

· 农业软科学研究新丛之一

促进农民增收

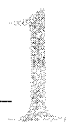
与

全面建设农村小康社会

 中国农业出版社

农业部软科学委员会办公室

农业软科学研究新丛之一



促进农民增收与全面 建设农村小康社会

农业部软科学委员会办公室

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

促进农民增收与全面建设农村小康社会 / 农业部软
科学委员会办公室编. —北京: 中国农业出版社,
2005. 6

(农业软科学研究新丛; 1)

ISBN 7-109-09874-5

I. 促... II. 农... III. ①农民-收入-研究报告-中
国②农村-小康-建设-研究报告-中国 IV. F323. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 053174 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 白洪信 王琦琰

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 25.5

字数: 410 千字 印数: 1~3 000 册

定价: 38.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



《农业软科学研究新丛》 编辑委员会

主 编 陈晓华 张红宇

编 委 陈良彪 杨春华 姜长云

赵铁桥 郑有贵 夏 英

何广文 翟雪玲 吴仲斌



编者说明

呈现在读者面前的这套丛书，是农业部软科学研究 2001—2003 年成果汇编。

农业部软科学委员会曾编纂《农业软科学研究丛书》，收录 1994—2000 年间的软科学研究成果。该丛书出版后，受到社会各界的广泛好评。2001—2003 年，农业部软科学委员会组织专家对新世纪农业和农村发展的重大问题、热点难点问题进行了深入研究，共计安排 154 项课题研究，2001 年 44 项，2002 年 42 项，2003 年 68 项，形成了一批具有较高学术价值的研究成果。不少课题研究成果通过编刊《决策参考》、《农村经济文稿》、《专题调研报告》等形式供中央和有关部门领导参阅，对决策起到了重要参考作用。为进一步扩大农业软科学成果的社会影响，现将这三年的研究成果汇编成《农业软科学研究新丛》继续公开出版，供读者工作和学习时参考。

编辑《农业软科学研究新丛》的工作由农业部软科学委员会办公室牵头组织有关专家进行。在全面整理农业部软科学委员会 2001—2003 年资助研究成果的基础上，我们筛选出仍具有理论意义和实践意义的研究成果，按内容归集，分别编纂形成 6 册专集。即：

（一）《促进农民增收与全面建设农村小康社会》，包括农民增收、农业生产方式与科技进步、农村消费、农村教育、农村卫生医疗保障与新农村建设等方面的研究课题：

（二）《加快农村劳动力转移与统筹城乡经济社会发展》，包括加快统筹城乡社会经济发展、农村劳动力转移、提高农民素质教育、推进城镇

化与壮大县域经济等方面的研究课题；

(三)《推进农业结构调整与建设现代农业》，包括建设现代农业的理论与实践、农业结构调整、农业科技切新与推广、农业机械化、农业法律体系、农业产业化、农村合作经济组织等方面的研究课题；

(四)《保障粮食安全与提高农产品质量》，包括粮食安全与农产品质量安全等方面的研究课题；

(五)《加入世贸组织与扩大农业对外开放》，包括加入 WTO 与我国农业管理体制、加入 WTO 对我国农业政策调整产生的影响、加入 WTO 对我国农业产业不同部门的影响、加入 WTO 与中外农业合作问题、WTO 有关规则等方面的研究课题；

(六)《增加农业投入与改善农村金融服务》，包括农村信用社改革、农村金融体制改革、农产融资、民间金融、民营银行、农村金融体制改革、乡村财政、农业保险与渔业保险等方面的研究课题。

为方便读者阅读和参考，各专集编纂人员对各项研究成果进行了认真的遴选，按一定的逻辑关系进行了整理与编排，并对入选研究成果作了内容综述。此外，为了保证《农业软科学研究新丛》的质量，编审人员做了认真细致的审校工作。限于编者水平，书中不妥之处在所难免，敬请读者批评指正。



目录

编者说明

综述	1
第一章 农民收入增长的趋势、制约和对策	14
第一节 农民收入增长的阶段性变化及近年增长的主要特点	14
一、农民收入增长的阶段性变化	14
二、近年来农民收入增长的主要特点	15
第二节 农民收入和城乡收入差距	20
一、引言	20
二、农民收入结构和增长源泉的变化及其含义	22
三、城乡收入差距	27
第三节 分区农民收入结构的变动趋势和特点	35
一、农民收入变化的地区差异	35
二、农民收入差距的地区格局改变了吗	39
第四节 农民收入增长的宏观经济条件	41
一、经济增长与收入分配	41
二、工业化与城市化	44
三、农村投资与财政转移	48
四、贸易条件与农业开放	51

