

B

北京蓝皮书

®

LUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院/编 刘牧雨/总编 戚本超/副总编

北京城乡发展报告 (2007~2008)

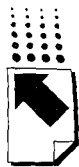
权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON URBAN-RURAL DEVELOPMENT
OF BEIJING
(2007-2008)

主 编/黄 序



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北京蓝皮书



BLUE BOOK OF BEIJING

北京市社会科学院 / 编

刘牧雨 / 总编 戚本超 / 副总编

北京城乡发展报告 (2007~2008)

ANNUAL REPORT
ON URBAN-RURAL DEVELOPMENT
OF BEIJING
(2007-2008)

主 编 / 黄 序



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

北京蓝皮书

北京城乡发展报告 (2007 ~ 2008)

主 编 / 黄 序

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目负责 / 范广伟

责任编辑 / 任文武

责任校对 / 王凤兰

责任印制 / 盖永东

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 18

字 数 / 297 千字

版 次 / 2008 年 1 月第 1 版

印 次 / 2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0031 - 0/D · 0014

定 价 / 48.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

北京城乡发展报告 (2007 ~ 2008) / 黄序主编. — 北京: 社会科学文献出版社, 2008. 1

(北京蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0031 - 0

I. 北... II. 黄... III. 城乡建设 - 研究报告 - 北京市 - 2007 ~ 2008 IV. F299. 271

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 005372 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010 - 65137751。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

北京蓝皮书编委会

总 编 刘牧雨

副 总 编 戚本超

委 员 袁懋桢 梅 松 周 航 殷爱平

《北京城乡发展报告 (2007 ~ 2008)》 编 委 会

主 编 黄 序

编 委 陈光庭 杨绍澄 杨鹤鸣 袁 蕾 肖亦卓

崔 文

主要编撰者简介

黄序 女，北京市人，经济学学士，北京市社会科学院城市问题研究所所长，副研究员。1982 年至今一直在北京市社会科学院城市问题研究所从事区域经济、城市经济、城市化、城乡发展等方面的研究。曾经主持和参与过多项国家和北京市哲学社会科学规划项目，及北京市政府部门的委托项目，主要研究成果有《北京远郊区县人口与集镇发展》、《北京近郊城市化研究》、《中国城镇化知识 15 讲》、《城市发展中的社区建设》、《北京城乡统筹协调发展研究》、《京、沪、穗郊区小城镇发展比较研究》、《北京的现代城市交通与古都风貌》、《外国家庭汽车化与大城市交通》、《北京市农村城市化评价指标体系》等。

中文摘要

2007 年是奥运筹备决战之年,也是首都继续落实科学发展观,实现又好又快发展的关键一年。本报告的研究表明:在奥运助推下,北京城乡统筹协调发展进一步推进,首都经济健康快速发展,城乡各项建设加快,基础设施和公共服务水平显著增强,城市的管理理念和机制不断创新完善,全市的整体发展水平得到显著提升,市民共享奥运筹备成果。

本报告阐述了首都城乡发展现状,认为 2007 年,奥运筹备推动首都经济又好又快发展,奥运场馆及相关设施提升北京城市形象,“绿色”、“科技”、“人文”的建设理念深刻影响城市长远发展,公共交通优先发展、交通基础设施建设加快、城市交通承载能力增强,资源能源保障能力提升较快,加强环境建设、全面整治城乡环境、城乡宜居程度提高,好运北京体育赛事提升城市管理水平。新农村建设的体制机制创新,农村产业结构调整,农产品质量管理水平提高、保证北京食品安全,郊区基础设施建设和郊区生态环境继续改善,农民收入又有增加。

本报告分析了北京城乡发展中面临的问题:城市发展面临严峻的资源环境压力,亟须提高城市宜居程度,区域内部发展不平衡,城市功能空间分布有待进一步调整,城市管理水平需要进一步提高,造成城乡差距的体制机制问题还未理顺,城乡收入差距仍在扩大,城乡社会保障不对接,农村劳动力特别是大龄农村劳动力就业难。

