

学习十六大以来党中央重大战略思想丛书

孔玉芳 主编

GUOXISHILIU DAYILAI DANGZHONGYANGZHONGDAZHANLUESIXIANGCONGSHU

构建社会主义和谐社会

GOUJIAN SHEHUIZHUYI HEXIESHEHUI

王耀 程建平 魏长领 韩文甫 著

河南人民出版社

学习十六大以来党中央重大战略思想丛书

孔玉芳 主编

构建社会主义和谐社会

河南人民出版社 王耀 程建平 魏长领 韩文甫 著

图书在版编目(CIP)数据

构建社会主义和谐社会/王耀等著. - 郑州:河南人民出版社,2007.6
(学习十六大以来党中央重大战略思想丛书/孔玉芳主编)
ISBN 978-7-215-06246-7

I. 构… II. 王… III. 社会主义建设模式-研究-中国
IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 083915 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65723341)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 7.625

字数 181 千字

2007 年 6 月第 1 版

2007 年 6 月第 1 次印刷

定价:25.00 元

序

徐光春

理论是实践的先导和行动的指南。一个民族要站在世界的高峰,一刻也不能没有理论思维;一个政党要站在时代的前列,一刻也离不开理论创新。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央着眼于新的实践和新的发展,不断进行理论创新,提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设、建设社会主义新农村、建设创新型国家、树立社会主义荣辱观、建设和谐世界、走和平发展道路等一系列重大战略思想,从经济、政治、科技、文化、社会、外交、国防和党建等方面,为全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面提供了有力的理论指导。这些重大战略思想,是对当前我国经济社会发展阶段性特征的自觉认识和深刻把握,是对邓小平理论和“三个代表”重要思想的继承与坚持、丰富与发展,是马克思主义中国化的最新成果,进一步拓展了马克思主义理论的新境界,使马克思主义在当代中国放射出更加耀眼的真理光芒。

党的十六大以来,河南各级党委、政府紧紧抓住国家实施促进中部地区崛起战略和建设社会主义新农村的难得历史机遇,团结和带领全省人民开拓创新、扎实工作,经济建设、政治建设、文化建

设、社会建设和党的建设各方面工作取得很大成绩,进入河南历史上经济社会发展最好的时期之一。河南经济社会发展这些年来之所以能够取得很大成绩,是河南各级党委、政府坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想为指导,全面贯彻科学发展观、努力构建社会主义和谐社会的结果;进一步保持经济社会发展的好势头,加快中原崛起进程,从根本上来说,还必须牢牢坚持马克思主义中国化最新成果的指导地位。今年五一期间,胡锦涛总书记来河南视察指导工作,希望我们“坚持以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,全面贯彻科学发展观,紧紧抓住国家实施中部地区崛起战略的宝贵机遇,以奋发有为的精神状态、求真务实的工作作风,推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道,努力走在中部地区崛起的前列,以优异成绩迎接党的十七大胜利召开”,并明确指出了当前和今后一个时期河南要切实做好的五个方面的工作。贯彻落实好胡锦涛总书记的重要讲话精神,顺利完成省八次党代会确定的加快“两大跨越”、推进“两大建设”的历史任务,要求全省广大党员干部特别是各级领导干部坚持把用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作作为一项重要战略任务,切实抓紧抓好抓出成效。

用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,必须坚持理论联系实际的马克思主义学风。学习的目的全在于运用。广大共产党员特别是各级领导干部要带头学习马克思主义中国化的最新成果,潜心研究马克思主义中国化最新成果的基本内涵、精神实质、重大意义和指导作用,做到真学、真信、真懂、真用,坚定不移地把马克思主义中国化的最新成果落实到社会主义现代化建设的各个领域,体现在党的建设的各个方面,推动全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的伟大实践。要坚持学习理

论与指导实践相结合,把学习马克思主义中国化的最新成果与本地本部门的工作实际和干部群众的思想实际结合起来,与当前我们正在从事的加快“两大跨越”、推进“两大建设”的宏伟事业结合起来,努力做到学以致用,真正把马克思主义中国化的最新成果转化为强大的精神动力,转化为改造客观世界和主观世界的力量源泉,转化为观察和解决现实矛盾和问题的科学方法,转化为改革的实际行动,特别是要转化为加快中原崛起、构建和谐中原的能力,转化为推动党的执政能力建设和先进性建设的本领。