五、农民收入回归模型	55
第五节 农民收入增长的制约因素	59
一、农村非农产业发展的阶段性变化对农民增收的影响	59
二、农产品供求格局的根本性变化加大了农民增收的困难	60
三、城乡二元结构导致农村剩余劳动力转移困难加大	61
四、财政体制和税收制度难以适应当前农村发展的要求	61
五、金融制度缺陷制约了农村经济的发展	62
六、农产品市场流通体制发育还不完善	62
七、土地制度和农村基本经营制度	64
八、政府行为还不够完善	64
第六节 对农民收入增长的预测及对策	65
一、对“十五”期间农民收入增长的预测及相关对策建议	65
二、2002年农民收入增长趋势预测及相关对策建议	68
三、2003年农民增收预测及相关对策建议	77
第七节 基于农民增收的财政政策选择	83
一、财政政策及其分配效应	83
二、农民收入的影响因素分析	83
三、财政政策和货币政策取向	86
第二章 农民收入支持的政策演变和国际经验	88
第一节 中国农民收入支持政策的演变与实现途径	88
一、高速增长阶段（1978—1984年）	88
二、缓慢增长阶段（1985—1988年）	90
三、停滞增长阶段（1989—1991年）	93
四、稳定增长阶段（1992—1996年）	95
五、增幅下降阶段（1997—2000年）	96
六、恢复性增长阶段（2001—2003年）	98
七、政策分析小结	100
第二节 国外农民收入支持政策体系的内容与经验	101
一、国外农民收入支持的主要做法	102
二、国外农民收入支持体系的主要特点和启示	111
第三节 世界贸易组织规定许可的直接补贴政策	119
一、直接补贴的类别和世贸组织协议中的有关规定	120

二、国外对农民实行直接补贴的主要措施	123
三、国外对农民实行直接补贴的原因与特点	130
四、国外直接补贴政策对我国的借鉴意义	132
第四节 中国农业补贴政策的现状、特点和调整	134
一、中国农业补贴政策的演变及特点	134
二、中国农业补贴水平的比较	135
三、中国农业补贴政策的现状	137
四、农业投入品补贴政策调整的可能方向	139
五、政策建议	141
第五节 建立我国农民收入支持体系的建议	147
一、农民收入支持政策体系的目标	148
二、农民收入支持政策体系的设计原则	148
三、建立适合我国国情的农民收入支持体系的具体建议	149
第三章 促进农民收入增长的制度创新与组织创新	154
第一节 制度创新与农民增收的关系	154
一、农民增收缓慢的制度障碍	154
二、制度创新是农民增收的关键	157
三、农村制度创新的战略思考	158
第二节 以制度创新促进农民增收	161
一、农地制度创新	161
二、农村经济组织创新	163
三、农村金融体制创新	165
四、行政体制创新, 转变政府职能	166
第三节 我国农民合作经济组织的现状与发展	166
一、我国农民合作经济组织的概况	167
二、我国农民合作经济组织发展的外部环境	173
三、农民合作经济组织的内部制度安排	180
四、促进农民合作经济组织发展的政策建议	185
第四章 农业生产方式和技术进步	187
第一节 不同生产方式下主要畜禽产品的生产成本和效益	187
一、研究方法	187

二、养猪业不同生产方式的成本结构和经济效益比较	189
三、肉鸡饲养不同生产方式的生产和经济效益比较	193
四、肉牛饲养的成本和效益变化	196
第二节 节本增效技术的运用与推广	199
一、对节本增效型农业技术研究的基本状况	199
二、东部地区典型节本增效技术对农民增收的影响	201
三、中部地区生产新技术对农民增收的影响分析	206
四、西部地区农业实用技术对农民增收的影响	212
五、关于加强推广“节本增效”型农业技术的建议	216
第三节 欠发达地区农业信息化技术的实施	218
一、探索欠发达地区农业信息化可行路径的基本思路	218
二、欠发达地区农业信息化的现状与存在的问题	219
三、可供借鉴的发达国家农业信息化的规律和经验	220
四、欠发达地区农业信息化的路径选择	222
第五章 农村消费和农民的生计发展	227
第一节 国内市场和农村消费需求的变化及其原因	227
一、国内市场和农村消费需求的变化	228
二、消费需求变动的原因	231
第二节 农村居民消费行为分析	233
一、农村居民消费行为的实证分析	233
二、农村居民消费函数	237
第三节 广州市农民消费需求结构变化的实证分析	240
一、广州市农户消费支出总量与结构特征	240
二、广州市农户消费支出结构变化的影响因素分析	242
三、广州市农户消费需求升级的主要趋势	246
第四节 启动农村市场的对策	248
一、把增加农村就业,提高农民收入作为扩大内需的着力点	248
二、积极的财政政策要更多地向增加农村公共投资倾斜,增强农民 增收的内生性动力,改善农村消费环境	250
三、建立和健全包括医疗和养老在内的农村社会保障制度,选择 降低风险的制度安排	251
四、培育农村资金市场,改善农村金融服务	251

