

三峡地区环境法治概论

王婷

著

三峡大学文丛


法律出版社
LAW PRESS · CHINA

三峡大学文丛

三峡地区环境法治概论

王婷




法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

三峡地区环境法治概论/王婷著. —北京:法律出版社, 2007. 10

(三峡大学文丛)

ISBN 978 - 7 - 5036 - 7733 - 5

I. 三… II. 王… III. 环境保护法—研究—三峡 IV. D927. 632. 684

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 147761 号

© 法律出版社·中国

三峡大学文丛

三峡地区环境法治概论

王 婷 / 著

编辑统筹 大众法律出版社

策划编辑 赵利铭

责任编辑 贺 兰

装帧设计 乔智炜

出版 法律出版社

开本 A5

总发行 中国法律图书有限公司

印张 11

经销 新华书店

字数 291 千

印刷 北京民族印刷厂

版本 2007 年 10 月第 1 版

责任印制 陶 松

印次 2007 年 10 月第 1 次印刷

法律出版社(100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

网址/ www.lawpress.com.cn

销售热线/010 - 63939792/9779

电子邮件/ info@lawpress.com.cn

咨询电话/010 - 63939796

中国法律图书有限公司(100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

全国各地中法图分、子公司电话:

北京分公司/010 - 62534456

西安分公司/029 - 85388843

上海公司/021 - 62071010/1636

苏州公司/0512 - 65193110

重庆公司/023 - 65382816/2908

深圳公司/0755 - 83072995

第一法律书店/010 - 63939781/9782

书号:ISBN 978 - 7 - 5036 - 7733 - 5

定价: 25.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

目 录

第一章 三峡地区生态与环境概况 /1

第一节 三峡地区地理位置与社会概况 /1

第二节 三峡地区生态与环境状况 /10

第二章 三峡地区环境法治指导思想 /23

第一节 可持续发展观 /23

第二节 环境伦理观 /46

第三章 三峡地区环境法治基本原则 /56

第一节 协调发展原则 /56

第二节 生态安全原则 /66

第三节 预防为主原则 /73

第四节 风险防范原则 /81

第五节 环境民主原则 /90

第六节 环境责任原则 /104

第七节 协同合作原则 /111

第四章 三峡地区环境法治基本制度 /115

- 第一节 环境规划制度 /115
- 第二节 环境影响评价制度 /123
- 第三节 “三同时”制度 /129
- 第四节 经济调控制度 /133
- 第五节 环境许可证制度 /143
- 第六节 生态补偿制度 /147

第五章 三峡地区城市环境法治

——以宜昌市为例 /157

- 第一节 宜昌市生态环境现状与形势分析 /157
- 第二节 控制环境污染 保护生态环境 /163
- 第三节 发展循环经济 /192
- 第四节 创建国家环保模范城市 /223
- 第五节 加强环境宣传教育 /245
- 第六节 推进环境法治能力建设 /253

第六章 三峡地区社会主义新农村环境法治 /270

- 第一节 社会主义新农村环境法治概述 /270
- 第二节 加强农村环境保护 促进社会主义新农村建设 /281
- 第三节 三峡地区社会主义新农村环境法治实践 /291

第七章 三峡库区环境法治 /301

- 第一节 三峡库区地理位置与社会概况 /301
- 第二节 三峡库区生态与环境状况 /306
- 第三节 三峡库区水资源环境法治 /313

主要参考文献 /343

后记 /346

第一章 三峡地区生态与 环境概况

位于长江中上游的三峡地区,地理位置特殊,自然条件得天独厚,拥有丰富的水电资源、矿产资源以及旅游资源等。经过近三十年的改革开放,三峡地区的经济社会得到长足发展,特别是以旅游为核心的三峡地区经济圈逐步形成。随着举世瞩目的三峡工程的兴建,三峡地区——这一特殊地带越来越引起世人的关注。

