

共话时政

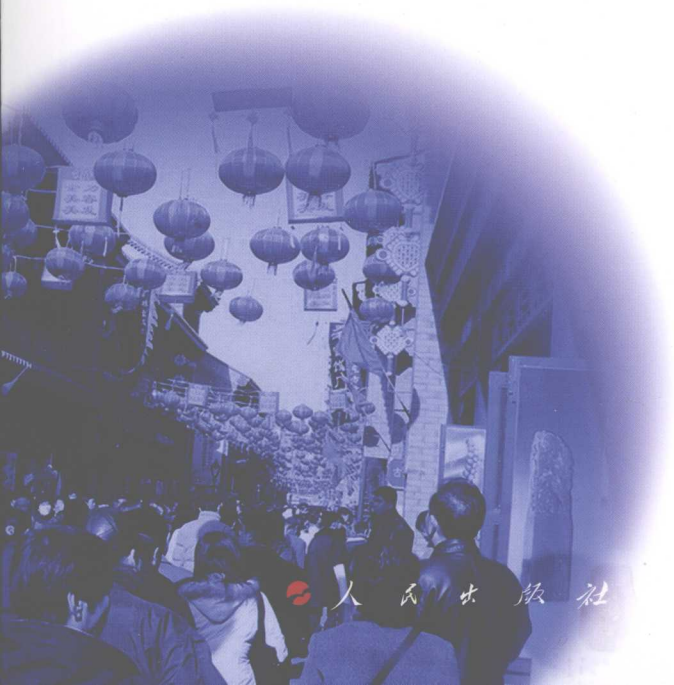
十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

民生大于天

——为什么要加快推进社会建设

青连斌 著



人民出版社

共话时政

十七大热点通俗读物

丛书主编：邢贲思 副主编：易冰

民生大于天

——为什么要加快推进社会建设

青连斌 ◎著



人民出版社

责任编辑:毕于慧

封面设计:周文辉

版式设计:陈 岩

责任校对:张 彦

图书在版编目(CIP)数据

民生大于天——为什么要加快推进社会建设/
青连斌 著. —北京:人民出版社,2008.2

(十七大热点通俗读物)

ISBN 978-7-01-006842-8

I. 民… II. 青… III. 社会主义建设模式-中国-学
习参考资料 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 013236 号

民生大于天

MINSHENG DAYU TIAN

——为什么要加快推进社会建设

青连斌 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:4.375

字数:69 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-006842-8 定价:7.50 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

出版说明

为深入学习贯彻党的十七大精神，根据中央关于“宣传贯彻十七大精神要贴近实际、贴近生活、贴近群众，善于用事实说话、用典型说话、用数字说话”的要求，我社特组织编写了《十七大热点通俗读物》丛书，邀请众多相关领域的专家学者，围绕党的十七大报告提出的一系列新思想、新观点、新论断，针对干部群众学习贯彻过程中普遍关心的热点、难点问题，用“一题一书”的形式进行阐释与讲解，每本书篇幅简短精练，观点准确，力图做到形式活泼，深入浅出，通俗易懂，成为广大基层干部群众、青年学生进一步学习领会十七大精神的重要读本。

社会建设与人民幸福安康息息相关。必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设，着力保障和改善民生，推进社会体制改革，扩大公共服务，完善社会管理，促进社会公平正义，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，推动建设和谐社会。

（一）优先发展教育，建设人力资源强国。

（二）实施扩大就业的发展战略，促进以创业带动就业。

（三）深化收入分配制度改革，增加城乡居民收入。

（四）加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活。

（五）建立基本医疗卫生制度，提高

全民健康水平。

(六)完善社会管理，维护社会安定团结。

和谐社会要靠全社会共同建设。我们要紧紧依靠人民，调动一切积极因素，努力形成社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。

——摘自党的十七大报告



CONTENTS

- 一 什么是社会建设 /001
- 二 社会建设与人民幸福安康息息相关 /013
- 三 社会建设必须以改善民生为重点 /031
- 四 党和政府高度重视民生问题 /039
- 五 解决民生问题要统筹兼顾 /071
- 六 解决民生问题要坚持共建共享原则 /083
- 七 解决民生问题要坚持公平正义的理念 /095
- 八 解决民生问题要健全机制化解利益矛盾 /109

主要参考文献 /128

后记 /129



一

什么是社会建设



一、什么书会畅销

在汉语里，“社会”一词，最早出现于唐代的古籍中。《旧唐书·玄宗上》中有这样的记载：“礼部奏请千秋日休假三日，及村间社会。”这里所讲的“社会”，是目前见到的社、会两字的最早的连用，意思是村民集会。“社”指祭神的地方，“会”表示聚集。两字连用，表示人们为祭神而集合在一起。

