

B

中国政府创新蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF CHINESE GOVERNMENT INNOVATIONS

和谐社会与 政府创新

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**HARMONIOUS SOCIETY
AND GOVERNMENT INNOVATIONS**

主 编/俞可平



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2008版



中国政府创新蓝皮书



BLUE BOOK OF CHINESE
GOVERNMENT INNOVATIONS

和谐社会与政府创新

**HARMONIOUS SOCIETY
AND GOVERNMENT INNOVATIONS**

主 编 / 俞可平



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国政府创新蓝皮书
和谐社会与政府创新

主 编 / 俞可平

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮 政 编 码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网 站 支 持 / (010) 65269967
责 任 部 门 / 社会科学图书事业部 (010) 65595789
电 子 信 箱 / shekebu@ssap.cn
项 目 负 责 / 王 绯
责 任 编 辑 / 童根兴
责 任 校 对 / 汪建根
责 任 印 制 / 盖永东
品 牌 推 广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读 者 服 务 / 市场部 (010) 65285539
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16
印 张 / 32.25
字 数 / 533 千字
版 次 / 2008 年 3 月第 1 版
印 次 / 2008 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0078 - 5/D · 0031
定 价 / 78.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

和谐社会与政府创新/俞可平主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2008. 3



(中国政府创新蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0078 - 5

I. 和... II. 俞... III. 国家行政机关 - 行政管理 - 研究 - 中国 IV. D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 021640 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权及其外观设计的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010 - 65137751。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

中国政府创新蓝皮书编委会

编委会主任 俞可平

编委会成员 (以姓氏拼音为序)

陈家刚 何增科 赖海榕 邵继红

王长江 杨雪冬 周红云 周战超

主要编撰者简介

俞可平 政治学博士，研究员、教授，哲学和政治学双学科博士生导师。现任中共中央编译局副局长、中央编译局比较政治与经济研究中心主任、北京大学中国政府创新研究中心主任、中央马克思主义理论研究与建设工程“基本观点研究”课题首席专家、“中国地方政府改革创新研究与奖励计划”总负责人，兼任北京大学、清华大学、中国人民大学、复旦大学、浙江大学等校教授，曾任联合国政府创新咨询专家、台湾东华大学、美国杜克大学、德国自由大学客座教授。主要研究领域：政治哲学、中国政治、比较政治、治理与善治、全球化、公民社会、政府创新。发表《民主与陀螺》等著作40余本，在《中国社会科学》、《新政治科学》（美国）等国内外重要学术刊物上用中英文发表学术论文200多篇。

中文摘要

本书由北京大学中国政府创新研究中心主任俞可平教授担任主编，大部分撰稿人是“中国地方政府创新”课题组的主要成员。全书由主题研讨、创新案例、政策法规、国外创新、数据资料和中国政府创新大事记组成。

“主题研讨”部分是该书的核心和灵魂，本年度的主题是“和谐社会与政府创新”。这一课题的确定，既考虑了中央的政治发展战略，又顾及了地方政府的改革实践，同时还参考了社会各界，包括政治学界所关注的热点。

“创新案例”部分从全国范围精选出十六个典型案例，从不同角度、不同层面展示了近年来各级政府的创新实践。政策法规部分从年度内出台的近3万多条法律条文中，筛选出300多条，进行统计分析、抽样研究，剖析了中国政府年度创新的现状及趋势。

“国外创新”部分向读者介绍了国外在政府创新的理论和实践方面的一些最新进展；“附录A 数据资料”部分收集了年度内国内与政府创新相关的重要数据；“附录B”部分向读者介绍了年度内中国政府创新的大事。这三部分内容，为关注国内外政府创新的读者提供了一些必要的参考资料。

Abstract

The book is edited by Professor Yu Keping, Director of Center for Chinese Government Innovations, Peking University. Most of contributors are from the Program of Chinese Local Governance Innovations. The book consists of thematic discussion, innovations cases, policies and laws, international innovations, basic data and appendix (Chronicle of Chinese Government Innovations).

The part of thematic discussion is the core of the book. The annual theme is harmonious society and government innovations. Central political development strategy, reform practice of local governments, and societal focus, especially political scientists' emphasis are taken into consideration when this theme is decided.

The part of innovations cases include 16 typical cases selected around the country. They are innovative practices conducted by local governments in different fields recently. The part of policies and laws selects 300 kinds from 30000 policies, laws, orders and regulations. They reflect the existing situation and trend of decision-making.

The part of international innovations introduces some updated theoretical and practical developments of government innovations in other countries. The part of data collects significant data relating to government innovations. The appendix lists major events of government innovations from January 2006 to November 2007. In addition, the Chinese Local Governance Innovations Awards is introduced. All of these three parts provide necessary materials for readers to understand government innovations.

