

“金点子”

献给新农村建设



余培发 著



 中国农业出版社

“金点子”献给新农村建设

余培发 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“金点子”献给新农村建设/余培发著. —北京: 中国农业出版社, 2007. 1

ISBN 978 - 7 - 109 - 11333 - 6

I. 金... II. 余... III. 农村—社会主义建设—经验—中国 IV. F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 144106 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路2号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 王琦琰

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/32 印张: 5 插页: 2

字数: 98 千字 印数: 1 ~ 3 000 册

定价: 12.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



作者简介

余培发 1963年11月出生。四川南充人，中共党员，在职研究生，曾任南充市嘉陵区政府办公室主办科员、调研科长和副主任科员，南充市嘉陵区农业局局长助理兼区川东北农业综合开发项目办主任、副局长、党组成员，现任南充市嘉陵区政协常委、经济委员会主任兼国家形势网理事会会员、中国当代农业高级专家、世界贸易论坛主席团成员、振兴东北工作城市顾问和中国管理科学研究院学术委员会特约研究员。因工作成绩显著，多次受到国、省、市、区有关部门及党委、政府的表彰奖励，个人事迹已被免费编入由人民日报出版社出版发行的《党魂》等五本书中。近几年来，在《人民网》、《国家形势网》等网络媒体和《时代风采》、《中国西南科技》、《四川政协报》、《南充社科论坛》等报刊杂志发表论文30多篇，其中有3篇论文在国家 and 省级征文大赛中分别获得一等奖和特等奖。

2005年1月
20日作者与人民
日报时代潮周刊
常务理事王占
臣在广西北海红
树林合影留念。



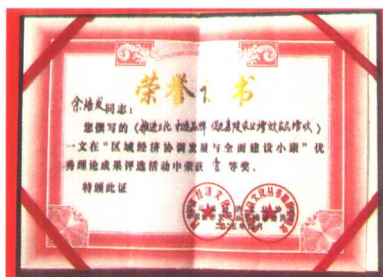
2005年1月20日作者与著名演员郭法曾在广西
北海银滩合影留念。



2005年11月
27日作者与人民
日报时代潮周刊
总编辑周笑浪在
北京人民大会堂
合影留念。



2005年11月27日作者与人民日报时代潮理
事会秘书长简小彬在北京人民大会堂合影留念。



前 言

2004 年以来，党中央、国务院提出了要把解决好我国的农业、农村和农民问题作为全党、全国工作的重中之重，并出台了一系列具体的政策措施支农惠农，充分体现了我们党和政府对“三农”工作的高度重视。特别是党的十六届五中全会提出了全面解决“三农”问题的新思路——按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求建设社会主义新农村，为我们做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

按照党中央和国务院的要求，在新时期新形势下，各地区各部门领导干部要经常到农村做全面深入的调查研究，真正掌握农村的真实情况，了解农民的愿望和要求，认真研究制定和落实促进农村发展的具体措施，扎实稳步地推进社会主义新农村

建设。

为了响应党中央和国务院的号召，本人作为一名长期在县级农业行政主管部门工作的管理者，自2004年以来，紧紧围绕“三农”工作的热点、难点问题，深入乡村农户，访谈干部群众，掌握社情民意，研究思考问题，总结百姓经验，听取专家意见，博采众家之长，形成独到见解，理论联系实际地撰写了大量“三农”工作研究文章在全国各级报刊杂志上发表，产生了良好的社会影响。为了让这些文章在建设社会主义新农村中更好地发挥作用，现将它们编入《“金点子”献给新农村建设》一书，供全国各地从事“三农”工作的领导和管理者决策参考。同时，本人在此谨向参阅过其文献的国内各位专家学者表示深深谢意！若书中有不妥之处，还望各位专家和读者不吝赐教。

作 者

2006年10月于南充

目 录

前言

第一部分 农业问题研究篇

必须长期高度重视发展农业	3
浅析美国、加拿大农业发展奥秘	7
东中西部农业发展应尽快实现优势互补	12
新时期南充农业战略性结构调整的探索	15
推进“三化” 打造品牌	
促进嘉陵农业增效农民增收	52
强化两杂种子管理 确保粮食生产安全	61
巴中市发展绿色经济的启示	67
嘉陵畜牧业发展现状及对策研究	71

第二部分 农村问题研究篇

因地制宜推进社会主义新农村建设	79
中西部丘陵地区破解“三农”难题的思考	87
西部地区应如何加快农村公路建设步伐	93
重铸南充茧丝绸产业辉煌面临的问题及对策建议	98