“社会”本身有广义和狭义之分，或者说有“大社会”与“小社会”之分。与自然界相对应的人类社会，是广义的“社会”概念。它包括经济、政治、文化和社会生活的各个领域和各个方面。与经济、政治、文化相并列的“社会”，是狭义的社会概念，主要指人类的社会生活领域。

广义的社会建设，内在地包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，它同中国特色社会主义事业总体布局的外延是一致的，同广义的社会主义和谐社会建设也是一致的。狭义的社会建设，则主要是指同经济建设、政治建设、文化建设相并列的社会建设和社会管理，它是中国特色社会主义事业总体布局中的一个重要组成部分，是“四位一体”中的“一位”，它同狭义的社会主义和谐社会建设的内涵和外延是基本一致的。显然，我们这里讲的社会建设，是狭义的社会建设，是同经济建设、政治建设、文化建设相并列的社会事业建

设、社会制度和体制机制建设、社会结构建设，以及社会管理。

（一）必须大力发展社会事业

加快推进社会建设，要以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，使经济发展成果更多地体现到改善民生上。这就必须大力发展社会事业，解决经济社会发展不协调的问题。

首先，必须大力发展教育事业，切实解决“上学难”和教育不公平问题。教育是民生之基。教育涉及千家万户，惠及子孙后代，是体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的重要方面。保证人民享有接受教育的机会，是党和政府义不容辞的职责。目前，“上学难”尤其是教育不公平问题突出，群众非常反感。在建立社会主义和谐社会的进程中，必须努力做到教育公平。

其次，必须积极扩大就业，解决好就业再就业问题。就业是民生之本。我国是一个人口大国，人力资源十分丰富，在当前加快工业化、城镇化和现代化进程中，劳动力供求总量矛盾与结构性矛盾并存，城镇就业压力加大与农村富余劳动力转移速度加快同时出现，新增劳动力的就业与失业人员再就业问题相互交织，就业

压力相当大。要牢固树立就业是民生之本的观念，把积极促进就业作为长期坚持的基本国策，把扩大就业作为我国当前和今后构建社会主义和谐社会的重要着力点，使实现比较充分的就业成为国家规划和宏观调控的主要目标，实现促进就业与促进经济增长的协调发展。

第三，必须深化分配制度改革，增加城乡居民收入。改革开放以来，我国收入分配制度改革不断深化，劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则逐步确立，按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配格局逐步形成。随着国民经济的持续快速健康发展，城乡居民收入较大幅度地增长，社会保障制度改革取得长足进展，城镇困难群众基本生活保障水平相应提高，人民生活总体上达到了小康水平。但是必须看到，收入分配领域还存在一些不容忽视的问题，尤其是居民收入差距持续扩大，部分群众收入水平长期偏低。因此，必须进一步深化分配制度改革，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准和最低工资标准，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。创造条件让更多群众拥有财产性收入。

第四，必须加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，为人民群众提供可靠的安全网。要适应人口老龄化、城镇化、就业方式多样化，以社会保险、社会救

助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快完善社会保障体系。要促进企业、机关、事业单位基本养老保险制度改革，探索建立农村养老保险制度。要全面推进城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗制度建设。要完善城乡居民最低生活保障制度，逐步提高保障水平。

第五，必须大力发展医疗卫生事业，切实解决群众“看病难看病贵”的问题。医疗卫生事业涉及千家万户，事关人民群众的身体健康和生命安全，与广大人民群众的利益密切相关。“看病难看病贵”的问题，严重影响了人民群众的利益，影响了社会和谐，必须动员各方面的力量，齐心协力，逐步加以解决。

第六，必须大力发展文化事业，满足人民群众的精神文化需求。面对全面建设小康社会和人民群众精神文化需求不断增长的新形势，我们要增强紧迫感、责任感和使命感，把握有利于我国文化发展的重要战略机遇，大力推动文化创新，促进文化事业健康发展。

第七，必须大力发展环境保护事业，促进人与自然的和谐。人与自然和谐相处，是构建社会主义和谐社会的重要内容和重要目标。必须处理好经济建设、人口增长同资源开发利用、生态环境保护的关系，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道