本报告预测了首都城乡发展未来趋势:奥运会使北京的城市形象和知名度大为提升,国际化进程加快;奥运会促进会展等文化创意产业的发展,提高城市创新能力,加快经济发展;诸多问题通过临时和应急措施得以改善,但彻底解决还需长期努力;奥运会后城市经济社会将继续平稳发展,需警惕“后奥运效应”;新城建设启动,带动城乡协调发展;城乡社会协调发展将会有一定程度的改善,但还有相当多的问题要解决;新农村建设将加快,但农村地区发展不平衡的状态依然存在。

Abstract

In 2007, guided by the Scientific Outlook on Development, Beijing has been preparing for the Olympic Games and promoting sound and rapid economic growth. Research shows that promoted by preparations for the Olympics, Beijing's urban-rural balanced development has been improved, the economy experiences steady and fast growth, urban-rural construction has been speed up, public service has been upgraded, ideas and mechanism of urban management have been innovated, people's living standard improved substantially.

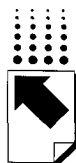
The effect of the Olympics on Beijing's urban-rural development can be concluded as follow: development of Olympic venues and related facilities has improved Beijing's image; the concepts of "Green Olympics, High-tech Olympics, People's Olympics" have been understood and implemented fully; rail transport grows fast; a lot of work have been done to secure energy and resource supply; the environmental improvement make Beijing more suitable to live, experiences of organization of "Good Luck" upgraded urban management. Steady progress was made in building a new socialist countryside; new mechanisms have been innovated; the industrial structure has been adjusted; food safety has been guaranteed; hard works have been done to develop suburban infrastructures and conserve ecological environment; farmer's living standards improved substantially.

Research also addresses that there are still many difficulties and challenges in Beijing's economic and social development; a lot of works should be done for conserving resources and environment; plentiful works should be done to make city more livable; imbalanced development among different regions should be control, government should strengthen regulation of urban function distribution; urban management still have room for improvement; urban-rural imbalance mechanism that produces urban-rural imbalance has not been correct, income gap between urban-rural areas still enlarge; farmers still have many difficulties to find suitable jobs.

Research makes prediction of Beijing's urban-rural development in the near future: the Olympics would fasten the process of globalization; promote cultural industry and

economy growth; economic and social development would keep steady after the Olympic, but also needs to be alert to negative effects; new town's development would promote urban-rural balance; new socialist countryside construction would speed up, but imbalance condition still exists.

目 录



2007 年北京城乡发展报告	黄 序 袁 蕾 / 001
----------------------	---------------

城市发展篇

奥运效应促进北京城市国际化进程	陈光庭 / 030
奥运会后的北京房价	杨重光 / 050
北京保障性住房规划建设与布局政策研究	白晨曦 / 059
北京未来土地供应状况分析	张小军 尹卫红 杨燕敏 / 068
北京市保障性住房新政及评价	袁 蕾 / 078
北京轨道交通建设发展研究	杨 斌 / 090
将奥林匹克运动理念融入和谐社区建设	袁燕生 / 100

城市管理篇

奥运与北京城市管理	姚永玲 / 111
北京商品房住宅区物业管理矛盾纠纷与和谐社区建设研究	杨鹤鸣 / 126
2008 年北京奥运会交通需求管理政策措施研究	刘小明 王兆荣 陈金川 耿慧妍 / 141