五、以适销对路的商品供应农村	252
第五节 国有农场职工负担问题分析	252
一、国有农场农业职工负担现状与特点	252
二、农业职工负担过重的影响	258
三、农业职工过重负担产生的原因	260
四、农业职工负担的合理性分析	264
五、建立合理的规范化的农业职工负担机制	265
第六节 农户生计发展的案例研究	269
一、研究社区的基本情况和社区内农民发展的主要创新形式	269
二、农民发展创新的诱因及关键因素	271
三、农民发展创新的动力并非来自自然资本、物质资本、人力资本及 金融资本	272
四、政府促进农户生计发展的切入点——对培育 农户社会资本的建议	275
第六章 农村教育、卫生医疗保障和新社区建设	279
第一节 农业教育与农业发展互动机制研究	279
一、21 世纪初农业发展对农业教育的要求	279
二、农业发展与农业教育互动机制的理论分析	282
三、促进我国农业教育与农业经济的协调发展	284
第二节 农村基础教育投入的现状和矛盾分析	286
一、我国基础教育管理体制的变化和现行经费来源渠道	287
二、当前我国农村基础教育投入存在的主要问题	289
三、农村税费改革中农村基础教育投入面临的新问题	293
四、与农村基础教育投入相关的两个重要理论问题	294
五、我国中长期强化财政支持农村基础教育的思路和建议	298
第三节 农村义务教育和县乡财政投入关系的调查分析	301
一、调查概况	301
二、农村义务教育发展与县级经济状况的关系	302
三、农村义务教育发展与乡（镇）级经济状况的关系	307
第四节 农民职业技术教育	312
一、农民接受职业技术教育的情况	312
二、农民对职业技术教育的需求状况	316

三、我国农民职业技术教育发展滞后的原因分析	319
四、发展农民职业技术教育的对策探讨	322
第五节 农村卫生医疗保障模式的创新	325
一、现阶段中国农村卫生医疗保障体系存在的问题	325
二、重视政府在农村卫生医疗保障提供方面的作用	327
三、快速提升农村卫生医疗保障水平的对策	331
第六节 加快农村新社区建设	336
一、加快农村新社区建设的战略意义	336
二、农村新社区的特征、功能和任务	338
三、农村新社区建设的基本原则和模式选择	342
四、加快农村新社区建设的对策措施	344
第七章 农村全面小康建设的理论、评价与对策	350
第一节 小康：从理想到现实的历史演绎	350
一、“小康”与“小康社会”	350
二、“总体小康”与“全面小康”	351
三、由“总体小康”迈向“全面小康”的历史必然性	353
第二节 全面建设小康社会中的“三农”问题和非均衡问题	354
一、“三农”问题是全面建设小康社会的重点和难点	354
二、我国全面建设小康社会中的地区差异状况	356
三、小康实现程度的城乡差异	358
四、地区和城乡非均衡发展的理论阐释和原因分析	360
第三节 全面建设小康社会的根本性障碍	364
一、小康建设中的政府定位	364
二、社会主义市场经济体系的完善	365
三、资源与人口	366
第四节 生产建设兵团全面建设小康社会分析	367
一、新疆兵团居民总体小康状况分析	367
二、兵团全面建设小康社会的难点	369
三、兵团全面建设小康社会的主要目标和任务	372
第五节 农村全面建设小康社会的综合评价	374
一、农村全面小康社会评价指标体系	374
二、农村全面小康社会的衡量标准	377

三、农村全面小康社会的综合评价	386
第六节 农村全面小康建设的难点和对策	390
一、农村全面小康建设的难点	390
二、农村全面建设小康社会的对策思路	392



