

曹建方 主编

云南财政研究报告

YUN NAN

CAI ZHENG YAN JIU

BAO GAO

2005

中国财政经济出版社

2005

曹建方 主编

云南财政研究报告

YUN NAN

CAI ZHENG YAN JIU

BAO GAO

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南财政研究报告. 2005/曹建方主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2006.12
ISBN 7-5005-9541-7

I. 云… II. 曹… III. 地方财政-研究报告-云南省-2005 IV. F812.774

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 146534 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph @ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

北京财经印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开 30 印张 739 000 字

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 68.00 元

ISBN 7-5005-9541-7/F·8284

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

《云南财政研究报告(2005)》

编 委 会

主 任 曹建方

副主任 肖晓鹏 杨守修 刘建华 龙光伟 张云松

任晓珍 许志荣 谭金蓉 龙文学 赵新黔

杨利邦

委 员 胡海彦 孙国棋 李兆兴 吴 曙 朱庆芬

罗 敏 董 岗 刘鸿芳 于丽燕 方向前

李春林 闫友谊 李保春 康琳佳 陈 钢

岁克明 张 吕 董兆平

主 编 曹建方

副主编 李保春 张 吕

序 言

在党中央、国务院领导下，全国各族人民锐意改革，开拓进取，国家经济建设和各项社会事业长足发展，综合国力和人民生活水平跃上了一个新台阶。与此同时，国家财政实力日益壮大，财政宏观调控能力明显增强，以人为本的公共支出体系不断完善，公共财政管理体制深化改革进一步深化。全国各级财政部门的科学研究，作为财政工作的重要组成部分，多年来紧紧围绕中心工作，深入研究财政改革与发展的热点和难点问题，形成了一大批有份量、有价值的研究成果，为各级政府和领导决策提供了重要的参考。2006年5月，楼继伟常务副部长在财政部科研所建所50周年暨许毅教授从事财经工作及研究65周年理论研讨会上指出：“一个强大的国家必须有强大的财政作后盾，一个强大的财政必须有坚实的理论思考和科学研究能力作支撑。”财政部党组根据“十一五”规划的要求，提出了财政工作的六大重点课题，包括积极促进提高企业自主创新能力，培育和做强市场主体；积极促进经济增长方式转变，推动经济持续快速健康发展；积极促进扩大内需，增强消费对经济增长的拉动作用；积极促进城乡协调发展，扩大公共财政覆盖“三农”的范围；积极促进和谐社会建设，完善以人为本的公共财政支出体系；健全公共财政体制，深化财税体制改革。面对新形势、新任务、新要求，财政科研工作使命光荣、责任重大。

云南省财政厅十分重视科研工作，特别是2004年以后，财政科研工作取得了显著成效，建立了“统筹课题，分散研究，集中评价”的科研工作机制，调动了厅机关各处室紧密联系财政中心工作开展课题研究的主动性和积极性，云南财科所还建立了财政学会与科研宣传一体化的工作机制，财政科研工作及其科研成果具有较强的针对性和可操作性，2005年和2006年，连续两个年度荣获全国财政科研成果宣传工作特等奖。2006年，受到了中共云南省委宣传部、省哲学社会科学工作委员会和省社科联联合表彰的“云南省哲学社会科学工作优秀单位”称号；《云南财会》在云南省首届内刊评比中获得一等奖。《云南财政研究报告》是省财政厅领导高度重视科研工作的重要成果之一。《云南财政研究报告（2005）》中收入的在云南省财政科研所中形成的这些课题研究报告，针对性较强，研究问题有一定的深度，提出的对策措施具有可操作性，体现了实事



求是、理论紧密联系实际的精神。我相信，云南这种领导重视、思路清晰、机制合理的科研工作环境，将会对地方财政科研工作的健康发展发挥良好的配合作用，衷心祝愿云南的财政科研宣传工作再上新台阶。

