



新农村之路丛书

主 编 周发源

副主编 汤建军

# 农社服务构想

□ 莫鸣 李贵洪 彭建国 黄云志 等编著 □

□ 湖南师范大学出版社 □



农村生产经营服务   ○   农民合作服务   ○   农村教育培训服务   ○   农村  
科技服务   ○   农村文化服务   ○   农村医疗卫生服务   ○   农村社保服务



國際文化圖書公司

總編輯 陳永發

副編輯 伍國明

# 农社服务构想

李國瑞 李國瑞 李國瑞 李國瑞 李國瑞

—— 國際文化圖書公司 ——



國際文化圖書公司 總編輯 陳永發 副編輯 伍國明  
 國際文化圖書公司 總編輯 陳永發 副編輯 伍國明

- 湖南省社会科学规划重点项目
- 湖南省软科学研究项目
- 湖南省哲学社会科学成果评审委员会委托项目



新农村之路丛书

主 编 周发源  
副主编 汤建军

# 农社服务构想

□ 莫鸣 李贵洪 彭建国 黄云志 等编著 □

湖南师范大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

农社服务构想 / 莫鸣, 李贵洪, 彭建国, 黄云志等编著. —  
长沙: 湖南师范大学出版社, 2007. 9

(新农村之路 / 周发源主编)

ISBN 978 - 7 - 81081 - 669 - 4

I. 社... II. ①莫... ②李... ③彭... ④黄... III. 农村  
—社会服务—研究—中国 IV. C916

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 016931 号

## 农社服务构想

莫 鸣 李贵洪 彭建国 黄云志 等编著

◇策划组稿: 周玉波 何海龙

◇责任编辑: 宋 瑛

◇责任校对: 蒋旭东

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 8853867 8872751 传真/0731. 8872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 湖南新华印刷集团有限责任公司 (邵阳)

◇开本: 880 × 1230 1/32

◇印张: 6. 25

◇字数: 133 千字

◇版次: 2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

◇印数: 1—5000 册

◇书号: ISBN 978 - 7 - 81081 - 669 - 4

◇定价: 10.00 元



## 新农村之路越走越宽广

湖南省人大常委会副主任 庞道沐

农业、农村、农民问题，始终是关系我国革命、建设和改革事业全局的重大问题。

农业、农村、农民问题，始终是党和国家全部工作的重中之重。

我们党一贯高度重视农业、农村、农民问题，党的三代中央领导集体对解决“三农”问题、建设社会主义新农村都进行了不懈探索，取得了丰富的实践经验和理论成果。进入新世纪以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央把“三农”工作摆在更加突出的位置。胡锦涛同志强调“农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安”。2004年以来连续四年党中央国务院都以



“一号文件”对建设社会主义新农村作出了部署。党的十六届五中全会明确提出，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。这是我们党按照科学发展观的要求作出的重大战略决策，它反映了我国经济社会进入新阶段的客观要求，对于全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会具有十分重大的意义。

建设社会主义新农村，对广大农民是一种福音，对农村是一次重大变革，对作为农业大省的湖南更是一次极好的发展机遇。我省农村人口占全省总人口的比重大，农业在经济社会发展中有着举足轻重的地位。改革开放以来，我省农业和农村发生了历史性的深刻变化，但制约农业和农村发展的深层次矛盾尚未消除，促进农民持续稳定增收的机制尚未形成，农村经济社会发展滞后的局面还没有得到根本改变。实现全面建设小康社会的宏伟目标，重点在农村，难点也在农村。湖南省第九次党代会提出：“加快由总体小康向全面小康的转变，让全省人民尽快过上富裕的生活；加快由农业大省向经济强省的转变，使湖南走在中部崛起的前列。”推进两个转变，实现富民强省，必须从我省的基本省情出发，更加重视





农业、农村和农民问题，把全面建设小康社会、全面推进和谐湖南建设的工作重点放在农村。

建设“生产发展，生活富裕，乡风文明，村容整洁，管理民主”的社会主义新农村，是一项涵盖经济建设、政治建设、文化建设和社会建设在内的系统工程，是一项前无古人的伟大事业，也是一个需要长期为之奋斗的历史过程。现在，社会主义新农村建设的实践还在不断深入，对这一问题的认识也在不断深化，还有大量的理论与现实问题有待我们去研究，还有大量的未知领域有待我们去开拓。因此充分发挥理论工作者的“思想库”、“智囊团”作用，深入研究社会主义新农村建设中的重大理论和现实问题，让理论在服务实践的过程中获得新的力量，这是广大理论工作者服务农村、服务农民的应尽职责。

2006年上半年以来，湖南省省情与对策研究会组织了一批理论工作者、媒体记者和出版编辑工作者，深入农村，广泛开展调查研究，积累了鲜活的第一手资料，形成了《新农村之路丛书》这套通俗读本。丛书以县、乡、村干部和广大农民群众为主要读者对象，紧密结合新农村建设的实际，以较为扎实的学术为基础，力求用翔实的资料、典型