第一节 三峡地区地理位置与社会概况

一、三峡地区地理位置

三峡地区,有广义和狭义之分,狭义上的三峡地区指的是瞿塘峡、巫峡、西陵峡三个长江上的峡谷地区,广义上的三峡地区则是指西起重庆、东至宜昌的一个长六百余公里的沿江狭长形地带,本文的“三峡地区”是取其广义来讲的。

三峡地区的地理位置和地形地貌都比较特殊。它在行政上归属鄂、渝两省市,邻陕、川、黔、湘四省,在地理位置上接近我国几何重心,又是我国第二、三级阶梯的分界线。在此处,长江略成弓形横贯东西,连通四川盆地和两湖平原。境内以中、低山和丘陵为主。江岸及河流交汇地有不少小块台地,古人往往就生活在这类台地上。从旧石器时代以来,这里就有了人类,在上万年的历程中,他们创造出了辉煌灿烂的文化——城背溪文化、大溪文化、屈家岭文化、白庙文化、哨棚嘴文化、路家河文化、巴文化……这些异彩纷呈的文化串成一条波澜壮阔的历史长河,一如哺育她的滔滔长江,其流风余韵,至今仍绵绵不绝。^①

三峡地区地理位置十分优越。从自然地理位置看,三峡地区位于长江中、上游,西通四川平原,东达江汉平原,北连大巴山,南接武夷山,为中国内陆腹心,这种“得天独厚”的地理空间位置,对于节约运费,方便协作,布局产业是一个重要优势。从经济地理位置看,三峡地区地处武汉与重庆两个特大城市之间,北接陇海线,南达湘黔赣,沟通成渝、武汉、西安、湘粤,为华中经济区和西南经济区的联系枢纽,是我国东部技术、资金与西部资源、物产的交汇地和不同层次市场的交叉区,在我国生产力布局中,具有承接东西、沟通南北的重要作用,是我国经济发展由东向西推移的重要“接力站”,具有不可比拟的区位优势,其价值和地位必将在新世纪迅速凸显。在这一区域建立新兴产业体系,形成一个新兴产业经济区,有利于中国内陆几大核心经济区的相互融通,实现区域经济高水平的良性循环和经济布局空间结构的最优化。

总而括之,广义上的三峡地区东起宜昌,南靠武陵山,西至重庆,北抵大巴山,涵括了湖北宜昌、恩施、神农架和重庆市。地形上由鄂西山区、益州山地、渝(川)东平行谷岭三部分组成,总面积约 8.5 万平方公

^① 三峡文史纵横编写组:《三峡文史纵横》,中国三峡出版社 1997 年版,第 296 页。

里,是我国经济发展的重要连接区域。

二、三峡地区社会概况

(一) 三峡地区自然环境

1. 地形环境:三峡地区由丘陵、中低山和峡谷组成,东段为深嵌于巫山山脉中的三峡峡谷,长约 160 公里。西段为四川盆地东部的低山丘陵区,长约 450 公里。

巫山山脉坐落于我国地势第二级阶梯的东沿,平均海拔在 700 ~ 800 米,长江由西至东又折向东南,切穿巫山,形成著名的三峡自然景观,同时构成川鄂间的天然通道。长江较大的支流亦分布于此段,梅溪河、大宁河、香溪河、神农溪等地区是史前巴、楚先民休养生息的主要地段。此库段内分布有 7 个市县,即湖北宜昌市、秭归、兴山和巴东县,重庆的巫山、巫溪和奉节县。

自奉节县上溯至库尾地段的低山丘陵区,平均海拔 300 米 ~ 700 米,在该段内,长江位于盆地底部,河谷形态以宽谷为主,辅以小型峡谷段。此库段内长江最大的支流为乌江,其他较大的支流有御临河、龙溪河、澎溪河、磨刀溪,长滩河,它们呈树枝状分布于干流两侧。由于两岸河谷地带地理条件优越,史前即为巴人祖先的重要聚居地。^① 该库段内分布有重庆、涪陵、云阳、万县、忠县、开县、丰都、长寿、武隆、石柱、巴县、江津、江北、合川等市县。

