



国是建言

第十二辑

全国政协十届十八次常委会
全国政协专题协商会大会发言

精 选

- 建设资源节约型、环境友好型社会(2007-07)
- 促进社会主义文化建设(2007-07)
- 加快广西北部湾经济区开发与建设 推进北部湾区域经济合作与发展(2007-07)
- 以文化建设为主要内容的国家软实力建设(2007-07)

中国文史出版社
ZHONGGUO WENSHI CHUBANSHE

国 是 建 言

第十二辑

全国政协十届十八次常委会 全国政协专题协商会大会发言 精 选

- 建设资源节约型、环境友好型社会
(2007—07)
- 促进社会主义文化建设 (2007—07)
- 加快广西北部湾经济区开发与建设 推进
北部湾区域经济合作与发展 (2007—07)
- 以文化建设为主要内容的国家软实力建设
(2007—07)

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第12辑, 全国政协十届十八次常委会、全国政协专题协商会大会发言精选/《国是建言》编辑组编. —北京: 中国文史出版社, 2007.9

ISBN 978-7-5034-2017-7

I. 国… II. 国… III. ①中国人民政治协商会议—会议资料②政论—中国—现代 IV. D627 D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 135103 号

责任编辑: 霍明光 韩志磊 封面设计: 王 莹

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

印 装: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 邮编: 102612

装 订: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 邮编: 102612

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 16.125 字数: 312 千字

印 数: 2600 册

版 次: 2007 年 9 月北京第 1 版

印 次: 2007 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 杨崇汇 李昌鉴 齐续春 孙怀山
卞晋平 卢昌华 王胜洪 全广成

编 委 (按姓氏笔画排列)

马 健	王秀峰	王宝明	王国卿
邓宗良	乔 梁	乐美真	刘小宁
刘春声	许海星	庄国荣	杜沛才
李松晨	邬旦生	吴晓光	吴新国
张震山	陈惠丰	金学峰	郝学胜
原冬平	党德信	翟有林	

《国是建言》编辑部

主 编 卞晋平 (兼)

副主编 李松晨 (兼) 王合忠 陈爱菲 霍明光

编 辑 霍明光 (兼) 韩志磊

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策，是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作，对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用，推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明，政协不是权力机关和执行机关，而是具有统一战线性质的协商机构，是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所，通过协商讨论、批评建议的形式，就国家大政方针提出意见和建议，是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展，建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道，在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作，如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议，都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果，建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效，关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称，广大政协委员政治素质好、政策水平高，具有丰富的知识和宝贵的经验，大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。全面建设小康社会，是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务，需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量；需要充分发扬民主，广开言路，集思广益；需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政，充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来，在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下，各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进，在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的

水平。

第一，要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务，也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想，坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上，深入调查研究，周密思考论证，为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二，要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容，也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神，积极建言献策，认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情，着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局，着眼于广大人民群众的根本利益，以对国家和人民高度负责的精神，就全面建设小康社会中的重大问题深入调研，探求规律，提出切实可行的解决办法。要深入实际，深入基层，关心群众疾苦，体察群众情绪，及时了解和反映群众的愿望及意见和要求，使我们的意见建议具有广泛的群众基础，并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三，要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作，必须充分发挥政协的人才和智力优势，在求真、求实、

求精、管用上下功夫。要精心选择课题，深入调查研究，组织科学论证，提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用，充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体，促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编，是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑，集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果，凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版，既为中央及有关部门决策提供了参考，又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦，在全国政协新年茶话会上，胡锦涛同志指出：“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作，进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作，发扬优良传统，发挥自身优势，深入调查研究，积极建言献策，为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神，切实履行职能，积极建言献策，不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《全国政协十届十八次常委会 全国政协专题协商会大会发言精选》 编辑说明

大会发言是全国政协召开的全体会议和常委会议的重要议程之一，专题协商会是全国政协围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策的一种形式，二者都是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中具有政协特色的民主形式。人民政协的各参加单位和委员充分发挥联系面广、影响力大、上通下达、渠道畅通的优势，通过深入调查研究，认真综合调研成果，积极向党和政府建言献策。政协全国委员会于2007年7月上旬召开了全国政协十届十八次常委会，就建设资源节约型、环境友好型社会和促进社会主义文化建设议政建言；7月下旬连续召开了专题协商会，就加快广西北部湾经济区开发与建设，推进北部湾区域经济合作与发展和以文化建设为主要内容的国家软实力建设议政建言。

