

辽宁省财政厅 编

探索与实践

T A N S U O Y U S H I J I A N

——2005年辽宁财政优秀调研报告集



经济科学出版社

探索与实践

——2005 年辽宁财政优秀调研报告集

辽宁省财政厅 编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与实践：2005 年辽宁财政优秀调研报告集/辽宁省财政厅编. —北京：经济科学出版社，2007. 6

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6341 - 5

I. 探… II. 辽… III. 地方财政 - 辽宁省 - 文集 IV. F812.731 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 072220 号

责任编辑：凌 敏

责任校对：张长松

技术编辑：李长建

· 探索与实践

——2005 年辽宁财政优秀调研报告集

辽宁省财政厅 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

第三编辑中心电话：88191307 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esbj3@ esp. com. cn](mailto:esbj3@esp.com.cn)

北京密兴印刷厂印装

880 × 1230 32 开 17 印张 450000 字

2007 年 6 月第一版 2007 年 6 月第一次印刷

印数：0001—2000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6341 - 5/F · 5602 定价：30.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序

2005 年是辽宁省财政工作继续取得突出成绩的一年。围绕厅党组确立的牢固树立“财政三观”，做好“三篇文章”，实施“一项工程”，弘扬“两个贴近”的财政工作总体思路，全省各级财政部门团结奋进，开拓创新，地方财政一般预算收入当年增收突破 100 亿元，地方财政一般预算支出首次突破千亿元大关，为老工业基地振兴和和谐辽宁建设提供了财力保障。

在财政改革的伟大实践中，各级财政部门广泛深入开展调查研究，形成了许多有观点、有内容、可操作的调研报告。在 2005 年全省财政系统优秀调研报告评比活动中，共有 79 篇调研成果获奖。我们对获奖作品进行了编辑整理，形成了《探索与实践——2005 年辽宁财政优秀调研报告集》。希望这本调研报告集能够供广大财政工作者在今后工作中学习、借鉴，更好地指导和推动财政工作。

在本书编辑过程中，得到了厅内各单位、各市财政局和经济科学出版社的大力支持，在此谨致谢忱。

受时间、经验和水平所限，书中难免有疏漏之处，敬请读者批评指正。

编者

2006 年 10 月

目 录

一等奖

“十五”时期全省财政运行分析及

“十一五”发展政策取向 (3)

辽宁省财政厅综合法规处 周 群 郭宏伟 于京东

史 虹 郑向杰

关于妥善解决厂办“大集体”问题的政策建议 (11)

辽宁省财政厅企业处 王 超 程 海 葛晓民

依法理财思路与对策研究 (19)

辽宁省财政科学研究所 王振宇 连家明 任冬梅

关于财政支持县域经济加快发展的调研报告 (29)

辽宁省县区财源建设办公室课题组 张钢军 马 健 苏仲义

刘 娟 吴淑云 唐亚杰

裴 杰 包宏光 池景山

辽宁省行政政法单位经费保障情况的调查报告 (40)

辽宁省财政厅行政政法处

- 沈阳市 2004 年属地税收与属地 GDP 关系研究 (50)
沈阳市财政局 祁 鸣 卢 俊 吴开华
- 完善辽宁省财政管理体制调研报告 (58)
辽宁省财政厅财政体制研究课题组 范世权 高铁彬 宋金国
於 良 郭作坤 姚 践
孔志权 吴淑云
- 辽宁省最优财政支出规模研究 (68)
辽阳市财政局 张富春 孙长清 班士威 董 威
- 朝阳市“十五”时期财政发展情况的调查报告 (81)
朝阳市财政局 王涌翔 李文华 王志华
- 关于辽宁省农村税费改革后乡村资金需求情况的调查报告 (89)
辽宁省税费改革办公室 丁建国 杨光明 苏冬一 董 昕
曹新珠 王 瑞 陈庆彬 梁 然
- 关于辽宁省再就业扶持政策运行情况的调研报告 (94)
辽宁省财政厅社会保障处 孙 会 沈光波 回 军

