤、退伍军人安置、军属优待等。(5) 社会互助：社区互助、民间机构互助等。(6) 其他制度：公务员医疗补助、住房公积金等。尽管到目前为止，这种体系仍然存在着城市与乡村壁垒，但其制度安排却是以项目的保障性质来划分的，它摒弃了原有制度的封闭性和受益者的身份性，体现了新制度的社会性和平等性。

在新型社会保障的道路选择和技术策略方面，党的十五届五中全会的《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》提出：“要加快形成独立于企业事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。”这符合市场经济的要求，将社会保障置于经济的内生环境中，考虑了经济效率与经济增长，体现了社会保障与生产力发展水平相一致、社会保障权利与义务相一致、公平与效率相一致的原则。在资金筹集方面，建立可靠、稳定的社会保障基金的筹措机制和有效营运、严格管理的机制，实行社会统筹和个人账户相结合的部分积累制模式，国家、单位和个人三方共同负担；在管理体制方面，实行税务机关征收、财政管理、社会保障部门委托银行发放的收支两条线、服务社会化的管理体制。这一制度将随着市场经济的建立而逐步完善起来。

重点和难点

本章的考核重点掌握西方社会保障理论主要流派、西方社会保障理论的特点、西方社会保障理论发展中的几个关系问题、马克思主义社会保障理论等问题。

同步综合练习

一、单项选择题

1. 社会保障制度的萌芽，最早出现在（ ）。
A. 15 世纪的英国 B. 16 世纪的英国
C. 17 世纪的英国 D. 18 世纪的英国
2. 标志着社会保障开始走上国家化、社会化的轨道是（ ）。
A. 19 世纪末在德国建立的现代社会保险方式的雏形
B. 18 世纪末在德国建立的现代社会保险方式的雏形
C. 17 世纪末在德国建立的现代社会保险方式的雏形