综 述

在完善社会主义市场经济体制的背景下,随着工业化、城镇化的加快推进和对外开放的全面扩大,农民收入问题已成为影响国民经济和社会发展全局的突出问题。农民增收困难已同时成为重大的经济问题和重大的政治问题。到2000年,农民人均纯收入连续4年增速下降、来自于农业的收入连续3年绝对减少。在此基础上,近年来,农民人均纯收入开始出现了恢复性增长的势头。2001、2002、2003年,农民人均纯收入分别较上年实际增长4.2%、4.8%和4.3%;2004年可望成为自1996年以来农民人均纯收入增长最快的一年。但是,农民增收的基础并不稳固,农民增收困难的局面仍然没有根本改变,甚至成为农业和农村发展中最为突出的问题。从1998—2003年,农民人均纯收入年均实际增长3.9%,不足1979—2003年平均增速(7.1%)的55%。由于农民收入增长困难,近年来城乡收入差距不断扩大,城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入之比,1997年为2.47:1,到2003年已经扩大到3.23:1。城乡收入差距不断扩大,不仅影响到农村稳定,妨碍国民经济和社会的全面、协调、可持续发展,还直接影响到全面建设小康社会目标的实现。

中共十六大明确提出,“要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。全面建设小康社会,重点在农村,难点在农村,关键是增加农民收入。因此,将促进农民增收与全面建设小康社会结合起来进行研究,立足当前、放眼长远,有利于更好地

按照“五个统筹”的要求，“坚持把解决好‘三农’问题作为全党工作的重中之重”，加强“三农”这个“经济社会发展的突出薄弱环节”。因此，本书将2001—2003年3年间由农业部软科学委员会立项资助的涉及农民增收和全面建设小康社会的课题成果，经筛选和系统化、逻辑化处理，编辑成册。

收入本书的相关课题报告共25项，其中2001年12项、2002年3项、2003年10项。在编纂过程中，主要考虑了以下几个方面的因素。第一，根据课题的研究内容和彼此之间的内在联系，将这些课题的成果分别归类，纳入相关章节。全书共分七章，按顺序分别是：第一章，农民收入增长的趋势、制约和对策；第二章，农民收入支持的政策演变和国际经验；第三章，促进农民收入增长的制度创新与组织创新；第四章，农业生产方式和技术进步；第五章，农村消费和农民的生计发展；第六章，农村教育、卫生医疗保障和新社区建设；第七章，农村全面小康建设的理论、评价与对策。第二，为了全面反映相关研究的进展，本书对这些课题报告中相关内容的取舍，尽可能考虑到其历史意义或现实参考价值，编辑时也尽量维持原有课题或其次级标题的题目，但因部分课题内容庞大、角度较多，本书在取舍内容时进行了精简压缩，并注意突出其特色。第三，按照全书的逻辑关系和研究内容的重要性，有些课题的成果可能纳入本书某章的若干节，甚至进入不同的章；有些课题的成果则可能独立成为一节。需要说明的是，有些课题只出现在本书的一节，不是因为课题内容不重要，而是因为课题报告原来就比较短小精悍，或为避免重复将与其他课题报告的相近观点作了删节。第四，本书将“节”作为内容编排的基本单位，尽量保持原有课题报告中相关内容的完整性和独立性。除极少数例外，全书的几乎每一节均来自一个独立的课题报告。但为了考虑全书的逻辑关系，本书第一章第一节和第六节分别来自两个和三个课题报告。第五，对于少数由不同单位主持完成的同类课题，为了充分展示各自的分析角度和研究成果，一般采取了同时收入的办法。第六，鉴于部分课题带有服务于年度工作的目的，课题中经常使用“今年”或类似词组，为了维持课题原貌而又不影响读者理解，各节都标出了相关课题来源，并在每节末尾附上了课题完成时间。

