

■ 傅立民 主编

防治 腐败 新探



WUHAN UNIVERSITY PRESS
武汉大学出版社

■ 傅立民 主编

防治

腐败
新探



武汉大学出版社
WUHAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

防治腐败新探/傅立民主编. —武汉:武汉大学出版社, 2006. 12
ISBN 7-307-05357-8

I. 防… II. 傅… III. 廉政建设—研究—中国 IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 141697 号

责任编辑:张 琼 责任校对:刘 欣 版式设计:支 笛

出版发行:武汉大学出版社 (430072 武昌 珞珈山)

(电子邮件:wdp4@whu.edu.cn 网址:www.wdp.com.cn)

印刷:湖北省荆州市今印印务有限公司

开本:880×1230 1/32 印张:10.125 字数:193千字 插页:1

版次:2006年12月第1版 2006年12月第1次印刷

ISBN 7-307-05357-8/D·706 定价:18.00元

版权所有,不得翻印;凡购买我社的图书,如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请与当地图书销售部门联系调换。

序 言

中共荆州市委书记 应代明

中共中央总书记胡锦涛同志在中央纪委第五次全会上强调，坚决惩治腐败是我们党执政能力的重要体现，有效预防腐败更是我们党执政能力的重要标志。近年来，我市各级党组织和纪检监察机关认真贯彻落实中央、省委和市委关于反腐倡廉的一系列重大决策部署，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针，一手抓惩治，一手抓预防，反腐倡廉工作取得了实实在在的成效，为推进“工业兴市”战略顺利实施，维护改革发展稳定大局作出了积极贡献。

在加快构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系的同时，我市各级纪检监察机关和广大纪检监察干部坚持与时俱进、开拓创新，既加强对全局性、深层次问题的调查研究，又注重总结反腐倡廉工作的新鲜经验，产生

了一批理论和实践紧密结合的研究成果。市纪委、监察局选出部分研究成果，编辑成《防治腐败新探》一书出版。相信该书的出版，必将促进我市党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出，反腐倡廉是加强党的执政能力建设和先进性建设的重大任务，也是维护社会公平正义和促进社会和谐的紧迫任务。各级党组织和广大党员干部要以六中全会精神为指导，按照中央《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》和湖北省委《关于贯彻落实〈中央建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要〉的具体意见》的要求和部署，推进惩防腐败体系建设，通过加强党风廉政教育，严格执行领导干部廉洁从政各项规定，促进和谐文化建设；通过加强制度建设和对领导干部的监督，健全防范腐败的体制机制，促进社会公平正义；通过加强党风政风建设，解决损害群众利益的突出问题，维护群众利益和促进社会安定有序；通过保持惩治腐败的强劲势头，严肃党纪国法，促进社会民主法治。要把反腐倡廉工作融入政治建设、经济建设、文化建设和社会建设之中，以党内和谐促进社会和谐。

防治腐败任重而道远。目前，荆州正面临难得的发展机遇，经济社会发展迫切需要一个风清气正的良好环境。希望全市各级党组织和广大党员干部认真学习贯彻党的十

六届六中全会精神，在贯彻科学发展观和构建社会主义和谐社会的进程中，进一步加大防治腐败工作力度，促进全市经济社会又快又好地发展，开创荆州更加美好的明天！

2006 年 11 月

目 录

序言	1
----------	---

第一部分 理论探讨

把贯彻维护党章与推进反腐倡廉紧密结合起来	3
荆州市委副书记、市纪委书记 傅立民	
贯彻科学发展观与推进反腐倡廉的几个问题	15
荆州市委副书记、市纪委书记 傅立民	
新的历史条件下腐败产生的社会心理分析	26
荆州市纪委副书记、市监察局局长 谈廷祖	
纪检监察机关在构建社会主义和谐社会中 的职能问题研究	33
荆州市纪委副书记、市监察局局长 谈廷祖	

