

GENGYUN JI

韩有为 著

耕耘集

生态·环境·资源·可持续发展篇

对宁夏水资源综合规划的思考与建议

发展宁夏节水型农业的思考与建议

宁夏南部山区经济发展模式的探索与实践

保护水环境 珍惜水资源

节约用水和防治污染并重 促进宁夏水环境的改善

加强生态环境建设 促进宁夏经济社会可持续发展

银川市区域水环境综合治理对策建议

防治水污染 促进马铃薯深加工产业健康发展

对宁夏『十一五』农业和农村发展规划的建议

对宁夏『十一五』科学技术发展规划的建议

中华环保世纪行·宁夏行动篇

发挥媒体监督作用 促进环境保护工作

落实科学发展观 携手共创宁夏环保工作新局面

创新思路 深入开展环保世纪行活动

强化监督 务求实效 为构建和谐宁夏而努力

加强宁夏环保工作的几点建议

对国家环保法制建设的几点建议

2006年环保世纪行调研思路的建议

协同构建资源节约环境友好的和谐宁夏

健全工作网络 强化监督效果

强化监管 促进全区环境质量的持续改善

宁夏人民出版社

耕耘集

GENGYUN JI

韩有为 著

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

耕耘集 / 韩有为著. — 银川: 宁夏人民出版社, 2007. 6

ISBN 978-7-227-03512-1

I. 耕... II. 韩... III. 可持续发展—宁夏—文集

IV. X22-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第 080054 号

耕耘集

责任编辑 陈念华

特约编辑 郑明

封面设计 石磊

责任印制 来学军

宁夏人民出版社 出版发行

出版人 高伟

地址 银川市北京东路139号出版大厦(750001)

网址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经销 全国新华书店

印刷 宁夏捷诚彩色印务有限公司

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 17.25

字数 150千

印数 1650册

版次 2007年6月第1版

印次 2007年6月第1次印刷

书号 ISBN 978-7-227-03512-1/I·922

定价 58.00元

版权所有 翻印必究

- 构建资源节约型、环境友好型和谐社会，对宁夏而言，构建人与水资源、水环境的和谐关系，是首当其冲的迫切任务。
- 不论从多年科学试验取得的成果，还是从多层次实践的结果来看，提升土地产出和劳动生产率，在宁南山区还有很大的成长空间。只要我们抓住当前的有利时机，集中力量突破基本生产条件建设这个关键，就会争取到宁南山区可持续发展的战略主动权。
- 固原上黄基点攻克了宁南山区同类型地区经济可持续发展必须解决的重大问题：一、提供了实现“水不下山，泥不出沟”要求的水土保持治理的完整模式；二、提供了提高水资源利用率和利用效率的有效途径；三、提供了比较完整的避灾节水旱作高效农业技术体系。这些重大问题的解决及在同类地区的普遍推广，对推动宁南山区经济社会的可持续发展必将发挥战略性作用。



韩有为，宁夏平罗人，回族，生于1943年2月18日。大学毕业后长期在工厂和党政机关工作。历任自治区工会副主席、科委副主任、银川市市长、自治区人大常委会副主任等职务。曾是第八届、九届全国人民代表大会代表。著有《拓荒集》、《耕耘集》。

责任编辑 陈念华

特约编辑 郑 明

装帧设计 石 磊 JLC 绿城工作室

序



韩有为

党的十六大作出了建设社会主义和谐社会的战略决策。实现人与自然的和谐相处,是构建社会主义和谐社会的重要内容。实现人与自然的和谐相处,既是实现人与人、人与社会和谐相处的基础,也是实现经济社会可持续发展的前提。现阶段,实现人与自然的和谐相处要达到的具体目标,就是要作到资源利用率明显提高,生态环境明显好转。其主要任务,就是落实节约资源和保护环境的基本国策,全面降低能源和其他资源的消耗水平,初步建立起低投入高产出、低消耗少排放、能循环可持续的国民经济体系,资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展,重点生态和环境问题得到切实解决,广大人民群众能够喝上干净的水,呼吸新鲜的空气,享有安全的饮食,经济社会的

