



根据党的十七大报告精神和新党章编写的权威党务实用工作手册

# 党务通

## 新时期党务 工作手册

本书编写组 编

中央文献出版社



根据党的十七大报告精神和新党章编写的权威党务实用工作手册

# 党务通

## 新时期党务 工作手册

本书编写组 编

中央文献出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

党务通:新时期党务工作手册/《党务通:新时期党务工作手册》编写组编. - 北京:中央文献出版社,2008.2

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2530 - 0

I. 党… II. 党… III. 中国共产党 - 工作 - 手册 IV. D26 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 014753 号

## 党务通:新时期党务工作手册

---

编 者/本书编写组

责任编辑/李月兰

---

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京市西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

印 刷/北京晨旭印刷厂

---

890 × 1240mm 32 开 13 印张 400 千字

2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

印数 1 - 10000 册

---

ISBN 978 - 7 - 5073 - 2530 - 0 定价:29.80 元

---

版权所有 违者必究

## 目 录

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| <b>第一章 党务工作概述</b> ..... | 1   |
| 一、什么是党务工作 .....         | 2   |
| 二、党务工作的特点 .....         | 4   |
| 三、党务工作的原则 .....         | 6   |
| 四、党务工作的职能 .....         | 23  |
| 五、党务工作的方式 .....         | 27  |
| <b>第二章 党的组织工作</b> ..... | 33  |
| 一、党的组织工作内涵 .....        | 36  |
| 二、党员队伍建设 .....          | 40  |
| 三、领导班子建设 .....          | 54  |
| 四、党的基层组织建设 .....        | 73  |
| 五、坚持民主集中制原则 .....       | 76  |
| 六、完善公务员制度 .....         | 77  |
| <b>第三章 党的宣传工作</b> ..... | 92  |
| 一、党的宣传工作的作用和任务 .....    | 93  |
| 二、党的宣传工作的性质和原则 .....    | 96  |
| 三、党的宣传工作的特点和地位 .....    | 99  |
| 四、党的宣传工作的方式和方法 .....    | 104 |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| <b>第四章 党的纪律检查工作</b> .....    | 111 |
| 一、党的纪律 .....                 | 113 |
| 二、党的纪律检查工作 .....             | 117 |
| 三、党内纪律处分 .....               | 122 |
| 四、党的纪检信访工作 .....             | 145 |
| 五、加强作风建设，树立“八个方面的良好风气” ..... | 153 |
| <b>第五章 党的群众工作</b> .....      | 174 |
| 一、党的群众工作的重要性 .....           | 175 |
| 二、党的群众工作的主要任务 .....          | 178 |
| 三、党的群众工作应遵循的原则和总体要求 .....    | 181 |
| 四、党的群众工作的主要方式、方法 .....       | 182 |
| <b>第六章 党的统一战线工作</b> .....    | 185 |
| 一、统一战线工作的作用和意义 .....         | 187 |
| 二、多党合作制和民主党派工作 .....         | 190 |
| 三、民族工作 .....                 | 196 |
| 四、党的宗教工作 .....               | 210 |
| 五、港澳台和海外统战工作 .....           | 216 |
| 六、国际事务和对外联络工作 .....          | 220 |
| <b>第七章 党务公文写作与处理工作</b> ..... | 225 |
| 一、党务公文写作的特点和要求 .....         | 226 |
| 二、党的机关公文写作 .....             | 229 |
| 三、入党材料的写作 .....              | 240 |
| 四、党务公文的归档与立卷 .....           | 243 |
| <b>第八章 党务工作机构与人员</b> .....   | 246 |
| 一、基层党委工作 .....               | 247 |

