

农村 可持续发展问题研究

蔺丰奇 等著

NONGCUN
KE CHIXU FAZHAN
WENTI YANJIU



中国市场出版社
China Market Press

河北省科学技术研究与发展计划 2003 年度项目
河北经贸大学学术著作出版基金项目

农村可持续发展问题研究

蒲丰奇 等著

中国市场出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村可持续发展问题研究/蔺丰奇等著. —北京: 中国市场出版社, 2006.4

ISBN 7-80155-967-3

I. 农… II. 蔺… III. 农村-可持续发展-研究-中国
IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 139960 号

书 名: 农村可持续发展问题研究

著 者: 蔺丰奇等

责任编辑: 于小花

出版发行: 中国市场出版社

地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼 (100837)

电 话: 编辑部 (010) 68033042 读者服务部 (010) 68022950

发行部 (010) 68021338 68020340 68024335 68033577

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省高碑店市鑫宏源印刷厂

规 格: 850×1168 毫米 1/32 8.75 印张 220 千字

版 本: 2006 年 4 月第 1 版

印 次: 2006 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80155-967-3/F·641

定 价: 22.00 元

目 录

1	前言	
	——走农村可持续发展之路	(1)
1.1	选题的背景	(1)
1.2	国内外关于农村可持续发展问题的研究现状	(4)
1.3	内容体系和研究方法	(10)
2	农村可持续发展理论概述	(13)
2.1	发展观的演变	(13)
2.2	可持续发展思想产生的背景	(18)
2.3	可持续发展的内涵	(25)
2.4	实施可持续发展应厘清的几个问题	(30)
2.5	农村可持续发展观	(40)
3	农村实施可持续发展的因素分析	(48)
3.1	农村人口问题与可持续发展	(48)
3.2	资源问题与可持续发展	(53)
3.3	环境问题与可持续发展	(61)
4	农业可持续发展	(64)
4.1	农业可持续发展的内涵及目标特征	(64)
4.2	农业可持续发展的意义	(71)

4.3	影响农业可持续发展的要素分析	(75)
4.4	农业可持续发展的指标结构	(83)
4.5	现阶段我国农业可持续发展存在的主要问题	(84)
4.6	农业可持续发展的对策和建议	(95)
5	农村可持续发展中剩余劳动力的转移与城镇化发展 ...	(103)
5.1	农村剩余劳动力转移与农村可持续发展	(103)
5.2	农村剩余劳动力转移的制约因素	(107)
5.3	加快农村剩余劳动力转移的对策及措施	(114)
5.4	城镇化发展与农村可持续发展	(121)
5.5	探索有特色的城镇化发展道路	(126)
5.6	农村城镇化发展的规划与管理	(136)
6	农村可持续发展中技术结构和产业结构的 变革与优化	(149)
6.1	技术结构对农村可持续发展的影响	(149)
6.2	农业技术结构的变革与优化	(156)
6.3	产业结构对农村可持续发展的影响	(166)
6.4	农村产业结构的变革与优化	(172)
7	农村的可持续消费	(188)
7.1	可持续消费是可持续发展的题中应有之义	(188)
7.2	可持续消费的内涵及原则	(191)
7.3	我国农村消费方式的变化及存在问题	(199)
7.4	引导建立可持续的消费模式	(204)
8	农村可持续发展中生态环境的保护	(213)
8.1	生态环境保护对可持续发展的意义	(213)

8.2 我国生态管理政策手段评析	(217)
8.3 我国农村生态环境保护政策手段的选择	(229)
8.4 农村生态环境保护的对策及建议	(233)
9 农村可持续发展的制度保障	(242)
9.1 制度是可持续发展的关键因素	(242)
9.2 市场经济体制的建立与完善	(247)
9.3 产权制度建设	(250)
9.4 法律制度建设	(254)
9.5 积极发挥政府作用	(258)
主要参考文献	(266)
后 记	(270)

