

B

THE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2007~2008年

河北省社会形势 分析与预测

2007—2008

ANALYSIS AND FORECAST
ON HEBEI'S SOCIETY

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

B

LUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2007~2008年河北省社会 形势分析与预测

2007-2008

ANALYSIS AND FORECAST
ON HEBEI'S SOCIETY

主 编 周伟文

副主编 侯建华

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2007~2008 年河北省社会形势分析与预测/周伟文主编.

—石家庄: 河北人民出版社, 2008. 1

ISBN 987-7-202-04734-7

(河北发展蓝皮书)

I. 2…II. 周…III. ①社会分析—河北省—2007②地区经济—经济预测—河北省—2007③社会预测—河北省—2008④地区经济—经济预测—河北省—2008 IV. F127.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 200311 号

丛 书 名 河北发展蓝皮书
书 名 2007~2008 年河北省社会形势分析与预测
主 编 周伟文
副 主 编 侯建华

责任编辑 周建图 唐 丽
美术编辑 李 欣
责任校对 李 耘

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷 河北省人民政府机关文印中心
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 18
字 数 226000
版 次 2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷
印 数 1—1500
书 号 ISBN 978-7-202-04734-7/G·1543
定 价 30.50 元

版权所有 翻印必究

总 序

2007年，党的十七大胜利召开，大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，对推进我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设作出了全面部署，为我们描绘了新世纪新阶段的宏伟蓝图。在中共河北省委七届三次全会上，省委书记张云川同志在报告中明确提出，要坚持以十七大精神为指导，紧密联系我省实际，努力做到在解放思想上有新进步，在改革开放上有新突破，在科学发展、和谐发展上有新进展，在全面建设小康社会的进程中创造新成绩。进一步明确工作重点和主要任务，完善工作思路和政策措施，着眼提升实力、增强活力、打造竞争力，更加奋发有为地推进我省全面小康社会建设。这些新要求对于把全省广大干部群众的思想统一到党的十七大精神上来，把智慧和力量凝聚到推进我省全面小康社会建设和现代化建设新的实践上来，具有十分贯要的意义。

当前，我省正处于改革发展的关键时期，既面临着调整、发展的机遇，也面临严峻的挑战。随着环渤海成为珠三角、长三角之居我国新的经济增长极，我省发展迎来重大的战略机

遇。市场经济体制日益完善,我省与发达省份体制性、政策性差异逐步缩小,发展环境得到不断改善。2007年全省经济预计增长13%左右,人均GDP在全国31个省区市居第11位,总量居第6位。经济结构调整取得明显成效,主导产业的带动作用更加明显,农业内部结构不断优化,投资力度不断加大,发展后劲显著增强,城乡居民收入增长较快,人民生活水平普遍提高。总体来看,我省经济社会发展进一步加快,发展势头进一步趋好,发展能力进一步增强。

但是,我们在看到成绩的同时,更应该看到差距和不足。当前,我省的经济结构还不够合理,经济增长方式还比较粗放,第二产业中,先进装备制造业和高新技术产业的规模偏小,原材料工业所占比重较大。原材料工业产值高,附加值低,耗能高,节能减排的任务十分艰巨。第三产业发展严重滞后,消费和出口的拉动作用不强。市场经济体制不够完善,市场主体的作用发挥得不够充分。资源环境约束加剧,资源过度开发的后果开始显现,环境承载能力下降,发展的可持续性受到了挑战。调整转型任务加重,实现又好又快发展的难度加大。经济发展水平与人民群众的需求和期望不相适应,经济质量和效益还比较低,财力供求矛盾比较突出。这些问题和矛盾需要我们在今后的工作中加以研究和克服。

