

中国共产党 对外政策研究

(1921 — 1949)

孙金伟 著

河南人民出版社

中国共产党对外政策研究

(1921—1949)

孙金伟 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党对外政策研究(1921—1949)/孙金伟著.
郑州:河南人民出版社,2007. 11
ISBN 978-7-215-06345-7

I. 中… II. 孙… III. 中国共产党-对外政策-研究-
中国-1921—1949 IV. D820

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 147232 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 8.25

字数 200 千字

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

定价:20.00 元



作者简介

孙金伟，1965年5月出生，河南省淇县人。现任安阳师范学院政法学院院长，博士，教授。1985年7月毕业于河南大学，1991年、2001年在中国人民大学获法学硕士、博士学位。主要从事中共党史和马克思主义中国化的教学与研究。发表学术论文20余篇，出版学术著作、教材7部，主持和参与完成国家、省部级科研项目5项，获得各类奖励6项。2001年以来，先后被评为河南省高校青年骨干教师、河南省教育厅学术技术带头人、河南省优秀教师、河南省高等学校优秀党员、安阳师范学院重点学科带头人、安阳市学术技术带头人。

大家一起读 大家一起做

亲爱的读者：

感谢您购买、阅读本书。一本书的写作、出版、传播，离不开大家的鼎力襄助。为了全面、深入地了解您的阅读需要，以更好地为您服务，请您在百忙之中接受我们的咨询。您的意见对我们极其重要，是我们设计选题的重要依据。让我们携手营造一个书香四溢的社会。

购买的图书：_____

您的姓名：_____ 您的性别：_____

您的职业：_____ 您的学历：_____

您的电话：_____ E-mail：_____

您的地址：_____

1. 您通过何种途径得知本书的信息？

- A. 书店
- B. 报刊上的评介文章
- C. 他人推荐
- D. 网络

2. 您购买本书的原因是什么？

- A. 工作、学习急需
- B. 朋友、同行极力推荐
- C. 想提高自己的知识水平
- D. 与同类书比价格低

3. 您将本书看做哪个类型？

- A. 学术著作
- B. 消遣读物
- C. 知识读物
- D. 其他

4. 您如何评价本书的内容？

- A. 生动、精彩
- B. 材料较充实，可读性较强
- C. 材料较丰富，语言乏味
- D. 材料冗杂，可读性差

5. 您如何阅读本书？

- A. 在工作时间阅读
- B. 在休息时间阅读

C. 在旅途中阅读 D. 其他

6. 您阅读本书用了多少时间?

A. 3 小时 B. 10 小时

C. 30 小时 D. 一周

7. 您认为本书的定价如何?

A. 很高 B. 较高

C. 合理 D. 便宜

8. 您认为本书印装如何?

A. 精致 B. 尚可

C. 一般 D. 较差

9. 您对本书的综合评价是什么?

A. 难得的好书 B. 物有所值

C. 欠佳 D. 较差

10. 您是否愿意将本书推荐给朋友、同行? (可另附纸)

A. 愿意

理由是: _____

B. 不愿意

理由是: _____

11. 您是否有关于 20 世纪中国思想文化人物、思想文化现象的书稿或写作计划? 如有, 请您与我们联系, 我们会及时、认真地研究。

来函请寄: (450002) 河南省郑州市经五路 66 号

河南人民出版社 蔡 瑛

电 话: (0371) 65788051

电子信箱: caiying2003@yahoo.com.cn

目 录

绪 言	1
第一章 亲苏拉美:中国共产党对外政策的滥觞	7
一、中国共产党对外政策的转变与走向世界的尝试	7
二、中国共产党拉美抗日政策的确立	20
三、中国共产党对苏政策由盲从到自主	39
第二章 拥苏联美:中国共产党对外政策的发展	51
一、中国共产党对苏联的拥护和对苏关系的淡化	51
二、中国共产党对美新政策的制定与外交新局面的开辟	61
三、中国共产党与美国合作的基础	85
四、中国共产党与美国的合作与冲突	96
第三章 联苏防美:中国共产党对外政策的调整	113
一、中国共产党联苏防美政策的形成	113
二、中国共产党善处对苏关系与争夺东北的斗争	132
三、中国共产党中立美国策略的提出及其实施	143