用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,必须坚持用发展着的马克思主义指导新的实践。把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,推进实践基础上的理论创新,是马克思主义具有蓬勃生命力的关键所在,是我们党坚持先进性、增强创造力的决定性因素。江泽民同志曾经指出:“要使党和国家的事业不停顿,首先理论上不能停顿。否认马克思主义的科学性,丢掉老祖宗,是错误的、有害的;教条式地对待马克思主义,也是错误的、有害的。我们一定要适应实践的发展,以实践来检验一切,用发展着的马克思主义指导新的实践。”^①广大党员干部特别是各级领导干部要善于运用马克思主义中国化的最新理论成果,不断深化对实际问题的理论思考和实践经验的总结升华,研究新情况、解决新问题、扩展新视野、丰富新内容、作出新概括,在运用理论的过程中发展理论,不断发展和丰富马克思主义中国化的最新成果。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,坚持用马克思主义的立场、观点和方法解决新的时代课题,自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主

^① 引自2002年6月1日《人民日报》。

义和形而上学的桎梏中解放出来,用发展着的马克思主义指导实现中原崛起、构建和谐中原的伟大实践,创造性地开展工作、推动发展。

用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,必须坚持研究理论与加强思想修养相结合。要潜心研究马克思主义中国化最新成果的基本内涵、精神实质、重大意义和指导作用,深刻领会马克思主义中国化的最新成果包含的新思想、新观点、新论断,掌握贯穿其中的马克思主义的立场、观点、方法,着力提高理论素养和理论思维能力,做到在实践中自觉坚持和运用。要用马克思主义中国化的最新成果提升思想道德水准,不断深化对以马克思主义指导思想、中国特色社会主义共同理想、民族精神和时代精神、社会主义荣辱观为基本内容的社会主义核心价值体系的认识,使学习的过程成为坚定理想信念、强化宗旨意识、养成高尚品质的过程,做到政治上更加坚定,思想上更加自觉,行动上更加有力,措施上更加扎实,为实现中原崛起和中华民族的伟大复兴而努力奋斗。

中共河南省委宣传部组织有关专家学者编写了“学习十六大以来党中央重大战略思想丛书”,力图从理论与实践的结合上,对党的十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想作出科学阐述和准确解读。希望这套丛书的出版,能够有力地推动我省马克思主义中国化最新成果的理论武装工作,使党的十六大以来党中央一系列重大战略思想深入人心、民心,成为我省全面建设小康社会、实现中原崛起、构建和谐中原的理论指南,成为全省广大干部群众加快“两大跨越”、推进“两大建设”的自觉行动。

2007年6月

目 录

第一章 社会和谐是中国特色社会主义的本质属性·····	1
一、构建和谐社会是改革发展进入关键时期的客观要求 ···	1
二、社会主义和谐社会的涵义与特征·····	10
三、中国特色社会主义本质上是和谐的社会·····	19
第二章 建设和谐社会是人类孜孜以求的社会理想 ·····	28
一、中国历史上的和谐社会思想·····	28
二、西方历史上的和谐社会思想·····	39
三、马克思主义关于和谐社会的理论·····	45
四、中国共产党关于构建社会主义和谐社会的思想·····	48
第三章 构建社会主义和谐社会的指导思想、目标和原则·····	57
一、构建社会主义和谐社会的指导思想·····	57
二、构建社会主义和谐社会的目标和任务·····	61
三、构建社会主义和谐社会的原则·····	66

第四章 坚持协调发展,为社会主义和谐社会建设

打下坚实基础	80
一、坚持用发展的办法解决前进中的问题	80
二、推进社会主义新农村建设,促进城乡协调发展	89
三、积极落实区域发展总体战略,促进区域协调发展	100
四、注重发展社会事业,推动经济社会协调发展	107

第五章 加强制度建设,维护社会公平正义

一、社会和谐呼唤社会公平正义	121
二、构建以“四个公平”为主要内容的社会公平体系	126
三、制度是社会公平正义的根本保证	130

第六章 建设和谐文化,推进社会主义和谐社会建设的

精神支撑	139
一、建设和谐文化是构建社会主义和谐社会的	
重要任务	139
二、构建社会主义核心价值体系	143
三、树立社会主义荣辱观	147
四、坚持正确的思想舆论导向	151
五、积极开展和谐创建活动	156