前言

——走农村可持续发展之路

走可持续发展之路，是中国在未来和 21 世纪发展的自身需要和必然选择。

农业与农村的可持续发展，是中国可持续发展的根本保证和优先领域。

——《中国 21 世纪议程》

走可持续发展之路，是我国在未来和 21 世纪发展的自身需要和必然选择。我国是在人口基数大、人均资源少、经济和科技水平都比较落后的条件下实现经济快速发展的，使本来就已经短缺的资源和脆弱的环境面临更大的压力。在这种形势下，我国只有遵循可持续发展的战略思路，在发展经济的同时保护自然资源和改善生态环境，才能实现国家的长期、稳定发展。而农业与农村的可持续发展，则是我国可持续发展的根本保证和优先领域。研究中国农村的可持续发展问题具有特别重要的实践价值和现实意义。

1.1 选题的背景

1.1.1 国际背景

从传统农业文明到近代工业文明是人类发展史上的一大进步。自工业革命以来，特别是第二次世界大战结束以后，经济社



会以前所未有的速度迅猛发展,加速推进了文明发展的进程。与此同时,人口膨胀、环境污染、资源过度消耗、生态破坏和贫富差距扩大等问题日益突出,成为全球性的重大问题,严重地阻碍了经济的发展和人民生活质量的提高,继而威胁着全人类的未来生存和发展。“生态危机”逐步加剧,人类正面临空前的发展困境。这就迫使人类重新审视自己在生态系统中的位置,并努力寻求长期生存和发展的道路。人们认识到通过高消耗追求经济数量增长和“先污染后治理”的传统发展模式已不再适应当今和未来发展的要求,而必须努力寻求一条经济、社会、环境和资源相互协调的、既能满足当代人的需求而又不满足后代人需求的能力构成危害的可持续发展的道路。1962年,美国海洋生物学家 R. 卡逊 (Rachael Carson) 女士发表的《寂静的春天》(Silent Spring) 首次比较系统地提出了人类对于自身生存环境的密切关注,呼吁必须走“另外的道路”。罗马俱乐部的《增长的极限》(The Limits to Growth) 唤起了人类对环境与发展问题的极大关注。联合国世界环境与发展委员会 (The World Commission on Environment and Development, WCED) 1987 年的“布伦特兰报告”——《我们共同的未来》(Our Common Future) 正式提出了“可持续发展”(Sustainable development) 的概念和模式。

资源、环境、人口是当今世界面临的突出问题,可持续发展观得到了全世界不同经济水平和不同文化背景国家的普遍认同。可持续发展理论的提出为解决这个课题提供了理论上的崭新视角和实践中的行动依据。各国政府都从其实际情况出发,从各方面提出了一系列相关的新的发展战略,以寻求可持续的发展方式。这种发展方式变化的主线集中体现在由过去单纯追求经济增长转变到将经济增长与资源及环境保护有机地结合起来,将当代资源开发与未来对资源的永续利用结合起来,从而形成一种具有长远效益的有关资源利用与生态平衡的可持续发展的综合系统。

正是在这种形势下，人们提出了与“可持续发展”战略相呼应的“可持续农业和农村发展”问题。农业及农村的可持续发展是“可持续发展”概念在农业及农村经济发展领域的延伸，代表着一种全新的农业及农村发展观。农业及农村可持续发展正从一种构想、理念转向实践，因而在操作中具有明显的区域特点。

1.1.2 国内背景

我国作为一个农业大国，农业人口占全国人口的绝大多数，农业、农村和农民问题始终是中国革命和建设的基本问题。农村问题解决得好不好，不仅关系到农村自身的发展，而且关系到整个国家建设的大局。在我国实现可持续发展的过程中，人口、资源、经济、社会等问题主要集中在农村。中国科学院国情分析研究小组在其发布的国情研究第一号报告——《生存与发展》的结论中指出了摆在我们和子孙后代面前的四大困境：（1）人口继续膨胀与迅速老化，就业负担沉重；（2）农业资源日益紧张，接近资源承载极限；（3）环境污染的迅速蔓延与自然生态日趋恶化；（4）粮食需求迅速扩张与粮食增产举步维艰。这四个困境都直接指向了我国农村。可以说，目前我国发展面临的长期性困境在根本上是农村发展面临的困境。同样，我国农村发展面临的困境也是整个国家发展面临的困境。因此，农业及农村的可持续发展，是我国可持续发展的根本保证和优先领域。