序 言

俞可平*

2006年,北京大学中国政府创新研究中心首次编辑出版了《中国政府创新年度报告》,《报告》面世后受到读者和政府部门的普遍欢迎。编者由此受到鼓励,决定与社会科学文献出版社合作,作为其影响广泛的“皮书系列”的一种,按年度编辑《中国政府创新蓝皮书》。现在的蓝皮书仍将保持原年度报告的基本风格,由主题研讨、创新案例、政策法规、国外创新和数据资料五个部分组成,以体现理论与实践、现状与趋势、国内与国外、政策与法规相结合的编辑宗旨。毫无疑问,将原先的年度报告改为现在的蓝皮书,编辑和出版的要求都明显提高,难度也相应增大。欣赖同仁们的鼎力合作,终于按照社会科学文献出版社“皮书系列”的统一要求,如期完成了任务。

一年一度的“主题研讨”是《中国政府创新蓝皮书》的核心和灵魂。主题的确立既要考虑中央的政治发展战略,又要考虑地方政府的改革实践,还要考虑社会各界,包括政治学界的关注热点。我们将“和谐社会与政府创新”确定为本年度的研讨主题,是因为:第一,建设社会主义和谐社会,已经成为我国社会发展的长远战略目标;第二,政府的改革与创新,对建设和谐社会具有至关重要的作用;第三,政府创新与和谐社会建设,已经引起社会的广泛关注,成为各级地方政府的工作重点。和谐社会的内涵十分丰富,我们不可能都一一论及。我们认为,从政府创新的角度看,改进公共服务的质量、扩大社会保障的范围、增加社会各群体之间的共识,对于目前的和谐社会建设来说,尤其重要。因此,这些内容在本书中得到了特别的强调。

正像我们编辑出版《中国政府创新年度报告》一样,编辑出版《中国政府

* 俞可平,北京大学中国政府创新研究中心主任。



《创新蓝皮书》的主要目的，就是忠实记录中国政治发展的年度历程，总结和交流各级政府在改革创新方面的先进经验，分析和研讨政府创新的重大理论问题，推动我国的政治文明建设和政治学研究。希望在年度报告改为蓝皮书之后，上述这些目标能够得以更好的实现，欢迎读者和同行提出建议和批评，以便我们不断提高《中国政府创新蓝皮书》的编辑出版质量。

2007年12月1日于方圆阁



505 \ 革命老区群众自治：凤庆县公推直选 五百家

508 \ “五联办村是情”：县情民情 六百家

512 \ 会员委替选农村：义武山淮 七百家

520 \ 专题宣讲员全公众：江野贾州翁恭 八百家

527 \ 民主选举 九百家

532 \ 北京 十百家

538 \ 革命老区群众自治：凤庆县 十一百家

542 \ 联办村已冬支村穿：郑氏南徽 十二百家

551 \ “心中自有电灯亮”：市丑家江省北 十三百家

557 \ 十四百家

562 \ 十五百家

目 录



主题报告

和谐社会建设中的中国政府创新：一个初步评价 杨雪冬 / 001

公共财政与基本公共服务均等化 刘承礼 / 029

从“三农问题”到“新农村建设”
——中国农村政策的创新轨迹 陈雪莲 / 055

通过治理创新构建和谐社区
——中国城市社区建设的现状与未来 周红云 / 082

经济转型与社会安全网建设 丁开杰 / 108

阶层分化与共识形成 黄相怀 / 133

政府创新与生态文明建设 冉 冉 / 154

创新案例

案例一 四川平昌县：乡镇党委班子公推直选 / 177

案例二 浙江省温岭市委宣传部：“民主恳谈”会 / 183

案例三 环保“流域限批”制度化建设 / 191

案例四 全国农村建立最低生活保障制度 / 197



案例五 浙江省湖州市公安局：户籍制度改革	202
案例六 河北青县：“青县村治模式”	208
案例七 浙江武义：村务监督委员会	215
案例八 江苏徐州贾汪区：公众全程监督政务	220
案例九 安徽芜湖：“市民心声网”促进市民与政府互动	227
案例十 北京市石景山区鲁谷社区：街道社区管理体制创新	232
案例十一 广东深圳盐田区民政局：社区治理体制改革	238
案例十二 湖南妇联：农村妇女参与村级治理	245
案例十三 河北省石家庄市：“少年儿童保护教育中心”	251
案例十四 大连市：社区公共服务社	257
案例十五 上海市浦东新区：创办社会矛盾调解中心	262
案例十六 广西南宁：建立社会应急联动系统	268