作为省委、省政府的“智囊团”、“思想库”,河北省社会科学院不断加大对我省在沿海强省建设中重大理论与实践问题的研究力度,力求为我省经济、政治、文化、社会建设提供智力支持。2007年,我们先后主办或联合主办了“环渤海经济圈崛起与沿海强省建设研讨会”、“沿海强省的文化支撑与新时期河北人文精神研讨会”、“石家庄内陆港发展与沿海强省建设研讨会”、“沧州港城开发与沿海内地互动发展研讨会”、“2007~2008年经济形势分析会”等多个研讨会,搭台造势,凝聚各方智慧,共同为我省发展献计献策。在充分调查研讨的基础上,我们及时梳理发展思路,总结发展经验,组织料研人员编

撰了《2007~2008年河北发展蓝皮书》五卷本——《2007~2008年河北省经济形势分析与预测》、《2007~2008年河北省农村经济形势分析与预测》、《2007~2008年河北省社会形势分析与预测》、《2007~2008年河北省文化产业形势分析与预测》、《2007年河北人才发展报告》。蓝皮书以科学发展观为指导，紧紧围绕省委、省政府的工作重心，坚持与时俱进，立足国情省情，开展科研攻关，推动理论创新，从学术、理论、实际应用等不同角度阐述剖析问题，从而更好地为我们准确把握全省经济发展趋势及社会、文化、人才发展动态提供参考依据，为提高各级领导把握科学发展的能力提供理论支持。

《2007~2008年河北省经济形势分析与预测》认为，受国家宏观调控影响，全国经济2008年增长率将有所降低，综合判断河北省2008年经济增长率将为12%左右。因此，河北经济要保持一定的投资增长速度；要加快传统产业的转换，在冶金、化工等产业上延伸产业链，同时，提高技术创新能力，发展新兴产业，提高产品附加值，变粗放为集约；要变单一路径依赖为多元路径并举，一是大力培育医药、食品、电子信息等产业，实现河北省战略支撑产业的转换，二是大力发展现代服务业；要创造有利于产业转换的良好环境；推动对外贸易跨越式发展。《2007~2008年河北省农村经济形势分析与预测》较为全面、系统、客观地分析和总结了2007年河北省农业农村经济发展运行状况以及社会各界关注的热点和难点问题，预测了2008年全省农业农村经济发展趋势，并有针对性地提出了做好2008年农村经济工作的政策建议。《2007~2008年河北省社会形势分析与预测》认为，2007年，河北省在保障和改善民生方面做了很多有益的探索，如廉租房和经济适用房制度、农村义务教育经费保障机制改革、零就业家庭援助计划等，广大人民群众从中实实在在的受了益。展望2008年的社会建设，随着十七大精神的贯彻落实，与人民群众切身利益密切相关的民生问题将会进一步得到保障和改善。《2007~2008

年河北省文化产业形势分析与预测》从文化产业宏观层面、行业层面、区域层面对过去一年的发层与创新进行全面盘点,并继续在创意策划层面进行新探索,开辟新视角,提出新策略,尝试构造一种政府官员、学者和企业家里们共同参与的研究模式,探索推出政府、学术机构和相关企业共同借鉴的研究成果。《2007年河北人才发层报告》突出了建设沿海经济社会发展强省的主题,重点对关系建设沿海强省全局的一些重大人才建设问题进行了研究,按照党的十七文新要求,对我省人才建设与发展等诸多问题进行了对策性研究。可以说,每本蓝皮书都各具特色、各有亮点。

蓝皮书本着为我省的经济建设、政治建设、文化建设、和谐社会建设献计献策的目的,涉及到了经济发展、农村经济发层、文化产业发层、人才队伍建设、社会和谐等我省未未发层的多个层面,力求为更多部门提供决策依据。但在编着过程中,迫切感受到尚存诸多问题亟特解决,面此,面对如此沉重面艰巨的任务,我院诚邀有识之士参与合作,进一步提高蓝皮书的应用价值,扩大社会影响力,力求为更多部门提供服务。