我国的农业及农村要摆脱困境，必须走可持续发展的道路。我国农业及农村发展正面临一系列严重问题：（1）人均耕地少，农业自然资源短缺，人均占有量逐年下降，1996—2004年8年间耕地平均每年减少1425万亩，人均粮食占有量不足400公斤。（2）农村经济欠发达，农民平均收入甚低，而且增长缓慢；农村人口增长快，文化水平低，农业剩余劳动力多，约占农业劳动者总数的1/4。（3）农业综合生产力尚低，抗灾能力差，农业生产率常有较大的波动。（4）农业经济结构不合理，农业投入效益不

高,农业投资形成固定资产的比率一般只有 65%,化肥和灌溉水利用率较低,农业生产成本上升很快。(5) 农业环境污染日益加重,受污染的耕地近 2000 万公顷,约占耕地总面积的 1/5。土地退化严重,自然灾害频繁。对土地的过分开垦和滥用给我国农业自然资源的破坏、生态环境的恶化带来了不可低估的影响。同时,政策制度方面的障碍也给我国农村可持续发展带来许多负面的影响。特别是自然资源有限、农业科技滞后、农民收入低下,也严重制约和束缚了农村可持续发展的后劲。我国农村发展面临的种种困境不是暂时性的,它们将在今后至少几十年内困扰我们。因此,在农村现代化的建设中,树立可持续发展观,正视农村可持续发展面临的问题,探索其对策,具有重大的理论和现实意义。

1.2 国内外关于农村可持续发展问题的研究现状

1.2.1 可持续发展问题的提出及研究的总体发展态势

1.2.1.1 可持续发展问题的提出

“可持续发展”一词最早出现于 1980 年由国际自然保护同盟制定的《世界自然保护大纲》中,其概念最初源于生态学,指的是对于资源的一种管理战略。其后被广泛应用于经济学和社会学范畴,加入了一些新的内涵。“可持续发展”概念的提出有着深刻的历史背景和现实意义。

从传统农业文明到近代工业文明是人类发展史上的一大进步。工业文明的初期,人们惊叹于它的发展成就及其给人类带来的便利。然而,与工业文明相伴而来的还有诸多危害人类生存发展的现象。20 世纪六七十年代以后,随着公害问题的加剧和能源危机的出现,人们逐渐认识到把经济、社会和环境割裂开来谋求发展,只能给地球和人类社会带来毁灭性的灾难。1968 年 4 月,由意大利经济学家奥雷里欧·佩切伊和英国科学家亚历山大·

金发起倡议的罗马俱乐部成立。该组织汇聚了几十个国家上百名成员，致力于未来“人类处境”问题的研究，并于1971年提出了《增长的极限》这一重要报告。该报告于1972年公开发表后迅速在世界各地传播，唤起了人类对环境与发展问题的极大关注，并引起了国际社会的广泛讨论。源于这种危机感，可持续发展的思想在20世纪80年代逐步形成。1983年，联合国出于对21世纪人类发展前景的思考，组建了以当时挪威首相布伦特兰夫人为首的世界环境与发展委员会，集中探索人类对于自身未来发展的战略选择。为了广泛地反映世界各类国家对于人类未来的整体关怀，世界环境与发展委员会在全球聘请了22位著名人士组成专家组，为日后的《布伦特兰报告》贡献他们的智能和心力。中国科学院院士马世骏教授被邀请为这一专家组的成员，标志着中国是较早投入到思考人类可持续发展理念的国家之一^①。1987年，联合国世界环境与发展委员会把经过4年研究和充分论证的报告——《我们共同的未来》（通常被称为Brundtland Report——布伦特兰报告），提交联合国大会，正式提出了“可持续发展”的概念和模式。

