



中国农业大学人文与发展学院学术文库

2006~2007

中国农村情况报告

**STATUS OF RURAL CHINA
(2006~2007)**

李小云 左 停 叶敬忠/主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国农业大学人文与发展学院学术文库

2006~2007 中国农村情况报告

Status of Rural China
(2006~2007)

李小云 左 停 叶敬忠 / 主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

2006~2007 中国农村情况报告/李小云, 左停, 叶敬忠主编.
- 北京: 社会科学文献出版社, 2008. 1
(中国农业大学人文与发展学院学术文库)
ISBN 978-7-80230-964-7

I. 2... II. ①李... ②左... ③叶... III. 农村经济-研究
报告-中国-2006~2007 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 188334 号

· 中国农业大学人文与发展学院学术文库 ·

2006 ~ 2007 中国农村情况报告

主 编 / 李小云 左 停 叶敬忠

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 编辑中心 (010) 65232637

电子信箱 / bianjibu@ssap.cn

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 赵慧芝

责任校对 / 单蔚蔚

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 20.25

字 数 / 298 千字

版 次 / 2008 年 1 月第 1 版

印 次 / 2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 964 - 7/F · 235

定 价 / 48.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

2006 ~ 2007

中国农村情况报告

主 编 李小云 左 停 叶敬忠

编 委 (按编委姓氏汉语拼音排序)

奉 公 高启杰 靳乐山 简小鹰

李 明 刘永功 罗 泮 齐顾波

任大鹏 王德海 王伊欢 汪力斌

谢咏才 于华江 张 蓉 张大勇

张法瑞 朱启臻

希望的田野

——《2006~2007 年中国农村情况报告》序

李小云

中国的农村问题包含了农村、农业和农民的三农问题，这一问题在中国社会政治经济转型中极为敏感。按照现代化转型的基本路径，乡村将会随着城市化的扩展而逐渐萎缩，传统农业将会随着工业、服务业及农业现代化而逐渐转型为现代农业。农民，这里指的农民是职业意义上的农民，也将会随着劳动力的转移逐渐减少，与此同时资本将会随着全球化、市场化而流向高收益的产业，也就是说，生产要素将逐渐流向高收益的城市和工业部门。不论从典型的西方现代化模式来看，还是基于社会主义制度的社会主义市场经济转型模式而言，上述要素流动特点似乎表现出同质的趋势。因此，可以认为，当代中国转型实际上是三农的转型，这也就是为什么中央一直将解决三农问题作为中国现代化建设中的核心要义的主要背景。

就中国的特殊国情而言，与西方原发性的社会转型不同，中国向现代化的转型是发生在中国人民迫切需要提高其物质生活水平，中国的党和政府需要展示社会主义制度的优越性的政治需要，中华民族需要应对来自西方的政治经济文化压力等一系列背

景下。这使得中国转型出现了不同于西方的一系列特点。

第一，转型期的时间迫切性。这充分反映在中国过去若干个五年计划中所提出的目标以及中国共产党所提出的一系列旨在迅速实现中国现代化的决议以及政策。

第二，为了确保转型的顺利推进，中国的党和政府实施了通过政治体制连续保证的以社会稳定为基础的渐进式改革进程。

第三，确保能够从很低的起点上跨越不同梯级的产业结构，从而建立起具有国际竞争力的以知识和资本密集为主要特点的现代化产业格局。

第四，建立起一个国内资本和国际资本相结合、国内市场和国际市场相结合的国际化的经济体系。

第五，延续和发育一套具有当代特色的以马克思主义为主导的政治社会意识形态。

毫无疑问，以上这些特点对三农问题的产生及解决都产生了非常重要的影响，从某种意义上来说，也是三农问题的根本症结所在。因为，一是在短期内，推动现代化的转型势必会将转型的基础问题，也就是三农问题更加集聚化，也就是说，土地问题、农民工问题、劳动力转移问题、现代农业问题、农村治理问题、农村环境问题等错综复杂的问题需要在一个很短时间内加以解决，这是非常大的挑战。二是推动快速的工业化必然要求国家发展机制能够控制资本用于工业化的主要部门和产业，这就使得无法向农业大规模投资，造成农业现代化的困境。三是城市化和工业化还没能建立起有效的及时容纳农村流动人口的能力，但同时又需要大量的来自农村的劳动力补充，从而造成了农民工流动的权益问题和生计问题的困扰。四是由于城市化和工业化的急剧推进，对行政和管理及组织资源需求的急剧膨胀，加之农业在国民

