

社区可持续发展教育系列丛书

Educated Knowledge Materials on Community Sustainable Development

社区安全 与灾害预防

The Community Security and
Disaster Prevention

中国21世纪议程管理中心

星球地图出版社

社区可持续发展教育系列丛书

社区环境保护

社区资源利用与节约

社区卫生与健康

学习型社区建设

■ 社区安全与灾害防治

主 编：王伟中 郭日生

副 主 编：傅小锋 赵正中 胡红星

编 委：杨文玉 王树仁 费元鸿

程湘梅 周又红 程治馨

葛长海 沈 燕 王兰英

本册执笔：沈 燕

责任编辑：骆建军

ISBN 7-80104-155-0



9 787801 041555 >



7-80104-155-0/k·148

定价：75.00元（全套五本）

社区可持续发展教育系列丛书

Educated Knowledge Materials on Community Sustainable Development

社区安全与灾害预防

The Community Security and Disaster Prevention



中国21世纪议程管理中心

The Administrative Centre for China's Agenda 21

图书在版编目 (CIP) 数据

社区安全与灾害预防/中国二十一世纪议程管理中心
编. —北京: 星球地图出版社, 2005.4

(社区可持续发展教育系列丛书: 5)

ISBN 7-80104-155-0

I. 社… II. 中… III. ①社区-安全管理-中国
②社区-灾害-预防-中国 IV. D669.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第029828号

社区可持续发展教育系列丛书

社区安全与灾害预防

中国 21 世纪议程管理中心 编

星球地图出版社出版

新华书店发行

三河市海波印务有限公司

三河友邦彩色印装有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 3

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7-80104-155-0/k · 148

定价: 75.00 元 (全套五本)

社址: 北京市北三环中路 69 号 邮政编码: 100088 电话: 010-62055928

网址: www.mapforedu.com

Supported by



**EU-China Environmental
Management Cooperation Programme**

本书由中国—欧盟环境管理合作计划资助

序

1992年联合国环境与发展大会通过《21世纪议程》以后,我国率先制定了《中国21世纪议程—中国21世纪人口、环境与发展白皮书》,提出了适合我国国情的行动纲领。经过十多年来的努力,我国实施可持续发展取得了举世瞩目的成就。实践表明,实施可持续发展战略适合中国人口众多、人均资源少、生态环境脆弱的国情。进入新世纪,党中央、国务院对实施可持续发展战略给予充分重视。党的十六大把实施可持续发展战略,实现经济发展和人口、资源、环境相协调写入了党领导人民建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验,强调要实现全面建设小康社会的宏伟目标,必须使可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。2003年国务院发布了《中国21世纪初可持续发展行动纲要》,明确提出了可持续发展的指导思想、目标与原则,规定了可持续发展的重点领域。为进一步推进我国可持续发展指明了方向。

可持续发展作为一项国家基本发展战略,必须体现在经济社会发展的各领域和环节。实现可持续发展目标,必须依靠公众及社会团体的支持和参与。在《中国21世纪议程》确定的众多重大领域的行动中都提出了对社区的要求。各个领域都与提高人的素质,改善人居环境、提高生活质量、强调公众参与有关。公众、团体和组织的参与方式和参与程度,最终将决定可持续发展目标实现的进程。社区是最需要公众、团体和组织参与,也是公众、团体和组织最容易参与最应该参与的地方。

随着经济体制改革的深入和我国城市化进程的加快,在社会发展和管理领域中,“社区”的发展、建设与管理已越来越受到各级政府与群众的关注。“社区”是人类集中生产、工作与生活的区域,是一个小社会,社会的各种矛盾和环境问题都会在社区反映或表现出来,大量的自然资源也是在社区被最终消耗掉;“社区”又是社会的最基层,是社会的基础,社会是由各种类型的社区汇集而成的。依托和着眼于社区的可持续发展来谋求社会经济的可持续发展,将社区发展置于社会发展理应包括的目标之中,已逐渐成为国家可持续发展实验区的重点领域之一。

目前我国尚没有比较系统的面向社区的可持续发展教材，有鉴于此，在中国21世纪议程管理中心和中欧环境管理合作计划的支持下，我们组织国内相关领域专家以及北京西城国家可持续发展实验区的同志编写了《社区可持续发展教育系列丛书》。该丛书是一套科普性图书，旨在向社区和公众广泛和全面地传播可持续发展理念；使“以人为本，全面、协调、可持续发展的科学发展观”的基本思想得到进一步的普及，提高社区工作者在社区开展可持续发展行动的能力，并引导公众在生活、工作中积极参与可持续发展行动，为全面实现小康社会的目标作出一份贡献。在内容上，虽然仅选择了与社区生活密切相关的环境保护、资源节约与利用、卫生与健康、学习型社区建设及社区安全与灾害预防等几个领域，但其意义不仅是介绍了这几个领域的相关知识和行动内容，而是提供一种思路和方法，在社区建设的和其他领域可以举一反三。