2006 年 12 月

目 录

加快发展县域经济财政政策措施探究·····	厅综合处课题组(1)
国家赔偿费用管理问题研究·····	厅法制税政处课题组(19)
关于企业所得税收入跨省区转移问题研究·····	厅法制税政处课题组(25)
调整财政决算报表体系的思路与对策研究·····	厅国库处课题组(29)
建立农民增收长效机制的财政政策研究·····	厅农业处课题组(45)
注册会计师法规体系建设研究·····	厅会计处课题组(63)
云南省实施“走出去”战略的思考及财政政策建议·····	厅企业处课题组(165)
关于农村信用社改革和发展扶持政策的调研报告(省内)·····	厅金融处课题组(175)
学习先进经验 抓住有利时机 加快全省农村信用社改革和发展步伐 ·····	厅金融处课题组(185)
加强评审专家管理 构建政府采购公正平台的研究·····	厅政府采购处课题组(193)
加强政府采购管理的理论与实践研究·····	厅政府采购处课题组(207)
以人为本 做好财政厅直属机关工会工作的探索与思考·····	厅机关党委课题组(227)
净化注册会计师和资产评估行业执业环境研究·····	驻财政厅纪检课题组(237)
云南省乡村债务问题研究·····	省税改办课题组(251)
省财政系统老干部状况和老干部工作中存在的问题及对策·····	厅老干办课题组(263)
缓解县乡财政困难的思路与对策·····	厅科研所课题组(273)
财政基础信息管理系统中工作流技术的应用研究·····	厅信息中心课题组(291)
财政国库集中支付系统中主动数据库技术的应用研究·····	厅信息中心课题组(309)
政府采购规范、效率与效益研究·····	省政府采购中心课题组(333)
规范政府采购招标文件 提高政府采购工作质量·····	省政府采购中心课题组(345)
云南省注册会计师行业发展研究报告·····	省注协课题组(357)
云南省国有大中型企业 2004 年年度会计报表审计情况分析报告 ·····	省注协课题组(383)
云南珠心算教育发展研究·····	厅科研所课题组(397)
楚雄州珠心算教育发展思考·····	楚雄州珠算协会(413)

附 录

关于印发曹建方厅长在全省财政科研宣传工作会议上的讲话的通知·····	(419)
精心设计志书篇目 夯实精品名志基础·····	(427)



厅机关 2005 年度科研课题项目计划目录	(433)
关于印发《云南省财政厅财政科研课题管理办法(试行)》的通知	(435)
关于进一步加强财政科研课题费管理的补充通知	(450)
关于印发《云南省财政厅科研所 2005 年工作总结及 2006 年工作计划》的通知	(453)
云南省财政科学研究所(1980—2006)	(463)
后 记	(471)



加快发展县域经济财政政策措施探究

厅综合处课题组

课题组顾问：曹建方

课题组组长：刘建华

课题组成员：胡海彦 计毅彪 吴 曙 强清泉 罗 敏

李春林 李保春 黄钦明 谷少良 张 吕

张德明 严隆祥 冯海腾 苏 莉 彭萍萍

吴 波

课题执笔：张德明

课题报告摘编

编者按：为认真贯彻落实省委、省政府关于加快全省县域经济发展的决定，把握形势，落实政策，制订措施，加大全面推进县域经济发展的力度，厅综合处对加快发展县域经济的财政政策措施进行了研究。

报告指出：近年来，我省支持县域经济发展取得了一定成效，探索出发展县域经济的模式，但仍存在一些问题：思想观念落后，劳动者素质低，自我发展能力差；县域经济发展水平低，县乡财政困难进一步加剧；产业结构不合理，财源基础不扎实；工业化、城镇化滞后，经济与财政关系不紧密；政府债务负担重，财政风险增大；政策性增支减收因素多，县域创收越来越难；事权与财权不统一，加重了县级财政负担；缺乏统一规划，没有形成“合力”。



报告提出：针对云南存在的问题，报告提出了加快县域经济发展的财政政策和措施：一是深化认识，增强发展县域经济的紧迫感；二是发挥公共财政职能，促进县域经济社会发展；三是发展县域经济应处理好发展经济与财源建设等六个方面的关系；四是要按照公共财政原则，支持县域经济发展；发挥财政政策的引导性作用，支持进一步完善市场机制。重点支持发展工业经济，调整和优化工业结构；支持加快城镇化进程，优化城乡结构；促进非公有制经济发展，优化所有制结构；支持建立稳定的农业农村经济发展机制；加大对旅游、文化、信息、服务行业等第三产业发展的扶持力度。