|                                                |            |
|------------------------------------------------|------------|
| 二、党支部工作 .....                                  | 256        |
| 三、党的办公厅（室）工作 .....                             | 269        |
| <b>第九章 党的十七大的有关理论、方针、政策 .....</b>              | <b>289</b> |
| 一、中国特色社会主义的重大意义及其内涵 .....                      | 290        |
| 二、深入贯彻落实科学发展观 .....                            | 300        |
| 三、继续解放思想 .....                                 | 309        |
| 四、坚持改革开放 .....                                 | 315        |
| 五、推动科学发展，促进社会和谐 .....                          | 324        |
| 六、为全面建设小康社会而奋斗 .....                           | 328        |
| <b>附录 .....</b>                                | <b>333</b> |
| 附录一 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设<br>小康社会新胜利而奋斗 ..... | 334        |
| 附录二 中国共产党章程 .....                              | 364        |
| 附录三 中国共产党基层组织选举工作暂行条例 .....                    | 383        |
| 附录四 中国共产党地方组织选举工作条例 .....                      | 387        |
| 附录五 党的代表大会（党员大会）换届选举的主要程序.....                 | 393        |

# 第一章 党务工作概述



党务工作是党的建设的重要组成部分，在整个党的工作中具有重要的地位和作用。各级党务部门担负着管理党的事务的重要职能，在党的路线、方针、政策的制定和贯彻落实等方面，负有重大责任，是我们党联系人民群众的桥梁，是协调各方和上情下达、下情上达的枢纽。党务工作的基本职能，如教育职能、管理职能、协调职能、监督职能、调研职能和领导职能发挥得怎样，党务干部特别是领导干部的素质如何，直接关系到党的领导水平和执政地位的巩固，关系到我们党在人民群众中的形象和威信。党的十七大报告进一步强调要加强党的执政能力建设和党的先进性建设，这就要求党务工作必须适应新形势新任务要求，创新工作方式，完善工作制度，规范工作程序，提高工作效率，以保证党的各项工作的圆满完成和落实。

## 一、什么是党务工作

党务工作是党内各项业务和事务活动的统称。它包括党的组织工作、思想政治工作、宣传教育工作、纪律检查工作、干部工作、统战工作、群众工作、政策研究工作、党员教育管理与发展工作、选举工作、会议工作、信访工作、办公室及文书工作等，是加强党的领导和建设，开展党的工作与活动，贯彻执行党的路线、方针与政策，处理党的日常事务等的重要保证。

党的十七大报告指出，中国特色社会主义事业是改革创新的事业。党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面，必须以改革创新精神加强自身建设，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。这为新时期的党务工作指明了方向，也对新时期的党务工作提出了更高的要求。

新时期的党务工作的各项业务和事务活动都有其各自的特点和任务。比如：

党的组织工作是在同级党委的直接领导下开展工作。组织工作在党务工作中的主要职能是贯彻执行党的组织工作的方针和决议，按照民主集中制的原则对党的组织机构和成员进行编制和管理。其

具体工作职能有六个方面：执行党的干部路线和政策，选拔、培训、考核、审查、调配党的干部；按照党员条件，发展、教育和管理党员；按照干部队伍建设“四化”方针，选拔、配备、调整各级党组织的领导班子；建立健全各项组织制度及实施细则，编制和管理党的组织机构；收缴和管理党费；检查指导下级党组织的组织工作。

党的宣传工作是在同级党委直接领导下开展工作。宣传部在党务工作中的主要职能是贯彻执行党的宣传工作的方针和决议，在意识形态领域里开展党务活动。其具体工作职能有以下四个方面：采取切实有效的形式和方法对党员和干部进行马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想、贯彻落实科学发展观，以及其他党的基本知识和党的路线方针政策的教育，提高党员、干部的思想政治素质；组织协调社会科学研究力量，加强马克思主义理论和建设有中国特色的社会主义理论的研究，并做好理论教育和宣传工作；贯彻执行党的文化工作方针政策，从宏观上指导文学、艺术、新闻、出版、广播、电视等文化部门的工作；检查指导下级党组织的宣传工作。

政策研究工作是为党委制定政策提供依据。采取科学的方法和技术程序进行客观、准确的实地考察，系统全面地搜集有关的真实可靠的材料，并加以分析研究。在进行可行性分析和后果预测的基础上提出政策方案，供党委选择。制订政策实施计划，确定政策的适用范围、发布形式、施行办法和注意事项等。及时反馈政策实施情况，对反馈信息进行加工处理，并回传给党委，以不断修正、充实、完善和发展有关政策。