全国政协十届十八次常委会共印发发言材料 119

篇，全国政协专题协商会两个专题共印发发言材料36篇。

根据贾庆林主席“要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的水平”的指示精神，我们对常委会和两个专题协商会的发言材料进行了精选、综合，总共选用78篇（专题协商会印发的发言材料全部收入）汇编成《全国政协十届十八次常委会 全国政协专题协商会大会发言精选》一书。

在编辑中，我们根据常委会和两个专题协商会召开的时间先后排序，每个会议的发言材料按照发言材料总目录的顺序排列；我们亦根据全书的体例要求，对一些发言稿件的题目做了精简，并力求保持发言稿件的“原汁原味”，在忠实于原作的基础上，对个别不宜公开刊登的内容做了删节，在文字上做了必要的订正。

为帮助读者了解全国政协十届十八次常委会会议发言的总体情况，我们将这次会议的发言材料总目录附后，以供参阅。

目 录

序	贾庆林(1)
---------	--------

建设资源节约型、环境友好型社会

完善发展循环经济的法律法规 构建节能环保 监管制度体系	马志伟(2)
大力推行中水回用 实现城市水资源可持续 发展	台盟中央(10)
18 亿亩耕地“红线”牵动了谁	陆仁达(15)
把节约能源资源作为主攻方向 积极推进化 合物半导体产业发展	高敬德等 4 位委员(21)
农业污染防控紧迫	甘宇平(29)
消除体制性障碍 实现节能减排目标	汪纪戎(34)
加快机械工业结构调整和经济增长方式转变	于 珍(41)
关于做好节能减排工作的几点建议	汪正生(49)
节约集约用地 坚守耕地红线	李雅芳(56)

借鉴节水经验 促进节能降耗

..... 索丽生代表民盟中央(63)

生态移民是沿黄地区可持续发展的重要措施

..... 张 涛(68)

加快建设节约型社会的几点意见

..... 鲁志强代表人口资源环境委员会(72)

把大力实施乡村清洁工程作为建设资源节约

与环境友好型新农村根本出路来抓

..... 洪绂曾(79)

眼睛向内 深度挖潜 全面推进土地集约利

用 邹玉川(90)

节能减排应当是硬约束而不是软约束 张卓元(99)

加强宏观调控 促进节能减排和能源工业健

康有序发展 张宝明(110)

实施节约优先的国家能源战略 陈清泰(117)

加快服务业发展 破解节能减排难题

..... 陈心昭代表九三学社中央(125)

节省我国能源资源的重大举措——建设节能

型住宅的建议 张怀西等3位委员(131)

我国养殖业废弃物对环境的影响和对策建议

..... 苟建丽(136)

优化电力结构 转变增长方式 努力实现降

耗减排的新突破 陆延昌(145)

落实污染物减排目标 建设环境友好型社会

..... 卢强代表“落实污染物减排指标”视察团(155)

发展核电是解决我国一次能源制约的重要选

择 王鹤龄(160)

走新型工业化道路 应对全球气候变化

..... 万 钢(166)

促进社会主义文化建设

保护海峡西岸文化遗产 保护两岸人民共同

的根 李敏宽代表台盟中央(172)

培养青少年综合素质 提升国家软实力

..... 陈益群(177)

排除中华文化走向世界的障碍 张宏喜(182)

加强先进文化建设 构建和谐科研环境

..... 陈佳洱(191)

软实力的较量与文化发展战略 陈漱渝(197)

积极推进社区文化建设 邓伟志(203)

走出去与软实力建设——对当前文化工作的

一些想法 王 蒙(208)

重视提升中华文化在全球化趋势下的国际影

响力 张永珍(213)

通过举办“中国教会圣经事工展” 探索拓

展对外交流 曹圣洁(219)

从国家文化建设战略高度 重视中国河洛根

文化的研究和弘扬

..... 何添发代表港澳台侨委员会(225)

把文化法制建设放在更加重要地位

…………… 伍绍祖代表社会和法制委员会(235)