可持续发展能力不断增强，整个社会走上生产发展，生活富裕，生态良好的文明发展之路。

在十六大精神指导下，近年来，自治区党委和政府，围绕着构建社会主义和谐社会的总目标，做出了一系列推动宁夏经济社会发展的重大决策，并取得巨大进展和显著成就。现在，宁夏处于历史上发展最快最好的时期。2005年初，自治区党委作出了同意自治区人大常委会在全区开展中华环保世纪行—宁夏行动的重要决定。三年来，在自治区人大常委会的领导下，中华环保世纪行—宁夏行动组委会把构建资源节约型、环境友好型和谐宁夏作为活动主题，发挥把法律监督、舆论监督、群众监督相结合的新优势，大力促进有关节约资源、保护环境的基本国策和相关法律法规在我区的贯彻落实；着力推动我区有关资源、环境突出问题的解决；深入开展有关我区资源、环境问题的调查研究，努力为政府及有关方面科学决策提供支持。组委会开展的一系列工作，取得了较好的效果，并引起了积极的社会反响。

在参与环保世纪行的工作实践中，出于履职的需要，围绕着我区的生态、资源、环境和经济社会可持续发展问题，我作了一些调查研究和深入思考，形成了

一些思路和见解,陆续撰写了一些文章。这些文章的主题和内容主要集中在以下三个方面:**一是水资源的可持续利用问题。**水资源是支撑宁夏经济社会发展的第一资源。用水资源的可持续利用支持宁夏经济社会的可持续发展是宁夏发展中必须解决的战略性课题。文集中的一些文章,是围绕着提高宁夏水资源可持续利用途径和方式问题所作的思考。**二是生态环境保护问题。**特殊的地理区位,使宁夏成为国内生态环境十分脆弱的地区之一。发生水土流失、土地沙漠化等突出生态环境问题的区域,在宁夏国土面积中占有相当大的比重,危及着宁夏经济社会的可持续发展。探索解决这些突出生态环境问题的途径,是文集中一些文章的另一个着力点。**三是科学发展观在宁夏的实践问题。**贯彻落实科学发展观已成为宁夏经济社会发展中的主流趋势,并已取得显著成绩。近年来,自己履职的重点完全集中这方面,为此,参与了广泛的社会实践活动。文集中的一些文章是这些社会实践活动足迹的真实记载。撰写这些文章的出发点是致力于实际问题,不是进行理论性探讨,所以针对实际中遇到的问题提出对策建议,是自己思考的重点,也是文章的特色。值得庆幸的是,文章提出的一些对策建议引起

了较广泛的关注,有些得到采纳,对推动实际工作的发展起到了一定作用。现汇集出版,希望能引起更广泛的社会共鸣。因为文集中涉及的问题,既重大而又没有得到最后解决。最终解决这些问题,还要经历较长的历史过程。希望能有更多的同志,参与到致力于解决这些问题的实践中来。宁夏是我们可爱的家乡,是抚育我们成长的地方,为了家乡更美好的明天,我们应该为他拓荒,为他耕耘,为他祝愿。

2007年4月23日

目录



序言	1
----------	---

生态·环境·资源·可持续发展篇

对宁夏水资源综合规划的思考与建议	3
发展宁夏节水型农业的思考与建议	20
宁夏南部山区经济发展模式的探索与实践	35
保护水环境 珍惜水资源	92
节约用水和防治污染并重 促进宁夏水环境 的改善	98
加强生态环境建设 促进宁夏经济社会可持续 发展	105
银川市区域水环境综合治理对策建议	125