建立完善志愿者组织体系, 服务奥运, 促进和谐社会发展

..... 天通苑志愿者协会课题组 / 154

北京城乡结合部城中村问题的思考 张文茂 / 167

环境与生态建设篇

关于首都城乡环境建设的战略思考 北京市市政管理委员会 / 175

倡导生态文明 建设环境友好型社会 乔淑芳 张 萍 / 188

推动节能降耗, 促进绿色奥运目标实现 郑拴虎 钟 良 田 瑾 / 196

新农村建设篇

2007 年北京市农村经济发展报告 卢宏升 / 204

从传统集体制走向现代合作制 赵树枫 / 214

京郊部分富裕村的经验与启示 郊区 40 个富裕村调查组 / 222

郊区化与非农化进程中村庄演变趋势及对策 张 强 / 235

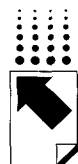
区县发展篇

奥运背景下朝阳区城乡统筹发展对策研究 程连元 / 243

丰台区城乡结合部环境建设问题研究 张大力 / 254

关于推进密云县城镇化问题的研究 夏 强 / 262

CONTENTS



Urban-Rural Development of Beijing in 2007

Huang Xu, Yuan Lei / 001

Urban Development

Effect of The Olympic Games on Beijing Globalization

Chen Guangting / 030

Beijing House Price After The Olympics

Yang Chongguang / 050

Planning and Policy of Beijing's Public House Distribution

Bai Chenxi / 059

Analysis on Beijing's Land Supply

Zhang Xiaojun, Yin Weihong, Yang Yanmin / 068

Policy Evaluation for Beijing's Public House

Yuan Lei / 078

On Beijing's Rail Transport Construction

Yang Bin / 090

Effect of The Olympic Games on Harmonious

Community Construction

Yuan Yansheng / 100

Urban Management

The Olympic Games and Urban Management of Beijing

Yao Yongling / 111

Problem of Estate Management in Beijing's Commercial

House Area

Yang Heming / 126

Traffic Demand Side Management of The Olympics

Liu Xiaoming, Wang Zhaorong, Chen Jinchuan, Geng HuiYan / 141



Improving Organization System of Volunteers for the Olympics

and Harmonious Society

Cai Jinshui / 154

Urban Village in Beijing's Urban-Rural Fringe Zone

Zhang Wenmao / 167

Environment and Ecological Construction

On Environment Improvement of Beijing

Beijing Municipal Administration Commission / 175

On Construction of Environmental Friendly Society

Qiao Shufang, Zhang Ping / 188

Saving Energy and Reducing Consumption: Achieving

Green Olympics

Zheng Shuanbu, Zhong Liang, Tian Jin / 196

New Socialist Countryside Construction

Beijing's Rural Economy in 2007

Lu Hongsheng / 204

Reform of Property Rights System in Rural Collective Economy

Zhao Shufeng / 214

Experience of Wealthy Villages Development in Beijing's Suburbs

Zhang Wenmao / 222

Villages Change in the Process of Suburbanization

Zhang Qiang / 235

Administrative Districts and Counties

Balancing urban-rural development in Chaoyang District

Cheng Lianyuan / 243

Environment Improvement of Urban-Rural Fringe Zone

in Fongtai District

Zhang Dali / 254

Miyun County's Urbanization

Xia Qiang / 262

2007年北京城乡发展报告

黄序 袁蕾*

摘要: 2007年,在奥运助推下,北京城乡统筹协调发展进一步推动,首都经济健康快速发展,城乡各项建设加快,基础设施和公共服务水平显著增强,城市的管理理念和机制不断创新完善,全市的整体发展水平得到显著提升,市民共享奥运筹备成果。同时还分析了北京城乡发展中面临的问题和未来发展趋势。

关键词: 北京 奥运 城乡发展

2007年是奥运筹备决战之年,也是首都继续落实科学发展观,实现又好又快发展的关键一年。在奥运助推下,北京城乡统筹协调发展进一步推进,首都经济健康快速发展,城乡各项建设加快,基础设施和公共服务水平显著增强,城市的管理理念和机制不断创新完善,全市的整体发展水平得到显著提升,市民共享奥运筹备成果。

一 北京城乡发展现状

(一) 奥运筹备提升北京城市建设和管理水平,促进城市科学发展

1. 奥运推动首都经济又好又快发展

奥运筹办和奥运经济发展使北京成为国内外最具投资活力的城市之一,吸引

* 黄序,女,经济学学士,北京市社会科学院城市所所长,副研究员,研究方向为区域经济,城乡发展;袁蕾,女,经济学硕士,北京市社会科学院城市所,助理研究员,研究方向为区域经济、公共住房政策。