经济中的贡献力下降，使得政府的行政组织资源逐渐淡出农村，而乡村传统的组织资源由于长期以来被作为落后甚至反动的成分，因此也无法加以及时利用，从而造成了中国乡村的治理与管理的危机。

上述情况，在某种意义上，催生了中国乡村社会的不稳定因素，进而引起主流政治和政策体系的忧虑，也为民粹主义的民生主张提供了实证的依据。这就解释了为什么自 2006 年以来中央政府对三农问题的高度关注以及一系列关注农村民生问题的措施出台。如果说，现代化的转型必然要回归到对三农问题的最终解决方案上，那么业已出台的一系列关于三农问题的政策和措施，一方面，可以看做是迈向解决三农问题的系统战略中一个组成部分，显示了中央政府驾驭中国发展道路的国家实力；另一方面，也可以看做是缓解三农问题的危机的“权宜”性举措。上述简要回顾可以作为对 2006~2007 年间中国乡村变迁的一个理论诠释。

进入新世纪以来，有关三农问题的学术争议以及民间讨论基本上在两个路径上展开：

第一种观点，建立在倾向于民粹主张的概念之上，主要认为农民受到了不公正的待遇，农村在工业化和城市化过程中受到了损害，农业被边缘化了。因此，需要对农民、农村和农业增加投入，需要对城乡分割的户籍制度等一系列事关农民权益的事宜进行检讨。

第二种观点，认为三农问题是中国现代化过程中必然会出现的问题，农民、农村和农业既是转型过程中的受害者，但更重要的是转型的贡献者，并将成为最终的受益者。农村的剩余劳动力并不像预计的那么多，事实上中国的农村劳动力供给已经出现了实质性的变化，过去 20 多年的转型，已经为中国三农问题的解

决提供了相当坚实的物质条件和政策储备。

这两种观点实际上是在以不同视角看待中国农村转型，而且所给予的理论关怀并不矛盾，前者更关注于现代化过程中农民、农业和农村所应得到的权利和利益，后者则更加理性的看待现代化所带来的积极性。事实上，中央政府的一系列政策和措施都在很大程度上考虑到这两方面的观点。所以，从某种意义上来讲，2006~2007年以来一系列政策反映出了在肯定继续推进中国农村、农业和农民向现代化转型的同时，开始关注弱势群体和弱势部门在发展过程中的受益状况，这与中央提出的建立和谐社会的政治理念相辅相成。

有理由相信，经过若干年在理论、政策、实践和效果方面所产生的不一致性以及由此产生的矛盾与徘徊的局面，通过2006年以来在政策理念方面的梳理，出现了重大的转机。有关中国农村剩余劳动力的理论解释对认识中国农村转型产生了重大的影响，对于估计中国有巨大的剩余劳动力数量到估计中国劳动力将会出现短缺的转变，将会产生重要的政策影响。首先，这一认识从实证的角度肯定了现代化对中国农村的积极影响；其次，这一理论概念暗示了中国农村将开始由土地替代技术为主的变迁逐渐转向以劳动替代技术为主的变迁；再次，一旦农村开始以劳动替代技术为主的变迁，农民收入的提高将会成为现实。那么，农业现代化也就不再是一个大学、科研院所谈论的主题。如果从这个角度来理解2006~2007年中国农村状况的时候，那么有理由对现代化积极意义给予正面评价，我们期待刚刚结束的农业普查能对这样一个理论判断进行实证验证。

与这种理论关怀相一致的是2007年开始在重庆和成都实施的城乡一体化综合改革，这一改革的实质意义在于探索在现代化

进程中城乡协调发展的操作经验。城乡一体化操作性试验涉及两个在现代化进程中的主要问题：一是劳动力问题，二是土地问题。在城市化过程中，给予农民身份权益，使农民不在二元分割的格局中权益受到损害。同时，将扶助于倾向市场友好型的土地改革，如土地入股，从而盘活土地资本，将使农民的资产在市场中增值，这一举措是这一改革中非常重要的内容。2006年以来，中国乡村变化的最显著特点是各地围绕着社会主义新农村建设展开的各种实践性的探索，这些探索涵盖了小城镇建设、农村户籍制度的改革、现代农业建设等不同内容。所有这些内容都涉及了如何突破城乡二元结构、促进城乡一体化、加快土地制度改革以及以提高农民收入为主导的现代农业建设，从这些举措的含义来判断，中国乡村的变革，在理论和政策上趋向于继续遵循现代化转型的轨道，同时，被赋予了具有中国特色的发展道路的符号模式。