1.2.1.2 可持续发展领域的总体发展态势

从国际学术界来看，可持续发展的理论研究被分为经济学、社会学、生态学和科技等几个基本方向。生态学研究方向以生态环境资源可持续发展为研究对象，以生态平衡、自然保护、环境污染防治、资源合理开发与永续利用等可持续发展中的生态环境问题作为基本研究内容，其焦点是力图把“生态环境保护与经济发展之间取得合理的平衡”作为衡量可持续发展的重要指标和基

^① 在该委员会其后工作的5年当中，马世骏院士邀请牛文元教授以书面形式提交了我国的总体思考，将我国的文明传承、哲学遗产、国情现状和发展态势，同全球的发展主流融合在一起，对于在1987年布伦特兰报告——《我们共同的未来》的形成和完善，尽到了我们的责任。

本手段。从生物圈概念出发定义可持续发展也是从自然属性角度的表述，即认为可持续发展是寻求一种最佳的生态系统以支持生态的完整性和人类愿望的实现，使人类的生存环境得以持续。经济学研究方向以经济可持续发展为研究对象，以区域开发、生产力布局、经济结构优化、资源供需平衡等区域可持续发展中的经济学问题作为基本研究内容。从经济属性看，认为可持续发展的核心是经济发展。如把它定义为在保护自然资源的质量和其所提供服务的前提下，使经济发展的净利益增加到最大限度；今天的资源使用不应减少未来的实际收入；当能够保证当代人的福利增加时，也不会使后代人的福利减少；能够无限期地持续下去而不会降低包括各种“自然资本”存量（包括量和质）在内的整个资本存量的消费数量。社会学研究方向以社会可持续发展为研究对象，以人口增长与人口控制、消除贫困、社会发展、社会分配、利益均衡、科技进步等可持续发展中的社会学问题作为基本研究内容，其焦点是力图把“经济效益与社会公正取得合理的平衡”作为衡量可持续发展的重要指标和基本手段，这也是可持续发展所追求的社会目标和伦理规则。

从国际上可持续发展领域总体发展态势来看，21 世纪是可持续发展由理念变为现实的世纪。目前国际上可持续发展的理论和实践基本上沿着两条路线展开：（1）可持续发展战略已成为世界各国和地区的战略目标选择和根本性指导方针，并且通过制定可持续发展规划、行动计划以及借助相应的政策和法规予以引导和组织实施；（2）需要对可持续发展的实施进程、状态和目标的实现程度或实施的效果进行监督、预测和评估，判断可持续发展的相关政策合理与否、正确与否，以及整个国家和地区是否在朝着可持续发展的目标迈进，以便为可持续发展的科学决策和有效管理提供有力的理论和技术支持，同时也有利于诊断管理过程中存在的问题，及时进行反馈、调整、控制，消除因管理问题所带

来的对经济、社会、环境的不利影响，从而提高管理的效能。这两条路线不是孤立的而是紧密联系的，其核心在于提升和增强一个地区、国家乃至全球的可持续发展能力。

1.2.2 国外关于农村可持续发展问题的研究

农业及农村的可持续发展是“可持续发展”概念在农业及农村经济发展领域的延伸，代表着一种全新的农业及农村发展观。在西方发达国家，由于城市化相对发达，目前对农村可持续发展的研究主要集中在农业的可持续发展方面。现代常规农业给环境和社会带来的问题，促使许多国家探索未来农业的发展方向和道路。美国相继提出了低投入持续农业（LISA）及高效持续农业（HESA），并对农业持续性方向进行了深入的研究与实践（Cox et Atkins, 1979; Stonehouse, 1981; Bezdicsek et al., 1984; wolf, 1986; Colley et al., 1988; Gliessman, 1990）。许多发展中国家，如印度尼西亚、泰国、苏丹、尼泊尔、巴基斯坦、埃及以及肯尼亚等，在 20 世纪 80 年代与国际环境与发展研究所（IEDI）进行了农业持续发展的项目实践，墨西哥、巴西、印度也从宏观和微观两个层次就农业持续发展进行探讨。