了各方面要素聚集,加快了北京经济发展。据北京市统计局的分析,由奥运筹备引起的直接与间接需求每年对北京的经济增长产生2个百分点的拉动,使北京自申奥成功以来地区生产总值年增速一直保持在两位数以上,人均GDP超过6000美元。同时,奥运经济发展促进了首都产业结构的优化升级,直接拉动了建筑业、通讯设备、交通运输、旅游会展等相关行业的发展,同时也有力地促进了金融保险、信息传输、商务服务、文化创意等产业加快发展。与此同时,拓展了对外开放的广度和深度,奥运会使更多的人关注北京和北京的发展,为北京市一些企业和品牌走向世界提供了难得的机遇,成为带动产业升级的主导力。如联想集团成为国内唯一参加国际TOP计划的企业,中国银行、人保财险、中石油等7家在京总部企业成为中国奥组委合作伙伴,搜狐、燕京啤酒等在京企业成为北京奥组委的赞助商。不仅这些企业在国内外的影响力有了显著上升,而且其他领域的品牌和经济影响力也得到了提升。这些都提高了首都经济发展的质量,有力地保障了首都经济长期的健康快速发展。

2. 奥运场馆及相关设施提升北京城市形象,“绿色”、“科技”、“人文”的建设理念深刻影响城市长远发展

北京奥运会场馆建设2007年迎来了大丰收。除国家体育场“鸟巢”计划于2008年3月完工外,其他竞赛场馆都将在2007年年底前完工。国家会议中心、奥运村也将于年底竣工。奥林匹克媒体村、奥林匹克森林公园分别于2008年3月份、4月份竣工。场馆周边道路和桥梁、安保工程顺利推进,将于年底全部完成。相继亮相的二十余个奥运场馆为北京的城市景观增加了新的亮点,鸟巢和水立方等场馆已经成为北京新的旅游景点,有力地提升了北京的建筑水平和国际知名度。高质量、高标准的体育场馆不仅是成功举办奥运会的保障条件,而且奥运会后还可以为国家承办更多的国内外大型比赛活动提供新的、高水平的硬件设施,为社区和市民提供健身和各项大型活动的场所,是北京城市永远的宝贵财富。

奥运场馆在建设中贯穿了“绿色奥运”、“科技奥运”、“人文奥运”三大理念。

在奥运工程中采用了191项环保项目,其中环境与生态保护77项,涵盖了噪声控制、园林绿化、环保设施、固体废弃物处理等几个方面;水资源利用及中水处理利用11项;绿色建材应用46项;环保技术及产品应用57项。奥运会各



项工程中大力使用了可再生能源,设施建设全部采用符合环境保护和生态保护要求的材料和设备。奥运工程大量采用了自主创新科研成果,集中展示了国内最新、最优秀的建筑技术和工艺。特别是奥运工程钢结构在仿真、设计、材料、加工、安装、监测以及综合应用上取得了几十项自主创新科技成果,总体上达到国内领先、国际先进水平,在某些领域达到国际领先水平。高水平的建设实践,促进了我国在工程设计、施工以及相关产品与技术应用等方面整体水平的提高。奥运工程建设始终坚持以人为本,规划设计贯穿人文关怀理念。具体设计充分体现对各类人群、特别是残障人士的关怀,充分体现专业化和人性化。在奥运工程建设全过程中严格落实文物保护与景观建设结合,对已有文物进行了恢复和创造性的保护利用^①。