一、云南省县域经济发展的探索与实践

（一）加快县域经济发展的宏观经济背景

1. 我国社会主义市场经济体制已经确立，与此相应的社会经济各方面正在进一步完善，加快发展成为第一要务

党的十四大确立在我国建立社会主义市场经济体制，我国经济体制开始深层次的根本性改革。十四届五中全会指出，为实现“九五”计划和2010年的奋斗目标，关键是实现两个具有全局意义的根本性转变：一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变；二是经济增长方式从粗放型向集约型转变，促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。1996年以来，宏观调控政策的实施，全国经济过热的局面得到有效控制，经济发展成功实现“软着陆”，经济增长在此后几年趋于平稳。政府管理经济的方式也开始由直接管理逐渐转向运用经济手段进行宏观调控。

2. 全国经济迅猛增长，地区差距、城乡差距不断扩大，促进地方经济、区域经济协调发展的重要性和迫切性更显突出

西部大开发战略的实施，为县域经济发展指明了方向，全面建设小康社会更为县域经济发展明确了目标。我省实施西部大开发战略近5年来（2000—2004年），共投入国债资金257.87亿元，重点用于能源、基础设施、重点企业以及发展特色优势产业，平均拉动经济增长0.92个百分点。2003年，全国“百强县”云南榜上无名。2004年，云南与西部10个省（市、区）比较（不包括西藏），完成地区生产总值2959.48亿元，名列西部地区第3位；规模以上工业增加值完成881.2亿元，居第2位；全社会固定资产投资完成1065.7亿元，居第6位，社会消费品零售总额完成884.9亿元，居第6位。以上四大指标云南与全国比位居第19位和第23位，由此可以看出，云南经济在加速发展的同时，与发达省市相比还有较大差距。

加快发展县域经济财政政策措施探究

3. 继“两烟”之后,培植新财源,改变财源结构单一的状况成为保证全省经济持续增长的重大问题

我省“两烟”产业经过20多年的培育,已成为优势骨干产业。在烟草产业不断发展的同时,逐渐改变单一的财源结构,促进全省经济持续稳定增长,成为全省关注的问题。20世纪80年代初,中央对地方实行财政包干体制,极大地调动了地方发展经济、培植财源的积极性。90年代,国家实行分税制财政管理体制,全省财政继续保持高速增长,但新的财税体制和其他宏观经济政策的执行,对云南地方财政收入增长的影响也开始显现。产业结构不合理,财源单一,地区间经济发展极不平衡的状况,越来越明显地成为财政增长的制约因素。省委、省政府审时度势,把培植新的优势产业和骨干财源作为经济工作的重点。根据中央政策,省委、省政府决定发挥财政资金的引导作用,发展县域经济,促进人力、物力、财力向县级骨干优势产业集中,培植新的地方财源,推动全省地方经济全面均衡发展。

4. 国家出台的一系列重大宏观经济政策,对我省经济产生重大影响

1998年以来国家出台的几项重大的宏观经济政策,对我省的经济产生了重大影响。一是对烤烟实行“双控”政策。1998年,国家实施烤烟“双控”政策,使全省许多以烤烟农业特产税为收入支柱的县财政收入大幅度减少,有的甚至减少一半以上。1999年,烤烟的农业特产税税率从33%降至20%;调减了对云南的卷烟生产计划配额。一些县直到2004年仍没有恢复到1997年的财政收入水平。二是实施“天然林保护”工程。天然林保护工程的实施也使得主要依靠“木头财政”的县陷入困境,相关产业项目关停并转,林区农民收入锐减。三是停止执行财政有偿资金政策。财政有偿资金是我省促进社会经济发展的一项重要资金保证,也是发展地方经济,有效引导金融及社会投资,发挥财政资金“四两拨千斤”作用的重要手段。1999年国家出台《清理整顿财政有偿资金的方案》,明确财政有偿资金只收不贷。由于我省大部分州市、县乡财政普遍困难,没有多余的财力支持加快县域经济发展,财政周转金政策的变化使得支持县域经济发展的资金急剧减少。四是实施农村税费改革。我省自2002年起全面实施农村税费改革,全面取消或降低农业税或农业特产税征收率。我省大部分县工业基础薄弱,许多县农业税和农业特产税所占财政收入的比重高,虽然中央给地方以转移支付补助,但多年来培育起来的农、林产品财源将丧失,地方财政增收难度加大。

