

振兴东北

上

重大课题研究成果汇编

国务院振兴东北地区等

老工业基地领导小组办公室综合组 编著



中国财政经济出版社

振 兴 东 北

重大课题研究成果汇编

国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组办公室综合组 编著

上 册

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

振兴东北重大课题研究成果汇编/国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组办公室综合组编著.
—北京:中国财政经济出版社,2006.9

ISBN 7-5005-9338-4

I. 振… II. 国… III. 工业经济-经济政策-研究报告-东北地区 IV. F427.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 103703 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph @ cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码:100036

发行处电话:88190406 财经书店电话:64033436

北京牛山世兴印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 112.5 印张 2 697 000 字

2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月北京第 1 次印刷

印数:1—1000 定价:150.00 元(上、中、下)

ISBN 7-5005-9338-4/F·8109

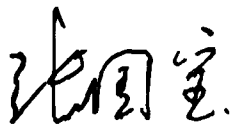
(图书出现印装问题,本社负责调换)

序 言

实施东北地区等老工业基地振兴战略是党中央、国务院在新世纪新阶段做出的重大战略决策。振兴战略的提出和实施对推动东北地区等老工业基地的改革、改组、改造，实现全国区域经济协调发展，全面建设小康社会和实现现代化建设目标有着十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，各地区、各部门特别是东北地区广大干部群众开拓创新、奋发有为、群策群力，振兴东北地区等老工业基地战略顺利推进，东北地区改革、发展、稳定各方面出现新气象，振兴工作不断取得新进展。农业综合生产能力显著增强，国有经济调整、国企改革扎实推进，资源型城市经济转型试点工作有序展开，各项改革不断深入。特别是国务院各部委推动振兴的政策措施陆续出台和落实，使得东北地区经济活力得到极大释放，国有经济的控制力不断增强，非公有制经济日益繁荣，对外开放迈出重大步伐，人民生活水平得到明显改善和提高，东北地区干部群众精神面貌焕然一新。

“十一五”时期，是我国承前启后、全国建设小康社会的关键时期。国家将继续积极促进区域协调发展，推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，扎扎实实完成振兴战略的各项任务，不断开创振兴东北地区等老工业基地工作的新局面。



2006年7月

总 目 录

上 册

第一篇	东北老工业基地非公有制经济发展研究报告	(1)
第二篇	提升东北老工业基地产业创新能力研究	(51)
第三篇	东北地区一体化研究报告	(99)
第四篇	东北老工业基地装备制造业重组战略研究	(269)
第五篇	东北地区农业组织结构创新与发展现代农业研究	(347)
第六篇	东北老工业基地金融坏账处置问题研究	(507)

中 册

第七篇	大力发展东北地区农产品精深加工的政策建议	(635)
第八篇	资源开发补偿机制与衰退产业援助机制研究	(747)
第九篇	中部老工业基地政策支持研究课题总报告	(833)
第十篇	地方国有企业改革相关问题研究	(889)
第十一篇	老工业基地建设项目实时监控系統研究	(929)
第十二篇	东北地区沿海经济带产业发展研究	(987)
第十三篇	辽宁老工业基地工业结构调整和技术升级中的金融信贷问题 研究	(1117)
第十四篇	抚顺市棚户区改造问题研究	(1167)

下 册

- 第十五篇 大连东北亚国际航运中心建设对策及重点项目布局研究 (1231)
- 第十六篇 大连市电子信息及软件产业发展研究 (1267)
- 第十七篇 大连与上海工业经济发展比较研究 (1405)
- 第十八篇 吉林省汽车产业基地建设规划研究 (1453)
- 第十九篇 吉林省农产品加工基地建设规划研究 (1483)
- 第二十篇 黑龙江能源矿产资源开发和利用战略研究 (1525)
- 第二十一篇 黑龙江垦区农业产业化经营与龙头企业发展研究 (1609)
- 第二十二篇 黑龙江对俄经贸科技合作战略升级研究 (1667)
- 第二十三篇 哈大齐工业走廊研究报告 (1695)
- 第二十四篇 大庆 伊春资源型城市转型研究 (1725)