由于西方工业化国家经济基础雄厚、资源丰富，主要关心的是生活环境质量、生产成本以及减少农业补贴等问题，因此，在农业可持续发展上，突出以下几个侧重点：（1）重视减少现代农业耗能，提高能量转化效率，建立节能型农业生产体系（Cox et Atkins, 1979; Odum, 1983; Pimentel, 1984）；（2）范畴上，主要限于种植业、农场规模（USDA 1979; Peters, 1992）；（3）目标以产品质量与生态环境保护为主，牺牲经济效益的案例在初期阶段较为多见（USDA, 1981），但目前已开始从低投入（LISA）向高效率化（HESA）持续农业方向发展；（4）开始从理论、观念上的争论转向新技术体系的探索（Batie et Taylor, 1992），特别重视我国和发展中国家传统农业技术精华的引进与应用。但由于

西方传统观念的束缚，在如何将东方传统的技术精华与现代科技有机结合进行整体组装方面重视不够，且多侧重农田耕作方式的研究（Peart, 1980; Andrews et al., 1990; Hanson et al., 1990; Bohlke, 1992; Feath, 1991）。

实施可持续发展，科技进步起着重大作用。因此，有的学者从技术选择的角度扩展了可持续发展定义，认为可持续发展就是转向更清洁、更有效的技术，尽可能接近“零排放”或“密闭式”工艺方法，以此减少能源和其他自然资源的消耗。还有的学者提出可持续发展就是建立极少产生废料和污染物的工艺或技术系统。他们认为污染并不是工业活动不可避免的结果，而是技术水平差、效率低的表现。他们主张发达国家与发展中国家之间进行技术合作，缩小技术差距，提高发展中国家的生产力。同时，建议在全球范围内开发更有效地使用矿物能源的技术，提供安全而又经济的可再生能源技术来限制导致全球气候变暖的二氧化碳的排放，并通过适当的技术选择，停止某些化学品的生产与使用，以保护臭氧层，逐步解决全球环境问题。

1.2.3 国内关于农村可持续发展问题的研究

我国学者从 20 世纪 80 年代中期开始跟踪国际可持续发展的动向，并提出真正的可持续发展应当是纵（时间上的）和横（空间上的）两方面的可持续发展，即实现代际公平和区际公平的完美结合，并且在理论与实证研究中，逐渐形成了自己的研究特色，独立地开创了可持续发展理论研究的新方向——系统学方向。其特点是以综合协同的观点去探索可持续发展的本源和演变规律，探索人类活动的时空耦合规则，通过利己利他的平衡、自助互助的协同、自律互律的调整，最终达到人与自然之间的高度统一，同时达到人与人之间的高度和谐。

还有学者侧重于对农村可持续发展中某一部分或要素的研究，如农村可持续发展中的农村土地、农村工业化和城镇化、农村

现代化、工农关系、城乡关系、农村区域发展、农村剩余劳动力的转移、农村社会文化发展、农村基层组织建设、农村精神文明建设等问题。近年来,城镇化和农村可持续发展之间的推动作用,成为国内许多学者研究的热点。但是他们大多落脚在城镇化上,即主要研究在城镇化进程中要遵循可持续发展原则,而对于城镇化对农村可持续发展的推动作用的研究却较少,而且大多局限在经济方面,很少在全局上研究城镇化对农村可持续发展的作用。

研究农村可持续发展必然涉及农业可持续发展问题。近几年,理论界和学术界从可持续发展的视角来探讨农业发展已形成一大热点。很多理论研究工作者和实践工作者都对农业的可持续发展问题予以极大的关注,取得了可喜的成果。当前,学术界关于农业可持续发展方面的研究主要有如下方面:关于我国农业可持续发展指标结构方面的研究、关于我国农业可持续发展面临的问题研究、关于我国农业可持续发展的对策思路研究、关于我国农业可持续发展的主要途径的研究、关于生态农业理论与技术方面的研究等。

总之,众多的专家学者对农业可持续发展理论进行了多角度、多方面的研究,已经取得的研究成果是后来者深入研究的基础与依据。但作为我国这一领域研究的开拓者,他们的研究也存在种种局限与不足,表现在:(1)在研究范围上,专项研究多,涉及到经济、社会、技术、资源环境及相应的政策管理领域的多学科、多专业、多部门的综合研究较少。(2)从研究内容看,微观的具体操作方法与技术的研究相对较多,而宏观的理论研究不足。(3)在研究框架上,与农村综合发展紧密结合起来研究不足。