第七章 社会团结与活力是社会主义和谐社会

建设的力量源泉	159
一、社会主义和谐社会是充满活力与团结和睦的社会 ..	159
二、坚持四个“尊重”,增强全社会的创造活力	162
三、巩固和壮大最广泛的爱国统一战线,充分调动	
各方面积极性	167

四、加强海内外中华儿女的团结,实现中华民族的伟大复兴	170
五、坚持走和平发展道路,努力建设和谐世界	172
第八章 加强生态文明建设,实现人与自然的和谐相处	174
一、社会主义和谐社会是人与自然协调发展的社会	174
二、转变经济增长方式,建设资源节约型社会	180
三、重视环境保护和生态建设,建设环境友好型社会	186
第九章 完善社会管理,维护社会稳定有序	191
一、加强社会管理是构建社会主义和谐社会的必然要求	191
二、创新管理体制,健全社会管理体系,全面加强和改进社会管理	196
三、完善社会管理机制,维护社会稳定	207
第十章 党的领导是构建社会主义和谐社会的政治保障	215
一、构建社会主义和谐社会必须加强党的领导	215
二、提高党领导社会主义和谐社会建设的本领	217
三、加强基层基础工作,发挥基层党组织的领导核心作用	221
四、加强社会工作人才队伍建设,提高公共服务和社会管理的专业化水平	225
五、建立完善的监督制约体系,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争	231
后 记	236

第一章 社会和谐是中国特色社会主义的本质属性

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》指出：“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。构建社会主义和谐社会，是我们党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，从中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会全局出发提出的重大战略任务，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了全党全国各族人民的共同愿望。”这就明确指出了构建社会主义和谐社会的重大意义，对于我们全面理解社会主义和谐社会理论具有重要的指导作用。

一、构建和谐社会是改革发展进入关键时期的客观要求

构建社会主义和谐社会，是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务。这是我们党顺应历史发展的变化、全面推进中国特色社会主义事业的重大战略举措，适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望，具有重大的理论

和现实意义。

(一)构建社会主义和谐社会,是当前我国社会改革发展的必然要求

综观全局,本世纪前 20 年,是我国必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。这是党中央在科学分析国内外形势的基础上做出的一个重大战略判断,也是我们制定全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会战略目标和任务的重要论据。

从国内来看,构建社会主义和谐社会,是我们把握历史发展机遇、应对各种挑战和风险的必然要求。改革开放以来,我们在总结历史经验和新的实践规律的基础上,逐步形成了建设中国特色社会主义的基本理论、路线、方针政策。我们始终坚持以经济建设这个中心,大力推进社会生产力的发展,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,使我们顺利实现了社会主义现代化建设战略的前两步目标,取得了令世界瞩目的巨大成就。我国的社会生产力水平不断提高,综合国力不断增强,人民生活水平实现了由温饱向小康的历史性跨越。特别是进入新世纪,我国的改革开放事业进入了新的历史发展阶段,提出了全面建设小康社会的宏伟目标。目前,我国社会主义市场经济体制日趋完善,经济保持了持续快速发展,社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设和党的建设不断加强,综合国力大幅度提高,人民生活进一步改善,社会政治长期保持稳定。我国的社会主义现代化建设达到了一个新的水平。据统计,改革开放 20 多年来,我国经济保持了年均 9% 以上的高速增长,人均国内生产总值目前已超过 1 000 美元,综合经济实力显著增强。贫困人口从 20 世纪 80 年代的 2.5 亿减少到目前的 2 365 万,贫困发生率由 30.7% 下降到 2.5%;城镇居民人均可支配生活费收入达到 10 493 元,农村居民人均纯收入达到 3 255 元,扣除价格因素分别比 1978 年增长 5.07 倍和 5.25 倍。适应社会主义市场