2. 地质环境:该地区出露的地层岩性以沉积岩为主。西陵峡段主要为震旦系、下古生界及上古生界的浅海相厚—中厚层状碳酸盐岩组;奉节至香溪库段,主要为中生界下、中三迭统浅海的泻湖相碳酸盐岩组,奉节至库尾段主要为上中生界,上三迭系及侏罗系、陆相碎屑岩组,该段出露的侏罗系砂岩中,含鱼类及爬行动物化石。新生界在库段分布为第四系冲积、洪积、坡积和重力堆积物。冲积物分布于长江及其支流两岸。组成漫滩和多级阶地,成分以亚粘土、亚砂土及砂砾层为主,含脊椎动物

^① 蓝勇:《长江三峡历史地理》,四川人民出版社 2003 年版,第 164 页。

化石,常伴有石制品出现。

3. 水文环境:三峡地区属长江上游地段,且位于上、中游交界处,有较大的支流十余条。总体流向万县以上为北东向,万县以下为东向。受气候的控制,洪、枯水期水位相差悬殊,素有“洪水阻于峡,枯季阻于滩”的特点,洪、枯水位最大变幅可达 70 米左右,三峡正常水位变幅在 175 米至 156 米之间。

4. 气候环境:三峡地区属亚热带湿润季风气候,四季变化明显。受地形影响,年平均气温为 $16^{\circ}\text{C} \sim 20^{\circ}\text{C}$,年平均相对湿度为 $65\% \sim 75\%$ 。气温较同纬度的长江中、下游偏高约 $2^{\circ}\text{C} \sim 4^{\circ}\text{C}$ 。其气候特点是:冬暖、春旱、夏热、秋雨,湿度大,云雾多,日照少,风力小。

(二) 三峡地区经济状况

三峡地区位于长江中上游,是我国东西部重要的结合部,这里地形独特,沿长江狭长分布,是长江沿江地区经济带的重要组成部分,区域特点显著:在经济发展政策上,既不能享受国家对东南沿海地区特殊开放政策,又不能享受国家对西北部欠发达地区的扶持待遇;在经济发展实力方面,这里既没有东南沿海地区雄厚的实力,又不像西北地区那样贫困和落后;在经济发展思想观念上,这里没有像东南沿海那么开放的思想,人们的思想观念受自然经济的严重影响,但一些先进的思想文化又不断渗透进来……

不可否认,近年来,三峡地区经济有了一定的发展,但总体看,诸如上述种种因素,都不同程度地影响和制约着它的经济发展,三峡地区的经济发展仍然较落后,经济发展水平较低下。

1. 三峡地区农业基础薄弱

一是可耕地逐年减少。随着退耕还林的步伐加快,三峡地区的农村耕地一年减少一年。比如,三峡地区的长寿县,1990 年全县人口增加为 48.01 万人,总耕地面积为 88.07 万亩,2000 年,长寿县人口增加到 72.39 万人,而耕地面积却减至 71.87 万亩,减少了 18%,农业人均耕地减少了 46%,到了 2002 年,该县人口增至 87.75 万人,而耕地面积减至

68.85万人,^①人均耕地大幅度下降。二是农业产品结构单一。三峡地区的种植业均以土豆、玉米、红薯和水稻等粮食作物为主要种植品种,果木业以种植柑橘和脐橙为主,养殖业以养猪为主,单一的农业产品结构使得该地区的经济发展速度缓慢且不稳定。三是农业生产技术装备设施落后。由于经费投入不足,先进的农业技术在该地区不能较好地进行推广,生产技术生产极不稳定,不仅缺乏保持农业稳定生产的水利灌溉,而且在平常年景里也会发生人畜饮水的困难,农业生产很多时候是“靠天收”。^②目前,三峡地区尚有国家级和省级贫困县17个,其中有15个财政补贴县,涉及1200多万人还没有摘掉贫困的帽子,人均国民生产总值不到全国平均水平的一半。