二 等 奖

- 农民增收制约因素及财税政策取向 (103)
辽宁省财政科学研究所 王振宇 张 季
- 关于建立国有资本经营预算制度筹措国有企业
改革成本问题研究 (113)
辽宁省财政厅企业处 吴作章 程 海 葛晓民
- 税式支出估算方法的国际比较 (120)
大连市财政局 崔惠玉 张 威
- 辽宁省水利工程管理单位体制改革与发展问题研究 (125)
辽宁省财政厅农业处 孟光新 王新宇

辽宁省 2005 年企业所得税税源抽样调查测算分析报告·····	(132)
辽宁省财政厅预算处·杨正男 滕 越	
深化非税收入管理体制 改革 增加政府可支配财力	
问题研究·····	(141)
鞍山市财政局 陈 则 钟俊德	
关于辽宁省县(市)财源建设存在的问题与	
改革思路的调研报告·····	(146)
辽宁省县区财源建设办公室 贺荣俭 李大森 刘 娟	
池景山 孙 滢 潘成元	
县乡财政的困局与突破·····	(153)
辽宁省财政监督检查局 范永恒 任涵涛	
关于辽宁省财政财务干部队伍建设若干问题的研究·····	(159)
辽宁省财政厅人事教育处 王连义 郭 瑾	
建立健全保持共产党员先进性长效机制的调查与思考·····	(166)
辽宁省财政厅机关党委 王建国 白金明 孙 红	
沈阳市企业职工提前退休对养老保险	
制度的影响情况调研·····	(172)
沈阳市财政局 张恒奎 江 山 马建辉	
强化行政事业单位房地产资源管理	
整合政府行政资源问题研究·····	(178)
丹东市财政局 牛向东	
以科学发展观为统领积极推进财政改革与发展·····	(186)
鞍山市财政局 张世超	
全省下岗失业人员小额贷款担保工作调查报告·····	(193)
辽宁省中小企业信用担保中心 于连国 苏文权	
孙柏林 许 冰	
构建和谐营口地方财政政策的探讨·····	(201)
营口市财政局 李恩福	
关于省直行政事业单位资产清查有关情况的调查报告·····	(207)

- 辽宁省财政厅综合法规处 周 群 毕文利 李永柱
“十一五”期间财政改革与发展问题研究…………… (215)
抚顺市财政局 杨丽波 刘 静 林鸣明

三等奖

- 农村税费改革后农民收入情况的调查…………… (223)
沈阳市财政局 祁 鸣 路玉甫 贺煜光 武元军
鞍山市依法理财现状及对策研究…………… (231)
鞍山市财政局 王善认
构建具有管理特色财政监督机制的设想…………… (237)
辽宁省财政监督检查局 范永恒 张艳霞
辽宁省省本级非税收入收缴改革试点情况调研报告…………… (244)
辽宁省财政厅国库处 程 林 张 颖 姚大伟 郑 伟
构建财政监督检查新机制研究…………… (249)
辽宁省财政财务审核中心 夏本立 杨 敏 解志忠 孙 杰
关于辽宁省公益性国债项目转贷资金转为
补助资金的调研报告…………… (255)
辽宁省财政厅经济建设处 李 可
构建四种机制 建立从源头上惩治和预防腐败的
制度体系…………… (262)
辽宁省财政厅行政监察处 冯振军
全省财政系统中小企业信用担保工作调研报告…………… (270)
辽宁省中小企业信用担保中心 于连国 孙乃涛
张 楠 刘殿辉
辽宁省财政厅所属事业单位实行人事制度
改革情况调研报告…………… (276)