政策法规创新

2006 年度中国政府创新透视

——从政策法规来看政府年度创新	274
-----------------------	-----

2006 年度政策法规创新要目	282
-----------------------	-----

2006 年度政府创新重要政策法规汇编	300
---------------------------	-----

国外政府创新

提高政府公信力受到国际社会普遍关注	328
-------------------------	-----

提高政府公信力维也纳宣言	331
--------------------	-----

为人民服务的政府：民主治理中公共行政角色的转变	336
-------------------------------	-----

地中海地区获联合国公共服务奖提名的创新实践精选	358
-------------------------------	-----

附录 A 中国政府创新年度数据	380
一 基本概况	380
二 公共财政	390
三 行政体制建设	393
四 法治建设	405
五 社会发展	410
六 文化建设	446
七 三农	457
八 环境保护	467
九 国际比较	484
附录 B 中国政府年度创新大事记	487
后 记	496



CONTENTS

Thematic Discussion

Chinese Governance Innovations in the Process of Constructing

Harmonious Society: An Initial Assessment	<i>Yang xuedong</i> / 001
Public Finance and Equalization of Basic Public Services	<i>Liu chengli</i> / 029
From “Sannong Issue” to “New Rural Construction”	<i>Chen xuelian</i> / 055
Constructing Harmonious Community through Innovations	<i>Zhou hongyun</i> / 082
Economic Transformation and Social Security Net Building	<i>Ding kaijie</i> / 108
Social Diversification and Building the Social Consensus	<i>Huang xianghuai</i> / 133
Governance Innovations and Constructing Ecological Civilization	<i>Ran ran</i> / 154

Case Studies

Publicly Recommending and Directly Electing Members of Party Committee of Towns: Pingchang County, Sichuan Province	/ 177
Democratic Deliberation, Wenling City, Zhejiang Province	/ 183
Restrictive Approval for Environmental Protection in the whole Drainage Basin	/ 191



Establishing the Minimum Livelihood Guarantee System in National Country	/ 197
Household Registration Reform, Huzhou City, Zhejiang Province	/ 202
Village Governance Model of Qing County: Qing County, Hebei Province	/ 208
Supervision Committee of Village Affairs: Wuyi County, Zhejiang Province	/ 215
Public Supervision of the Whole Process of the Government: Jiawang District, Xuzhou, Jiangsu Province	/ 220
Interactions Between Government and Citizen via Internet: Wuhu City, Anhui Province	/ 227
Street Administration System Innovations in Lugu Community: Shijingshan District, Beijing City	/ 232
Reform of Community Governance System: Yantian District, Shenzhen City	/ 238
Rural Women Participating in Village Governance: Hunan Province	/ 245
The Center for Juvenile Protection And Education: Shijiazhuang City, Hebei Province	/ 251
Public Service Community, Dalian City, Shangdong Province	/ 257
Social Contradictions Mediation Center: New Pudong District, Shanghai City	/ 262
The Joint Emergency Response System, Nanning City, Guangxi Autonomous Region	/ 268

Innovations in Policies and Laws

An Overview on the Government Innovations in 2006: based on policies and laws	/ 274
A List of Major Policies and laws in 2006	/ 282
Important New Policies and laws in 2006	/ 300



Government Innovations in the World

International Community Focus on Promoting Trust in Government	/ 328
Vienna Manifesto on Promoting Trust in Government	/ 331
Government for the People: Transforming the Role of Public Administration in Democratic Governance	/ 336
A Selection of Projects Winning the United Nation's Public Service Awards in Mediterranean Region	/ 358
Appendix A Basic Data Relating to Government Innovations	/ 380
Appendix B A Chronicle of Chinese Government Innovations	/ 487
Postscript	/ 496



和谐社会建设中的中国政府创新： 一个初步评价

杨雪冬*

摘要：本文对近年来，特别是过去一年多来政府在和谐社会建设中的行为和作用进行了总结和分析。分析表明，围绕和谐社会目标，各级党委和政府理念、制度、机制和政策等多个方面进行了改革和创新，比较有效地发挥了政府的基本职能，并推动了社会和谐的改善。尽管如此，由于一些体制和机制上长期存在的问题，政府在和谐社会建设中的作用并没有得到充分发挥，并且在某些方面甚至成为社会和谐的障碍，因此必须进行深入的自我改革。文章最后还提出了政府创新今后的方向、重点和领域。

关键词：政府创新 和谐社会 作用 评价

2006年10月，中国共产党十六届六中全会作出了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），提出要建设“富强民主文明和谐”的社会主义现代化国家，按照民主法治、公平正义、诚实友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求构建“全体人民共同建设、

* 杨雪冬，博士，中央编译局比较政治与经济研究中心副研究员。研究方向：中国政治与政治理论。