

印度尼西亚历届政府 华侨华人政策的 形成与演变

○ 唐 慧/著



世界知识出版社

ISBN 7-5012-2999-6



9 787501 229994 >

ISBN 7-5012-2999-6 / D · 644

定价: 28.80元

印度尼西亚历届政府 华侨华人政策的形成与演变

唐 慧 著

世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

印度尼西亚历届政府华侨华人政策的形成与演变/唐慧著. —北京: 世界知识出版社, 2006. 12

ISBN 7 - 5012 - 2999 - 6

I. 印... II. 唐... III. ①华侨政策 - 研究 - 印度尼西亚 ②华人 - 政策 - 研究 - 印度尼西亚
IV. D634. 334. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 138960 号

书 名 印度尼西亚历届政府华侨华人政策的形成与演变

责任编辑 贾如梅
责任出版 林 琦

出版发行 世界知识出版社
地址邮编 北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)
排版印刷 北京力托科技有限公司排版 世界知识印刷厂印刷
经 销 新华书店
开本印张 880 × 1230 毫米 1/32 9 1/8 印张
字 数 196 千字
版次印次 2006 年 12 月第一版 2006 年 12 月第一次印刷
定 价 28.80 元

版权所有 翻印必究

序

学术研究贵在“求真”和“创新”。所谓“求真”，就是反映客观存在，揭示事物的本质和内在的发展规律。所谓“创新”，就是“站在前人的肩膀上，有所突破”。唐慧同志的新作《印度尼西亚历届政府华侨华人政策的形成与演变》是朝“求真”和“创新”方向努力的一个可贵的尝试，取得了可喜的成果。

印度尼西亚政府的华人政策问题一直被视为重要且复杂和敏感的研究课题。国内外已有不少涉及印尼政府华人政策的著述，但大都似乎只注重政策的具体内容及其所产生的实际影响，尚缺乏对政策的形成与演变进行比较系统、全面的论述。唐慧同志以印尼政治、经济、社会大环境的发展变化为轴，阐释了原住民与华人之间的矛盾和隔阂对印尼政府华人政策的形成具有怎样的影响、印尼历届政府领导层的华人观与华人政策之间的关系以及华人政策的制定与推行对长期存在的排华现象具有什么影响等几个核心问题。她的研究有以下几方面值得重视：首先，把印尼华人政策的形成与演变置于印尼政治、经济

和社会的发展脉络中来研究，突出和强调了政策产生的历史背景。这是因为有关的历史背景是制定和实施政策的依据，也是人们借以理解政策本质的一种最直接的手段。这样就避免了孤立地论述华人政策问题，不会使人感到印尼华人问题游离于印尼历史之外。其次，在分析不同时期、不同阶段的华人政策时，从华人、印尼政府和中国政府三方面考察其相互作用和影响。其中，注意客观地论述中国政府侨务政策对印尼华人的命运产生的历史性影响。再次，针对国内外流行的“印尼人排华”这种片面的看法，唐慧对印尼政府制定华人政策的前因后果进行了较深入的分析，以求全面和历史地看待印尼政府的华人政策，这将有助于真正理解印尼的华人问题。从根本上看，印尼华人的利益与印尼广大原住民的利益是一致的。印尼华族是印尼民族的一个组成部分，它与印尼的民主、人权和社会繁荣密不可分。只有正确处理好印尼的民族问题，切实发扬民主和维护人权，实现社会繁荣，华族的利益才有可能获得真正的保障。

唐慧学习刻苦，善于钻研，谦虚谨慎。她熟练掌握印尼语，并能较快地阅读英文资料。在北京大学东语系硕士学习阶段就对印尼的华人问题研究感兴趣，陆续撰写并发表了一系列相关的论文。进入博士研究生学习阶段后，把主要精力和时间都用在华人问题研究上。2002年4月至10月，她到印尼进行了实地考察，广泛搜集、研读了不少第一手文献资料，并向一