党的统战工作是在同级党委直接领导下开展工作。其职能主要是贯彻执行党的统一战线工作的方针和决议，完善共产党领导的多党合作和政治协商制度。其具体工作职能有五个方面：坚持统战工作中的基本指导方针，制定统战工作的任务和目标；研究统战工作的新情况、新问题，为同级党委和上级统战部门制定原则、方针、政策提供依据；培训党的统战干部，提高统战干部队伍的素质；抓好统战理论政策的宣传教育；检查指导下级党组织的统战工作。

办公厅（室）是在同级党委直接领导下开展工作。办公厅（室）在党务工作中的主要职能是为党委领导党务工作提供服务。其具体工作职能有以下六个方面：检查有关单位贯彻执行领导机关各项决定的情况，并及时向党委和上级机关汇报和报告；处理来往文书，承办各种党务工作公文，包括党内各类文件的收发、登记、传阅、立卷、归档，以及起草领导人讲话和各种总结、报告等；辅助党委处理日常活动中的党务事宜，承办会务工作、处理来信来访等；协调党务工作机构中各级党组织和各个工作部门的关系；负责党务工作机关的行政、后勤事务；完成领导交办的其他工作。

## 二、党务工作的特点

党务工作的特点，即是党务工作的外部表现特征。只有正确认识党务工作的特点，才能更深刻地理解和把握党务工作的基本要求。

### 1. 方向性和循规性

党务工作的方向性和循规性特点，是党务工作阶级性的集中反映，它体现了党务工作的党性原则。

党务工作的方向性特点，是指党务工作受党的目标的指导和影响，在其运行方向上与党的目标保持一致。党的目标是党的纲领的核心内容，对党的一切工作都给以定向性的影响。党务工作作为党的工作的组成部分，也必然接受党的目标指导，而呈现出方向性的特点。党务工作的方向性特点表现为它的一切活动都是与党的目标紧密联系着的，是为实现党的目标服务。从根本上说，党务工作的一切理论和实践都是为实现党的最终目标——共产主义服务，都是共产主义思想和共产主义运动的一个部分。从现阶段来说，党务工作是直接为实现党在社会主义初级阶段的基本路线服务的，具有明确的方向性。

党务工作的循规性特点，是指党务工作的各项活动在其操作过程中是严格遵循党内规范进行的。党内规范即是党的章程、准则和各项规章制度，它们是党内基本法规，是全党意志的集中体现，对

党的一切活动都具有约束的功能。党务工作作为党的建设的一项实践性活动，也必然接受党内规范的约束，而呈现出循规性的特点。党务工作的循规性特点表现为它的一切活动都是有章可循、有法可依的，决不能随心所欲，各行其事。

### 2. 整体性和有序性

党务工作的整体性和有序性特点，是党务工作科学性的集中反映，它体现了党务工作的客观规律。

党务工作的整体性特点，是指党务工作是由各个层次、各个系列的党务活动构成的整体，是一个系统工程。同时，各层次各系列的党务工作在各自范围内也是一个自成系统的整体。党务工作的这种整体性特点表现在全党各个层次、各个系列的党务活动都自觉地服从于本地区、本部门党务领导机关的整体意志，从而保证了党务工作的统一意志、统一指挥、统一行动，最大限度地发挥出党务工作的整体功能。党务工作的有序性特点，是指党务工作的各个层次、各个系列是按照科学的方式和顺序组合排列的，彼此之间存在着有机的内在联系。党务工作的有序性特点表现在党务工作的各个层次有明确的职责范围，各个系列也有科学的合理分工，各层次、各系列之间有纵横交错的沟通渠道，它们彼此之间互相配合、互相协作、互相制约、秩序井然地开展活动，从而保证了党务工作的平衡稳定和联络畅通。

### 3. 应用性和有效性

党务工作的应用性特点，是指党务工作是一门务实的应用科学，它工作范围内的一切业务活动和事务活动，都属于应用的范畴。党务工作的应用性特点表现为它的一切活动的根本目的是解决党务工作中各种实际问题，使党务工作更好地为党服务。因此，它在实际工作中有十分具体的、可以操作的工作程序。即使是它的思想、理论、方针、原则等通常称之为“务虚”东西，也都是具体的、实在的，可以直接应用于党务工作的实践。