辽宁省财政厅人事教育处 冯振军 彭蔚彬	
扶持农民专业合作经济组织 促进农业	
产业化经营发展调研	(283)
辽宁省农业综合开发办公室 李青柏 张恩禄 张景祥	
抚顺地区市县(区)两级财政管理体制初探	(289)
抚顺市财政局 郎奕华 王晓霞 王 隅	
关于辽阳市供排水和污水处理费征收情况的调查报告	(296)
辽阳市财政局 李巧云 郭大伟 徐 硕	
铁岭市县乡财政体制运行情况调查报告	(303)
铁岭市财政局 孙耀民	
葫芦岛市县域经济与财政状况调查报告	(307)
葫芦岛市财政局 左 政	
关于沈阳市东陵区公共财政建设情况的调查	(314)
辽宁省财政科学研究所 王振宇 连家明 张 季	
朝阳市县域经济发展的调查与研究	(322)
朝阳市财政局 王涌翔 李文华 王海涛	
“十五”期间辽宁省财政林业投入政策	
执行情况调查报告	(328)
辽宁省财政厅农业处 孟光新 王 力 邸炳权	
辽宁省企业职工收入分配情况的调查报告	(334)
辽宁省财政厅企业处 吴作章 程 海 王建志	
关于缓解县乡财政困难的调研报告	(340)
辽阳市财政局 王静波	
朝阳市农村税费改革试点工作中的难点及对策研究	(347)
朝阳市财政局 李文实 刘 学 马建国 钟宝臣	
财政资金绩效监督的几点探索	(354)
辽阳市财政局 时 强 王 宏 王永宏	
阜新市财政支持农业产业化理性实践	(361)
阜新市财政局 韩学明	

关于杭州、南京及齐齐哈尔等地公车改革情况的 调查报告	(365)
大连市财政局 王纪成 李晓莹 蒋朝晖 张天弓 王家永 陆文喜 姜新浩 涂京联	
盘锦市“十一五”时期财政改革与发展问题研究	(371)
盘锦市财政局 孙心新 王 琦	
关于本溪市贫困村情况的调查	(378)
本溪市财政局 周 凤	
丹东市非税收入收缴管理制度改革情况调研	(384)
丹东市财政局 王志波	
完善出口奖励政策机制 促进全省对外开放	(390)
辽宁省财政厅流通处 马树来 丛桂芬 王景艺	
关于锦州市乡村两级债务问题的调查报告	(395)
锦州市财政局 界占君 崔 凯	
关于营口市会计集中核算现状及向国库集中收付 制度转轨的调研报告	(401)
辽宁省财政厅国库处 康加军 孔志权	
铁岭市社会保障基金管理情况调研	(406)
铁岭市财政局 吕成明 程晓明	
实施廉租住房制度的理论探索	(411)
辽宁省省直住房资金管理中心 甄 政 曲大伟 杨忠生	

优秀奖

浅析政府投资建设项目造价管理	(421)
大连市财政局 王 敬 张建军	
关于加强乡镇政府债务管理的调研报告	(427)

辽阳市财政局 李本微 董颖慧 卢晓哲	
关于盘锦市县区可支配财力情况的调查	(432)
盘锦市财政局 付秉奇 苏雨泉	
加强注册会计师职业道德建设的探讨	(438)
辽宁省财政监督检查局 白 涛 杨 伟 苗 青	
沈阳市 2004 年属地财政收入结构及增长因素研究	(445)
沈阳市财政局 祁 鸣 邱立全 李 赞	
建立扶困助学长效机制的思考	(452)
本溪市财政局 边 霞 吕国玺	
经济结构调整与优化问题研究	(457)
葫芦岛市财政局 郑子清	
农业综合开发资金运作模式探索	(464)
大连市财政局 王家永	
锦州市农村公共卫生体系建设情况的调研报告	(470)
锦州市财政局 高文章	
关于锦州市外贸出口情况的调研	(475)
锦州市财政局 马树辉 陶桂丽	
大连市海域使用及海域使用金征管状况的调查报告	(480)
大连市财政局课题组 王纪成 李晓莹 蒋朝晖 张天弓	
王家永 陆文喜 姜新浩 涂京联	
关于辽宁省养老保险扩面工作情况的调研报告	(486)
辽宁省财政厅社会保障处 杨雪松	
关于辽阳市支农资金使用管理情况的调查	(494)
辽阳市财政局 李本微 班士威 韩有飞	
丹东市县乡政府债务情况的调查	(502)
丹东市财政局 沈继伟 季洪跃 徐瑞阳	
2004 年市本级财政安排的科技三项费用	
使用情况调研	(509)
鞍山市财政局 胡 筱	