第四章 联苏反美:中国共产党对外政策的确立	158
一、中国共产党联苏防美政策的终结	158
二、中国共产党对美苏调整对华政策的回应	166
三、中国共产党外交上“一边倒”的战略抉择	182
 第五章 历史丰碑:中国共产党发展和处理对外关系的历史经验和 历史意义	193
一、中国共产党对外政策的演变原因透视	193
二、中国共产党外交策略思想的主要内容	207
三、中国共产党对外政策的基本特征	221
四、中国共产党发展和处理对外关系的历史经验	230
五、中国共产党发展和处理对外关系的历史意义	238
 主要参考书目	249
后 记	258

绪 言

长期以来,在许多人的潜意识中,似乎中国共产党在执政以前只有反帝反封建的民主革命纲领而没有具体的对外政策和外交实践活动,因为对外政策和外交实践往往反映和处理的是国家与国家之间的相互关系。然而历史事实并非如此,在新民主主义革命时期,中国共产党人从反对帝国主义侵略和外来干涉,争取民族独立和人民解放这一根本目标出发,不仅制定了正确的对外政策,而且大胆地冲破国民党政府的外交垄断,跨越意识形态的鸿沟,卓有成效地开展了对美苏的政党外交和民间外交活动。新中国成立后,中国共产党之所以能够迅速提出并确立独立自主的和平外交政策,其中一个非常重要的原因,就是把民主革命时期制定和实施对外政策的历史经验提到新的高度和境界,升华为党和国家的外交政策。

毋庸置疑,中国共产党的对外关系及其实践活动是中国革命事业的重要组成部分。它的形成和发展有着深刻的社会历史原因,是20世纪上半叶中国民族矛盾与阶级矛盾、国内斗争与国际斗争相互交织、彼此协调的产物。离开了这一社会历史背景,我们就很难准确地把握中国共产党对外政策的内在实质。

民主革命时期,特别是抗日战争时期是中国共产党逐步从农村

走向世界的重要时期。民族斗争与阶级斗争相互交错并与纷繁复杂的国际关系相联系,构成了民主革命时期中国政局发展的主要特点。在这一时期各种政治力量不断地分化组合,各种国际势力都力图对中国内政施加影响。如何妥善处理各方关系,争取有利于中国革命发展的国际环境,是中国共产党面临的新课题。在国内,中国共产党面对的历史和现实,是民族危机深重,中国政治黑暗。近代以来西方列强强加在中国人民头上的不平等条约的枷锁尚未解除,日本的步步入侵又使中华民族面临亡国灭种的危险,而掌握国家政权的国民党虽然被迫参加到抗日斗争的行列之中,但它对内没有放弃反共立场,对外依然奉行妥协媚外、受制于人的外交政策。如何把民族斗争与阶级斗争相结合,冲破国民党政府的束缚和限制,重新建构中国的对外政策和对外关系,让世界了解、认识和接纳中国共产党,是中国共产党亟须解决的首要问题。在国际共产主义运动内部,中国共产党与苏联之间既存在着共同的革命利益和兄弟党之间的亲密关系,又存在着矛盾和隔阂。苏联一方面支持中国共产党;另一方面又要求中国革命利益服从苏联民族利益,中国共产党的内外政策适应苏联外交战略的需要。如何把爱国主义与国际主义相结合,正确把握苏联利益与中国革命利益的关系,抵制和克服苏联的错误主张和过高要求,坚持中国共产党的独立自主地位,是中国共产党面临的又一难题。在国际上美国在与中国结盟抗日的同时,又采用各种手段干涉中国内政,以实现其控制国共两党和最终控制中国的目的。如何把自力更生与争取外援相结合,在对外交往中维护国家主权和革命利益,这对刚刚踏上世界政治舞台的中国共产党来说,无疑是一次严峻的挑战。伟大的实践需要正确的理论做指导,而理论也需要在实践中得到检验和修正。中国共产党的对外政策就是在这样的历史背景下提出和发展起来的。

