

中国思想政治工作研究会
中宣部思想政治工作研究所 组织编写

思想政治工作概论

SIXIANGZHENGZHIGONGZUOGAILUN

 中国人民大学出版社

中国思想政治工作研究会
中宣部思想政治工作研究所 组织编写

思想政治工作概论

(试用本)

主 编 荆惠民
副主编 董耀鹏 戴木才

 中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

思想政治工作概论 (试用本) /荆惠民主编, 董耀鹏等副主编.

北京: 中国人民大学出版社, 2007

ISBN 978-7-300-08541-8

I. 思…

II. ①荆…②董…

III. 政治工作—中国

IV. D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 146366 号

中国思想政治工作研究会 组织编写

中宣部思想政治工作研究所

思想政治工作概论 (试用本)

主 编 荆惠民

副主编 董耀鹏 戴木才

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号 邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室) 010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部) 010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司) 010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京鑫丰华彩印有限公司

规 格 160 mm×230 mm 16 开本 版 次 2007 年 10 月第 1 版

印 张 17.75 插页 2 印 次 2007 年 10 月第 1 次印刷

字 数 307 000 定 价 30.00 元

内容简介

全书定位于思想政治工作者的培训教材。系统阐发了思想政治工作理论的形成和发展，思想政治工作的含义、地位和作用，思想政治工作的目标、任务和内容；系统总结了我们党开展思想政治工作的基本经验和方针原则；深入探讨了思想政治工作的基本规律、途径方法和载体；深入阐发了思想政治工作创新、基层思想政治工作、加强和改善党对思想政治工作的领导等内容。

作为一本基础教材，全书突现了以下几个特点：第一，史论结合，内容完整。全书系统、科学地阐述了马克思主义经典作家对思想政治工作的有关重要思想和我们党关于思想政治工作的方针政策和基本要求，力求完整、准确地概括和阐述思想政治工作的科学内容。第二，体系谨严，结构合理。全书贯穿历史与逻辑相统一的方法，理论联系实际，具有严密的理论体系、内在的逻辑结构和独特的体例风格。第三，重点突出，时代感强。全书既注重对思想政治工作基本理论的阐释和研究，又注重吸收近年来理论界关于思想政治工作研究的最新成果，特别是注重新世纪新阶段开展思想政治工作的新要求。

SIXIANGZHENGZHIGONGZUOGAILUN

思想政治工作概论

策划编辑 郭晓明
责任编辑 田淑香
郭晓明
邹 莉
版式设计 赵星华
封面设计 许 广

思想政治工作概论

SIXIANGZHENGZHIGONGZUOGAILUN

前　　言

思想政治工作是我们党的优良传统和政治优势，是团结全党和全国各族人民实现党和国家各项任务的中心环节，是宣传思想领域的基础性工作。新世纪新阶段，在继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗的新形势下，切实加强和改进思想政治工作，充分发挥思想政治工作的重要作用，具有十分重大的意义。立足新的实践，着眼新的要求，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入、全面贯彻落实科学发展观，科学、系统地总结我们党思想政治工作的基本经验，探索和掌握新世纪新阶段思想政治工作的特点和规律，建立完善思想政治工作的理论体系，用科学的思想政治工作理论指导实践，是做好思想政治工作的必然要求。

根据党中央关于新形势下大规模培训干部、大幅度提高干部素质的要求和《干部教育培训工作条例（试行）》，以及思想政治工作者的需要，为帮助广大党员干部特别是从事思想政治工作的同志系统学习和深入掌握党中央关于思想政治工作的方针政策和必备的理论业务知识，提高做好新世纪新阶段思想政治工作的能力和水平，中国思想政治工作研究会、中宣部思想政治工作研究所组织编写了《思想政治工作概论》一书。

全书定位于思想政治工作者的培训教材。系统阐发了思想政治工作理论的形成和发展，思想政治工作的含义、地位和作用，思想政治工作的目标、任务和内容；系统总结了我们党开展思想政治工作的基本经验和方针原则；深入探讨了思想政治工作的基本规律、