党务工作的有效性特点，是指党务工作是一项有巨大社会效益的活动，它对促进党的建设，实现党的目标，推动社会的进步，发

挥着重要的作用。党务工作的最佳效果摒弃了一切华而不实的形式主义做法。它的组织形式、运行机制和工作方式，都从实际需要出发，不断加以改革和完善，以求适用、灵活和优化，最大限度地发挥其功能和作用。

### 三、党务工作的原则

在党务工作活动过程中，一定要以党章为依据，以党的方针、政策为准绳，在各项党务活动中，按照其特有的规律和准则办事，才能顺利地把党的各项工作和事业推向前进。

党务工作的原则即党务工作所依据的法则或标准。其基本原则有：党性原则、思想原则、政治原则、组织原则、监督原则、法制原则、服务原则、效率原则、准确原则等。这些原则反映和体现了党务工作的客观规律，只有遵循这些原则，才能使党务工作收到良好效果。

#### 1. 党性原则

党性是一个政党固有的本性，是阶级性最高而集中的表现。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中国各族人民利益的忠实代表，是中国社会主义事业的领导核心。它所固有的明显的区别于其他政党的特性，就构成了我们党的党性。

共产党员的党性，就是无产者阶级性最高而集中的表现，就是无产者本质的最高表现，就是无产阶级利益最高而集中的表现。中国共产党在长期的革命斗争和社会主义建设实践中，形成了鲜明的党性原则，概括起来主要包括：

(1) 坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导思想，贯彻落实科学发展观。

(2) 为实现共产主义远大目标而奋斗终身。

(3) 把全心全意为人民服务作为根本宗旨。

(4) 自觉遵守和维护党的团结统一和组织纪律。

(5) 始终同人民群众保持密切联系。

(6) 勇于开展批评与自我批评，坚持真理，修正错误。

党性原则要求党务工作必须按照党章和党员基本要求，在党的方针、政策指导下进行。

### 2. 思想原则

思想工作的原则，是指在思想政治工作过程中必须遵循的基本准则，它是在思想政治工作的长期实践中逐步形成和完善起来的，是思想政治工作规律的体现。在努力探索使共产党员“长期受教育，永葆先进性”的活动实践中，在当今市场经济飞速发展的大前提下，我们党只有站稳马克思主义立场，保持清醒头脑，保持全心全意为人民服务的本色，才能领导全国各族人民顺利地实现我们的宏伟目标。为此，抓好思想政治工作，是摆在我们面前的一项重要工作。

纵观我党的发展历史，思想政治工作在各个重大的历史转折关头，一直都发挥着十分重要的作用。建党初期，毛泽东同志就从党在第一次国内革命战争失败的教训中得出了“无产阶级思想的领导问题，是非常重要的问题”的结论，实现了新民主主义革命的伟大胜利。进入社会主义建设时期，思想政治建设仍然是我们取得各项事业顺利发展的有力武器。特别党的是十一届三中全会前夕的“实践是检验真理的唯一标准”大讨论，使全党全国人民摆脱了种种思想禁锢，为社会主义现代化建设和改革开放指明了正确的思想路线。此后邓小平理论和“三个代表”重要思想，以及十六大以来我党确立的科学发展观和构建社会主义和谐社会理念，无不闪耀着马克思主义思想理论的光辉。

党的十七大进一步强调全党要解放思想，高举中国特色社会主义理论的伟大旗帜，坚定不移地走中国特色社会主义道路。

今天，要实现全面建设小康社会的宏伟目标，要建立保持共产党员先进性的长效机制，思想政治建设工作依然是我们事业取得成功的根本保证。有了这个保证，我们就能够统一全党全国人民为建设有中国特色社会主义而奋斗的意志；有了这一保证，我们就能够抵御一切腐朽堕落思想的侵蚀和来自国际国内的各种风浪考验，永葆党的先进本色。由此可见，思想政治工作是我们的法宝，是一