关于加快构建辽北区域中心城市的调查	(514)
铁岭市财政局 刘健 彭昕	
关于我国农村公共产品供给的几点思考	(519)
大连市财政局 韦敏 杨长利	
抚顺市城市污水处理费及污水处理厂运行情况的调查	(523)
抚顺市财政局 许利 何瑾 金献明 刘洪达	

一

等

獎

“十五”时期全省财政运行分析及 “十一五”发展政策取向

辽宁省财政厅综合法规处 周 群 郭宏伟 于京东
史 虹 郑向杰

“十五”时期，全省财政紧紧围绕振兴老工业基地、构建和谐辽宁的主题，认真贯彻落实国家有关财税政策，深化财政改革，努力做大财政“蛋糕”，优化支出结构，财政运行质量明显改善，政府财力不断增强。但同时还应看到，全省财政面临的科学发展任务非常繁重，收支矛盾仍然突出，公共财政体系仍需进一步完善。因此，如何全面贯彻落实科学发展观要求，科学确立今后一个时期财政政策取向，更好地发挥财政职能作用，是我们面临的一个重大课题。

一、“十五”时期全省财政运行分析

“十五”时期，全省财政经济保持了持续快速发展的良好态势，经济运行质量进一步提高，财政收入快速增长，支出规模逐年扩大。

（一）运行特点

1. 财政收入较快增长。“十五”时期，随着全省国民经济的快速增长，财政收入增幅较大。地方财政总收入（地方财政一般预算收入、中央与地方共享的税收收入之和）由2000年的525.6亿元增加到2005年的1313.7亿元，五年总量4693亿元，年均增长20.1%，比“九五”提高6.5个百分点，五年增量788.1亿元，相

当于“九五”增量的3.2倍；地方财政一般预算收入由2000年的295.6亿元增加到2005年的673.9亿元，五年总量2420.7亿元，年均增长17.9%，比“九五”提高7.7个百分点，五年增量378.4亿元，相当于“九五”增量的3.4倍。2005年，全省地方财政一般预算收入增幅分别超过全国地方和东部沿海九省市平均水平1.1个和1.6个百分点，为老工业基地振兴提供了财力保障。

2. 地方政府可用财力持续增加。地方政府可用财力由2000年的396.5亿元增加到2005年的871亿元，五年总量3308.4亿元，年均增长17%，比“九五”提高7.1个百分点，五年增量474.5亿元，相当于“九五”增量的3.2倍。

3. 财政支出规模迅速扩大。地方财政总支出（地方财政一般预算支出和基金支出之和）由2000年的557.3亿元增加到2005年的1399.7亿元，五年总量4857.7亿元，年均增长20.2%，比“九五”提高4.9个百分点，五年增量842.4亿元，相当于“九五”增量的3倍；地方财政一般预算支出由2000年的518.1亿元增加到2005年的1182.3亿元，五年总量4224.4亿元，年均增长17.9%，比“九五”提高4.3个百分点，五年增量664.4亿元，相当于“九五”增量的2.7倍。

4. 税收结构明显改善。在地区税收收入中，主体税种财政贡献率逐步上升，增长速度较快。“十五”时期，增值税、营业税两个主体税种共计增收332.1亿元，拉动地区税收收入增长8个百分点，比“九五”时期提高了2个百分点；增值税和企业所得税年均增长14.9%和30.5%，比“九五”时期分别提高5.7个和2.2个百分点。税收分产业的经济贡献结构逐步优化，2005年，第一产业提供的税收占其GDP比重为0.5%，与2000年相比下降1个百分点，第二、三产业提供的税收占其GDP比重分别为20.7%和15.6%，分别比2000年的15.8%和12.2%提高了4.9个和3.4个百分点，产业发展呈现良好态势。

5. 财政支出结构进一步优化。财政支出结构调整力度不断加