些资深的中外学者求教，使她的这一成果具有比较扎实的基础。她的成果将有助于人们了解印尼政府华人政策的形成与演变过程，对印尼华人问题的研究具有一定的学术价值和现实意义。

当然，无论就这一课题的重要性和复杂性而言，还是从漫长的学术道路来看，唐慧目前的成果还是初步的。她虽然阅读和利用了大量的中、外文资料，但珍稀的档案资料较少；在印尼的实地考察十分可贵，可是半年的时间显得短了些，有些分析和论断，尚待进一步深入。我们相信，在今后的教学和科研中，唐慧同志一定能再接再厉，取得更加出色的成绩！

北京大学东语系教授、博士生导师

孔遂志

2006年7月

目 录

第一章 绪 论	/1
第一节 选题意义	/1
第二节 研究动态与选题依据	/5
第三节 相关概念的界定	/15
第四节 相关理论与研究方法	/19
第二章 殖民时代以前的印尼华侨	/27
第一节 殖民者东来前中国人向印尼迁移的过程	/27
第二节 中外政府对待华侨的态度	/30
第三节 早期华侨社会形态及其特征	/34
第三章 殖民政府的华侨政策及其后果	/38
第一节 1870 年以前殖民政府的华侨政策	/38
第二节 1870 年以后殖民政府的华侨政策	/55
第三节 华侨民族主义运动的兴起	/71
第四节 印尼民族主义者华人观的形成及其影响	/78
第五节 殖民政策造成的后果	/93

第四章 苏加诺时代的华侨华人政策	/97
第一节 “革命时期”的华侨华人政策	/98
第二节 “议会民主时期”的华侨华人政策	/103
第三节 “有领导的民主时期”的华侨华人政策	/117
第四节 华侨华人政策形成与演变的历史背景	/126
第五节 苏加诺时代华侨华人政策产生的后果及 影响	/147
第六节 “9·30事件”与苏加诺时代的结束	/156
第五章 苏哈托时代的华侨华人政策	/160
第一节 苏哈托军人政权的特征及其华人观	/160
第二节 80年代以前的华侨华人政策	/172
第三节 80年代的华侨华人政策	/193
第四节 90年代后的华侨华人政策	/206
第五节 苏哈托时代华侨华人政策产生的影响	/214
第六节 “五月暴乱”与苏哈托时代的结束	/230
第六章 后苏哈托时代印尼政府的华人政策	/238
第一节 哈比比过渡政府时期华人政策的新变化	/238
第二节 瓦希德执政时期华人政策的改善	/244
第三节 梅加瓦蒂政府对华人政策的调整	/257
结 论	/263
参考文献	/273
后 记	/281

第一章 绪 论

第一节 选题意义

印度尼西亚共和国,简称印尼,是东南亚地区最大的国家,人口已达2亿多,领土面积约190多万平方公里,素有“千岛之国”的美誉,在亚洲乃至世界都称得上是大国之一。同时,印尼又是一个多民族、多语言、多宗教的国家,曾遭受外国殖民主义者长达三个半世纪的侵略和统治,在经历了漫长而曲折的民族融合和国家统一的发展历程后,直至1945年才获得独立。独立以来的半个多世纪里,印尼在国际舞台上日益发挥出重要的作用,在经济上也不断得到发展,尤其在苏哈托政府执政时期,国内生产总值的年平均增长率超过6%,1996年人均国民生产总值已超过1000美元。^①因此,国际上一些经济学家曾认为,印尼经济发展势头强劲,有可能在21世纪初成为亚洲又一个新兴工业化国家。^②然而,民族团结与地区

① 武文侠、陆春林著:《印度尼西亚》,世界知识出版社,2001年,第1页。

② 贺圣达、王文良、何平:《战后东南亚历史发展》,云南大学出版社,1994年,第324页。

整合问题一直是印尼国家建设中所面对的严峻挑战。1997年东南亚金融危机爆发后，印尼成为受危机冲击最严重的国家之一，也正是这场危机使印尼国内一直存在的“华人问题”再次成为世人瞩目的焦点。