令人可喜的是,中国共产党已经充分具备了迎接国内政局和国际关系变动带来的挑战的主观条件。综观中国近代对外关系史,中国外交之所以屡屡受挫、蒙受耻辱,其根本原因除了国家的积贫积弱外,就是政府的软弱无能。与旧的统治集团不同,中国共产党有一个坚强的、成熟的领导集体,有一支纪律严明、能征善战的革命队伍。经过国民革命和土地革命战争的洗礼,中国共产党逐渐形成了以毛泽东为核心的中央领导集体,它能够从中国实际出发,创造性地运用马克思主义,独立自主地解决各种矛盾和处理各种复杂的国际关系。中国共产党已经具备了登上国际政治舞台的能力,这预示着某个大国、大党影响和左右中国共产党内外政策的历史即将结束。

中国共产党的对外关系主要是在国际两大政治力量之间展开的。这两大政治力量是社会主义苏联和帝国主义美国。当中国共产党从农村走向世界之时,正值美苏在中国问题上有合作又有纠葛,对中国内部事务干预达到空前规模的时期。特别是在抗日战争和解放战争时期,美苏围绕中国前途和远东国际政治格局展开了激烈的较量和角逐,两国都试图按照自己的主观愿望来塑造中国,把自己放在操纵中国未来发展的主导地位,中国成为两国争夺远东霸权的“竞技场”。美国为了实现尽早打败日本和战后控制中国的双重目标,一方面以允诺苏联在华享有特殊权益为条件,希望苏联在打败德国法西斯后参加对日作战和战后采取支持国民党政府的对华政策;另一方面又依恃其强大的经济和军事实力,力图排斥苏联对中国的染指和控制。苏联为了自身利益和远东安全,则依靠与国共两党的历史联系和参加远东战争的有利条件,努力扩大和保持在华影响和权益。两国在中国问题上有妥协和交易,也有矛盾和斗争。这一时期,美国对华政策经历了从战时支蒋容共到战后扶蒋反共,再到有限支蒋的变化;苏联对华政策则经历了从战时支蒋抗日到战后支蒋限共、

以共制蒋,再到支共容蒋的发展变化。跌宕起伏的美苏关系和美苏向国民党倾斜的对华政策无形中增加了中国共产党制定对美苏政策的难度。当时中国共产党与美苏的关系是十分复杂和微妙的。从对美关系看,中国共产党既要同美国对话,又要对美国的扶蒋反共政策进行揭露和斗争。从对苏关系看,中国共产党既要维护与苏联的友情,寻求苏联的支持和援助,又要体谅苏联的外交处境,还要善于打破限制,发展自己。因此,在这场斗争中,能否选择正确的外交战略和策略,不仅关系到中国共产党外交实践活动的成败,而且直接关系到中国革命的前途和命运。

人们常常把外交活动比作没有硝烟的战线,把外交斗争描绘成斗智斗勇的较量。的确,外交本身是一门斗争艺术,是运用谋略克敌制胜的一种手段,其力量和激烈程度并不比战场上的真刀实枪逊色多少。抗日战争和解放战争时期,处于国共美苏“三国四方”斗争漩涡中心的中国共产党,不畏强权、不怕高压、不等不靠、讲究策略、敢于斗争,独立自主地制定了从亲苏拉美、拥苏联美到联苏防美、再到联苏反美的对外政策,最大限度地利用了美苏对华政策中积极的、于我有利的方面,最大限度地利用了美苏之间、美蒋之间、苏蒋之间的矛盾和分歧,最大限度地孤立了国民党反动派,争取了有利的军事和政治地位,充分显示了中国共产党人准确判定国际政治格局、恰当运用外交策略、妥善处理对外关系、在劣势中求得主动的高超能力。当然,由于国际局势动荡不安、扑朔迷离,加上中国共产党处理国际关系的经验不足,中国共产党与美苏关系的发展也出现了一些波折。但总的来说,中国共产党确立和实施的对外美苏政策是正确的,成效是显著的。它对于第二次国共合作和国际反法西斯统一战线的巩固与发展,对于夺取抗日战争和中国革命在全国的胜利都起了重要作用。