为便于读者理解，下文将对各章节的主要内容做一概述。

一、改革以来农民增收表现出明显的阶段性和新特点，促进农民增收的政策选择，应该基于对增收前景的科学预测及其制约因素、宏观条件的客观分析

本书第一章来自于6个课题报告。第一节来自于2003年度的两个课题。其中，“改革以来农民增收政策演变与实现途径研究”课题，将改革开放以来我国农民收入的增长划分为6个阶段，1978—1984年为高速增长阶段，1985—1988年为缓慢增长阶段，1988—1991年为低速增长阶段，1992—1996年为稳定增长阶段，1997—2000年为增幅下降阶段，2001—2003年为恢复性增长阶段。该课题提醒人们注意，近年来，在农民收入缓慢增长的同时，在农民收入平均数的背后掩盖着巨大的不平衡性。“2003年农民增收趋势及对策研究”课题，则比较清晰地描述了近年来农民收入增长的主要特点。这就是，农业对农民增收的贡献能力出现了趋势性减弱，但由于农业特别是种植业仍然是农民收入的重要来源，粮食及其他农产品价格的基本稳定，对于农民增收仍然具有重要的支撑作用；非农产业对农民增收的贡献率进一步提高，其中工资性收入特别是农民外出务工收入成为农民增收的最大亮点。政策性因素是促进农民增收的重要原因。这种对农民收入增长特点的分析，实际上已经触及农民收入结构和增长源泉的变化。

本章第二到第四节均来自于2001年度课题“农民增收的宏观经济条件及分区影响因素分析”。该课题通过进一步剖析改革以来农民收入结构和增长源泉的变化，揭示出近年来农民收入问题性质的变化：农民收入问题已经不是一个单纯的“三农”问题，而是一个与国家宏观经济密切联系、甚至与国际经济变化相关联的大问题，一个与第二、第三产业发展息息相关的就业问题。鉴于当前的城市就业问题空前严峻并将持续一个相当长的时期，要解决农民的收入或就业问题就绝非易事，而且要经历相当长的时期。根据这种分析，就比较容易理解近年来农民收入增长的困难性，以及解决农民增收问题的长期性和艰巨性；也容易发现解决农民收入问题必须跳出就农业论农业、就农村论农村、就农民论农民的界限，把农民收入问题纳入国家经济发展的大局中，同三次产业发展和加快城镇化结合起来考虑。该课题的这些观点，实际上得到了本章所及其他5个课题的广泛认同。近年来，在农民增收困难的同时，城市居民收入持续快速增长，由此必然导致城乡收入差距不断扩大。本章第二节

还分析了改革以来城乡收入差距在地区间的变化,并计算了反映城乡收入差距的泰尔指数及其构成的变化。通过进一步研究发现,自80年代中期以来,随着经济增长,城乡之间和城乡内部的收入差距保持了同比例的扩大趋势,目前城乡居民实际的收入差距在10年以上,城乡实际消费差距在15年以上。通过国际比较,该课题认为,中国城乡差距之大也是勿容置疑的,而城乡之间巨大的收入和消费差距,是政府歧视农业的政策后果。

“农民增收的宏观经济条件及分区影响因素分析”课题在本章第三节,通过分析东部、中部、西部地区农民收入的结构和增长源泉,发现尽管不同类型地区之间存在着很大差异,但收入构成的变化趋势则是一致的:劳动报酬收入的比重呈现不断增加的趋势,而家庭经营收入的比重则呈现不断减少的趋势。通过比较不同类型地区农民收入的显著差异,该课题发现农民增收的困难主要集中在中西部地区,尤其是其中的专业农户。如何提高专业农户的收入并让其分享社会发展的成果,不仅是当前中国农业问题的实质,也是中国社会进一步发展必须尽最大努力解决的矛盾。但是,农民收入的地区差异有可能改变吗?该课题通过分析发现,尽管自1993年以来农民收入水平的相对差异变化不大,但从长期趋势看则表现为拉大的趋势。

农民收入增长阶段和农民收入问题性质的变化,以及与此相关的城乡差距和区域差异得以形成,归根到底是一系列宏观经济条件和制约因素作用的结果。因此,在本章第四节,“农民增收的宏观经济条件及分区影响因素分析”课题,从理论和实证的结合上,详细剖析了经济增长与收入分配、工业化和城市化、农业投资和财政转移、贸易条件和农业开放等宏观经济条件对农民增收的影响。在本章第五节,2003年度课题“改革以来农民增收政策演变与实现途径”,通过详细考察农民收入增长制约因素的变化发现,近年来农民收入增长缓慢的直接原因是宏观经济环境发生了变化,农产品阶段性供大于求,价格下降,农业结构不合理,非农就业转移速度缓慢,农民负担加重等;但更重要的是城乡二元结构、现行财政体制和税收制度、金融制度、农产品市场流通体制、土地制度和农村基本经营制度等制度因素。

本章第六节实际上是2001年度课题“农民增收的宏观经济条件及分区影响因素分析”和2002年度课题“2002年农民增收趋势及对策建议”、2003年度课题“2003年农民收入增长趋势预测”相关内容集成的产物。