印尼拥有 1100 万华侨华人，是世界上移居华侨华人最多的国家。^① 长期以来，印尼的排华似已成传统，不管始于何种缘由，一旦引发为暴力行动或群众性骚乱，其矛头就会迅速转向华人，而唐人街或华人商业区往往首当其冲，成为群众愤怒的发泄目标。进入 20 世纪 90 年代，在其他东南亚国家的华人境遇不断得到改善之时，在印尼的经济建设取得令世人瞩目的成就之际，印尼的排华活动却愈演愈烈，直至 1998 年 5 月发生了令全世界震惊的“历史上最不人道的事件”。印尼负责调查此暴乱的联合实情调查委员会向政府提交的最后报告指出，参与骚乱者由三种人组成：煽动者、积极参与者和消极参与者。煽动者受过训练，他们出头搞破坏、放火和煽动抢劫；积极参与者在受到煽动后进行范围更大的破坏；消极参与者开始是围观，后来也参与破坏和抢劫。^② 这样的调查结果显然没有揭示出问题的实质，也没有指明究竟谁是罪魁祸首。令人深思的是：多年来小小争端之所以能成为袭击华人的导火索、五月

① “世界各地华侨华人口最新统计”，《2000—2001 华人经济年鉴》，朝华出版社，2001 年，第 455 页。另据《华侨华人资料》2000 年第 1 期，第 12 页载“印尼驻新加坡大使鲁弗班查依旦中将日前第一次说明印尼的华人有 1100 万人，是仅次于爪哇族和巽他族的第三大种族”。文中还说明此数字有较可靠的依据。由于印尼官方未公布过确切的印尼华人数，另有学者估计现今印尼华人为 800 万人，但即使如此，印尼仍然是世界上华人最多的国家。

② 《华侨华人资料》，1999 年第 1 期，第 1 页。

暴行的阴谋之所以能得逞、普通民众之所以容易被煽动成为“积极参与者”和“消极参与者”，这其中存在什么样的社会历史背景？

有的观点认为，在战后很长一段时期里印尼政府在引导当地原住民正确看待华人、以及让华人享有平等权利和地位方面没有发挥应有的积极作用，反而制定并实施了具有歧视性质的强制同化政策，因此，不论在苏加诺时代的政治、经济动荡时期，还是在苏哈托时代的政治稳定、经济发展时期，印尼排华事件此起彼伏，接连不断，华人常常成为政治动荡的牺牲品和转嫁社会危机的“替罪羊”。有的观点认为，长期以来印尼有一部分人对华人在印尼的功过存在错误的看法，这些看法又通过错误的舆论导向在印尼当地民众中形成对华人严重的敌对情绪，因而一经挑动就一触即发酿成大规模的惨案，而印尼政府对华人所采取的政策就是错误的舆论导向之所在。研究印尼华人问题的专家，新加坡国立大学政治系教授廖建裕先生说，“据我所知，（除印尼外）世界上没有一个国家颁布法令限制甚至禁止一个族群的语言的使用；也没有一个国家——除了希特勒时代的德国，利用国家机构对付一个族群。”^① 五月暴乱发生后，许多原住民也纷纷发表声明，表示对华人的同情和支援。印尼青年委员会敦促和要求政府对带有种族歧视性质的骚乱事件负责，并在声明中指出，“带有反华偏见的群众骚乱与新秩序政府带有歧视导向的政策有关。国家一直有步骤地炮制

^① 廖建裕：《“中华”与“支那”在印尼的用法历史的探讨》，载新加坡《联合早报》，2002年3月24日。

歧视性的标记，强行把华人置于其所不愿意的境地。”^① 印度尼西亚大学教授威拉万博士指出，“印尼社会骚乱表明，在建立民族团结工作中，国家出现方向性错误。马来西亚实行在社会的各个领域调动非原住民积极性的政策，而不是像印尼那样压制非原住民发挥作用。”^②