2007年,《河北发层蓝皮书》作为我院精心打造的品牌丛书,迎来了她的十周年庆典。我院领导和科研工作者者着呕心沥血的成果不断地被社会采纳,由衷地感到欣慰。政喜之余,我们更加希望精益求精,政进不足,提高续著水平。在此,恳请社会各界人士对我们的研究多提宝贵意见,使我们的《河北发展蓝皮书》丛书能够提供更具参考价值的决策建议,为河北经济社会的又好又快发层作出更多贵献。

河北省社会科学院党组书记、院长 周文夫

2007年12月28日

序 言

孙继民

改革开放以来，随着中国特色社会主义事业的全面发展，我们党越来越重视社会事业的建设，从以前制定国民经济发展的五年计划到后来改为制定国民经济社会发展的五年计划，从以往的经济、政治、文化建设“三位一体”到现在的经济、政治、文化和社会建设“四位一体”，既标志着我们党对社会建设的认识不断深化，对科学发展的理解更加全面，也标志着社会建设在我国社会主义现代化建设事业中越来越占有着重要的地位。在党的十七大会议上，胡锦涛同志代表党中央所做的报告，又提出了“加快推进以改善民生为重点的社会建设”，将民生问题作为社会建设的重点，为我们下一步推进社会建设指明了前进方向。

所谓“民生”，通俗地说就是人民群众的生计生活。中国自古以来就有“国计民生”的说法，将与民众日常生活息息相关的“民生”同维持国家机器正常运转的财政“国计”相提并论，并且主张“凡有益于民生者莫不兴举，不便於民生者莫不屏除”，可见古代先贤对民生问题的重视。代表民意，倾听民声，关注民生，是我国优秀的传统政治文化的追求，更是我们党的性质和社会主义制度的性质所决定的。在中国的历史长河中，真正把民生问题提上议事日程的，是新中国成立以后。改

改革开放新时期，邓小平同志明确提出要把是否有利于提高人民生活水平作为判断是非得失的重要标准，强调一切政策的出发点和归宿始终要看“人民拥护不拥护”、“人民赞成不赞成”、“人民高兴不高兴”、“人民答应不答应”。江泽民同志提出“三个代表”重要思想，强调要“代表最广大人民的根本利益”。以胡锦涛同志为总书记的新一届领导集体明确提出以人为本、立党为公、执政为民的理念，指出：“坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民”；“我们坚持以人为本，就是要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，关注人的价值、权益和自由，关注人的生活质量、发展潜能和幸福指数，最终是为了实现人的全面发展。”他明确把“保障人民的生存权和发展权”列为“中国的首要任务”，提出：“我们将大力推动经济社会发展，依法保障人民享有自由、民主和人权，实现社会公平和正义，让13亿中国人民过上幸福生活。”这些论述明确地把发展落实到人民的生存、发展等基本民生问题上，体现了我们党全心全意为人民服务的宗旨和一切为了人民的执政理念。

总之，高度关注民生问题，是党的十七大会议精神的重要内容之一，是落实科学发展观“以人为本”的必然要求，是构建和谐社会的 key 措施，是今后一段时间内社会建设的主题，也是今年本卷蓝皮书的重点。2007年，河北省在社会发展方面保持了较快的发展速度，各项社会事业取得了丰硕的成果，人民生活水平得到了较大的提高。特别是在经济持续快速增长的过程中，一线地区与两厢地区社会发展的差距正在逐步缩小，社会发展与经济发展走向协调，社会各领域发展不平衡的问题正在逐步得到改善和提高。特别是在保障和改善民生方面做了很多有益的探索，如政府重视社会建设、解决民生问题的创造性和自觉性明显提高，公共服务能力有所增强，再如廉租