2. 三峡地区产业层次低,企业负担较重

据统计,“八五”末期(2000年年底)三峡地区国民生产总值中,第一、二、三产业的比值为42:36:22,农业仍然以种植业为主,经济作物和林牧产品也多以生产初级产品为主。该地区的工业发展相对滞后,大中型企业不多,并且规模小,档次低,很多企业的产业结构和产品结构几乎雷同,相互争夺原材料,争夺市场,造成工业效益低下和资源严重浪费的现象越来越严重,而且负债累累。仅以宜昌市为例,2000年年底,宜昌市规模内工业企业资产总额为462.88亿元,负债达295.12亿元,资产负债率达63.76%,其中国有企业资产总额为423.43亿元,负责总额为269.16亿元,资产负债率达63.57%。目前,全市国有企业职工16万人,其中富余职工(下岗职工)多达5.5万多人,占35%。^③“企业办社会”的问题没有彻底解决,每年开支总额高达1亿元以上。近两年来,虽然该地区也形成了一些骨干企业(支柱企业),但由于资产投入不足,能源短

① 三峡大学三峡文化研究中心:《三峡文化研究》(第五辑),武汉出版社2005年版,第245页。

② 王德广:“三峡地区经济开发的原则、重点与模式研究”,载《湖北大学学报》(哲社版)2003年第6期。

③ 三峡大学三峡文化研究中心:《三峡文化研究》(第五辑),武汉出版社2005年版,第246页。

缺,加上交通不便,市场占有率低下,严重地限制了经济的进一步发展。

3. 三峡地区是旅游资源的富集地,但持续发展的动力不足

三峡地区拥有丰富的旅游资源。一是有众多的全国著名的历史遗址。现已发现的有三峡地区古生物遗址、长阳人遗址、大溪遗址、中堡岛遗址、红军军部旧址等历史遗址一百多处。二是有众多的历史名人活动的踪迹。有屈原、王昭君、李白、杜甫、欧阳修、苏轼等多名重要历史人物在三峡地区生活过或活动过。三是有大量的旅游景点和国际知名的旅游线路。现已开发的景点有长江三峡、三峡大坝、武落钟离山、高岚风光、大老岭等著名旅游景点达到两百多个,现有长江三峡旅游线、三国旅游线、清江旅游线、神农架旅游线等线路二十多条。四是旅游服务设施有了很大发展,现有国家各类旅行社近百家,各类宾馆两百多家。五是旅游业规模不断扩大。这里仅以三峡地区中心城市——宜昌市的旅游业为例。宜昌市共有旅游间接从业人员 21 万人,其中直接从业人员近 5 万人。各类旅行社 116 家,导游 1100 多人,旅游星级宾馆 50 家,标准床位 8000 多张,普通宾馆 200 余家,床位 2 万多张,旅游车辆 300 多台,豪华游轮 8 艘,主要旅游景区 104 处,其中国家级景区 3 处,省级景区 4 处。近年来投资建设和开发规模力度逐步加大,2004 年全市在建和续建旅游重点项目 24 个(其中续建 18 个,新建项目 6 个),计划总投资 12.97 亿元。其中利用国债资金 5100 万元,占湖北省旅游国债总资金的 1/4。旅游业定位为全市优先发展的重点产业,每年政府投入 300 多万元,作为旅游发展专项资金,投入 200 多万元用于旅游重点建设项目的贷款贴息,每年安排不低于 100 多万元专项经费用于旅游宣传促销。^① 从这些数据可知,三峡地区旅游业规模在逐年扩大。

但是,目前整个三峡地区尚未形成以旅游为重点的产业链,同时由于管理人员与旅游服务人员素质普遍不高,大大影响了三峡地区旅游与

^① 三峡大学三峡文化研究中心:《三峡文化研究》(第五辑),武汉出版社 2005 年版,第 247 页。

管理的可持续发展。三峡地区海外客源市场结构也不平衡,我国入境旅游客源市场主要由港澳台地区市场(占九成比例)和东亚(日韩)、东南亚(新马)以及欧美(英美)等外国市场组成。而三峡地区宜昌的海外游客,欧美占80%,客源结构明显不平衡,而与同类城市桂林的海外游客相比,还有一定差距。目前,三峡地区旅游主要靠三峡工程的推动发展,缺乏有竞争力的旅游精品,管理水平与服务质量不高,内功不足,持续发展的动力不足。