2 | 防治腐败新探

关于办案工作若干问题的思考	45
---------------------	----

荆州市纪委副书记 李佑虎

防治腐败是永葆党的先进性的必然要求	62
-------------------------	----

荆州市纪委办公室主任 林华亭

反腐倡廉教育实效性初探	71
-------------------	----

荆州市纪委、监察局宣传教育室主任 彭祥奎

试论树立社会主义荣辱观对领导干部廉洁自律 的促进作用	88
-------------------------------------	----

荆州市纪委、监察局党风廉政室主任 谢大银

第二部分 工作研究

当前商业贿赂的主要特点及治理对策	101
------------------------	-----

荆州市纪委、监察局执法监察室主任 邹杰

构建党风廉政建设责任制长效机制的思考	112
--------------------------	-----

荆州市纪委副县级检查员 唐尚洪

新形势下如何科学把握案件审理质量	125
------------------------	-----

荆州市纪委、监察局信访室主任 余克勇

当前纪检监察机关如何提高依纪依法

查办案件的水平	134
---------------	-----

荆州市纪委、监察局第三纪检监察室主任 黄飞

关于新时期有效查办大要案的实践与探索	146
--------------------------	-----

荆州市纪委、监察局案件管理室主任 田红松

全面履行纠风职能 为构建和谐社会服务	161
--------------------------	-----

荆州市纪委、监察局纠风室主任 王 刚	
关于加强纪检监察机关内部监督的实践与思考	171
荆州市纪委监委、市监察局副局长 杨国保	
积极探索加强源头治腐工作的有效途径	179
荆州市纪委副县级检查员 吴寿春	
浅析纪检监察信访听证制度	188
荆州市纪委副县级检查员 顾万海	
如何提供高质量的纪检监察信访信息	197
荆州市纪委副县级检查员 黄中平	
关于健全监督机制的回顾与对策	206
荆州市纪委、监察局调研法规室副主任 张世国	

第三部分 经验总结

加强监督检查 服务“工业兴市”	219
荆州市纪委、监察局	
着力解决热点难点问题 切实维护好	
人民群众的根本利益	226
荆州市纪委、监察局	
围绕创建“五型”机关 深化主题实践活动	234
荆州市纪委、监察局	
多点切入 狠抓落实 整体推进农村	
基层党风廉政建设	243
洪湖市纪委、监察局	

关口前移 齐抓共管 切实解决领导干部

监督中的“三不问题” 251

监利县纪委、监察局

加强廉政文化建设 夯实思想道德防线 261

石首市纪委、监察局

推行“四个不直接管”规定 加强对“一把手”

的监督 269

江陵县纪委、监察局

全力推进制度创新 深化反腐倡廉工作 277

松滋市纪委、监察局

努力创新机制 推进信访举报工作 289

荆州区纪委、监察局

铁证锁定“零口供” 297

——查办公安县房产局原局长陈洪章案的做法和体会

公安县纪委、监察局

建立科学机制 强化监督管理 努力推进

职务消费货币化改革 307

沙市区纪委、监察局

后记 314

第一部分

理论探讨

把贯彻维护党章与推进 反腐倡廉紧密结合起来

荆州市委副书记、市纪委书记 傅立民

以胡锦涛同志为总书记的党中央把学习、遵守、贯彻、维护党章作为全党的一项重大任务提出来，不仅对加强党的执政能力建设和先进性建设具有重大意义，而且必将对推进党风廉政建设和反腐败工作产生重要的促进作用。作为党的纪律检查机关，应该深刻领会胡锦涛同志在中央纪委第六次全会上的重要讲话精神，进一步牢固树立党章意识，带头遵守党章规定，认真履行党章赋予的职责，充分发挥职能作用，把贯彻维护党章与深入推进反腐倡廉工作更好地结合起来。

一、切实提高纪检监察机关贯彻维护党章的自觉性和坚定性

党章是我们立党、治党、管党的总章程，在党内具有

最高的权威性和最大的约束力。党章对党员的权利和义务、党员领导干部的基本条件、党的组织原则、党的纪律等一系列重大问题作出了明确规定，是规范和制约全党行为的“纲”，是坚持从严治党方针的根本依据。只有按照党章规定严格要求广大党员，严格教育和管理党的干部，严格执行党的制度和纪律，才能永葆党的先进性，不断提高拒腐防变的能力。

1. 纪检机关要充分认识贯彻党章的重要性

党章反映党的理论的发展状况，反映革命和建设事业的发展进程，体现党的成熟程度。从历史经验看，我们党历来是重视党章的。回顾党所走过的历程，中国革命能在艰难困苦中走向胜利，中国特色社会主义事业能有今天这样的大发展，党的建设能有今天这样的伟大成就，党风廉政建设能够不断取得新的成效，都是与我们党坚持学习党章、坚持贯彻党章密不可分的。

在改革开放初期，邓小平同志就指出：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。各级纪律检查委员会和组织部门的任务不只是处理案件，更重要的是维护党规党法，切实把我们的党风搞好。”江泽民同志强调：“从严治党，严肃党纪，最根本的就是全党各级组织和全体党员、干部，都要做到严格按照党章办事，按照党内政治生活准则和党的各项规定办事。”党的十六大召开不久，胡锦涛同志就在中央纪委第二次全会上的讲话中明确指出：“党的