针对上述缺陷,本书试图从以下四个方面加以创新与完善:(1)在宏观理论研究上,力图在借鉴和吸收当前理论研究成果的基础上,使其含义更明确、更完整。指标结构的量化更具体化、更具有操作性。(2)在研究的范围上,力图从经济、社会、技

术、资源、生态、环境、制度及相应的政策与管理等综合领域入手,弥补宏观研究的不足。(3)在框架结构上,力图以可持续发展与农村社会综合发展的系统思路构思全书,多视角、多领域地分析问题,以突破局部研究的局限。(4)在突出重点、难点上,侧重从影响农村可持续发展的主要因素,如剩余劳动力、农业生产、产业结构与技术结构、城镇化、消费方式、生态环境以及制度保障等具体层面上进行深入分析。

1.3 内容体系和研究方法

1.3.1 内容体系

本书将以科学发展观的视角,集中讨论农村的可持续发展问题。在实施农村可持续发展的过程中,可持续发展观是行动的先导,生态系统的可持续性为基础,经济系统的健康发展是条件,科技创新是关键手段,社会制度系统的持续进步是保障。农村可持续发展涉及诸多方面的内容,本书只能择其要者而论,主要包括以下内容:

(1) 前言。主要介绍了选题的背景和意义、国内外研究现状以及本书的研究方法和内容体系。

(2) 农村可持续发展理论概述。主要分析和介绍了农村可持续发展的一般理论。介绍了传统发展观的演变和新发展观的确立、可持续发展理论提出的背景,可持续发展的基本内涵、原则以及农村可持续发展观的形成、基本内涵、基本特征。

(3) 农村实施可持续发展的因素分析。可持续发展应是生态—经济—社会复合系统整体的可持续性发展。人口、资源、环境问题是可持续发展在实践层面上的三个基本问题。影响我国可持续发展的因素从宏观上看有人口及其素质问题、自然资源的利用问题以及环境问题。

(4) 农业可持续发展。主要介绍了农业可持续发展的基本内

涵及目标特征、农业可持续发展观的确立以及实施农业可持续发展的意义,分析了农业可持续发展的影响因素、农业可持续发展的指标结构、现阶段我国农业可持续发展存在的主要问题及其应采取的对策与建议。

(5) 农村可持续发展中剩余劳动力的转移与城镇化发展。主要论述了农村剩余劳动力转移与农村可持续发展的关系、农村劳动力剩余及转移状况、加快农村劳动力转移的战略和对策。同时,分析了城镇化水平与农村可持续发展的关系、现阶段我国城镇化的现状以及所存在的问题,根据我国农村的实际情况,提出了推进城镇化进程的战略措施,以促进农村可持续发展。

(6) 农村可持续发展中技术结构和产业结构的变革与优化。主要论述了农业技术划分和农业技术结构、影响农业技术结构的基本因素、农业技术结构发展的基本趋势。在此基础上,进一步分析了农村产业结构变革与优化问题,主要论述农村产业划分、经济结构、产业结构的国际变革趋势和经验、我国农村产业结构的变革和优化以及产业结构调整的战略措施。

(7) 农村的可持续消费。可持续消费是可持续发展的基本内容和要求。联合国《21世纪议程》提出:“要达到环境质量和可持续发展目标,就需要提高生产效率和改变消费模式。”可持续消费是可持续发展的组成部分。消费方式对农村的可持续发展也具有重要影响。为了实现农村社会的可持续发展,在客观上也要求变革农村社会的消费方式。

(8) 农村可持续发展中生态环境的保护。生态环境是人类生存与发展的物质基础和空间条件。保护自然资源和环境是可持续发展最基本也是最重要的内容。我们应该从实际出发,借鉴先进国家在环境保护方面的经验,采取积极有效的对策和措施,努力解决我国农村发展中存在的生态环境问题,为农村的可持续发展提供有力保证。