5. 财政支出矛盾突出,县级财政困难程度不断加剧

我省除传统产业外,新的财源支柱和优势产业尚处于培育和发展阶段,难于对财政作出更大贡献。县域经济总体实力弱,发展极不平衡,全省财政发展缺乏强大而稳固的县级财政支撑。从支出上看,由于财政供养人口增加及支出标准提高,各项社会事业发展支出面广量大,经济体制改革和经济结构调整需要解决的问题多,对财政的依赖程度加大。另一方面,县级财政对上级财政的依赖程度也进一步加大。

(二) 支持县域经济发展的主要做法和经验

1. 实施扶持县域经济发展的财源建设

(1) 1985—1990年实施以“扭转补贴县”为重点的财源建设。1985年根据《关于改变财



政补贴县面貌规划和措施的报告》，省财政采取提前使用财政补贴款的办法，扶持 22 个补贴县的 94 个财源建设项目，使用财政补贴资金 8864 万元，吸引银行及其他资金 16826 万元。

(2) 1991—1995 年实施以“减补创亿”、增强县级财政实力为重点的财源建设。1991 年，根据省政府《云南省“八五”期间扶持县（市）财政“减补创亿”规划和实施办法》。采取省地财政提前使用财政补贴和借给财政有偿资金的办法，重点扶持一批县级骨干财源项目。按照“抓两头、带中间”的原则，把减少补贴县财政补贴和争创亿元县以及促进一般县财政收支平衡结合起来，实行目标考核责任制，逐级签订目标责任合同。选择确定对 38 个重点县的 164 个项目进行扶持。省财政提前使用财政补贴款和投入财政有偿资金 10.4 亿元，吸引和引导银行贷款和社会资金投入 20.4 亿元，使项目总投资达 30.8 亿元。

(3) 1996—2001 年实施“县域财源建设”，促进县域经济发展。1996 年，根据省政府《云南省“九五”时期县域财源建设实施办法》，以经济效益为中心，以市场为导向，积极推动政府职能和企业经营机制转换，努力增加财政收入。在扶持方式上采取选择重点县进行重点扶持和兼顾一般县进行单项扶持的办法，强调坚持经济效益、规模经济、可持续发展、项目管理相结合的原则。在扶持产业和项目的筛选上，紧密结合省确定的四大支柱产业和不同地区的发展优势，采取因地制宜、宜工则工、宜农则农、宜商则商的办法，将产业培植与财政增收、重点与优势、长远与当前有机结合起来，对市场经济条件下政府引导和扶持经济发展、培植财源进行了积极探索。与 16 个地、州、市人民政府签订了财源建设总体规划协议，与 36 个县市人民政府签订了财源建设重点扶持协议。确定了 37 个重点财源建设县，44 个单项扶持县，共扶持 159 个建设项目，总投资 72.43 亿元。其中省财政扶持资金 10.62 亿元，吸引地县财政扶持资金 4.62 亿元，银行贷款 33.16 亿元，企业和社会筹资 23.62 亿元，有效发挥了财政资金“四两拨千斤”的作用。

(4) 2004 年以来大力发展县域经济。根据中共云南省委、云南省人民政府《关于加快县域经济发展的决定》和云南省人民政府办公厅《关于印发云南省县域经济综合评价及考核办法等 4 个配套文件的通知》要求，确定了 47 个具有发展动力、发展活力、发展潜力的县作为全省加快县域经济发展试点县。成立了县域经济发展协调小组办公室，47 个县理清了经济发展的思路，明确了发展任务和目标，确定了财政支持县域经济发展的重点扶持方向，明确了重点扶持的产业及项目，与 47 个试点县（市、区）人民政府签订了县域经济发展财政目标考核责任书，省财政对试点县年度财政完成目标进行考核，兑现奖励。