奥运建设与筹备过程中体现出来的以人为本、科技创新和绿色环保的理念对北京贯彻落实科学发展观,实现全面协调可持续发展将具有深远的影响和借鉴意义。

3. 公共交通优先发展,交通基础设施建设加快,城市交通承载能力增强

为了满足奥运会交通需求,北京确立了公共交通优先发展的战略。据北京市财政局不完全统计,2004~2006年的3年间,北京市财政共投入241.17亿元支持公交、地铁等公交事业发展,提高公共交通效率和出行比例。2007年10月7日地铁5号线通车运营,使轨道交通运营线路达到5条,运营里程达142公里,全轨道路网日客运量265万人次。同时,地铁机场线、地铁10号线、奥运支线,地铁4号线工程顺利实施。9号线开工建设,8号线、10号线二期、亦庄线规划方案已获批准。地面公交系统方面,一是加大公交路权优先力度,规划实施公交专用道并逐步成网提高公交运行速度。二是建立公交票制票价调整新机制,坚持低票价政策。2007年1月1日,北京地面公交全线实行1元起步,刷卡4折、学生票2折的低票价方案,目前地面公交实际平均票价为每人每次0.58元。10月7日,北京地铁正式降价,全线实行2元的单一票制。北京的公交和地铁票价双双成为全国最低,为此,北京市政府每年大约补贴接近一百亿元,其中,仅实施地

^① 奥林匹克公园内文化遗产在奥林匹克公园建设过程中,得到了妥善保护。奥林匹克公园建成后,文物周围环境比建设前得到了大大的改善,并融入公园的整体景观。建在工业遗址上的沙排场地体现了人文关怀:3栋建于20世纪50~80年代的厂房得以保留,如今成为运动员、安保、技术、媒体等用房。从外表看,红砖墙面上依稀可见斑驳的标语,很容易将人们的回忆带到过去的年代,而进入内部,则是各路参赛人士井然有序的忙碌场景。



铁票价优惠一项,就将补贴 10.3 亿元。三是加强政府监管,提高公共交通服务水平。目前共有公共电汽车 19874 辆,地面公交线路 641 条,日均客运量 1220 万人次。经过诸多努力,目前北京的公共交通出行比例超过小汽车,达到 34.5%。

除了轨道交通建设,在交通基础设施建设方面,实现区区高速,每个郊区新城与中心城至少有一条快速通道连接。围绕地铁站、大型公共设施配套建设一批次干路及支路,提高路网系统性和完整性。加快首都机场扩建工程、北京铁路南站改造工程和京津城际轨道交通建设,使对外交通更加便利。在奥运比赛、训练场馆周边规划建设了 57 条路、4 座桥梁共 72 个项目,163 公里,目前已有 49 个项目具备通车条件,除土城北路、奥体中路等 5 项工程受地铁、热力施工及拆迁影响,计划在 2008 年第二季度内完成外,其余项目将在 2007 年年底全部完成。同时,对奥运道路交通环境进行综合整治。在已对奥运场馆、签约宾馆、定点医院、景区等周边 164 条 337 公里道路进行综合整治的基础上,围绕道路、市政设施、无障碍设施、交通标识等四个要素和车行道、人行道、人行天桥、交通标识等 14 个部件,开展交通环境整治工作,涉及城市道路 117 条和百条主要胡同。对机场路、机场轨道专线沿线交通环境进行整治和绿化、美化,同时对机场周边 11 条道路也进行了综合整治。完成三环路 100 座立交桥、129 座天桥和 104 座通道的检修,对全市 317 座桥梁进行了粉刷。

4. 资源能源保障能力得以提升

在水资源安全保障方面,北京市首个跨流域调水工程“引温入潮”主体工程已基本完工,具备引水条件。通过修建引水工程,将温榆河的水经顺义新城北部减河引入潮白河,以改善奥运水上运动场馆周边及顺义新城的水环境。引水工程总投资约 4.3 亿元,引水管道总长 13 公里,年引水量为 3800 万立方米。南水北调北京段的 10 个单项工程全面开工建设,2007 年年底,南水北调北京段主体工程将完工,2008 年 4 月份达到输水条件,实现黄河之水北调。南水北调北京段工程位于中线工程的末端,起点为房山拒马河,经房山区,穿永定河,过丰台,沿西四环路北上,最后至颐和园团城湖,全长 80 公里,共穿越永定河等 32 条河流、京石高速等干线公路 12 处。主体工程建成后,北京有望通过利用“五水联调”,解决缺水问题。所谓“五水联调”,是指通过对密云水库等地表水、“南水北调”水、再生水、雨洪水以及地下水的一体化调度,优化水资源的供给