中国共产党对美苏政策从更深层次上来理解,它集中体现在如

何区分国际政治力量,在对外交往中坚持什么原则,如何认识中国革命与世界大国之间的关系,中国革命应走什么道路,依靠什么力量等一系列根本问题上。在这些问题上,中国共产党不仅给予了正确回答,而且以自己的亲身实践作出了表率。试想,如果中国共产党仍然以意识形态划线来区分国际政治力量,那就不可能有实际上的联美抗日的局面;如果中国共产党不能坚持独立自主、自力更生,就不可能有人民革命力量的发展壮大和自己国际地位的提高;如果中国共产党屈服于大国的压力,放弃自己的立场和奋斗目标,就不可能有后来中国革命的胜利。

历史是一面镜子。当今世界,冷战已经结束,旧的美苏争霸的两极格局已被打破,大国之间关系正经历着重大调整,国际局势总体上从紧张走向缓和,世界格局多极化趋势日渐明晰,和平与发展成为世界的两大主题。但世界并不太平,冷战思维仍未消逝,大国主义、霸权主义、强权政治依然存在,不公正、不合理的国际政治秩序还未得到根本改变。抚今追昔,中国共产党制定对外政策的历史昭示人们:为了世界的和平与发展,国家与国家、政党与政党之间的关系应当严格建立在互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内部事务、平等互利、和平共处等国际公认的五项原则基础上,不以意识形态划线,不以社会制度异同论亲疏,不将自己的价值观念强加于人。只有这样,才能建立起公正合理、平等互利的新型国际关系和党际关系。今天中国共产党虽然已经领导中国人民夺取了中国革命的伟大胜利,建立了中华人民共和国,她在国家政权中处于执政党的地位,她所要处理的对外关系主要是国家与国家之间的关系,她所制定的对外政策已经成为国家的外交政策,但她依然奉行独立自主的和平外交政策,把反对霸权主义、维护世界和平作为自己的外交战略目标,愿意本着求同存异的精神,在平等互利基础上同世界上一切国家和

政党开展交流与合作。这一切表明,民主革命时期中国共产党制定对外政策的历史经验仍在其中发挥着至关重要的指导作用。

本书的主要目的,是通过对中国共产党制定对美苏政策的理论及其实践的考察分析,阐明中国共产党对美苏政策的内在实质、战略策略思想和对外关系发展的基本规律,揭示国际斗争与国内斗争、国际环境与中国革命之间的内在互动关系,为新时期我国的外交工作和统一战线工作提供可资借鉴的经验教训。

第一章

亲苏拉美：中国共产党对外政策的滥觞

一、中国共产党对外政策的转变与走向世界的尝试

（一）现实与调整

中国共产党的对外政策，从严格意义上讲，是抗日战争时期从处理与美国和苏联两个大国的关系开始的，最早可以追溯到1935年。在此之前，中国共产党作为共产国际领导下的一个支部，在组织上与共产国际之间是上级与下级、领导与被领导的关系，在具体工作上接受共产国际的领导和监督，在政治路线和策略方针制定上，依赖甚至迷信共产国际的直接指导，不折不扣地执行共产国际的指示。因此，在对外关系问题上，中国共产党基本上都是听命于共产国际，严格按照共产国际的指示来处理对外关系，还谈不上有自己独立自主的对外政策。

中国共产党从成立伊始，就基于中国所处的被多个帝国主义国家所宰割的特殊国际环境，依据列宁关于帝国主义和殖民地问题的理论，以阶级分野和意识形态异同为标准，奉行亲苏反帝的外交政策，即站在苏联为首的世界无产阶级革命运动一边，向整个资本主义世界宣战。在中国共产党人看来，帝国主义是“天下乌鸦一般黑”，不仅日本的扩张是中国的“绝大的危险”，而且美国也是“最会杀人