21世纪将是人类世界进入可持续发展综合国力激烈竞争的时代，谁在可持续发展综合国力上占据优势，谁就能为自身的生存与发展奠定更为牢固的基础，创造更大的发展空间与更多的机遇。在可持续发展综合国力中，国民的可持续发展素质，即国民的可持续发展意识、理念、行为和能力，是至关重要的因素之一。我们衷心期望这套《社区可持续发展教育系列丛书》能成为社区工作者和广大公众了解可持续发展理念，指导可持续发展行动的益友。

王大中

中国21世纪议程管理中心

2004年12月

可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。

坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发的重大战略思想。

胡锦涛

（摘自2004年3月10日在中央人口资源环境工作会议上的讲话）

可持续发展战略事关中华民族的长远发展，事关子孙后代的福祉，具有全局性、根本性、长期性。各地区在推进发展的过程中，要抓好资源的节约和综合利用，大力发展循环经济，抓好生态环境保护 and 建设，构建资源节约型国民经济体系和资源节约型社会。

胡锦涛

（摘自2004年4月30日至5月6日考察江苏工作时的讲话）

制定和实施《中国21世纪议程》，走可持续发展之路，是中国在未来和下一世纪发展的自身需要和必然选择。

实现可持续发展目标，必须依靠公众及社会团体的支持和参与。公众、团体和组织的参与方式和参与程度，将决定可持续发展目标实现的进程。

团体及公众参与可持续发展，需要新的参与机制和方式。团体及公众既需要参与有关环境与发展的决策过程，特别是参与那些可能影响到他们生活和工作的社区决策，也需要参与对决策执行的监督。

摘自《中国21世纪议程》

一、社区安全与可持续发展

- (一) 树立新型的可持续发展社会安全观
- (二) 社区安全是社会安全的重要基础

二、社区安全及减灾防灾的具体内容

(一) 社区灾害

- 社区主要灾害/2
- 社区灾害的成因与危害/4

(二) 社区安全设施与管理

- 安全设施的种类/8
- 社区里的安全设施与管理——居民楼、小区、四合院/8
- 公共场所里的安全设施与管理——写字楼、大型商场超市、医院、车站、机场/9
- 公共设施里的安全设备与管理——高速公路、城市道路、电梯/9
- 公共交通工具里的安全设施与管理——地铁、公交车、火车、飞机/10
- 公共卫生用品的发放与管理——除四害药品、公共场所消毒液/10
- 社区工程安全设施与管理/11

(三) 安全设施标志

- 公共场所怎样设立安全标志/11
- 安全标志图例/12

三、社区安全行动

(一) 建立严密的社区安全防范体系

- 社区安全防灾体系的组成/14
- 社区综合防灾的对策/15
- 家庭安全检查须知/16

(二) 社区安全教育

- 积极开展以人为本、预防为主的安全教育/16
- 灾害忧患意识教育/17
- 增强居民防灾心理素质的教育/18

(三) 学习掌握应对措施

- 遭遇火灾的逃生方式/19
- 发生自然灾害时的逃生方式/24
- 突发事件的应对措施/28
- 公共卫生应急措施及急救常识/31
- 社会治安/35
- 安全自救“五定律”/37

一、社区安全与可持续发展

（一）树立新型的可持续发展社会安全观

社会安全是指社会在日常运转过程中具有的组织性、秩序性和稳定性，以及受到内部或外部干扰（如暴力、战争、自然灾害、人为公害等）时不至于造成社会动荡乃至颠覆的防御与应变能力。社会安全主要包括政治体制、社会组织、社会治安、社会管理、社会服务等方面的稳定、协调与保障程度，以及组成社会的人群自身的健康状况及其就业与社会福利保障水平。食物安全、能源安全也是社会安全的一个重要内容。

社会安全是社会可持续发展的基本要素和基本目标。没有一个安全的社会环境，就不可能实现社会的可持续发展。然而在现实发展中，各区域、团体在单纯追求利益最大化的同时，往往忽略了社会的协调发展，伴随经济快速增长，出现了就业形势严峻、收入差距扩大、社会保障不完善、某些传染病滋生或死灰复燃，以及污染严重、沙漠化、资源浪费、城市缺水等一系列问题。这些发展中的社会安全问题，成为可持续发展的严重障碍。