上述观点从不同的角度说明了同一个问题，多年来印尼之所以成为东南亚排华最严重的国家，华人之所以在各种骚乱中成为暴力对象和嫉恨的发泄目标，这与印尼政府长期以来推行的华侨华人政策是有很大大关系的。因此，原住民与华人之间的矛盾和隔阂是如何形成的，这种矛盾和隔阂对政府政策产生过怎样的影响？印尼历届政府领导层对华侨华人持什么样的态度和观念，其原因何在？印尼华侨华人政策的制定与推行对排华现象的长期存在具有什么直接或间接的关系？在妥善解决“华人问题”、实现民族团结的过程中，印尼政府应该制定什么样的民族政策才是明智的行之有效的政策？这些问题都是很值得研究的。由于目前国内外对上述问题的专门研究还比较欠缺，仅有的几部著作一般又局限于研究苏哈托统治前期的华侨华人政策，相关的研究论文也不多见。有鉴于此，本书试图对“印度尼西亚历届政府华侨华人政策的形成与演变”进行比较系统和全面的研究，以弥补相关研究领域的不足。

印尼是世界上华人人数最多、排华问题最为严重、“华人问题”最具代表性的国家，因此对这个国家的华侨华人政策

① *Kompas*, Jakarta, 13 Juni 1998.

② *Kompas*, Jakarta, 19 Juni 1998.

进行研究,无疑具有重大的学术价值和现实意义。需要强调的是,当今世界,像印尼这样多民族、多语言、多宗教的国家有很多,包括华人问题在内的民族团结问题在这些国家是一个远未解决的大问题,严重阻碍着这些国家的经济建设和社会发展。因此,对印尼的华侨华人政策进行研究,不仅是为深入探讨印尼华人问题而进行的研究,而且也是对印尼社会发展进程中民族团结问题的再认识;不仅可以总结印尼政府在处理民族关系尤其是华人问题方面的经验教训,而且对其他一些面临民族团结问题或华人问题的国家来说也具有特殊的现实意义。总之,本书希望通过对印尼历届政府华侨华人政策的形成与演变进行研究,能够为存在同样问题的国家制定什么样的民族政策才有利于经济发展和社会进步提供一些借鉴。

第二节 研究动态与选题依据

由于印尼华人问题是一个引起国际社会广泛关注的问题,因此多年来国内外众多学者投入了这一领域进行探索和研究,并取得了诸多成果。

通过中国华侨华人研究的重要学术机构——厦门大学南洋研究院编辑的《华侨华人研究文献索引(1980—1990)》和《华侨华人研究文献索引(1991—1995)》以及《东南亚研究目录索引》等工具书所提供的文献资料,北京大学图书馆网络检索系统检索到的国内外论文、相关学术著作、期刊,以及笔者到印尼进行实地考察所获得的资料来看,目前国内外学者

对印尼华侨华人问题的研究主要有以下几方面的成果，其中专门针对华侨华人政策进行研究的不多，大多数是在研究别的课题时对华侨华人政策有所涉及。

一、国内学者的研究成果

1. 印尼华侨历史研究

温广益、蔡仁龙、刘爱华、骆明卿等编著的《印度尼西亚华侨史》，李学民、黄昆章所著《印尼华侨史》，陈碧笙主编的《南洋华侨史》和《世界华侨华人简史》、朱杰勤所著《东南亚华侨史》以及吴凤斌主编的《东南亚华侨通史》等著作都以丰富的史料论述了历史上中国与印尼以及其他东南亚国家的交往关系，介绍了华侨在印尼的出现和发展，分析了华侨在印尼的经济活动，肯定了华侨在印尼人民反抗殖民统治和争取民族解放的斗争中所起的作用，也褒扬了华侨对祖国的革命和建设所作的贡献。但由于历史的原因，这些著作一般只写到二战前，专门论述二战后印尼华侨华人历史的著作可谓凤毛麟角，主要有黄昆章的新作《印尼华侨华人史（1950—2004）》和温广益主编的《“二战”后东南亚华侨华人史》，这两本书的部分章节阐述了战后印尼华侨华人的历史发展状况，对印尼政府的华侨华人政策也有所论述，但由于篇幅所限，没能对政策出台的历史背景进行全面、深入的研究。