途径方法和载体；深入阐发了思想政治工作创新、基层思想政治工作、加强和改善党对思想政治工作的领导等内容。

作为一本基础教材，全书突现了以下几个特点：第一，史论结合，内容完整。全书系统、科学地阐述了马克思主义经典作家对思想政治工作的有关重要思想和我们党关于思想政治工作的方针政策和基本要求，力求完整、准确地概括和阐述思想政治工作的科学内容。第二，体系谨严，结构合理。全书贯穿历史与逻辑相统一的方法，理论联系实际，具有严密的理论体系、内在的逻辑结构和独特的体例风格。第三，重点突出，时代感强。全书既注重对思想政治工作基本理论的阐释和研究，又注重吸收近年来理论界关于思想政治工作研究的最新成果，特别是注重新世纪新阶段开展思想政治工作的新要求。

思想政治工作是中国共产党创设的一门综合性学科。随着时代的变化和实践的发展，思想政治工作必然会不断创新。本书作为试用本，敬请读者在使用过程中提出宝贵意见，以便我们适时进行修订和完善。

编者

2007年9月

目 录

第一章 思想政治工作理论的形成和发展	1
第一节 马克思列宁主义奠定了思想政治工作的理论基础	1
一、马克思恩格斯关于宣传思想工作的重要论述	1
二、列宁、斯大林关于思想政治工作的重要观点	4
第二节 毛泽东创立了中国共产党的思想政治工作理论	7
一、中国共产党思想政治工作理论的形成	7
二、毛泽东思想政治工作理论的基本特征	9
三、毛泽东对思想政治工作理论的重要贡献	11
第三节 邓小平探索和发展了新时期思想政治工作理论	14
一、思想政治工作在新时期的恢复和发展	15
二、邓小平新时期思想政治工作理论的主要特征	16
三、邓小平新时期思想政治工作理论的主要内容	17
第四节 江泽民同志丰富和发展了社会主义市场经济条件下的思想政治工作理论	21
一、加强和改进各个领域的思想政治工作	22
二、“三个代表”重要思想进一步丰富了思想政治工作理论	25
三、江泽民同志关于加强和改进思想政治工作的重要论述	27
第五节 以胡锦涛同志为总书记的党中央对思想政治工作理论的创新和发展	29
一、党的十六大以来思想政治工作理论的创新与发展	29
二、以科学发展观统领新世纪思想政治工作	31
三、按照党的先进性建设要求加强和改进思想政治工作	33
四、按照党的执政能力建设要求加强和改进思想政治工作	34
五、按照构建社会主义和谐社会要求创新思想政治工作	36
第二章 思想政治工作的含义、地位和作用	40
第一节 思想政治工作的含义	40

一、思想政治工作概念的由来	40
二、思想政治工作的含义	42
三、思想政治工作与相关概念	44
四、思想政治工作的主要特征	45
五、思想政治工作是一门科学	47
第二节 思想政治工作的地位	49
一、思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线	49
二、思想政治工作是团结全党和全国各族人民实现党和国家 各项任务的中心环节	50
三、思想政治工作是我们党和社会主义国家的政治优势	52
四、思想政治工作是宣传思想领域的基础性工作	54
第三节 思想政治工作的作用	55
一、教育作用	56
二、导向作用	57
三、协调作用	58
四、凝聚作用	59
五、稳定作用	61
六、保证作用	62
第三章 思想政治工作的基本经验和基本规律	65
第一节 中国共产党思想政治工作的基本经验	65
一、高度重视思想政治工作	65
二、始终为党的中心工作服务	66
三、坚持理论与实际相结合	68
四、坚持灌输与渗透相结合	69
五、坚持内容与形式相统一	70
六、注重实际效果	71
七、集中力量解决思想政治领域的突出问题	72
第二节 思想政治工作的基本规律	74
一、思想与行为相互转化的规律	74
二、思想行为与利益相关的规律	76
三、人与环境互动的规律	77
四、教育与管理相统一的规律	79
第三节 积极探索和把握新时期思想政治工作规律	81
一、注重调查研究	81