的第一等刽子手”,英国也没有“比日本好的地方”^①,而苏俄则自愿放弃沙皇政府依据不平等条约在中国攫取的各种特权,支持中国的民族解放运动,因此,主张联合苏俄,反对一切帝国主义。1922年7月召开的中国共产党第二次代表大会,在宣言中明确规定推翻国际帝国主义的压迫,达到中华民族完全独立是中国革命的基本任务,并决定正式加入共产国际,接受共产国际的领导。中国共产党早期亲苏反帝的对外政策在中共二大上从政治宣言到组织领导都得到了集中体现。1924年1月,中国共产党人参与起草的中国国民党第一次代表大会宣言,再次重申了联苏反帝的对外政策。中国共产党对国际政治问题的这种认识,反映了中华民族追求国家独立和人民幸福的强烈愿望,但它也抹煞了帝国主义国家之间的矛盾,限制了利用矛盾策略的提出和利用。

国民革命失败后,中国共产党走上了土地革命和武装推翻帝国主义和国民党反动统治的道路。中国共产党人对于共产国际与中共的关系曾有过反思,但是,在国民党政府的政治高压、经济封锁、军事“围剿”之下,农村革命根据地长期遭到铜墙铁壁般的严密封锁而与世隔绝,这使中国共产党人对外部世界特别是瞬息万变的国际形势及其对中国政局的影响的了解,往往受到极大的限制,不得不仍然依赖于苏联和共产国际在理论和政策上的指导,因而在对外政策上更加坚定了亲苏反帝的主张。1928年6月、7月间,中国共产党在莫斯科召开的第六次代表大会制定的民主革命的十大政纲中,推翻帝国主义的统治与联合世界无产阶级和苏联是中国共产党对外政策的主要内容。1931年11月,在江西瑞金召开的中华苏维埃第一次全国

① 毛泽东:《北京政变与商人》,载《向导》第31、32期合刊;《中国国民党之反奉宣传大纲》,载《政治周刊》第1期。

代表大会上通过的《中华苏维埃共和国宪法大纲》中，第一次以工农民主专政的国家政权的名义，宣布苏联是苏维埃共和国的最好的朋友和同盟者，不承认帝国主义一切在华特权和一切不平等条约。“九一八”事变后，日本侵略中国东北，中日民族矛盾开始激化，中共中央迅速作出决议，谴责日本帝国主义的侵华罪行，中华苏维埃共和国临时中央政府也发表宣言，主张“以民族解放战争，驱逐日本帝国主义出中国，以求中国民族彻底的解放和独立”^①，明确提出了自己的抗日外交政策。不过，这一时期，中国共产党党内如何在认识国际形势与中国革命关系问题上，居于主导地位的观点是共产国际的“第三时期”理论。这一理论的核心内容是突出帝国主义国家与苏联的矛盾、无产阶级与资产阶级的矛盾，强调资本主义总危机的加剧和世界革命形势的成熟。该理论认为，第一次世界大战后，世界革命分为三个时期：第一个时期是从1918年到1923年，这是资本主义制度陷于严重危机，无产阶级采取直接行动的时期；第二个时期是从1923年到1928年，这是资本主义局部稳定和经济恢复、无产阶级继续斗争的时期；第三个时期是从1928年起，这是资本主义各种矛盾日益激化、无产阶级开始进行直接革命的时期。正是受这一理论的束缚和共产国际的影响，面对中国民族危机的加深和帝国主义列强之间矛盾的加剧，以王明为首的“左”倾中央领导人却照搬共产国际关于日本侵略中国东北是帝国主义国家联合发动的反苏战争的序幕的说法，片面要求中国革命去适应苏联的外交战略，提出了“反对帝国主义进攻苏联”、“武装保卫苏联”、“打倒一切帝国主义”等“左”的口号，对外继续奉行反对一切帝国主义的策略。尽管，当时中共中央的抗日立场是坚定而鲜明的，但是，把抗日与反帝相提并论，把保卫苏

① 《中华苏维埃共和国临时中央政府宣布对日战争宣言》（1932年4月15日）。