房和经济适用房制度、农村义务教育经费保障机制改革、零就业家庭援助计划等，广大人民群众从中实实在在的受了益。但是基于河北省不同地区不同的自然环境因素，费源禀赋特征和农业人口居多的现状，2008年的社会建设面临的发展任务仍然存在几个薄弱点，如教育投入不足、社会保障覆盖面偏低、创业环境有待进一步优化、新农合运行机制需要进一步完善、生态和环境保障形势严峻等，许多涉及民生的深层次问题仍然有待于进一步解决，仍然需要扎扎实实地加快推进社会事业的发展，对过去2007年所取得的成绩和不足进行实事求是的研究分析，总结经验教训，对2008年的发展做出科学的预测，提出自己的对策建议，这正是本卷社会形势分析与预测蓝皮书的职责所在。我们希望本书能为河北省未来的社会发展提供有益的资料和参考作用。我们衷心欢迎读者的批评指正。

作者系河北省社会科学院副院长

2007年12月

3

目 录

关注民生，促进社会建设与社会和谐发展

——2007～2008 年河北省社会形势分析与预测(总体报告)

…………… 河北省社科院社会形势分析与预测课题组 (1)

民生关注篇

河北省人口发展状况分析报告…………… 王文录 (24)

2007～2008 年河北省社会保障形势分析与预测

…………… 周伟文 张 丽 (37)

2007～2008 年河北省就业形势分析与预测

…………… 车同侠 秦宏林 (53)

河北省教育发展态势分析与预测…………… 侯建车 (64)

2007～2008 年河北省医疗改革形势分析与预测

…………… 李 茂 (81)

2007～2008 年河北省生态与环境保护形势分析与预测

…………… 王 玫 (95)

2007～2008 年河北省社会治安形势分析与预测

…………… 贺银凤 赵 慈 (107)

社会热点篇

2007年物价走势对城市居民消费的影响调查

..... 田翠琴 (120)

河北省城市群众性体育健身活动对公共健康的影响调查

..... 赵 巍 潘增辉 (139)

河北省婚姻家庭变迁与发展趋势 樊雅丽 (156)

社会弱势群体生存与发展篇

河北省残疾人生存状况与改善对策

..... 河北省社科院课题组 (166)

河北省儿童生存及保护现状与改善对策

..... 河北省社科院、河北省妇联联合课题组 (180)

2 项目建设中的失地农民权益保护状况分析与对策

..... 王立源 (204)

农民工生活及思想状况调查分析 樊雅丽 (217)

社会发展水平评价篇

2007年河北省各市社会发展水平综合评价

..... 车同侠 张 成 (234)

河北省创建文明城市活动的经验、启示与对策

..... 严晓萍 王 玫 (253)

后 记..... (271)

关注民生，促进社会建设与社会和谐发展

——2007~2008 年河北省社会形势分析与预测 (总体报告)

河北省社科院社会形势分析与预测课题组

一、2007 年河北省社会发展的基本形势

(一) 人口总量继续增长，人口发展基本稳定

2007 年是人口发展比较平稳的一年。人口增长继续受第四次人口出生高峰的影响，2007 年新增生育旺盛期妇女突破 20 万人，人口总量将继续稳定增长，预计比 2006 年增长大约 0.7%，总数会达到 6946.15 万人。专家预测，人口出生率将接近 13‰，出生人口 90 万人左右，人口死亡率将保持在 2006 年的水平，估计为 6.60‰，死亡人口将会与 2006 年大体持平，在这种情况下，全省自然增长人口将达到 45 万人左右。

(二) 教育结构继续调整，均衡教育初见成效

2007 年，河北省教育工作以推进义务教育均衡发展、大力发展职业教育、提高高等教育质量、建立健全新的家庭经济困难学生资助体系为重点，取得了比较显著的成果，全省教育事业保持了持续健康协调发展的局面。