笔者建议,要以把三峡地区的中心城市(如宜昌)建设成为世界级旅游城市为目标,以三峡区域丰富的旅游资源为依托,以各种旅游节庆活动为载体,组织更多跨地区、跨国家的团体旅游、会议旅游、商务旅游、度假旅游、疗养旅游、投资旅游等专项旅游;^①继续推出一日游、周边游、特色专线和农业观光旅游等丰富多彩的旅游线路;要实施精品战略和集团战略,以增强三峡旅游的吸引力和竞争力。中国加入WTO后开放程度提高,来中国进行商务旅游和休闲旅游的游客会成倍地增加。随着交通条件的改善、商贸业的发展,三峡地区作为世界闻名的风景旅游区会吸引更多的海内外游客,促进三峡地区旅游业的发展。此外,中国加入WTO后,商贸、旅游服务业将对外资全面开放,三峡地区特有的区位优势和丰富的旅游资源,会吸引更多的国际资本。同时,旅游业是一项社会性、关联性很强的产业,它集食、住、行、游、购、娱为一体,三峡地区可以在旅游业的带动下,同时发展与其相关联的上、下游产业,如餐饮业、服饰业、商业、运输业、通信业等相关服务业,以促进区域经济的全方位发展。

(三)三峡地区交通状况

近几年来,随着交通条件的改善,水陆枢纽的形成,三峡地区作为承东启西、承南启北的物资集散中心的区位优势更加突出。

长江黄金水道横贯三峡地区,港口众多,南北铁路大动脉焦柳铁路

^① 三峡大学三峡文化研究中心:《三峡文化研究》(第四辑),武汉出版社2004年版,第224页。

和东西最长的高速公路沪蓉高速公路以及正在修建的宜昌—重庆的沿江铁路在这里交汇。三峡工程兴建极大地改善了该地区的交通条件。三峡工程开工以来,相继建成了武汉—宜昌高速公路、三峡机场等重要交通基础设施项目,改善了封闭的交通环境,增强了三峡地区与外界的联系。目前,沪蓉高速公路宜昌—恩施段正在建设中,其他一些交通基础项目也在抓紧进行,这些项目的建设将为这里打造更加便捷的交通网络。三峡地区已形成了四通八达的水运、铁路、公路、航空立体交通体系,为农业、工业、旅游业等产业的发展创造了便利条件。

到目前为止,三峡大坝拥有完备的水陆空立体交通网络,通过长江黄金水道,可以上通重庆,下达武汉、上海等地,宜昌市的铁路网络和飞行航班可以直达全国各主要城市。三峡坝区内部的旅游交通网络十分完善,坝区内的交通将以专用缆车、电瓶车、游船及步行游览为主,并设有停车场;目前为工程建设修建的大量公路、桥梁组成了一个已十分完善的内部交通网络,道路密度较大,能够满足三峡地区旅游开发和经济发展的需要。

(四)三峡地区人口文化素质

三峡地区科学教育水平经过多年的发展,已有长足进步,人文素质有了大幅提高。但由于基础差,底子薄,经济水平不高,农村人口众多,总体上该地区科学教育水平较落后,人口文化素质普遍较低。以科教方面为例,一是三峡区域科技人员在总人口中的比例偏低。二是文盲和半文盲占人口总数的比例偏高,掌握熟练生产技术的劳动者缺乏。三是科教投入明显偏少。例如湖北省巴东县属于典型的三峡区域农业大县,该县百户人口中劳动力受教育程度状况是,文盲和半文盲所占比重为5.2%,初中文化程度及以下的农村劳动者占80.3%,高中和中专文化程度者的比重为14.5%,大专以上者无。^① 该县的农村人口调查所反映的