2. 战后华人社会的变迁

主要有黄昆章的论文《战后印尼华人经济地位的演变》、《战后印度尼西亚华人社会的演变》等，其著作《印尼华侨华人史（1950—2004）》中也论述了从战后到“后苏哈托时代”印尼华人社会的变迁。梁英明的著作《战后东南亚华人社会

变化研究》，薛君度、曹云华合著的《战后东南亚华人社会变迁》以及曹云华著《变异与保持——东南亚华人的文化适应》也在部分章节中讨论了印尼华人社会的变化。此外，吴文华的《试论战后印度尼西亚华人社会的变迁》、温广益的《1966年以来印尼华侨华人社会的变化及其前景展望》等论文都阐述了战后印尼政府制定的华侨华人政策使华人的社会结构、思想意识和文化观念等发生了深刻变化这一事实。

3. 印尼华人的认同以及同化、融合问题

华人认同并逐渐同化于当地社会，是战后华人经济和社会变迁的重要标志，这方面比较有代表性的研究成果有以下论文：蔡仁龙的《印尼华人“认同”的转向》、郑民的《印尼华人与国家认同》、周南京的《印度尼西亚华人同化问题初探》、张玉安的《印尼华人的同化及其前景》、许国栋的《从华人的宗教信仰探讨印度尼西亚的同化政策》等。这些论文从不同角度论述了印尼政府对华人实施的强制同化政策，并且认为，经过近半个世纪的发展，原有的印尼华侨社会已基本解体，华人在思想上已形成对印尼民族的认同感，在政治上日益印度尼西亚化。同时，这些论文也用大量事实指出，强制同化政策终将是行不通的，是必然要失败的。此外，周南京、陈文献、林六顺、郑民等编著的《印度尼西亚华人同化问题资料汇编》以及周南京、梁英明、孔远志、梁敏和等编译的《印度尼西亚排华问题》具有非常重大的史料价值，对印尼政府华侨华人政策的部分内容进行了详细阐述。

4. 华人企业集团的形成与发展研究

战后华人经济发展变化的一个突出表现是华人企业集团的

崛起。近年来，国内对印尼华人企业集团的介绍和研究比较重视，成果颇丰。蔡仁龙的《印度尼西亚华人企业集团概论》、《印尼华人企业集团与合作社》、陈文献的《印尼的“主公”：苏哈托军人集团上台后的新兴印尼华人大企业家阶层》等论文，以及蔡仁龙编著的《世界华人精英传略——印度尼西亚卷》、郭梁著《东南亚华侨华人经济简史》、鲁虎著《印尼华人资本的历史发展》、叶祥松等著《东南亚华人经济研究》、郑学益主编的《东南亚华人企业集团探微》、汪慕恒主编的《东南亚华人企业集团研究》等，都对印尼华人企业集团的形成、发展及其特征进行了全面、系统的介绍，并论述了华人企业在印尼国民经济中的地位和作用。这方面的研究成果一般都着重对印尼政府的华侨华人经济政策进行了论述。

5. 战后印尼政府的华侨华人政策

以上几方面成果并不是专门针对华侨华人政策进行的研究，只是在阐述政策产生的后果和影响时，部分地涉及了一些相关的政策内容。真正以华侨华人政策为主题进行研究的有以下成果：暨南大学东南亚研究所和广州华侨研究会合编的《战后东南亚国家的华侨华人政策》，廖小健编著的《战后各国华侨华人政策》两书中均有部分章节从移民政策、国籍政策、文教新闻政策、经济政策等方面，对战后印尼政府所实施的华侨华人政策的具体内容作了较为全面的阐述。温北炎的《印尼对华侨华人政策及其发展趋势》和《试析印尼对华人的政策》、梁隆俊的《战后印度尼西亚的华侨、华人经济政策》、王望波的《八十年代以来印尼政府的华侨、华人政策对华人经济的影响》、汤平山的《苏哈托政府的华人政策、影响和前