切工作的生命线。做好新时期的思想政治工作，应坚持以下原则：

一是要坚持理论联系实际的原则。理论联系实际既是党的三大优良作风之一，又是党的思想路线的组成部分，是在长期的革命斗争中形成的。在新的历史时期，理论联系实际是马克思主义理论创新和实践创新的本质要求。马克思主义认识世界的目的是为了改造世界，学习马克思主义正是为了不断深化对人类社会发​​展规律、社会主义建设规律、共产党的执政规律的认识，并有效地指导实践。坚持理论联系实际的原则开展思想政治工作，是新时期永葆党的先进性必须遵循的一个根本原则。

二是要坚持正面教育为主的原则。坚持以正面教育为主，是党的党务工作贯穿始终的基本要求。正面教育，就是充分依靠思想政治工作的力量、充分调动积极因素、充分发挥被教育者主体作用，激发广大党员的内在动力，做到自觉学习、自我反思、自我总结、自我提高的一种有效教育形式。

三是要坚持充分发扬民主的原则。对于充分发扬民主的极端重要性，邓小平作过深刻而透彻的说明。他指出，人民民主专政“对于人民来说就是社会主义民主”。“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化”。民主作为一种国家制度，它是历史的、具体的，不是超时空的、抽象的。思想政治工作中发扬民主，就是要采取民主方法、端正民主作风、弘扬民主精神。采取民主方法，是开展思想政治工作的主要方法。

四是要坚持求真务实的原则。求真务实，是党的思想路线的核心内容，也是共产党人必须具备的政治品格。“求真”，就是认识世界、探索规律；“务实”，就是改造世界、促进发展。求真务实，就是坚持重实际、讲实话、办实事、求实效；就是在想问题、作决策、办事情的时候，一定要从本地区、本部门的实际情况出发，既要敢于正视现实，勇于创新；又要做好长期艰苦奋斗的思想准备，不弄虚作假、虚报浮夸，不急功近利、好高骛远，在求真务实中促进经济社会全面协调可持续发展，在实现发展中展现共产党员的先进性。求真务实，就是要因地制宜、因人制宜、因时制宜、因事制宜地进

行思想政治工作，增强思想政治工作的针对性和有效性，不仅要团结带领人民群众去奋斗、求发展，而且要始终坚持把人民群众的利益作为第一标准，想群众所想，帮群众所需，解群众所难，使人民群众共享改革发展的成果。求真务实，是思想政治工作坚持“三贴近”原则的实质所在，是宣传思想工作创新发展的内在要求。发扬求真务实精神，就要坚持反对形式主义，不做表面文章，把工作的着力点放在基层，努力做到重心下移，深入群众，因地制宜，分类指导，运用说服教育、示范引导、解疑解惑、提供服务的方法，把思想政治工作做深、做细、做活、做实，做到群众的心坎上。

五是要坚持发展变化原则。时代在进步，社会在发展，人们的思想认识也随之在不断发展变化。马克思主义辩证法对世界的认识贯穿着发展变化的原则。运动是一切物质的根本存在方式，变化是运动的一般内容，发展是在运动、变化的基础上进一步揭示物质世界的整体趋势和方向性的范畴。思想政治工作要贯彻发展变化原则，具体来说就是：要顺应身心发展的特点和规律，对教育对象的思想状况进行动态分析。不仅要看到他们思想的现状，而且要了解他们思想的过去，预见他们思想的未来发展趋势，从思想发展的全过程中去把握他们思想的特点及其发展变化的规律性，不断研究新情况、解决新问题，增强工作的前瞻性，从而更有实效地进行思想政治工作。

六是要坚持尊重人、理解人、关心人的原则。尊重人、理解人、关心人是我党全心全意为人民服务的宗旨在思想政治工作中的具体体现。尊重人，就是要平等待人，尊重人的人格和权利；理解人，就是要理解每个人的具体处境和个性，承认人的不同性格、爱好和兴趣；关心人就是要对人满腔热情，诚恳宽厚。

七是要坚持物质鼓励与精神鼓励相结合的原则。物质利益是人类生存和发展的物质条件，人们奋斗所争取的一切，都同他们的物质利益息息相关。关心群众的物质利益，是马克思主义的基本原则。群众积极性的产生来源于精神和物质两个方面，必须有机结合在一起，既满足群众的物质要求，又提高群众的思想觉悟。在市场经济