纪律检查机关的根本职责，是保证党的政治纲领和政治目标的实现。各级纪委要从整体上把握党章赋予的各项职责和任务。一方面，要通过维护党章和其他党内法规，检查党的路线方针政策和决议的执行情况，维护党的团结统一，保证党的政治路线的贯彻执行。另一方面，又要协助党的委员会加强党的建设和组织协调反腐败工作，纯洁党的组织和队伍，保证党的队伍坚强有力。”

当前和今后一个时期，我们党面临着机遇和挑战并存、机遇大于挑战的环境，面临着加强党的执政能力建设和先进性建设的繁重任务，在这样的背景下，更加注重在全党增强学习和遵守党章的理念，更加注重把贯彻维护党章与深入推进反腐倡廉工作结合起来，是十分重要和紧迫的。正如胡锦涛同志所指出的，“对我们这样一个拥有近7000万党员的大党来说，把全党同志的思想统一到党章上来，自觉按照党章行动，具有十分重大的意义”。党的纪律检查机关只有毫不动摇地贯彻党章，才能保持党风廉政建设和反腐败斗争的正确方向，战胜工作中的各种阻力和困难，赢得广大党员和人民群众的充分支持，不断取得反腐倡廉工作的新成效。

2. 纪检机关要带头改变忽视党章的倾向

这些年来，党的建设上存在的一个不足，就是在党章的学习上有弱化的现象，在党章的落实上有差距。大多数的党员干部是能够自觉遵守党的章程和其他党内法规的，但是，也确实有一些党员干部，只是口头上接受，行动上

却是另外一回事。有的党员只是在入党的时候拿党章来看一看念一念，入党宣誓后慢慢地便束之高阁。有的身居领导岗位的党员之所以犯错误，说到底是没有坚持学习和贯彻好党章的各项要求。我们也要看到，一些地方、部门和单位的纪律检查机关在履行党章赋予的职责和任务上还存在着不够全面、不够落实的问题，认识上需要进一步深化，工作上也有一些亟待研究和解决的问题。如果不切实解决党章意识弱化的问题，就难以落实党的先进性建设的各项要求，也难以全面贯彻标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的反腐倡廉战略方针。

在广大党员中确立和强化党章意识，是保证党章贯彻执行的基础。所谓党章意识，是指人们对于党章的正确认识和反映，是有关创制、施行和保障党章的系统观点、感情和信念的总和。如同我们在社会主义法制建设中强调法制观念一样，在党内制度建设实践中，也要强调党章观念。在广大党员中确立正确的党章意识，是保证党章贯彻执行的思想条件和心理条件，在很大程度上决定着党章的前途和命运。各级纪检机关应该采取有效措施，带头改变忽视党章和贯彻党章不力的倾向，带头维护党章规定的基本理论原则和组织原则，带头执行党章规定的各项组织制度和纪律规定，带头营造重视党章、依靠党章、落实党章的浓厚氛围。

3. 纪检机关的广大党员要带头学习遵守党章

认真学习党章，是遵守、贯彻、维护党章的基础和前

提。党章不仅包容了党的性质、指导思想、基本理论、纲领和组织原则等党的建设与发展的基本问题，而且对党员的思想、工作、作风等提出了明确要求。只有党的各级组织和全体党员认真学习、严格遵守党章和其他党内法规，才能保证全党思想上、政治上的一致和组织上、行动上的统一。党章内容丰富，字字句句含义深刻，只有对党章学得深、吃得透，才能在贯彻和维护党章方面取得成效。纪律检查机关是维护党的纪律，实现党内监督的专门机关，在纪检机关工作的广大党员应该带头端正学习党章的态度，不仅要多读多记，认真理解真意真谛，而且要结合党的建设实际和时代特点反复思考，结合其他相关知识深入研究，认真掌握它的科学体系和精神实质。学习党章要经常化，每一名纪检干部都有必要在工作实践中将党章的内容学习好、贯彻好。

马克思主义政党建设的理论与实践证明，一个有强大生命力的党，不但要制定党规党法，而且要随着情况变化，不断修正、充实和完善党规党法，以保证党的活动和工作始终具有强有力的法权基础。随着国际国内形势的变化和党的建设的发展，我们党需要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，不断健全和更新党规党法；而陆续出台的党内法规、政策文件，无不是党章精神的具体体现和落实措施，学习和遵守党章是统一全党思想的治本之举、固本之策。广大纪检干部身处反腐败斗争第一线，责任重大，使命光荣，更应该自觉遵守党章的各项要求，带头遵循党