新的可持续发展社会安全观就是在“以人为本”的基础上，通过科学地规划与协调人类的活动，在顺乎自然规律的前提下，发挥人类的积极作用，有可能消除、削弱或回避灾害源，调节、控制或疏导灾害载体，保护、转移受灾体或提高受灾体的承灾能力，减少人为因素诱发的灾害源，达到减轻现代灾害损失的目的。



（二）社区安全是社会安全的重要基础

社区作为一个人口高度密集地区，是人们从事经济、文化乃至政治活动最为频繁的重要场所，也是人类对自然生态环境干预较为强烈、破坏较为严重的



区域。一般而言，社区通常具有低自然环境资源储备、高能耗、高物耗、高环境污染的特点，即相对自然生态系统而言，社区生态系统表现出一定的脆弱性和不稳定性。因此，维护社区安全是保证社会安全的重要基础。



二、社区安全及减灾防灾的具体内容

(一) 社区灾害

■ 社区主要灾害

自然灾害

自然灾害是指由于自然力的作用而给人类造成的灾难。由于我国土地辽阔，人口众多，环境复杂，自然变异强烈，所以我国的自然灾害强度大，分布广，种类多，是世界上自然灾害最严重的



国家之一，平均每年有1~2万人死于各种自然灾害。

按灾害形成的不同特点，自然灾害大致可以分为以下7大类：

1. 气象灾害：包括干旱、暴雨、雹灾、雪灾、风灾、龙卷风、雷暴等。
2. 洪水灾害：江河泛滥等。
3. 地质灾害：包括泥石流、地质塌陷、火山、山体滑坡、矿山突水突瓦斯等。





4. 地震灾害：包括由地震直接引起的各种灾害，以及由地震诱发的各种次生灾害，如房屋倒塌、城市基础设施毁坏、水库决堤等。

5. 海洋灾害：包括海啸、风暴潮、赤潮、海水倒灌等。

6. 农作物灾害：包括农作物病虫害、鼠害等。

7. 森林灾害：包括森林病虫害、鼠害、森林火灾等

人为灾害

人为灾害也称技术灾害，是指由于人的行为失控或不恰当的改造自然行为，打破了人与自然的动态平衡，导致科技、经济和社会大系统的不协调而引起的灾害。它是人类认识的有限与无限、科技发达与欠发达等矛盾的必然表现形式。

人为灾害主要分：

1. 战争：在我国古代称之为“兵灾”或“兵祸”，它对社会的破坏力最大。
2. 火灾：发生频率极高，破坏力也相当大。



4. 化学灾害：在生产、储存、运输化学危险品的过程中，因人为失误引起的中毒、爆炸事故。如煤气中毒、燃气泄露爆炸等。

5. 交通事故

6. 公共卫生灾害：传染病流行，鼠害、虫害是社区公共卫生灾害的主要内容。

7. 职业病

8. 食物中毒

9. 药物中毒



■ 社区灾害的成因与危害

由于社区是社会、经济和自然复合的人工生态系统，其人口和建筑物高度密集，生产和生活高度集中，车流拥挤，道路相对不足，旷地稀少，危险源广布，如：火源、气源、水源、电源、以及各种载人的交通工具等。特别是随着社会的不断发展进步，人类对各种现代化设施的依赖程度越来越高，造成灾害的隐患也愈来愈多，如果规划和管理不当，在自然力和人力的作用下，极易发生自然灾害和人为灾害。

火灾

社区火灾的起因主要有三种：一是人为事故。如随便丢弃烟头，使用电器不当引起电线短路打火引燃易燃物品引发火灾。2004年2月15日发生在吉林市**中百商厦**的特大火灾事故，就是由于一名工人在违规搭建的仓库里丢弃烟头引起的，造成53人死亡，37人烧伤的严重后果；二是易燃物自燃起



火及雷电起火，如一些易燃物品在高温下发生自燃，或雷电击中树木起火。三是其他灾害的次生火灾，例如，1923年9月1日发生在日本的著名关东大地震中，共死亡14万人，其中因地震造成房屋倒塌压死者占2.5%，而被地震引发的全城大火烧死者占总死亡人数的87%。