条件下，应特别注意防止“一切向钱看、一切用钱砸、一切由钱管、一切靠钱干”的拜金主义，积极引导群众正确对待国家、集体、个人三者之间的利益关系，教育他们树立正确的世界观、人生观、价值观。

八是要坚持身教与言教相结合的原则。思想政治工作一是靠说，二是靠做，而做比说更为重要。做到言教同身教相结合，身教重于言教，以自己的模范行动影响教育群众，才会令群众心服口服，才能提高思想政治工作的威信和效率。言教，是指教育者以语言和与语言相关的方式，艺术地对他人进行教育；身教是指教育者以身作则的示范行为影响他人的教育。

九是要坚持解决思想问题和解决实际问题相结合的原则。思想政治工作主要是帮助人们解决思想认识上的矛盾和困惑，但在现实中，思想上的认识问题往往总是伴随着人们在生产、生活、学习和工作上的各种困难和实际矛盾而产生的，我们在解决群众的思想问题时，要注意同解决这些问题结合起来。如果只讲大道理，不注意解决人们的生产、生活、学习、工作中的各种困难和实际矛盾，思想政治工作也难以取得好的效果。

十是要坚持思想教育与行政手段相结合的原则。开展思想政治工作，应以耐心教育为主。但为了使教育更有成效，就必须和行政手段相结合，运用行政规定、制度、条例、守则、命令、指示等来进行管理，使这些规章制度成为人们共同遵守的行为规范和习惯，成为保证思想政治工作顺利开展的重要措施。行政手段最大的特点就是具有强制性，如果只抓行政管理，不抓思想政治教育，行政管理往往会得不到群众的理解认同，甚至产生抵触情绪和逆反心理；同样，只抓思想政治教育，不加强行政管理，思想政治教育也会流于形式，发挥不了应有的作用。

因此，思想原则要求党务工作要以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，贯彻落实科学发展观和党的十七大关于中国特色社会主义理论，全面建设小康社会的基本任务和基本要求。

### 3. 政治原则

政治原则要求党务工作紧紧围绕党的基本路线、基本纲领，讲政治、讲大局，结合本地区本部门的工作任务和特点开展工作。

讲政治，就是指一定的阶级或社会集团，基于其根本利益，调节社会关系，制定公共政策，谋取和维护国家政权，并运用政权治理国家和社会的全部活动。在现实生活中，我们实际上已经把政治的含义作了很大程度的引申，即经常把政治引申为党和政府在国家生活、政治关系方面的大政方针，或者说，整个社会和国家发展的大局。所以，我们现在讲政治，实际上是在它的引申含义上来使用的。所谓讲政治，就是要求领导干部们注意讲信念，讲大局，讲方向，讲路线，讲政策，讲纪律等。可以说，讲政治是关键。

马克思主义历来强调政治的地位和作用，我们党也总是善于从政治上来思考和把握问题。毛泽东同志曾经就政治的地位和作用，政治与经济、政治与业务的关系等作过大量的论述。

强调讲政治，应该说，是形势发展的需要，是推进跨世纪伟大事业的需要，是国际国内大局的需要，是提高干部队伍素质的需要。当前，无论从国际上还是从国内来看，我们都面临着错综复杂的新形势、新问题和新任务。要把我们的事业不断推向前进，当然要扎扎实实地做好大量细致具体的工作，但同时更要求我们善于从政治上考虑和分析问题，自觉地维护大局、发展大局、在大局下行动。坚持讲政治，是党的基本理论、基本路线的必然要求，是建设中国特色社会主义伟大事业的必然要求。

讲政治的目的是为了全面贯彻党的基本路线。以经济建设为中心，这一条我们在任何情况下都不会动摇，也不能动摇。讲政治，绝不是要以政治取代经济，而是要为经济建设创造更加完善的政治条件、提供更有力的政治保证，使经济建设能够更好更快地发展。

政治包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性。讲政治，就要认真解决好这几方面的问题。政治方向，是指集中反映一个民族或一个阶级根本利益和共同意志的目标。政治方向正确与否，是关系到党和国家兴衰成败的大问题。