2006~2007 学年，河北省共有各级各类学校 24576 所（不包含技工学校），在校生总规模 1154.66 万人。其中，小学 19162 所，招生 80.07 万人，比上年增加 8.07 万人；在校生 470.25 万人，比上年减少 30.11 万人。普通初中 3663 所，招生 107.49 万人，比上年减少 7.71 万人；在校生 336.82 万人，比上年减少 33.61 万人。全省小学、初中适龄人口入学率分别为 99.41% 和 96.10%，其中女童入学率分别为 99.48% 和 96.26%；小学毕业生升学率 99.13%，初中毕业生升学率 69.62%；初中生辍学率 2.36%，比上年略有下降。高中 801 所，比上年减少了 1.8%。全省普通高中招生 19.70 万人，比上年略有增加；在校生 143.81 万人，比上年增加 4.7 万人，每万人口在校生 209.91 人，比上年增加 5.61 人。全省共有中等职业学校 718 所，比上年增加了 4.7%，其中中等专业学校 231 所，成人中专学校 197 所，职业高中学校 290 所。每万人口中，中等职业教育在校生 131.95 人，比上年下降 3.17 人。普通高等学校 88 所，比上年增加 2 所，招生 31.0 万人，比上年增长 23.7%，在校学生 86.3 万人，增长 11.5%；共有研究生培养单位 19 个，比上年增加 2 个，研究生招生 7712 人，比上年增长 16.9%，在学研究生 20088 人，增长 27.3%；成人高等学校 11 所。民办学校 2548 个，其中民办普通高校 14 所，其他高等教育机构 47 个，新机制独立学院 17 个，中等职业教育学校 190 个，普通高中 176 个，民办初中 290 个，民办小学 363 个，民办幼儿园 1451 个，招生总数为 38.88 万人，在校生总数达到 110.54 万人。

推进义务教育均衡发展取得显著成效。从 2007 年开始，河北省全面实施农村义务教育经费保障机制改革，各级财政共安排保障机制改革资金 21.85 亿元，覆盖全省 2.2 万所农村中小学，惠及义务教育阶段学生 686 万人。2004 年以来，全省共投入 12 个亿，改造危房近 400 万平方米，使农村学校面貌显著改善。投入 7.3 亿，实施现代远程教育工程，目前工程已

经覆盖 141 个县（市、区）的农村中小学，2007 年底将覆盖全省。组织实施了农村寄宿制学校建设、农村初中校舍改造工程等，大大改善了农村办学条件。2007 年全省已全面铺开学区建设工程，年底前，所有县（市、区）都将完成学区建设规划。大力开展了农村中小学教师培训，使农村教师素质进一步提高。加大了城镇教师到农村支教力度，实施了城镇教师“万人支教计划”。实行了把公办省级示范性高中 50% 公助生指标分配到区域内各初中的招生改革，有效扶持了薄弱初中，推动了校际间的均衡发展。

职业教育办学活力进一步增强。2007 年制定了《河北省职业教育实训基地建设总体规划》，建立了实训基地建设项目库，其中，确定中等职业学校建设项目 173 个，高职建设项目 53 个。2007 年，安排了 5000 万元专款支持了 55 个实训基地项目的建设。以建设“双师型”教师队伍为重点，加大了职业学校教师培训力度，中等职业学校紧缺专业特聘兼职教师资助计划和教师到企业实践工作也正在进行中。组建了河北省钢铁冶全职教集团、河北省化工医药职教集团等 12 个职教集团。以“半工半读、顶岗实习”为主要内容的工学结合模式改革力度进一步加大。

河北省高校专业布局结构更加合理。河北省高校 2007 年新增本科专业 85 个，目前，全省高校本科专业种类数达到 221 个，本科专业点 1463 个，形成了基本适应河北省经济结构战略性调整需要的、门类比较齐全、结构相对合理的学科专业体系。2007 年继续深入实施了“双重工程”和高水平大学建设，努力提升高等教育整体办学实力和水平。大力加强 24 个强势特色学科（群）和 98 个省级重点学科建设，推动高水平大学和学科建设不断取得新进展。深入实施高等教育教学质量与改革工程。启动以品牌特色专业建设为重点的本科教育人才培养基地建设，引导和鼓励各类高校办出水平、办出特色。2007 年，河北省遴选出河北省本科院校人才培养模式创新实