南充应如何培育和开发农村人才资源	106
科学合理安排 扎实稳步推进	
——关于嘉陵区社会主义新农村	
建设的调查与建设	111

第三部分 农民问题研究篇

统筹城乡协调发展 破解农民增收难题	127
解决失地农民困难 谱写和谐社会乐章	138
健全法规增添措施 维护农民合法权益	143
治理污染加强环保 美化农民生活环境	149
主要参考文献	154

第一部分

农业问题研究篇

必须长期高度重视发展农业

近两年来，我们党和政府对我国农业和农村经济发展特别高度重视，对农民增收问题十分关注，出台了一系列优惠政策来加大对“三农”的扶持力度，有力地促进了农业增效、农民增收，切实加快了我国农村经济发展步伐。

由于我国经济不够发达，我们在抓工业发展和城镇建设的同时，还必须高度重视发展我国的农业。

一、重视发展农业是推进三次产业协调发展的必然选择

目前，我国还是一个农业经济相对落后、农民占绝大多数人口的国家，全国 13 亿人口有 9 亿多就是农民。尽管国内三次产业结构眼下已从新中国成立初期的以农业为主的结构演变为以工业为主的结构，第二产业正成为我国经济发展的主要动力，第三产业正成为吸纳农村剩余劳动力的主要产业，但我国第一产业产值、就业比重依然较高，目前仍有一半的劳动力主要在第一产业就业。农业依然是我国广大农民赖以生存发展的最重要的行业。历史的经验告诉我们，如果一个国家过多地把着

力点放在工业发展上，农业就会萎缩，反过来又会影响工业部门的发展。因此，在工业化过程中，必须同时高度重视农业的发展。否则，我们就会付出惨重的代价。在这方面，我们是有教训的，20 世纪 60 年代中期至 70 年代末期，由于受“左”的错误思想干扰，我国片面强调发展重工业，忽视农业和轻工业的发展，结果造成消费品的生产远远落后于社会需求，市场上商品很少，人民生活水平很低，农民群众吃不饱饭，生产积极性急剧下降，农业生产不断下滑，工业生产也没有搞上去，产业发展很不协调，国民经济遭受重大损失，几乎到了崩溃的边缘。

二、重视发展农业是满足我国人民 基本生活需求和确保农村社会 稳定的迫切需要

虽然自 20 世纪 90 年代中期以来，我国包括粮食在内的农产品长期短缺的格局有了根本改观，相对于市场需求而言，供给处于相对丰富的状态，部分农产品甚至开始由卖方市场转为买方市场，但与世界平均消费水平比，我们只有少数农产品达到了世界平均消费水平。目前，农产品供大于求的只是部分地区，有些地方农产品仍然供给不足；有的地方，甚至农产品的自给都成问题。况且，当前市场上滞销的农产品，主要是那些质量不高和货不对路的农产品，即使降价也很少有人问津，而一

些优质、符合市场需求的农产品，则不仅热销势头强劲，而且价格也较为坚挺。同时，鉴于农业靠天吃饭的因素较大，从农业周期性的角度出发，暂时的供大于求不可视为长期可持续的供大于求。近几年来，随着我国工业化和城镇化建设步伐的加快，开发区的不断增多，致使耕地面积和粮食播种面积大量减少，粮食总产量不断下降。据国土资源部和农业部统计，从1996年到2003年的7年间，我国耕地净减少1亿亩*，粮食播种面积2003年减少到了15亿亩以下，全国粮食总产量2003年降到4300亿千克，与国家当年总需求的4850亿千克相差550亿千克；到了2004年，尽管我国从中央到地方都大抓了粮食生产、使国内粮食总产上升到了4550亿千克，但依然不能满足国内需求，粮食进口数量仍然较大，这不得不引起我们高度警醒。如果一个国家的粮食等农产品长期不能保证人民群众的基本生活需求，食品依赖从外国进口供应，就面临着受制于人的压力，一旦食品价格过高，大大超出了人们的购买力，大多数群众吃不饱饭，国家就可能出现动荡不安的局面，于社会稳定极为不利。

总而言之，我国是一个正处于发展中的农业大国，农业生产剩余不多，目前已经非常富裕了的只是东部沿海发达地区的农民，这些人占全国9亿多农民中毕竟只占极少部分，而绝大多数处于中、西部地区的农民，有

* 亩为非法定计量单位，1公顷=15亩，下同。

的才初步步入小康，有的才刚刚摆脱温饱，还有近2 900万人目前仍处在贫困线上，因此，在当前和今后相当长的一段时期内，农业仍然是我国需要重点发展的主要产业，这一点必须引起大家的高度重视，任何时候都忽视不得。