二、树立群众观点	83
三、树立大局意识	85
四、确立发展眼光	87
五、确立世界眼光	88
第四章 思想政治工作的目标、任务和内容	91
第一节 思想政治工作的目标	91
一、思想政治工作的根本目标是促进人的全面发展	91
二、思想政治工作的现实目标是提高人的积极性、主动性 和创造性	92
第二节 思想政治工作的任务	94
一、培育“四有”新人	94
二、用正确的思想观念和科学的理论构建精神家园	95
三、正确处理人民内部矛盾	97
第三节 思想政治工作的内容	99
一、理想信念教育	99
二、党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育	101
三、爱国主义、集体主义、社会主义教育	104
四、形势政策教育	107
五、弘扬和培育中华民族精神和时代精神	109
六、社会主义道德建设	110
七、民主法制教育	111
八、马克思主义唯物论、无神论和科学精神教育	112
第五章 思想政治工作的方针原则	114
第一节 坚持高举旗帜，保持一致	114
一、坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入 贯彻落实科学发展观	114
二、坚定自觉地与党中央保持高度一致	115
三、全面贯彻党的理论、路线、方针、政策	116
第二节 坚持围绕中心，服务大局	117
一、坚持以经济建设为中心	117
二、为改革发展稳定大局服务	118
三、与经济工作和其他业务工作紧密结合	120
第三节 坚持解放思想、实事求是、与时俱进	121

一、坚持解放思想、实事求是、与时俱进是做好思想政治工作的基本要求.....	121
二、在思想政治工作全过程中坚持解放思想、实事求是、与时俱进.....	122
第四节 坚持以人为本，重在建设.....	124
一、坚持以人为本的现实意义.....	124
二、尊重人民群众的主体地位.....	125
三、坚持教育人、引导人、鼓励人与尊重人、理解人、关心人的辩证统一.....	126
四、坚持既统一思想，又尊重差异.....	127
五、坚持教育与自我教育相结合.....	128
第五节 坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众.....	129
一、“三贴近”是加强和改进思想政治工作的重要原则	129
二、坚持从广大人民群众的实际出发	131
三、坚持面向基层、服务群众	133
四、坚持一切为了群众，一切依靠群众，一切成果由群众认可	133
第六节 坚持解决思想问题与解决实际问题相结合	135
一、解决思想问题与解决实际问题相结合的必要性	135
二、把解决实际问题作为解决思想问题的重要环节	136
三、切实做到解决思想问题与解决实际问题相结合	137
第七节 坚持先进性要求与广泛性要求相结合	139
一、思想政治工作要适应我国的基本国情	139
二、先进性要求与广泛性要求的辩证关系	141
三、既贯彻民主原则和疏导方针，又同各种错误思想进行斗争	144
第八节 坚持教育和管理相结合	146
一、坚持思想道德教育与法制约束相结合	146
二、坚持思想教育和规范管理相结合	147
三、坚持教育者先受教育、言教和身教相结合	148
第六章 思想政治工作的途径、方法和载体	151
第一节 思想政治工作的途径	151
一、发挥新闻媒体的舆论引导作用	151
二、把思想政治工作的要求贯穿于群众性精神文明创建活动之中	154
三、发挥哲学社会科学对思想政治工作的基础性作用	157