2. 支持县域经济发展的主要经验

(1) 领导重视，慎重决策，精心组织是发展县域经济的组织保证。县域经济发展是省委、省政府作为支持地方经济发展，促进县级财政收支平衡的一项重大措施。一方面极大地增强了各地加快发展县域经济，培植地方税源的信心和决心；另一方面认真总结县域经济发展的经验教训，对项目和重点县的选择慎之又慎，绝大多数地县上报县域经济发展规划方案都经过广泛的、多层次的论证，为县域经济发展方案的制定和县域经济发展项目的顺利实施奠定了基础。在项目实施过程中，各级党委、政府高度重视，部门密切配合；措施得力是县域经济发展取得成功的组织保证；党政主要领导亲自挂帅，计委、经贸委、银行、税务、财政等部门组成了强有力的县域经济发展实施领导班子，真抓实干，常抓不懈，从开始规划、选择项目到组织实施，都建立健全项目目标责任和考核管理制度，坚持项目到人，责任到

人。

(2) 按照新机制推动,是县域经济发展的机制保证。县域经济发展要转变观念,遵循市场经济规律,以“资本”为纽带,实现投资主体多元化,大胆尝试反映社会生产规律的生产经营方式和组织形式,按照投资体制改革和建立现代企业制度的要求运作财源项目建设,实行业主负责制和项目资本金制度,构建权、责、利相结合的新机制,成为县域经济发展充满活力和生机的根本保证。

(3) 立足本地优势,遵循市场规律是发展县域经济的关键。项目建设是县域经济发展和财源培植的载体,从“九五”县域经济发展实施情况看,凡实施效果良好的县市,在财源项目的选择上始终坚持因地制宜,立足于当地的资源优势和区位优势,以市场为导向,以经济效益为中心,富民强县相结合,挖潜改造、盘活存量与新建相结合,不盲目铺摊子。项目筛选认真、反复论证、谨慎决策,项目的成功率就高。

(4) 发展县域经济必须树立科学的发展观。地方经济特别是县域经济是在宏观经济政策指导和调控下的区域经济。县域经济的发展离不开宏观经济的全面发展,必然受宏观政策的指导和调控。宏观经济调控政策对地方经济发展在局部领域和一定时期内会产生制约作用,但从全局和长远看,能够保证整个国民经济包括地方经济稳定健康地发展。如中央停止执行财政有偿资金的政策非常正确及时,保证了财政部门在市场经济条件下能够正确履行职责,更好地运用财政手段促进地方经济发展。我省要在新的宏观经济政策的调控下,清醒地认识经济基础薄弱、经济发展滞后的现实,加快发展县域经济是主题,而且是当务之急。

促进地方经济发展需要转变观念,创新机制。我省由于县域经济发展一直处于较低水平,多数地方面对市场经济,政府部门与企业相比,在信息获得与运用、市场开拓、融资能力、人员素质等方面明显不对称。经常出现政府不找企业,企业也要找政府的现象。很多州、市、县政府及其部门支持经济发展的办法就是直接参与,直接管理,直接决策。一个共同的问题还在于政府和企业都习惯“两眼向上,两手向上”,争取支持的希望都寄于向上争项目、争资金。随着我国经济体制改革的不断推进,特别是企业改革的深化,给各级政府部门和各类企业学会在市场经济的大海中畅游创造了条件。在市场经济体制下,政府支持县域经济发展,首先要明确责任和作用,要改变“管得多、管得细”就是管得好的观念。支持的方式必须从主导型向服务型转变。项目运作要遵循市场经济规律,以“资本”为纽带,实现投资主体多元化,实行业主负责制,采用体现经济规律的生产经营方式和组织形式,构建权、责、利相结合的新机制。

促进县域经济发展,培植财源,必须突出特色。云南多数县的特色和优势是自然资源,如矿藏、水能、气候条件等。县域经济的发展壮大在于发挥特色,将资源优势转化为经济优势才能在市场竞争中生存。纵观国内外经济发展,一个地方经济发展仅依靠自然资源,一般只能停留在初级产品加工阶段,附加值低、受市场波动影响大、发展缓慢。只有与人才、技术和市场结合,才能使自然资源优势转化为产品优势、市场优势,从而产生经济优势。独有某种资源和产品不一定是特色,品质不优、市场竞争力不强就不具有特色。产品质优,形成品牌才有优势,也才有特色。此外,自然资源优势的发挥和转化需具备一定条件,主要是宏观经济形势和市场状况,即优势发挥需要选准切入时机。