然而，这个过程也许不会像描绘的这么顺利，结构性的问题仍然影响着未来农村现代化进程，即使中国农村劳动力的格局发生变化，非农就业的结构性问题依然会存在。一方面要求农民通过非农就业收入不断提高，另一方面又要确保中国劳动力的比较成本优势，这是一对结构性的矛盾。城乡一体化将会为公共产品的数量和质量提出更高的要求，公共产品的供给总量不足与需求的扩大，公共服务机构的低效率与所覆盖群体的不断扩大之间也都存在结构性的矛盾。即使通过慎重的倾向于市场友好的土地改革，对于一个以土地为生计基础的社会来说，市场可能存在的风险与公平之间依然存在着不确定的因素，这也造成了大规模的推动以市场为基础的土地改革的困难。现在还看不出来，彻底改革集体所有农民使用的二元土地制度的明确走向。

无论如何，因循现代化道路的农村变迁过程已经似乎无法停止，主流理论界从理论角度的不断推进也为这样一个转型提供了越来越坚实的理论基础，政策和措施的出台与理论实践的一致性也越来越高。通过以试点为推动的渐进式城乡一体化进程启动标志着中国农村变迁的一个起点，这成为 2006 年以来中国乡村发展的一个最大的特点，也构成了 2006 年以来乡村变化的主流话语。我们应该有理由相信中国农村开始走向希望的田野。

目 录

希望的田野

——《2006~2007 年中国农村情况报告》序	李小云 / 1
--------------------------------	---------

第一章 2006~2007 年中国农村情况总体回顾

..... 李小云 左 停 叶敬忠 唐丽霞 / 1	
一 农村发展背景与趋势	1
二 农村发展变化的若干问题	4
三 农村发展形势展望	19

第二章 2006~2007 年农民视角的新农村建设研究报告

..... 叶敬忠 贺聪志 杨 照 / 23	
一 农民视角的新农村的主要内容	24
二 农民视角的新农村建设的多元性需求	28
三 农民视角的新农村建设的行动分析	34
四 新农村建设的政策分析	38

第三章 2006~2007 年中国农村经济情况报告

..... 齐顾波 李 鹤 徐秀丽 李伟军 / 41	
一 2006 年农村经济基本状况	41
二 农村经济发展的制度环境	49
三 农村经济发展的主要问题及分析	54

第四章 2006~2007 年中国农村社会政策实施状况报告

..... 唐丽霞 李小云 左 停 /	61
一 报告数据来源	61
二 各项政策实施的基本情况和存在问题	63
三 农户对各项政策的知晓情况	70
四 农户对各项政策的收益情况	74
五 农户对各项政策的评价	77
六 结论和建议	82

第五章 2006~2007 年中国农村社会保障情况报告

..... 张大勇 赵建利 李 茜 左 停 /	88
一 农村公共卫生与农村医疗保障	88
二 农村最低生活保障与社会救助	95
三 农民工社会保障问题	99
四 农村社会养老保障	107
五 农村社会保障建设的展望	110

第六章 2006~2007 年中国农村贫困和反贫困情况报告

..... 李小云 唐丽霞 左 停 /	113
一 报告数据来源	113
二 贫困村的贫困状况	114
三 贫困地区农户的基本状况	118
四 政府扶贫干预情况	135
五 结论	140

第七章 2006~2007 年中国农村教育情况报告

..... 朱启臻 高 强 /	142
一 引言	142
二 农村义务教育发展情况	143
三 农村职业教育发展情况	154

第八章 2006 ~ 2007 年中国农村劳动力流动情况报告

..... 张 蓉 侯 婧 庞 波 刘济中 /	167
一 我国农民工的基本状况	167
二 限制农民工流动的因素以及农民工面临的问题	179
三 对农民工流动问题的展望	193