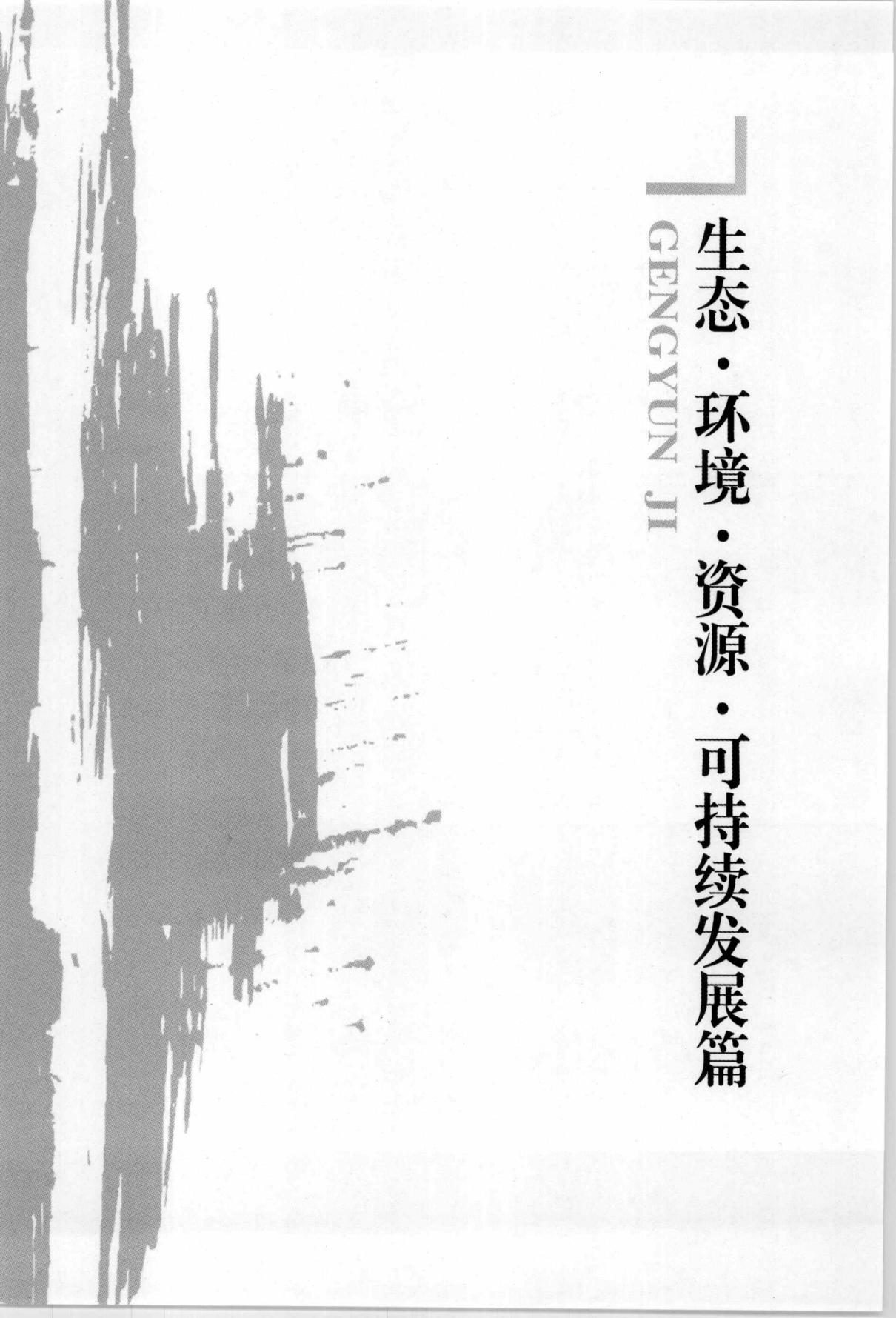
防治水污染 促进马铃薯深加工产业健康发展	139
对宁夏“十一五”农业和农村发展规划的建议 ...	148
对宁夏“十一五”科学技术发展规划的建议	152