^① 朱国庆:“全面建设小康社会与加快三峡区域发展”,载《三峡文化研究》(第六辑),武汉出版社2006年版,第346页。

农业劳动力文化素质,在三峡地区具有较强的代表性。在三峡区域的广大农村,大多数农民由于文化素质普遍较低,习惯于传统的生产方式,多生产容易过剩的农产品,而没有能力生产那些市场所需求的他们过去没有生产过的农产品,或因生产能力小难成规模,出现了“卖不掉,上不去”进退两难的局面,虽然政府也在引导农民生产有市场潜力的产品,却难以达到预期的效果。农业劳动者科技文化素质低下给他们在接受新观念、获取信息、提高技能、参与市场竞争等方面带来许多困难,使之难以冲破传统农业和小农意识的束缚。

(五)三峡工程与三峡地区经济社会发展

三峡工程兴建,为三峡地区的经济与社会的发展提供了千载难逢的机遇。

其一,三峡工程建设对三峡地区的投资拉动带来的机遇。三峡工程建在三峡地区,巨大的资本流、物质流、人员流将在三峡地区形成巨大的市场需求,拉动三峡地区的经济增长。

其二,三峡工程的兴建必然要有为工程顺利实施建设相适应的配套工程,如交通、通讯条件的改善等,从而给三峡地区经济发展提供较好的基础设施。

其三,三峡工程提供了移民开发的机遇。三峡工程需要大量的移民,为此,国家投入了大量的资金,通过对这些资金的有效使用,建立新移民居点,把移民与小城镇建设、移民与经济开发结合起来,就可以改变三峡地区经济发展的条件。

其四,三峡工程提供旅游资源持续增长的机遇。三峡地区的地容地貌是一个巨大的旅游资源,而三峡工程的兴建,则为三峡地区旅游资源提供了不断增长的机遇。因为三峡工程的动工兴建,本身就具有旅游价值,世界各地的人们都想亲眼看看这个世界最大的水电工程。同时,三峡工程施工期长,随着工程的进展,不仅工程本身的旅游价值在增长,而且由工程进展所带来的三峡地容地貌的变化,也是一种新的旅游资源。直到整修工程竣工,整个三峡地区旅游资源将不断增长变化,从而能够

吸引更多的世界各地的游客。

随着三峡工程的兴建,三峡地区的经济及社会状况发生了翻天覆地的变化,以旅游、水电为特色的三峡地区经济区逐步呈现在世人面前。

第二节 三峡地区生态与环境状况

三峡地区由于得天独厚的自然条件和区位优势,不仅风光壮丽,而且资源丰富,随着葛洲坝工程和三峡工程的相继兴建,成为了世界关注的热点。三峡地区经济发展迅速,正逐步建成世界最大的水电基地、新兴的工业基地、一流的风景旅游区、重要的交通枢纽和通江达海的商贸口岸。与此同时,与经济发展相伴随的环境问题也日益显露出来。

随着闻名中外的宏伟的三峡工程的兴建和国家西部大开发战略的实施,三峡地区受到国家领导人、学者们乃至社会各界人士的密切关注。长江三峡水利工程是举世瞩目的特大型水利工程,是中央根据我国经济、社会发展和环境保护的需要而做出的历史性决策。三峡工程的兴建会给周边地区的环境状况带来重大影响,因此三峡地区的生态环境问题一直受到国内外的广泛关注,尤其是库区水环境直接关系到三峡工程的效益和长江中下游的水质安全,甚至是影响该区域生态安全的重要因素。三峡地区的环境效益敏感且环境保护要求高,党中央、国务院高度重视三峡地区的生态环境保护 and 建设,多次强调要做好三峡环境保护工作。只有把环境保护作为三峡地区建设的重要内容和紧迫任务,切实抓紧抓好,才能充分发挥三峡工程的巨大效益,才能促进区域经济社会的持续、健康、快速发展,才能保证长江中下游水质安全。同时,加强对环境保护的研究工作对树立三峡工程的良好形象,把三峡工程建成一项重要的环保工程,实现三峡地区经济建设、社会事业和生态环境建设的可持续协调发展,也具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、三峡地区生态与环境状况