县域经济的机制应是混合所有制,民营经济应成为主角。县域经济发展体制应体现因地



制宜的特色经济,以混合所有制为主,兼顾适合其生长发展的各种形式。混合所有制经济结构不仅是多种经济成分共同存在和发展的载体,还是现阶段公有制的重要实现形式和有效补充,不应过多强调发展某一类型的单一所有制经济。我省多数县经济基础薄弱,企业规模小,发展民营经济是县域经济发展的有效选择,是县域经济结构调整的重要形式。因此,要进一步解放思想,为民营经济发展营造更为宽松的外部环境。降低市场准入门槛,拓宽投资领域,改善服务,进一步拓展民间投资,引进外来投资,支持民营企业通过兼并、收购、承包、租赁、参股等方式参与国有企业产权制度改革,使民营经济成为县域经济发展主体,县乡财政增收的支柱。

县域经济应是可持续发展经济。在促进县域经济加快发展中必须注重可持续发展,防止资源低水平利用和浪费,防止环境污染和生态破坏。在工业化发展的同时,推进新型工业化,实现跨越式发展。我国东部已率先发展起来,技术装备水平明显提高,产业日渐成熟,但土地、劳动力、原材料等制约因素凸现,向西部转移生产加工基地的趋势将会更加明显,使得西部地区招商引资速度加快。同时,在引进项目投资主体和企业时,要处理好当前利益与长远利益,经济效益与生态效益、社会效益的关系。

(三) 发展县域经济的主要模式

1. 城郊综合发展型

主要是依托昆明、大理、曲靖、玉溪、楚雄等大中城市,以工业加工、商贸流通为主要特色的社会经济综合发展。以大工业、大集团为核心,以产业整合、资源整合为突破口,提高工业经济技术含量,降低环境污染,重点发展化工、冶金、机械制造业,做大做强工业经济。

2. 电矿产业带动型

主要是利用自然资源或依托大企业带动,发展以基础产业为主的能源、矿冶及相关产业,是我省推进县域经济工业化的一个重点领域。通过大力发展交通、水电、煤电等基础产业,合理布局交通沿线的工业经济区,大力发展水电结合、煤电结合以及矿电产业,充分利用省际、国际大通道建设,发展公路铁路交通运输业,提高云南优势资源的综合利用率,以此推进工业化进程。目前,主要以澜沧江、金沙江、红河等流域的水能资源开发,滇东、滇东北的煤矿资源开发,滇西、滇南以及东部利用省际国际的交通运输通道条件的矿冶开发等。

3. 旅游及边贸产业带动型

主要是以自然风光、民族风情、文化产业为主的旅游及配套产业。我省旅游产业资源丰富,合理开发利用旅游资源是发展县域经济的一大亮点,是我省许多地方县域经济发展的重要支撑。树立大旅游、大市场、大产业、大服务的观念,突出自然、民俗风情、文化旅游精品建设,加大对旅游及旅游产品的开发,完善基础设施建设,提高旅游产业及产品的品牌质量,在现有的旅游产业的基础上,开发更多的旅游精品。发挥 25 个边境县的资源优势,大力发展边境旅游。

4. 农业产业化带动型

主要发展以农牧业为主的高效农业、生态农业、观光农业,农产品流通业。以农产品加



工、流通企业为龙头,带领农民闯市场,带动农业向产业化方向发展,促进“三农”问题的解决。

二、云南省发展县域经济取得的成效和存在的问题

(一) 发展县域经济取得的成效

1. 县域经济稳步发展,综合实力不断增强

(1) 县域经济总量快速增长,总体效益不断提高。全省生产总值持续增长,规模不断扩大。2005年云南省实现生产总值(GDP)3475亿元,比2004年增加516亿元,增长9.5%,人均生产总值7839元,比2004年增加1106元,增长8.1%(见图1、图2)。