经济发展的社会保障体系初步形成,城市居民最低生活保障制度基本建立,并基本实现了应保尽保,农村也初步建立了社会救助体系和新型农村合作医疗制度。在政治思想领域,社会主义民主与法制建设不断加强,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系初步形成,人民的民主权利得到更好保障,社会经济活动走上法制化轨道。马克思主义在党和国家工作中的指导地位不断得到巩固,爱国主义、集体主义、社会主义思想深入人心,教育科技文化事业不断发展,全体人民的思想道德素质和科学文化素质不断提高,民族凝聚力显著增强。所有这些都对改善城乡人民生活、保证人民群众安居乐业起到了决定性作用。广大人民群众从发展中得到实惠,由衷地拥护党的基本路线和改革开放的举措,极大地调动了各方面的积极性。同时,这些成就的取得也为我们构建社会主义和谐社会奠定了较为坚实的物质基础,创造了较为和谐的社会环境。这是我们面临的难得的发展机遇。也正是有了这样的基础和条件,我们才提出了构建社会主义和谐社会这样一个重大历史任务,并根据已经具备的条件,积极地推进社会主义和谐社会的建设。但同时也应认识到,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾,深化改革、加快发展、全面建设惠及 10 多亿人口的小康社会的任务仍然艰巨而繁重。特别要看到,进入新世纪,我国人均国内生产总值突破 1 000 美元,正在向人均 3 000 美元的新目标跨越。我国经济社会发展进入了全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的新阶段。经济的市场化、国际化和工业化、城镇化步伐加快,是这个发展阶段的主要特征。世界上一些国家和地区的发展历程表明,这个阶段是经济社会发展的关键阶段,是社会经济结构发生剧烈变化、社会利益矛盾不断增加、社会稳定问题异常突出的时期。它既是一个国家发展的“黄

金时期”,同时也进入了“矛盾突显时期”。在这个阶段,如果举措得当,顺利实现了经济社会结构的转型,为经济的持续发展创造了一个比较好的环境,就能促进经济快速发展,顺利实现工业化和城市化,实现社会平稳进步;如果措施失当、应对失误,就会因经济社会发展的不协调、两极分化等产生大量社会矛盾,导致经济徘徊不前、甚至倒退,就会导致社会的长期动荡不安,这就是所谓的“拉美现象”。当前,我国的社会主义现代化建设正处在这样一个关键时期,在当前和今后相当长一段时间内,我国经济社会发展面临的矛盾和问题可能更加复杂、更加突出。目前,随着我国改革开放的不断深化和社会主义市场经济的不断发展,我国的经济社会结构发生了巨大变化。我国建立了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度不断完善,经济基础发生了重大变化,经济成分、组织形式、就业方式和分配方式日益多样化。随着我国工业化和城镇化地快速推进,也加速了我国社会的转型,即由传统的城乡二元社会经济结构转向现代社会经济结构。这种社会结构转型的速度和深刻程度,在中国历史上是空前的,转型所涉及的人口规模在世界上也是绝无仅有的。同时,随着经济社会结构的转型发展,政治和思想领域也发生了深刻变化,市场经济和对外开放的环境,信息传播技术的飞速进步,极大地促进了各种思想文化的相互激荡,使人们受各种观念影响的渠道增多,人们思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性越来越强。这种空前的社会变革,既给我国的经济社会发展增添了巨大的生机和活力,使得经济保持了长期持续快速的发展,同时也产生了大量新的社会矛盾,给我国的经济社会发展带来了复杂多样的问题。经济体制变革引发了利益格局的调整和社会的分化,产生了新的社会阶层和不同的利益群体,带来了不同所有制经济之间的关系、各类所有制企业内部的劳资关系方

面的新问题。不同社会阶层、不同利益群体的不同利益诉求和矛盾也日渐明显和突出起来。这是根植于经济基础变化的深刻矛盾。工业化、城市化的快速发展也使工农关系和城乡关系在现阶段所蕴涵的矛盾和问题比过去复杂得多。我们正面临着并将长期面对这些亟待解决的突出矛盾和问题,这是构建社会主义和谐社会的现实要求。在这种形势下,正确把握最广大人民的根本利益、现阶段群众的共同利益和不同群体的特殊利益的关系,统筹兼顾各方面群众的关切,化解社会矛盾,促进社会和谐,就成为全国人民的共同利益和要求,成为继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现社会安定团结的必要条件。因此,在我国改革和发展的这一关键时期,我们党要带领人民抓住机遇、应对挑战,把中国特色社会主义伟大事业推向前进,必须坚持以经济建设为中心,把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的地位。

从国际来看,构建社会主义和谐社会,是我们把握复杂多变的国际形势、有力应对来自国际环境的各种挑战和风险的必然要求。从整体上看,和平与发展仍是当今时代的主题,但国际形势继续处于深刻复杂的变化之中。一是世界格局处于向多极化过渡的重要时期。冷战结束后,以美国和苏联两个超级大国争霸为特征的政治格局被打破,世界出现了多极化的发展趋势,维护世界和平的力量在不断增长。二是经济全球化趋势不断深入发展。全球化是当今世界发展不可逆转的趋势,经济全球化是当代世界全球化浪潮的主流,无论是经济体制、经济主体还是经济活动都出现了全球相互渗透的趋势。三是科技进步突飞猛进,对经济社会发展的作用日益增强。在此基础上,国际产业升级和转移速度显著加快,各国越来越重视经济发展和国际经济技术合作,区域经济一体化进程不断加速。四是不同文化之间的碰撞和交融趋势发展迅速。随着信息化时代的到来,世界各国的信息交流和文化交流空前发展,不