目 录

第一篇 东北老工业基地非公有制经济发展研究报告	(1)
第一章 东北老工业基地非公有制经济基本情况	(5)
第二章 东北老工业基地非公有制经济发展存在的主要问题	(14)
第三章 关于东北老工业基地非公有制经济发展的思路和建议	(27)
第二篇 提升东北老工业基地产业创新能力研究	(51)
第一章 东北老工业基地技术创新的现状目标与途径	(55)
第二章 产业组织创新及其对技术创新的作用	(69)
第三章 东北老工业基地制度创新的需求与实施途径	(85)
第三篇 东北地区一体化研究报告	(99)
总 报 告 东北地区经济一体化的途径及其战略对策	(105)
分报告一 区域经济一体化理论与实践	(127)
分报告二 东北地区工业化与一体化的发展特点、面临的主要问题及推进一体化的 主要对策	(138)
分报告三 东北地区产业一体化发展研究	(146)
分报告四 东北三省与蒙东地区能源(矿产)一体化发展研究报告	(188)
分报告五 蒙东地区与东北三省交通设施一体化发展报告	(197)
分报告六 东北地区水资源一体化发展研究报告	(204)
分报告七 东北地区生态建设一体化研究报告	(214)
分报告八 东北地区城镇体系一体化发展研究报告	(237)
分报告九 东北地区三省与蒙东地区经济一体化发展的对策	(248)
分报告十 东北地区经济一体化的周边环境建设	(260)
第四篇 东北老工业基地装备制造业重组战略研究	(269)
分报告一 重点行业重组分析	(306)

第五篇 东北地区农业组织结构创新与发展现代农业研究	(347)
总 报 告 东北地区农业组织结构创新与发展现代农业研究	(349)
第一章 东北地区资源禀赋的现状分析	(350)
第二章 推进现代农业发展、选择新发展模式与振兴东北老工业基地	(352)
第三章 振兴东北地区农业的难点、问题和相应的政策建议	(356)
分报告一 东北地区农业的基本状况	(362)
第一章 东北地区农业经济在全国经济发展中的地位与贡献	(363)
第二章 东北地区发展现代农业的优势	(365)
第三章 东北地区农业发展面临的主要问题	(373)
第四章 东北地区发展现代农业面临的机遇	(380)
第五章 东北地区发展现代农业面临的主要挑战	(384)
分报告二 东北地区农业经济组织创新研究	(391)
第一章 农民专业合作经济组织的崛起	(391)
第二章 公共农业技术推广体系创新与农业社会化服务体系建设	(407)
分报告三 优化东北地区农业资源配置研究	(417)
第一章 东北三省农业生产资源分析	(418)
第二章 土地规模经营的现状	(428)
第三章 影响农业资源优化配置的因素分析	(439)
第四章 优化东北地区农业资源优化配置的建议	(443)
分报告四 东北地区农业产业化问题研究	(450)
第一章 农业产业化对振兴东北经济的重要意义	(451)
第二章 东北地区农业产业化发展现状	(455)
第三章 东北地区农业产业化面临的问题及制约因素	(460)
第四章 东北地区农业产业化发展的有利条件和历史机遇	(467)
第五章 促进东北地区农业产业化发展的对策建议	(471)
分报告五 东北地区发展现代农业中的政府作用研究	(474)
第一章 对农业产业性质的认识:政府政策和措施的基本依据	(475)
第二章 现代农业的内涵及其重要标志	(480)
第三章 农业政策和措施:政府在促进现代农业发展中的作用分析	(483)
附件一 黑龙江垦区发挥优势,推进现代农业发展	(498)
附件二 黑龙江垦区土地规模经营实践	(504)
第六篇 东北老工业基地金融坏账处置问题研究	(507)
总 报 告 东北老工业基地金融坏账处置问题研究	(509)
分报告一 东北老工业基地金融坏账总体状况、基本特征与发展趋势	(553)

分报告二	东北老工业基地地区金融坏账处置的现状、问题及趋势	(568)
分报告三	各种处置方式对金融机构稳定及企业改革发展的效果比较	(582)
分报告四	金融坏账对振兴东北老工业基地的制约及加快处置的必要性与紧迫性	(598)
分报告五	加快处置金融坏账的总体思路及下一步需要探索和加强的若干处置办法 ...	(615)
分报告六	加快处置金融坏账的若干政策建议	(625)

第一篇

东北老工业基地非公有制 经济发展研究报告

前 言

为贯彻落实《中共中央国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》、国务院《关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，促进东北三省非公有制经济发展，鼓励非公有制经济参与东北三省老工业基地改造，国务院振兴东北办组成了“东北老工业基地非公有制经济发展研究”课题组，自2005年8月开始至2006年4月完成了东北三省非公有制经济的调查和研究，并编写了《东北老工业基地非公有制经济发展研究报告》（以下简称“报告”）。现就“报告”有关情况说明如下：

研究背景

改革开放以来，东北三省非公有制经济在国有企业改革的基础上，取得了较快发展。尤其是在中央实施振兴东北老工业基地战略以来，非公有制经济取得了新的进展，在东北三省经济社会发展中发挥了不可替代的作用。但总体上东北三省非公有制经济仍处于发展的初级阶段，比重较小，实力较弱，发展环境有待进一步改善。

为了深入了解东北三省非公有制经济在振兴东北老工业基地中的地位和作用，分析东北非公有制经济存在的主要问题，找到解决这些问题的方法，特开展此课题的研究。

研究范围

东北三省个体、私营及其他非公有制经济。

主要内容

1. 非公有制经济在东北三省经济发展的地位、作用和存在的问题；
2. 东北三省政府及服务机构在非公有制经济发展的定位和作用；
3. 东北三省非公有制经济发展思路。