的案例、专家的点评和媒体的语言，对建设社会主义新农村的重要意义、主要内容、目标任务、基本要求进行深度解读和生动诠释，对新农村建设的重点和难点问题进行探索和解剖，提出了一些富有建设性的思路和意见。这套丛书的出版，是湖南省社科理论工作者服务社会主义新农村建设的一项重要成果、一项突出贡献。我相信，这套普及读物的出版，对宣传党的兴农惠民政策，把广大干部群众的思想进一步统一到中央关于新农村建设的战略部署上来，加快湖南省社会主义新农村建设，将会起到积极的促进作用。

是为序。

2007年6月



## 1 农村生产经营服务

### 1.1 农村金融服务——一定要姓“农”

003

由于农业的风险较高，收益较低，农村金融商业化趋势导致了部分支农资金非农化。农村金融机构要增加对农业生产的信贷资金，切实服务新农村建设。

### 1.2 农资服务——缺你就不行

011

农业生产资料是农业生产得以维持和发展的基础。打击假冒伪劣农资、规范农资市场秩序，是促进农民增收的重要保障措施。

### 1.3 农产品加工与流通——致富的直通车

019

农产品加工和流通是农业产业化的重要环节。发挥市场机制作用，实行农工贸一体化经营，以农博会带动农产品流通，有助于促进城乡市场繁荣，增加农民收入。

## 2 农民合作服务

### 2.1 组织起来——农民的合作愿望

033

农村中介组织是沟通农户小生产与社会化大生产之间的桥梁和纽带。广大农民联合起来，互利互惠，做大做强农村中介组织，已经成为新时期农民的必然选择。



039 2.2 草根长成大树——组织的合作效用

以专业协会、行业协会为主要形式的农民合作组织，提高了农户生产的组织化程度，节约了各利益主体的交易费用，有效地解决了小农户与大市场之间的矛盾。

044 2.3 打好组合拳——为农民的合作开路

农村中介组织是一种自发的组织制度创新，目前存在自身管理不健全和外部发展环境不配套等突出问题，须在转变思想观念、改革投资机制、完善内部管理、培育市场主体等方面采取相应的措施。

### 3 农村教育培训服务

059 3.1 农村教育培训——“短板”效应拖后腿

目前农村教育培训在师资力量、教育质量、教育经费、课程设置等方面都不同程度地存在一些问题，制约着农村教育的发展。

063 3.2 抓好义务教育——万丈高楼平地起

少儿教育是学生接受教育的基础阶段，对其成长具有重要影响。应通过抓好农村小学教师队伍建设和改善教学环境等方面，来提高农村小学教学质量。

069 3.3 抓实继续教育——“送鱼”不如“授渔”

加强以农民培训为重点的农村成人教育，是不断提升



农民科技文化水平，促进农业增效、农民增收的有效途径。培训农民和培养新型农民，是促进新农村建设的重要举措。

## 4 农村科技服务

### 4.1 农业科技——打开致富之门的金钥匙

079

科技是第一生产力。加快农业科技进步与创新，能缓解农业发展的资源约束，推进农业增长方式转变，实现农业的可持续发展。

### 4.2 农业实用技术——教你几乎绝活

088

农业实用技术包括农业新品种，农业生产技术，农产品加工、储藏技术，农用机械技术和沼气池建设技术等。掌握这些技术有助于提高农业综合生产能力，拓宽农民增收的途径。

### 4.3 农业科技推广——美梦成真的通道

095

农技推广服务体系建设，事关农村发展、农业增效、农民增收的大局。传统的农技推广体系和运行机制已不适应新农村建设的需要，改革势在必行。

## 5 农村文化服务

### 5.1 农村文化建设——敢问路在何方

109

农村文化建设重点是农村文化基础设施建设、农村文化



- 队伍建设和开展农村文化活动；目标是培养新型农民。
- 114 5.2 重塑乡村淳朴形象——继承与发展的连结环
- 由于文化公共产品供给不足，农村文化建设普遍落后，严重影响了农村社会健康发展，是一些农村地区畸形发展的重要原因，必须尽快改变。
- 120 5.3 农村文化信息服务——通江达海的千里眼
- 农村文化信息服务一直以来都是薄弱环节。当前要重点推动服务“三农”的出版物的出版发行，深入开展“三下乡”活动，加快全国信息资源共享工程进农村的步伐。