四、重视通过人际交流开展个体思想政治工作	158
第二节 思想政治工作的方法	160
一、典型示范	160
二、自我教育	162
三、理论教育	163
四、情感激励	165
五、社会实践	166
六、心理咨询	167
第三节 思想政治工作的载体	169
一、活动载体	169
二、文化载体	171
三、管理载体	173
四、网络载体	175
第七章 思想政治工作创新	178
第一节 新世纪新阶段思想政治工作面临的新形势	178
一、“四个多样化”使思想政治工作面临新情况	178
二、经济全球化使思想政治工作面临新挑战	181
三、信息网络化给思想政治工作带来新机遇	184
第二节 思想政治工作创新的目标	186
一、增强思想政治工作的适应性	186
二、加强思想政治工作的针对性	188
三、提高思想政治工作的实效性	189
四、实现思想政治工作的科学化、现代化和社会化	191
第三节 思想政治工作创新的内容	195
一、思想政治工作的观念创新	195
二、思想政治工作的内容创新	200
三、思想政治工作的方法创新	204
四、思想政治工作的机制创新	206
第八章 基层思想政治工作	211
第一节 重视做好新时期基层思想政治工作	211
一、新时期基层思想政治工作面临的突出问题	211
二、做好基层思想政治工作的基本思路和要求	213
第二节 围绕企业改革与发展做好企业思想政治工作	214

一、紧密结合企业生产经营活动开展思想政治工作	215
二、把加强企业文化建设作为企业思想政治工作的重要载体	217
三、探索企业改革发展与思想政治工作结合的有效形式	219
第三节 以建设社会主义新农村为目标做好农村思想政治工作	221
一、建设社会主义新农村要求加强农村思想政治工作	221
二、切实为农民办实事、办好事	222
三、大力加强农村思想道德文化建设	223
第四节 以提高居民素质为目标，探索社区思想政治工作新思路	224
一、必须大力加强和改进社区思想政治工作	225
二、社区发展对思想政治工作提出的新要求	226
三、建设社区文化，构建和谐社区	228
四、开展社区思想政治工作的有效渠道和载体	229
第五节 围绕育人目标做好学校思想政治工作	231
一、新时期学校思想政治工作的主要任务	231
二、积极推进思想政治理论课教学改革	233
三、切实加强教师队伍建设	235
四、努力营造良好的校园文化氛围	236
第六节 围绕军队的革命化正规化现代化做好军队思想政治工作	238
一、军队思想政治工作的基本任务	238
二、军队思想政治工作的主要内容	239
三、军队思想政治工作遵循的基本原则	240
四、加强和改进新世纪军队思想政治工作	242
第七节 健全思想政治工作网络，扩大覆盖面，增强影响力	244
一、加强流动人口的思想政治工作	244
二、加强下岗失业人员的思想政治工作	245
三、加强离退休人员的思想政治工作	246
四、加强新经济组织和新社会组织从业人员的思想政治工作	247
第九章 加强和改善党对思想政治工作的领导	250
第一节 新时期加强和改善党对思想政治工作领导的意义	250
一、加强和改善党对思想政治工作领导的重要性	250
二、加强和改善党对思想政治工作领导的紧迫性	252
第二节 建立和完善思想政治工作的领导体制和工作机制	255
一、建立统一、科学的领导体制	255
二、建立规范、高效的工作机制	257

三、切实加强党风廉政建设	259
第三节 加强党的基层组织建设	261
一、党的基层组织是党在社会基层的战斗堡垒	261
二、把加强党的基层组织建设作为一项紧迫任务来抓	262
三、增强基层党组织的凝聚力和战斗力	263
四、加强党员队伍的教育管理工作	266
第四节 建设一支政治强、业务精、纪律严、作风正的思想 政治工作队伍	267
一、加强队伍建设是开展思想政治工作的迫切要求	267
二、提高思想政治工作队伍的综合素质和工作能力	269
三、加强思想政治工作队伍建设的基本途径	271
后 记	273

第一章 思想政治工作理论的形成和发展

思想政治工作理论是在马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义的基础上形成和发展起来的一门科学。马克思、恩格斯、列宁、斯大林和毛泽东、邓小平、江泽民对思想政治工作理论的形成和发展作出了重大贡献。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，根据新形势、新任务和新要求，强调要不断加强和改进思想政治工作，进一步推动了思想政治工作理论的创新和发展。