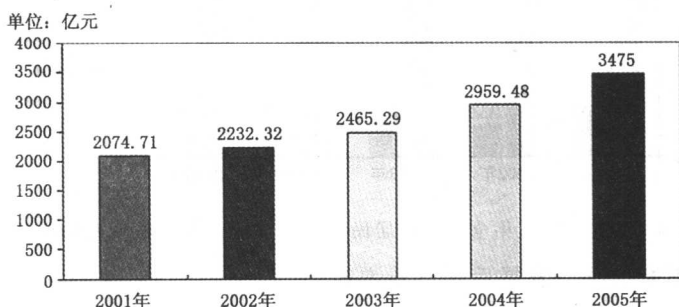


图1 2001—2005年全省国内生产总值

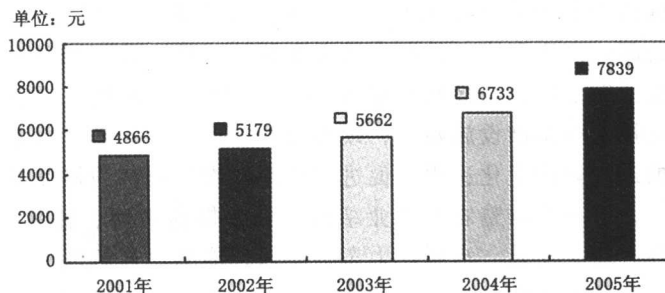


图2 2001—2005年全省人均GDP

(2) 财政收支稳步增长,财政实力明显增强。2005年云南省财政总收入完成766亿元,比2004年增收102.4亿元,增长15.4%。地方一般预算收入由2001年的191.28亿元增加到2005年的308亿元,2001—2005年年均递增11.2%;地方一般预算支出由2001年的496.43亿元增加到2005年的766亿元,2001—2005年年均递增13.1%(见图3)。

(3) 城乡居民收入和消费水平不断提高。2005年全省城镇居民人均可支配收入9250元,

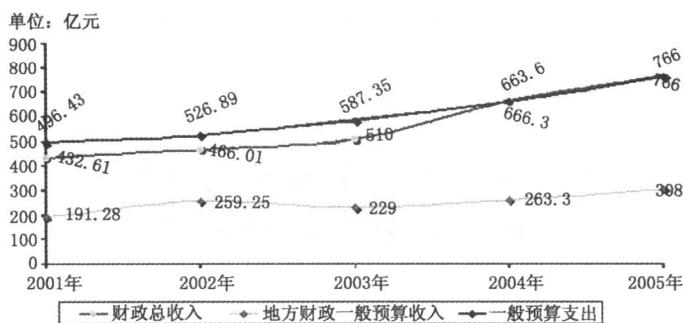


图3 2001—2005年全省财政总收入、地方一般预算收入、一般预算支出

2001—2005年年均递增8%；农民人均纯收入2000元，2001—2005年年均递增6.2%（见图4）；社会消费品零售总额1034.3亿元，2001—2005年年均递增12.1%。

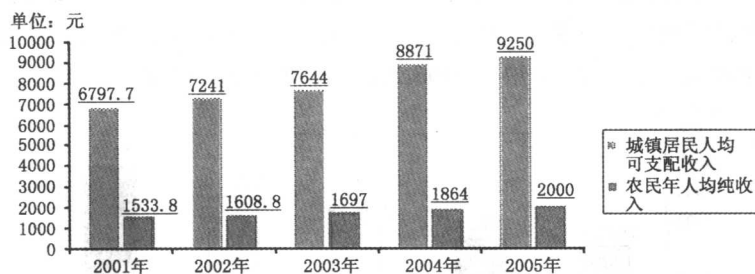


图4 2001—2005年全省城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入

2. 基础设施不断改善，发展后劲不断增强

进一步加大对基础设施的投资力度，有效地改善了交通、电力、能源、水利及市政设施等基础条件，县域经济发展中的“瓶颈”制约因素进一步得到缓解。抓住机遇，多方筹措资金，积极争取中央国债资金和外国金融组织及外国政府贷款14.2亿美元。先后建成了楚大、昆玉、大保等高速公路，广大和内昆铁路，迪庆和临沧机场，柴石滩和渔洞水库，宣威电厂五期、曲靖电厂以及昆明至广州、昆明至重庆光缆等一批重大项目。围绕农业经济结构调整的农民增收，大力支持农业基础设施建设，改善农业生产条件，推广农业科技，加强农业生态环境建设，大力推进农业产业化进程，促进了农业和农村经济的持续发展，进一步巩固了农业的基础发展地位，进一步调整农业产业结构，巩固提高烤烟、甘蔗、茶叶橡胶、蔬菜、经济林果等传统优势产业。交通、水利、生态、环保、能源、通讯以及市政设施等基础条件的改善，大大拉近了县域中小城市与大中城市的距离，密切了相互交流，带动了县域经济发展，县域经济发展的后劲不断增强，进一步夯实了经济社会发展的基础。