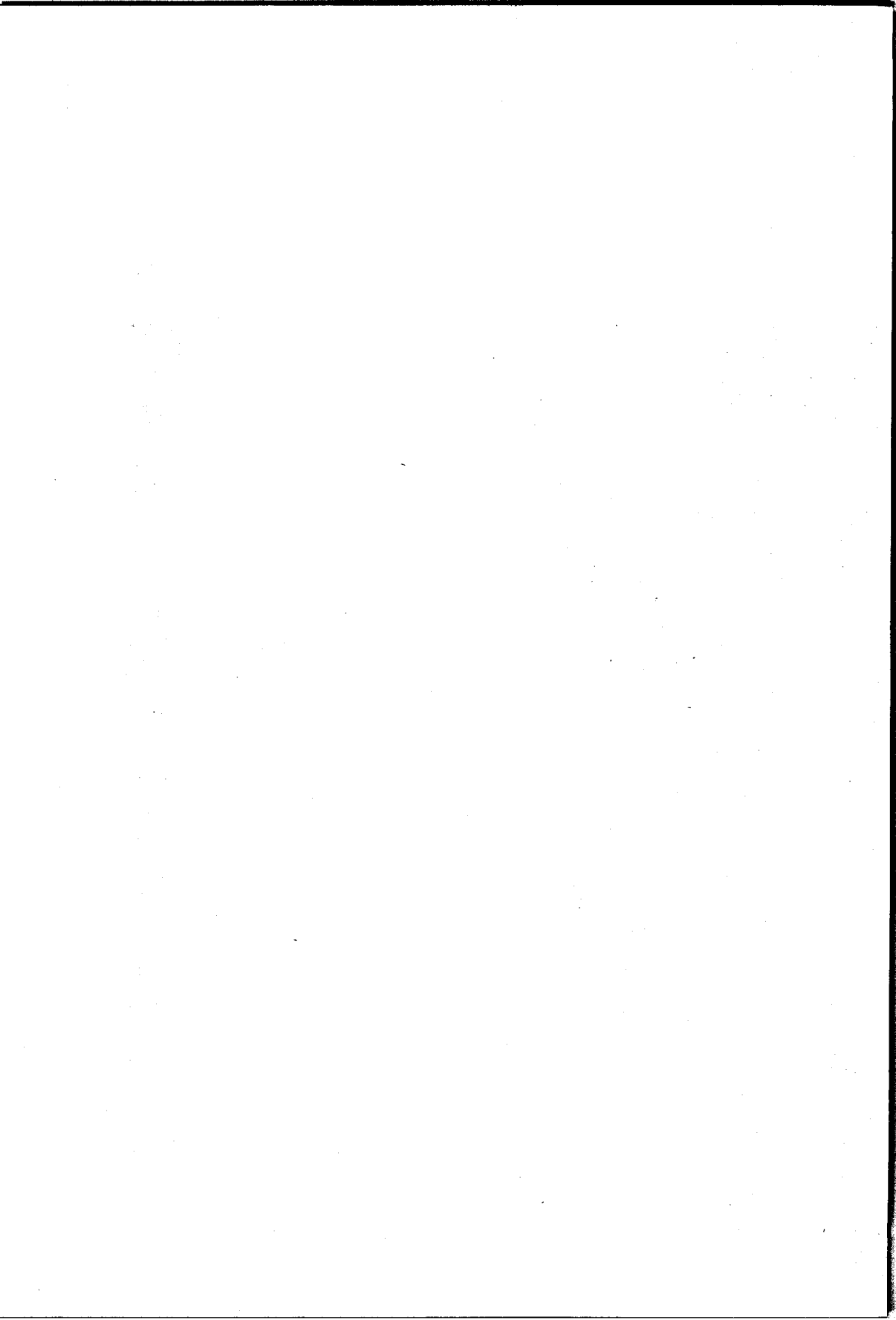
中华环保世纪行·宁夏行动篇

发挥媒体监督作用 促进环境保护工作	157
落实科学发展观 携手共创宁夏环保工作 新局面	167
创新思路 深入开展环保世纪行活动	178
强化监督 务求实效 为构建和谐宁夏而 努力	187
加强宁夏环保工作的几点建议	205
对国家环保法制建设的几点建议	218
2006 年环保世纪行调研思路的建议	222
协同构建资源节约环境友好的和谐宁夏	230
健全工作网络 强化监督效果	251
强化监管 促进全区环境质量的持续改善	257
跋	265

生态·环境·资源·可持续发展篇

GENGYUN JI





对宁夏水资源 综合规划的思考与建议^①

一

公元 2005 年，是应该载入宁夏水利发展史册的一年。这一年，宁夏中卫沙坡头水利枢纽主体工程竣工了。继 1958 年先期建成的宁夏青铜峡水利枢纽工程之后，沙坡头水利枢纽主体工程的建成，标志着宁夏引黄灌区在黄河干流上无坝引水历史的即将结束。在庆贺这一历史性成就的时候，应该提醒人们，此后，我们在沙坡头黄河岸边，再也看不到古老的黄河取水口的历史遗迹了。这遗迹，就是一条自美丽渠口开始，顺河势，用石头逆水而筑成的长长的堤坝围堰。在凭借人力尚不能在黄河干流上筑坝拦截河水的古代，正是这条在水流平缓的岸边逆水而筑的堤坝围堰，将水