第九章 2006 ~ 2007 年中国农村社区自然资源和环境状况报告

..... 左 停 唐丽霞 齐顾波 /	197
一 调查的基本情况	197
二 被调查社区的土地资源状况	199
三 被调查社区的水资源状况	202
四 被调查社区农业污染状况	208
五 被调查社区能源利用状况	213
六 被调查社区环境污染情况	215
七 调查社区的环境保护项目实施情况	217
八 结论和建议	219

第十章 2006 ~ 2007 年中国农村法律服务状况报告

..... 李小云 李 鹤 刘 林 /	222
一 引言	222
二 政策导向下的基层法律服务发展趋势	223
三 农村法律服务体系结构和功能	226
四 农村法律服务问题分析	232
五 农村法律服务的研究建议	237

第十一章 2006 ~ 2007 年中国整村推进扶贫实施状况报告

..... 左 停 唐丽霞 张庆文 /	239
一 贫困村的确定	240
二 整村推进扶贫行动的总体运行状况	243
三 整村推进中农户的参与和管理体制	247

四 整村推进对目前扶贫工作的影响	250
五 整村推进面临的挑战	258

第十二章 2006 ~ 2007 年中国农村女性村官参政执政情况报告

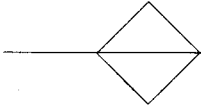
..... 汪力斌 官 君 陈婷婷 /	261
一 参政执政的基本情况	262
二 女性村官参政执政中遇到的问题	268
三 结论与建议	271

第十三章 2006 ~ 2007 年农民工政策执行情况及评价

..... 左 停 齐顾波 王立全 严于龙 /	274
一 以农民工自身为视角的政策执行情况及评价	275
二 以雇主为视角的政策执行情况及评价	285
三 以官员为视角的政策执行情况及评价	289
四 结论	294

参考文献

一 专著和论文集	297
二 期刊论文	299
三 网络媒体	301
四 报纸媒体	303



CONTENTS

The Hope of Rural China

—*Preface for the Status of Rural China(2006-2007)*

Li Xiaoyun /1

Chapter 1 2006-2007 Overview of Rural Development in China

Li Xiaoyun, Zuo Ting, Ye Jingzhong, Tang Lixia /1

1. Background and Trend for Rural Development /1
2. Key Issues of Rural Development /4
3. Prospect for Rural Development /19

Chapter 2 2006-2007 Report on the Construction of the New Countryside: Farmers' Perspective

Ye Jingzhong, He Congzhi, Yang Zhao /23

1. Main Contents of the Construction of the New
Countryside: Farmers' Perspective /24
2. Multi-Need of the Construction of the New Countryside:
Farmers' Perspective /28
3. Activity Analysis of the Construction of the New
Countryside: Farmers' Perspective /34
4. Policy Analysis of the Construction of the New Countryside /38

Chapter 3 2006-2007 Report on Rural Economy Development in China

Qi Gubo, Li Hle, Xu Xiuli, Li Weijun /41

1. Basic Facts of Rural Economy Development /41

- 2. Institutional Environment for Rural Economy Development /49
- 3. Key Problems for Rural Economy Development /54

Chapter 4 2006-2007 Report on Implementation of Social

Policies in Rural China

Tang Lixia, Li Xiaoyun, Zuo Ting /61

- 1. Data Source for the Report /61
- 2. Basic Facts of Implementation of Rural Policies /63
- 3. Farmers' Awareness of Rural Policies /70
- 4. Farmers' Benefits from Rural Policies /74
- 5. Farmers' Assessment of Rural Policies /77
- 6. Conclusions and Recommendations /82

Chapter 5 2006-2007 Report on Rural Social Security

Development in China

Zhang Dayong, Zhao Jianli, Li Qian, Zuo Ting /88

- 1. Status of Rural Public Health and Medical Support Development /88
- 2. Status of Rural Minimum Living Security System and Social Support Development /95
- 3. Status of Social Security Development on Migrant Labours /99
- 4. Status of Endowment Security Development /107
- 5. Prospect of Rural Security Development /110

Chapter 6 2006-2007 Report on Rural Poverty and Poverty

Reduction in China

Li Xiaoyun, Tang Lixia, Zuo Ting /113

- 1. Data Source for the Report /113
- 2. Status of Poverty in Key Working Villages for Poverty Reduction /114
- 3. Status of Poverty for Rural Household /118
- 4. Status of Intervention of Poverty Reduction Driven by Government /135
- 5. Conclusions /140