经过长期努力,三峡地区环境保护工作取得了一定成绩,但这只是

初步的、暂时的,现在仍有不少问题亟待解决。

二、三峡地区城市生态与环境状况

(一)三峡地区城市生态环境建设取得的成绩

不断加强环保机构配备和自身能力建设,加大污染控制和生态恢复力度,中心城市及主要城镇环境质量总体上逐步改善,生态破坏加剧的趋势得到了初步控制。城市绿化取得突出进展。截至 2005 年年底,三峡地区中心城市宜昌建成绿地面积、绿化覆盖面积、公共绿地面积分别达到 2416.1 公顷、2785.9 公顷、687.88 公顷,城区绿化覆盖面积达到 28.09 平方公里,绿化覆盖率 42.42%,城区公共绿地面积达到 7.02 平方公里,人均公共绿地面积达 8.81 平方米。^① 环保项目实施较为顺利。同时,三峡地区自然生态建设取得快速推进,生物资源和生物多样性得到有效保护。天然林保护资源建设、退耕还林还草、野生动植物保护区建设、速生丰产用材林及经济林基地建设、长江中下游防护林五大工程取得重大成果,建成包括多林种、多功能、多效益的防护林体系,综合治理水土流失,实现农田林网化,提高了抵御自然灾害的能力。

(二)三峡地区城市生态环境建设存在的主要问题

1. 社会经济方面存在的问题

(1)经济发展总体水平不高,综合实力不够强。三峡地区支柱产业和骨干企业不多,税源大户较少,后劲不足;工业化水平还不高,工业对健康与环境的考虑不足,经济增长方式存在着粗放型特征,还没有走出资源型经济的模式。

(2)人口总量与就业压力大,社会保障体系不健全。三峡地区人口总量还将持续增长,人口对可持续发展的压力仍然不可忽视。

(3)可持续发展能力建设有待提高。三峡地区还没有建立可持续发展的检测预测体系,缺乏对可持续发展的跟踪监测和定量分析,无法估算经济发展所付出的生态环境代价;绿色国民经济指标体系尚未建立;

① 数据来源:宜昌市环保局编制的《宜昌市环境保护“十一五”规划》。

与可持续发展相关的地方法规体系建设滞后,相关政策的配套性、可操作性尚不尽如人意,可持续发展能力建设有待进一步加强。

(4)优势产业链单一,工业布局结构不合理。一方面,三峡地区磷矿资源的优势为以磷矿和磷矿资源为主的产业链提供了发展契机,以磷化工、精细化工为主的高污染型产业快速发展,但同时消耗和浪费大量的资源,与循环经济和可持续发展相背离。另一方面,三峡地区特殊地理位置和大气扩散不利条件对工业的布局要求相当严格,目前还存在工业用地布局考虑气象环境不够,降低城市环境质量的现状,城市布局和产业结构有待进一步优化整合。

2. 城市能源体系和交通方面存在的问题

(1)三峡地区城市多以燃煤为主要燃料的工业结构城市,近年来,随着工业的快速发展,原煤、洗精煤消耗逐年增加。如宜昌市 2005 年原煤和洗精煤的消耗量与 1996 年相比,分别增加了 30% 和 40% 以上,^①加上城市大气环境容量、已有城市功能格局的制约,已经造成了部分区域制约经济可持续发展的现象。

(2)三峡地区城市民用能源多年来一直维持燃煤、液化石油气、管道煤气的格局,虽然高污染能源燃煤的用量 10 年来没有大的变化,但管道煤气的增长趋势显著,实际上间接增加了工业燃煤及其污染物排放量,还远没有达到清洁能源的要求。

(3)民用型煤生产企业规模都较小,而且企业众多、遍地开花;另外生产环境和周边景观环境恶劣,没有较好的统一监管措施和机制。

(4)公交车清洁能源使用率低,三峡地区城市机动车采用清洁燃料仍处于试点阶段。

(5)由于地理条件的限制,致使各城镇主干道交通负荷过大。另外,城市在建设过程中由于发展不同步,公交车路网密度分布不均,特别是新兴开发地区公交线路安排不合理。城市生态环境还比较脆弱,城市道

① 数据来源:宜昌市环保局编制的《宜昌市环境保护“十一五”规划》。