同国家、不同民族的文化在相互交流、融合、借鉴学习中呈现快速发展趋势。从总体上看,这些因素都给我国的改革发展带来了难得的机遇和有利条件,需要我们高举和平、发展、合作的旗帜,坚持冷静观察、沉着应对的方针,掌握应对国际局势和处理国际事务的主动权,营造有利于我国发展的战略态势,为我国现代化建设争取较长时期的良好国际环境和周边环境。但同时,我们也必须清醒地看到,当今世界还很不太平,各种矛盾错综复杂,和平与发展还面临着许多不稳定不确定因素的威胁和挑战。由于世界力量失衡的局面在短期内难以根本改变,世界多极化趋势的发展不会一帆风顺。由于国际经济旧秩序没有根本改变,经济全球化趋势在推动世界经济发展的同时,也给世界各国特别是发展中国家带来严峻的挑战和风险。在全球化、一体化进程中,发达国家在经济、科技、军事实力等方面占有明显优势,发展中国家在经济、政治、文化、信息、军事等方面面临着严峻压力,从整体上处于弱势地位。同时,不同国家的意识形态、文化传统、价值观念、道德规范、宗教信仰之间的碰撞、冲突和斗争也日趋激烈。由于传统安全威胁和非传统安全威胁的因素相互交织,民族、宗教矛盾和边界、领土争端导致的局部冲突时起时伏,恐怖主义活动依然猖獗,地区和国际安全形势不容乐观。这些都给我国的国家安全带来了严峻的挑战和风险。面对这样复杂多变的国际形势,我们要有力应对来自外部的各种挑战和风险,就需要我们必须把国内的事情办好,始终保持国家统一、民族团结、社会稳定的局面。所以,构建社会主义和谐社会,是我们集中全党全民族的智慧和力量、全面推进中国特色社会主义事业的重要保障。

(二)构建社会主义和谐社会是解决当前影响社会和谐的突出矛盾和问题的迫切需要

根据马克思主义的观点,矛盾存在于一切事物的发展过程中,

是事物发展的根本动力。任何社会都不可能没有矛盾,人类社会总是在矛盾运动中发展进步的。在人类社会中,经济、政治、文化、社会等各个领域无不存在着矛盾,在社会发展的每一个阶段也都存在着不同的矛盾。这些矛盾中,既存在着贯穿人类社会发展历史全过程的基本矛盾,也有只在某些历史阶段发生作用的非基本矛盾;既存在着决定事物发展性质和方向的主要矛盾,同时也存在着次要矛盾。正是这些矛盾的运动变化,推动着人类社会不断地从低级向高级发展。人类社会的发展进程,就是一步一步地化解各种社会矛盾的过程。

构建社会主义和谐社会,不是否定矛盾,而是一个不断化解社会矛盾的持续过程,强调在解决矛盾的过程中求得和谐统一。和谐本身就包含着差异和多样性。构建社会主义和谐社会,就是要在推进社会主义现代化进程中,正视社会矛盾、分析社会矛盾、化解社会矛盾,求同存异、增同减异,维护社会团结和睦。特别重要的是,构建社会主义和谐社会为我们提供了一种极为重要的对待和处理各种矛盾和问题的崭新思维方法,就是力求以“和谐”的观念和实践,来协调和化解现实中的矛盾,促进社会良性有序地发展,而不能一味地用“斗争”的办法解决矛盾;要最大限度地增加和谐因素,最大限度地减少不和谐因素,不断促进社会的和谐。同时,作为我国社会主义社会发展的一种优化形态,和谐社会的实现是以各种社会矛盾得到妥善处理 and 有效化解为前提的。只有妥善处理好各种社会矛盾,才能最大限度地减少和谐社会构建中的阻碍因素,焕发全体人民的积极性和创造精神,为实现全面建设小康社会的目标,形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面创造必要条件。

当前,我国社会总体上是和谐的,但也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题。随着我国改革的不断深化、开放的不断扩大,体制