化学灾害

社区里较多发生的化学灾害是燃气泄漏，危险化学品运输过程中泄漏和遗留化学武器泄漏。如：2001年4月12日，位于北京市西城区的一户居民家，发生天然气爆炸事故，造成户主和两名正在装修的工人烧伤，爆炸的冲击波使单元间墙体倒塌，窗户破损。事故原因是由于住户装修时，使用没有燃气安装资质和技术的非专业人员改装室内燃气管道，造





成燃气泄漏，遇明火引起爆炸。2003年8月4日，黑龙江齐齐哈尔市龙沙区一建筑工地，发生了严重的侵华日军遗留化学毒剂芥子气泄漏事件，导致41人沾染中毒，其中9人伤势严重。此外还有一些不明原因的危害源也会造成社区化学灾害。

洪水灾害

暴雨是社区洪水灾害的主要成因。其原因是由于雨量过大时，雨水无法快速渗透，排水设施不够完善或堵塞而造成的。每年汛期，我国都有部分地区发生一些洪灾，暴雨造成区内一些低洼地区积水无法迅速渗漏，涌进居民住房，阻断道路交通。如2002年夏天，暴雨造成的严重内涝使成都市五福立交桥下积水深达1.8米，3辆公交车和1辆长途客运车路经此地时都熄了火，20多名乘客都爬到车顶求救，情况危急，经过119消防官



兵2个多小时的抢救方才脱险。暴雨还造成80多户地处低洼的居民家中进水，水深齐腰，险情严重。经过军民的奋力抢救，才使150多名受灾群众脱离险境。

泥石流、山体滑坡

泥石流是沟谷中洪水引发的携带大量泥沙碎石等碎屑物质的快速流体，有很强的冲击力和破坏性。一般情





况下,泥石流的发生有3个条件:

①大量降雨

②大量碎屑物质

③山间或山前沟谷地形。严重的泥石流对人民的生命财产、建筑设施、自然资源和生态环境都造成毁灭性破坏。山体滑坡是因地质变动、重力因素、人为因素(施工、爆破等)或其他外力因素(降水等)引发的坡面整体下滑。山体滑坡常常导致道路中断,坡上建筑物

倒塌,坡下建筑或过路车辆、行人遭掩埋等严重后果。

风 灾

社区中由于街道、商业区、居民区密集,高楼林立,使空气在活动中受阻,在建筑物的迎风面上会形成相当大的风压,背风面又会形成乱流涡旋,并可产生吸力,使气流变得紊乱。因此社区中的风力会倍增,构成众多的人造“风口”。大风天气很容易出现电线被刮断,大树连根拔起,



建筑物上的广告牌、霓虹灯被刮倒等。在我国北方大风往往会加带沙尘暴,南方则是夹带有暴雨的台风等。此外,大风天气中的能见度会很差,给人民的生产、生活均带来很大危害。如1993年4月9日,北京出现了一场7~8级、阵风达10级的大风天气,仅4个城区就有40多处广告牌及高楼悬挂物被风刮倒,北京站前广场的大型广告牌倒塌,当场砸死一人、砸伤15人。全市出现火警25起,出动消防车70多辆。进入21世纪,每年北京都发生狂风灾害事件。

雷 灾

雷灾属极端气象条件所致，但一不小心便容易诱发大公害。2004年6月26日，我国某农村曾出现因雷击一次死亡15人的事件。

公共卫生灾害



社区内餐馆、美发厅、浴室较集中，这些地方温暖潮湿，为老鼠、蟑螂提供了栖息的场所。社区鼠害、蟑害是传染病流行原因之一。因为老鼠和蟑螂可携带多种致病的细菌、病毒、原虫、霉菌以及寄生虫卵，并且可以作为多种蠕虫的中间宿主。如在蟑螂身上可检出痢疾杆菌、伤寒杆菌、蛔虫卵、霉菌等多种致病微生物，

并发现蟑螂能携带、传播并派生出病毒，包括脊髓灰质炎病毒等。

社区工程灾害

社区工程灾害主要指在社区内的施工、家庭装修及相关设施等造成的伤害。主要包括：施工噪音污染；涂料易燃、有毒；施工脚手架坍塌；高位置广告牌及楼房窗台物品坠落；工地材料（杂物）堆放不合理；电器设备不安全；库房管理不到位；工地外来务工人员教育与管理不落实等。例如：2004年6月23日下午1时50分许，上海宝山区的一家商店正在用于装修店面的脚手架突然向人行道倾翻，约4米高20多平方米的脚手架将过路的一男二女共3人一同压在了下面，造成了严重的伤害事件。