3. 经济结构调整初见成效，骨干财源正在形成

全省上下紧紧围绕加快经济发展，培植后续财源，采取切实有效措施着力推进经济结构战略性调整步伐，取得了初步成效。全省一、二、三产业结构分别由2001年的20.4:43.4:36.2调整为2005年的20.2:42.8:37，一、二、三产业占国内生产总值的比重呈现出第一、二产业逐步下降、第三产业稳步上升态势，二、三产业已成为我省经济发展的重要支撑力量和财政收入稳步增长的有力保证（见图5）。但与全国相比，我省产业结构调整还有较大调

加快发展县域经济财政政策措施探究

整空间。我省县域经济发展基础条件较好的县,如弥勒、通海等县呈现出工业化加速发展的良好趋势,产业结构已分别调整为“二、三、一”和“二、一、三”。“八五”以来,全省各县立足于本地区位和资源优势,大力推进农业结构调整和农业产业化进程,积极推进工业化进程,不断培植支柱产业和骨干企业,坚持把做大、做强工业经济作为发展县域经济的重大战略来抓,积极调整工业结构,大力扶持发展工业企业,有效提升县域经济发展实力。县域经济项目建设成为当地经济发展的一个主要增长点,为县域经济发展奠定了产业发展的基础,增强了“烟、糖、茶”等传统产业和电力、矿产、建材、冶金、林产林化等优势产业实力,加快了旅游、医药、特色农业等新兴产业发展速度,区域性特色经济产业发展显著,初步形成了特色产业、特色财源的县域经济发展新格局。

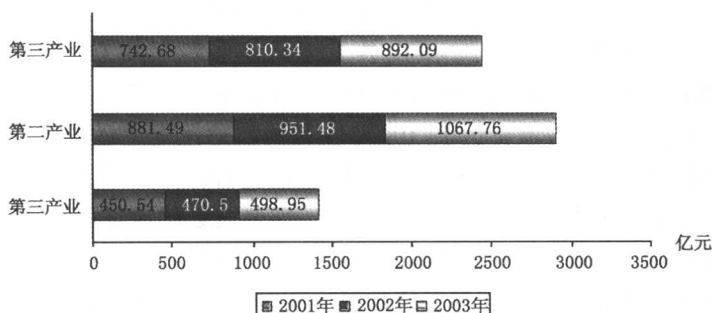


图5 2001—2003年各产业对GDP的贡献

4. 非公经济逐渐成为地方财政增收的重要支撑

按照省委、省政府的有关精神,积极支持国有企业的战略性改组。建立国企改革专项资金,推进企业产权制度改革,整合工业资源,盘活存量,扩大增量,提高竞争实力。1998年至2002年,安排企业改革与发展资金26.22亿元,确保了国有企业3年改革与发展目标的顺利完成;实施“债转股”等政策,切实减轻企业债务负担;初步建立起激励和约束相结合的经营管理者分配机制;省级党政机关与所属企业脱钩工作取得阶段性成果;积极支持非公经济发展,完善融资担保机制,帮助解决中小企业融资难问题。全省国有企业战略性改组取得明显进展,非公经济比重明显提高,产业结构和所有制结构进一步改善。据统计,全省287户规模以上非公企业,各项经济指标稳步增长,经济运行情况良好。2004年1—11月,实现销售收入242亿元,占全省实现销售收入总额的34%,比上年同期增长30.82%。德宏、临沧、昆明等州市非公企业销售收入增长速度都在50%以上,实现利润16亿元,占全省实现利润总额的35%,比去年同期增长39.74%。玉溪、曲靖、文山、红河等州市非公企业实现利润增幅在50%以上,上缴税金12亿元,占全省上缴税金总额的28%,比上年同期增长16.6%。德宏、丽江、曲靖、昆明等州市非公企业上缴税金增幅达30.5%以上。其中,上缴企业所得税15414万元,占全省上缴企业所得税总额的43%,增长14.8%。

(二) 发展县域经济面临的突出问题

1. 思想观念落后,劳动者素质低,自我发展能力差

同发达省区相比,我省一些地方对发展县域经济缺乏新思路和新举措,相当一部分干部