① 本文是作者为《宁夏水资源综合规划》一书所作的序言。

势汹涌的黄河主流挡在堤外，使堤内水势保持平缓，随着堤坝的向上延伸，自然的使堤内的水位达到合适的高程，从而顺水势将黄河水引入灌溉渠道之中。这条堤坝围堰的创建，使人们可以在黄河干流上开口引水，能够做到收放自如。由此，也就掀开了中国北方引黄灌溉的灿烂历史篇章。

黄河干流上做开口引水工程，这一创举在中国水利发展史上的重要地位，可以举世闻名的都江堰水利枢纽工程作一佐证。都江堰水利工程是至今 2300 多年前，战国秦昭王时期（公元前 276~251 年）修建的。都江堰水利枢纽工程根治了岷江水患，灌溉了广袤的川西平原，使之成为物产丰富的“天府之国”。主持设计和修建都江堰的李冰父子，成为举世公认的我国最早的水利专家。他们精心设计建造的鱼嘴、宝瓶口、飞沙堰等系统工程，至今令中外专家赞叹不已。都江堰是世界上最著名的古代水利工程之一，也是当之无愧的世界文化遗产。那么同样是在二千多年前。在中国北方的宁夏，在波涛汹涌的黄河干流上掘堤引水又该需要有多么高的智慧和胆识？！虽然，主持和修建这些工程的古人没有像李冰父子那样，在历史上留下他们的英名，也或许，这些工程是宁夏先人们群体智慧的

结晶,但这遗憾并不影响引黄灌溉在中华民族发祥史中的重要地位。在黄河干流上开口引水灌溉,无疑是中国水利发展史上的重大事件。

虽然体现黄河干流开口引水主要技术难点的取水口工程历史遗存,随着沙坡头水坝的建成,将被淹没在洪水之中,但与取水口紧密相连,构成一个系统,密布在宁夏平原上的庞大的灌溉渠系尚在。宁夏通史称:“宁夏境内几条大的水渠,多修于汉代。史载:汉武帝时自朔方至令居(今甘肃永登)普遍修渠灌溉,汉时修的汉延渠,在黄河西岸,后经历代修浚,全长 88.6 公里,流经青铜峡市、永宁、银川、贺兰四市县,汉泊渠也开凿于汉代,后经历代修浚,现流经青铜峡、吴忠、灵武三市县,全长 44.3 公里。唐徕渠,始修于汉代,后唐代扩建延长,流经青铜峡、永宁、银川、贺兰、平罗五县,全长 154.6 公里,是宁夏引黄灌区规模最大的一条干渠。”无坝引水这一技术难题的解决,使宁夏地区成为中国北方最早进行农业开发的地区。“秦汉建立了中央集权制的国家后,中央王朝一项主要职能就是进行大规模的移民屯垦和兴修水利。历代一直十分注重宁夏的引黄农业开发。不论是汉族或少数民族建立的政权,都首先组织劳力复兴水利,因此,移民和修渠成

为历代王朝经略宁夏的两项传统措施,水利的兴衰也成为—个时期宁夏地区政局治乱的首要标志,”“西汉前期、唐前期、西夏及元初、明初、清初,都是宁夏历史上移民屯垦和兴修水利的高潮时期,史籍中留下了这方面丰富的记载。引黄灌溉的农业开发,有力地改变着宁夏(特别是北部平原)的自然景观和社会面貌。宁夏平原成为我国西北干旱高原上被沙漠包围的一片富饶的绿洲,五代以来就被称为‘塞上江南’,一直是重要的粮食生产基地。”“引黄灌溉农业是宁夏历史上经济社会发展的基础、主体和核心,宁夏灌区平原也是西北少数举足轻重的政治经济文化中心之一”^①。二千年间未曾间断过的引黄农业开发,使宁夏引黄灌区成为当今中国的第三大自流灌区。生活在先人们用智慧和汗水浇灌的这片绿洲上的人们,该筹划将遗留在宁夏大地上,至今还在发挥巨大效用的古老灌溉系统,像都江堰那样,去申报世界文化遗产,以彰示其古老的黄河文明;该筹划在传承历史大兴水利的基础上,以社会主义新农村建设为目标,以现代化农业建设为主要内容,让古老的“塞上明珠”在新时代再发异彩。

^①《宁夏通史·古代卷》P11-12。