第一节 马克思列宁主义奠定了思想政治工作的理论基础

思想政治工作理论是马克思列宁主义的重要内容。无产阶级革命导师马克思、恩格斯、列宁等为思想政治工作理论的形成奠定了坚实的基础。

一、马克思恩格斯关于宣传思想工作的重要论述

早在 1847 年，马克思、恩格斯创立世界上第一个国际性的无产阶级政党时，就非常重视党的思想政治教育和宣传鼓动工作。在《共产党宣言》中，马克思、恩格斯明确提出：“共产主义革命就是同传统的所有制关系实行最彻底的决裂；毫不奇怪，它在自己的发展进程中要同传统的观念实行最彻底的决裂。”^① 马克思、恩格斯高度重视对工人群众的思想教育，强调“共产党一分钟也不忽略教育工人……”^② 当时，马克思、恩格斯还没有提出“思想政治工作”这一概念，但提出了“宣传工作”的概念，并把“努力进行宣传工作”作为入党的条件和党员的义务。他们还提出了党的宣传思想工作的一系列重要理论原则和宣传工作的任务、内容、形式和组织保证。概

^① 《马克思恩格斯选集》，2 版，第 1 卷，293 页，北京，人民出版社，1995。

^② 同上书，306 页。

括起来，主要有以下八个方面的内容：

（一）揭示了宣传思想工作的地位和作用

马克思、恩格斯指出：“统治阶级的思想在每一时代都是占统治地位的思想。这就是说，一个阶级是社会上占统治地位的物质力量，同时也是社会上占统治地位的精神力量。支配着物质生产资料的阶级，同时也支配着精神生产资料，因此，那些没有精神生产资料的人的思想，一般地是隶属于这个阶级的。占统治地位的思想不过是占统治地位的物质关系在观念上的表现，不过是以思想的形式表现出来的占统治地位的物质关系；因而，这就是那些使某一个阶级成为统治阶级的关系在观念上的表现，因而这也就是这个阶级的统治的思想。”^①这表明，宣传思想工作对于维护统治阶级的思想和巩固统治阶级的地位有着极为重要的作用。当然，在资本主义社会中，无产阶级政党的宣传思想工作不是为了维护，而是为了打破统治阶级的思想统治。

（二）创建了辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论

恩格斯曾说：“我们党有个很大的优点，就是有一个新的科学的观点作为理论的基础”^②。正因为共产党有了科学的世界观和方法论，才能认清社会历史发展规律，制定正确的纲领和路线，保证无产阶级革命斗争的胜利。因此，马克思、恩格斯要求参加无产阶级运动的人，必须抛弃资产阶级和小资产阶级的世界观，无条件地掌握无产阶级世界观。这种科学的世界观和方法论，为共产党人和无产阶级认识世界、改造世界提供了强大的思想武器，是建立和发展党的宣传思想工作的根本前提。

（三）阐发了人的思想和行为活动的基本规律

马克思、恩格斯运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论研究人们思想和行为活动的规律，认为人们“行动的一切动力，都一定要通过他的头脑，一定要转变为他的意志的动机，才能使他行动起来”^③。然而支配人们行为的动机，并不是人们头脑中所固有的，而是外部世界反映在头脑中，成为感觉、思想、需要和意志，它们一经产生，便支配着人们的思想和行为，从而引导人们去改造世界。这为开展宣传思想工作的必要性提供了科学依据。

（四）创立了马克思主义的需要理论

马克思早在1844年就开始研究人的需要问题。他认为，人的需要分为

① 《马克思恩格斯选集》，2版，第1卷，98页。

② 《马克思恩格斯选集》，2版，第2卷，39~40页，北京，人民出版社，1995。

③ 《马克思恩格斯选集》，2版，第4卷，251页，北京，人民出版社，1995。