## 6 农村医疗卫生服务

- 127 6.1 农民的叹息——看病咋就这么难
- 农民“看病难”集中体现为“看不起病”和“看病不方便”，即农民没有钱治病或者没有地方去看病，这已经成为一个重要的社会问题，必须引起高度重视。
- 133 6.2 诊脉农村医疗——“看病贵”贵在何处
- “看病贵”使得患者苦不堪言。医疗收费偏高的原因主要是医疗卫生体制改革不到位、医院行医不规范和卫生行政部门监管不力等，必须加快医疗卫生体制的改革。



|                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.3 新型合作医疗——化解因病致贫风险                                               | 139 |
| 患病是可怕的。建立新型农村合作医疗制度，政府支持与农民自助相结合，形成一种互助机制，减少农民患病支出，这是一种值得全面推广的好办法。 |     |

|                                                 |     |
|-------------------------------------------------|-----|
| 6.4 做好卫生防疫——治病不如防病                              | 145 |
| 治病不如防病，平时做好卫生防疫工作，就能大幅度降低疫病发生的可能性，相应地减少医疗费用的支出。 |     |

## 7 农村社保服务

|                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.1 农村社保——时代的呼唤                                                               | 155 |
| 我国当前农村社保的主要问题，一是保障水平低，二是覆盖范围窄。进行新农村建设，最迫切的事情就是建立农村社保制度，使贫困农民“病有所治，老有所养，穷有所济”。 |     |

|                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------|-----|
| 7.2 破解千年难题——农村养老                                                | 162 |
| 养老问题成为亿万农民的一个巨大隐忧。统一、协调、完善农村的社会保障体系，是构建和谐社会的要内容，须进一步制定相关法律加以保障。 |     |





170 7.3 农村社保——政府是“主角”

农村社保体系的建立是一个系统工程，政府应该在城乡统筹的过程中发挥主导作用。

179 参考文献

183 后记

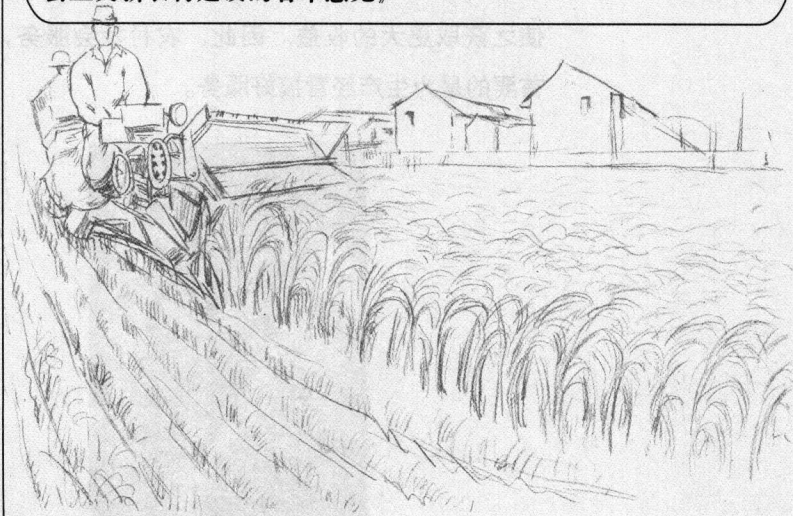


# 1

## 农村生产经营服务

加快制定农村金融整体改革方案，努力形成商业金融、合作金融、政策性金融和小额贷款组织互为补充、功能齐备的农村金融体系，探索建立多种形式的担保机制，引导金融机构增加对“三农”的信贷投放……通过贴息补助、投资参股和税收优惠政策，支持农产品加工业发展……健全农村市场体系，发展适应现代农业要求的物流产业。

——《中共中央 国务院关于积极发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》





“三农”问题始终是全党工作的重中之重，是构建社会主义和谐社会的关键所在。农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。农业是“三农”问题的基础，农业的核心问题在于搞好生产经营。中央对此十分重视，对存在的问题给予了高度关注。

农村信贷资金缺乏，严重制约了农村经济的发展，已经成为世人关注的焦点问题。

农村市场发展落后，市场监管力量薄弱，假冒伪劣农资一度横行，农资市场价格上涨，严重挫伤了农民生产的积极性。

搞好生产经营之道，关键是整合农村社会资源，发挥农村土地、资源、劳动力等优势，使之获取更大的收益。因此，农村社会服务，首要的是为生产经营搞好服务。





## 1.1 农村金融服务——一定要姓“农”

巧妇难为无米之炊。当前，新农村建设必须要有一定的资金来支持。由于农民自身资金积累不足，必然依靠信贷资金来作为建设新农村之“米”。近年来，农村金融体制改革取得了一定的实效，但农村金融机构的创新力仍然不足，严重影响了农村有效金融供给的增加。当前农村金融问题已经引起了中央和社会各界的普遍关注。

### ● 上错花轿：农村金融难为农村服务 ●

近年来，由于农村经济的发展，我国的农产品已经由长期短缺变为总量平衡，农业发展由资源约束转变为资源和市场双重约束，农业的市场风险明显加大，农业贷款面临的市场风险也大大增加。同时，农业是弱势产业，生产周期长、管理成本高、见效慢、比较效益低、抗自然灾害能力差。这样一来，农村金融机构的经营战略和市场定位开始转变，普遍把资金投向了效益好、风险小、盈利高的行业，退出了对农业的信贷支