中国文化要走向世界 …………… 张 涛(242)

建设和谐文化是繁荣社会主义文化的必然途

径 …………… 吴贻弓(248)

大力发展农村文化事业 努力构建农村公共

文化服务体系 …………… 李贇骞(254)

加强对传统文化的科学研究和哲学发掘 深

化和丰富“和谐理论”的科学意义和哲学

精神 …………… 金日光(260)

整合文化管理机构 构建文化管理新格局

…………… 贺 旻(267)

关于保护和发展少数民族传统文化的建议

…………… 民族和宗教委员会(272)

刹住剧院建设奢华之风刻不容缓

…………… 邵鸿代表九三学社中央(280)

加快广西北部湾经济区开发与建设

推进北部湾区域经济合作与发展

广西北部湾经济区开放开发情况汇报

…………… 刘奇葆代表广西壮族自治区(288)

“推进北部湾区域经济合作与发展”专题调

研暨专题协商会筹备情况汇报 …… 刘仲藜(297)

“加快广西北部湾经济区开发与建设,推进

北部湾区域经济合作与发展”调研情况汇报	
.....	陈清泰(301)
关于北部湾经济区开发建设的若干建议	
.....	张化本代表九三学社中央(311)
扩大开放 加快北部湾重点经济区建设	
.....	张志刚(317)
进一步完善西南出海运输通道基础设施建设	
的几点意见	李居昌(323)
积极创造良好的发展环境 务实推进广西北	
部湾经济区保税物流体系建设	赵光华(329)
在“加快广西北部湾经济区开发与建设,推	
进北部湾区域经济合作与发展”专题协	
商会上的发言	王宁代表四川省政府(333)
加强省部合作 完善路网结构 畅通西南出	
海大通道	蔡庆华(338)
构建金融服务体系 支持北部湾开发建设	
.....	殷介炎(342)
关于推动北部湾区域经济加快发展的建议	
.....	彭钊代表农工党中央(346)
民建中央关于加快北部湾经济区金融改革创	
新的建议	张皎代表民建中央(351)
积极参与 共谋发展 充分发挥西南出海大	
通道效应	陈万志代表重庆市政协(355)
完善西南出海通道建设 打造贵州段产业经	
济带	唐世礼代表贵州省政协(360)

充分发挥沿边沿海省区优势 加快推进我国
面向东盟的对外开放

..... 刘平代表云南省政府(366)

依据和发挥特有优势 加速北部湾经济区开
放开发

邱立成(372)

加快广西北部湾经济区建设 促进面部大开

发 推动企业走出去 刘永好(376)

以文化建设为主要内容的 国家软实力建设

开展文化外交的几点思考 吴建民(384)

文化产业与中华文化“走出去” 叶 朗(391)

整合文化管理机构 构建文化管理新格局

..... 贺旻代表民进中央(397)

加强文化软实力建设 推动中华文化走向世

界 武 韬(402)

对外文化交流要做整体长期规划 冯健亲(410)

加强文化建设 增强国家软实力

..... 杨邦杰代表致公党中央(415)

做大做强中国电影 加强对外文化交流

..... 刘建中(422)

让世界上更多的人了解和喜爱中国文化艺术

..... 金 曼(427)

孔子学院是中外文化交流的好桥梁 朱新均(432)

发挥海外华人社团作用 促进中华文化走向

世界 李世杰代表民建中央(437)

关于保护和发展少数民族传统文化的建议

..... 李晋有代表民族和宗教委员会(441)

要积极支持民营企业开拓国际文化市场

..... 张道诚(445)

开拓 创新 自主 整合——试谈和谐文化

与文化和谐 王 蒙(451)

加大政府对文化建设和“走出去”的支持力

度 于友先(459)

开展公共外交 加强传播中国的真实形象

..... 赵启正(464)

华文教育是向外传播中华文化的基础 ... 张伟超(469)

把我们的文化铸成我们新的长城 孙 萍(473)

2008年北京奥运会与中华文化建设 田麦久(480)

扬长避短 发挥优势 加快我国文化软实力

建设 瞿泰丰代表教科文卫体委员会(485)

附录 全国政协十届十八次常委会会议发言

材料总目录 (493)