验区 18 个、省教学团队 25 个、省级实验教学示范中心 25 个。深入开展了高校教学质量评估。坚持以评促建，以评促改、以推动高校教学质量的提高。大力推进弹性学制和学分制改革，促进优质资源共享。

（三）就业总量继续增长，就业结构逐步优化

2007 年，全省就业总量稳步增长，新增就业人数继续增加。截至二季度末，全省城镇就业人数为 925.82 万人，比年初增加了 16.63 万人。其中城镇单位就业人数为 499.03 万人，私营企业及个体就业人员为 310.53 万人，灵活就业和公益性岗位为 107.12 万人。期末全省城镇单位高开本单位仍保留劳动关系的职工为 62.44 万人，比年初减少了 4.04 万人。上半年全省城镇单位在岗职工工资总额为 419.78 亿元，比上年同期增长 17.48%。全省城镇新增就业 26.38，下岗失业人员再就业 12.78 万人，就业困难对象再就业 4.62 万人，农村富余劳动力向非农产业转移 105.7 万人次，第二季度末城镇登记失业率为 3.80%。2007 年，河北省进一步扩大了针对农民转移就业的各种培训。上半年全省农村劳动力转移培训阳光工程人数达到 42.70 万人，其中农村劳动力技能培训 20.17 万人，引导性培训 22.34 万人。开展了“万人培训”活动，每个扶贫开发重点县组织 200 个贫困农民参加技能培训。截至二季度末，全省对 15.56 万人开展了就业再就业培训，其中对 9.55 万名下岗失业人员进行了再就业技能培训，成功就业 6.13 万人。上半年全省各级各类职业介绍机构共办理登记招聘 78.63 万人次，办理登记求职 79.16 万人次，第二季度介绍成功 39.91 万人次，介绍成功率为 50.4%。

河北省就业总量增加，就业结构不断优化。国家统计局河北调查总队抽样调查显示，前三季度，河北省城镇家庭户均就业人口为 1.59 人，比 2006 年同期增加 0.07 人；城镇家庭户均就业面为 54.5%（家庭个人就业人数与家庭人口数的比

率)，同比提高1.9个百分点。从就业结构看，国有单位职工户平均增加0.04人，个体被雇、离退休再就业和其他就业人员均增加0.01人，“三资”企业同比持平，城镇集体单位职工人数和个体经营人数户均下降了0.01人。结果表明，城镇就业结构向多样化发展，也说明河北省城镇居民的就业形式进一步好转。

以民生为重点的就业再就业工作取得了明显成效。近年来，省委、省政府把就业再就业列为“十项民心工程”之首，不断完善就业政策，加大推进力度，全省就业再就业工作取得了明显成效。2007年出台了《河北省人民政府关于进一步推进就业再就业工作的意见》（冀政〔2007〕58号），通过加大投资等手段来扩大劳动力需求，增加劳动力有效供给，建立了促进就业的长效机制。通过政策引导，推动全民创业，并完善和扶持自主创业的政策体系和服务体系，以下岗失业人员、高校毕业生、失地农民为重点，进一步完善和落实了创业培训、小额担保贷款、税费减免等优惠政策，有力地推动了就业工作的进展。2007年下半年全省开展“关爱零就业家庭”专项活动，建立零就业家庭和特殊困难群体为重点的社会援助机制。截至8月底，全省已安置零就业家庭成员10907人就业，消除零就业家庭7587户，目前全省剩余零就业家庭2622户。

5

（四）居民收入呈增长态势，财产性收入比例明显上升

国家统计局河北省调查总队对全省2520户城镇居民家庭进行了抽样调查，从中选取了10%的最高收入和10%的最低收入群体。调查显示，河北省城镇收入户，收入差距已由2006年的6.25:1缩小到2007年的6.01:1。调查显示，2007年前三季度，占全部调查户10%的最高收入户，其人均可支配收入为19623元，占全部调查户10%的最低收入户，人均可支配收入已达到3263元。由于各级政府不断加大对城镇低收入家庭的社会保障力度，目前，低收入家庭人均收入较