路，实现经济社会发展与环境保护、生态建设的统一。

（二）必须加强社会制度、体制和机制建设

这里讲的社会制度，不是社会形态意义上的宏观的社会制度，而是狭义的具体的社会制度。首先，必须加强保障社会公平正义的社会制度建设。社会公平正义是社会和谐的基本条件，制度是社会公平正义的根本保证。必须加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，包括完善民主权利保障制度、法律制度、司法体制机制、公共财政制度、收入分配制度和社会保障制度，保障人民在政治、经济、文化、社会等方面的权利和利益，引导公民依法行使权利、履行义务。其次，必须加强社会管理体制建设。社会管理，主要是政府和社会组织为促进社会系统协调运转，对社会系统组成部分、社会生活的不同领域以及社会发展的各个环节进行组织、协调、服务、监督和控制的过程。党的十六届四中全会《决定》第一次提出了要建立健全“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”。这是一种既符合现代治理善治理念、又符合我国国情的具有中国特色的制度创新。第三，必须加强社会整合机制建设。现代社会的社会关系是多种多样、错综复杂的。特别是处于社会转型时期的我们国家，各种社会要素处

社会整合

所谓社会整合，讲的是社会不同的因素、部分结合为一个统一、协调整体的过程及结果，亦称社会一体化。它是与社会解体、社会解组相对应的社会学范畴。社会整合的可能性在于人们共同的利益以及对人们发挥控制、制约作用的文化、制度、价值观念和各种社会规范。

于不断的分化和重组之中，社会关系更为复杂和多样化。能不能整合好各种错综复杂的社会关系，关系到人民的团结、国内各民族的团结，关系到整个社会的凝聚力大小和人心向背，关系到我们党能不能团结和带领全体人民沿着中国特色社会主义道路奋勇前进。一方

面，党要始终成为社会整合的中心，就必须建立健全社会整合机制，提高整合社会关系特别是社会阶层关系的能力，有效地整合社会，促进各种社会力量的良性互动。另一方面，要以社会主义核心价值体系引领社会思潮，形成社会思想共识。第四，必须大力加强社会利益协调机制建设。社会利益协调机制，就是调整 and 协调社会利益关系的方式方法和手段，包括利益诉求表达机制、利益引导机制、利益约束机制、利益调节机制和基本利益保障机制等。我们要构建的社会主义和谐社会，不是无差别的社会，更不是没有任何矛盾和问题的社会。解决利益矛盾，必须健全社会利益协调机制。

(三) 必须加强社会结构建设

社会结构建设是社会建设的重要方面。目前我国社会结构存在诸多失衡的方面，加强社会结构建设更具有重要的意义。首先，必须打破城乡二元结构，促进城乡协调发展。我国是一个典型的二元结构社会。我国的城乡二元经济社会结构，是历史的产物，也是计划经济体制下经济发展模式的产物，更是特定历史条件下工业化

社会结构

指社会体系各组成部分或诸要素之间比较持久、稳定的相互联系模式。广义的社会结构，是指社会各个基本活动领域，包括政治领域、经济领域、文化领域和社会生活领域之间相互联系的一般状态，是相对于社会变迁和社会过程而言的。在社会各种基本活动领域中，社会经济结构对于社会政治结构、文化结构等具有决定性的影响和制约作用。它是社会的经济基础，具有将其他社会领域结合为一个有机整体的作用。其余的部分是在经济基础上建立起来的上层建筑，包括政治法律制度以及各种意识形态。狭义的社会结构，指由社会分化产生的各主要社会地位群体之间相互联系的基本状态。这类地位群体主要有阶级、阶层、种族、职业群体、宗教团体等。在阶级社会中，阶级阶层结构具有特殊重要的意义。

过程的产物。建设社会主义新农村，一个重要目标就是要从根本上改变二元结构。新农村不可能孤立地建立起来，我们必须且只能在城乡统筹、城乡良性互动的基础上建设社会主义新农村。正因为如此，党的十六大提出，要“统筹城乡经济社会发展”；十六届三中全会又提出了“五个统筹”，其中第一个就是“统筹城乡发展”。这是历史经验的深刻总结，也是国外新农村建设的实践给我们的重要启示。其次，必须落实“两个大局”思想，促进区域协调发展。我国是一个大国，幅员辽阔，各地条件千差万别，客观上形成了地区之间经济社会发展水平的差距。实施西部大开发，振兴东北地区

等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区加快发展，是从全面建设小康社会和加快现代化建设全局出发作出的整体战略部署。实行符合各地特点、发挥比较优势、各有侧重又紧密联系的区域发展战略，体现了统筹协调发展的要求，既有利于充分调动各地区的积极性，又有利于东中西互动、优势互补、相互促进、共同

二元结构

所谓二元结构，是指在整个经济社会结构体系中，明显地同时并存着比较现代化的城市社会和相对非现代化的农村社会，同时并存着比较发达的城市工业和相对落后的农村农业。我国是一个比较典型的二元结构社会。