主要工作

对政府和服务机构调研：课题组对东北三省省政府和沈阳、鞍山、阜新、营口、长春、吉林市、通化、哈尔滨、大庆、绥化等10个城市的非公有制经济主管部门、涉非经济管理部门、非公有制经济（中小企业）服务机构共约100家进行了调研。调研采取座谈会、现场考察和专题走访相结合的方式。

对企业调研：课题组在东北三省10个城市召开了企业座谈会10次，参加座谈的非公有制企业近100家，实地走访企业30多家。

问卷调查：向东北三省非公有制企业和服务机构发放调查问卷共计1000份，收回有效问卷806份，其中企业问卷720份，服务机构问卷86份。

资料研究：对东西德合并后，原东德地区经济转型和日本中小企业发展的经验资料进行了收集、整理和研究，并学习借鉴其经验。

比较分析：对浙江省非公有制经济发展的经验进行了实地调研，并结合东北非公有制经济发展遇到的有关问题进行了比较分析。

专家论证：邀请有关专家听取了汇报，并对研究报告进行分析、研究，提出修改意见。

征求东北三省政府部门意见。请东北三省振兴办、非公有制经济主管部门领导对研究报告进

行讨论,并对研究报告进行修改和完善。

关于统计数字的说明

这次调研遇到的最大难题之一就是非公有制经济各项指标数据收集难,做到数据准确更难。主要原因是:

目前东北三省非公有制经济统计尚处于空白。

统计局没有关于非公统计的科目,且对企业的统计范围规定到规模以上,对于占非公有制企业总数90%以上的规模以下非公有制小企业没有纳入统计范围,因此目前从统计口得不到全面反映非公有制经济情况的相关数字。

东北三省非公有制经济主管部门成立较晚,且由多个部门合并而成,因此对本省非公有制经济情况和市、县机构情况不是完全摸底。目前,他们针对统计工作这个薄弱环节,一方面积极向省和中央建议尽快建立非公有制经济、中小企业统计体系;一方面自己开展调查工作,如:吉林省开展了全省1000户成长型中小企业的摸底调查,黑龙江省即将开展全省非公有制企业产业集群发展情况的调查,辽宁省即将开展县级非公有制经济管理机构情况的摸底调查。

现有的统计口径与非公有制经济概念不一致,影响到数据的准确性。

在中央“36条”出台之前,东北三省各部门基本以“民营经济”概念汇总相关数据,虽然民营经济与非公有制经济在企业构成主体方面高度重合,但严格意义上还有一定区别,所以也影响到数据的科学性和准确性。

为核准有关数字,课题组同志对比国家关于东北的宏观统计资料进行分析,并反复与东北三省进行了核实,即使这样,材料上反映的某些数据还存在不够准确的现象。经多方征求意见,大家认为,报告的数据基本上还是能够反映非公有制经济在东北三省的地位、作用和存在的问题。

东北老工业基地非公有制经济发展研究课题组

2006年4月

第一章 东北老工业基地非公有制经济基本情况

改革开放以来,东北三省非公有制经济伴随着国有企业改革的进程,逐步成长起来。当前,非公有制经济的发展已经成为振兴东北三省经济发展的重要推动力。但总体上东北三省

非公有制经济仍处于发展的初级阶段,比重较小,实力较弱。政府和社会推动其发展的观念、机制和环境有待进一步改善。

一、东北三省非公有制经济的现状、地位和作用

(一) 非公有制经济在东北三省经济中所占比重逐步增大,已经成为地方经济的主要增长点

2000年以来,东北国有企业改革取得阶段性成果,随着国企改革进程的发展,东北非公有制经济不断壮大,截至2005年末,辽宁、吉林、黑龙江省非公有制经济增加值已经分别占到GDP的41.5%、36.6%和35.4%(见图1-1)。其中辽南地区非公有制企业数量已经占到企业总数的95%以上,增加值比重已经达到80%以上。

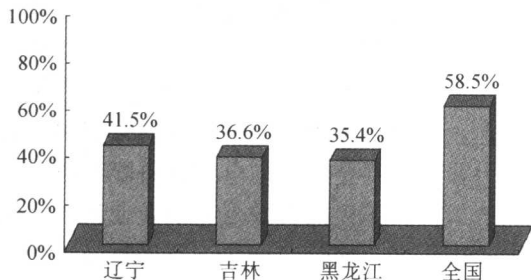


图1-1 2005年东北三省非公有制经济占GDP的比例

辽宁省非公有制经济单位(包括个体工商户)总数162.9万户,其中非公有制企业数

56.5万户,规模以上非公有制工业企业数为8681户,占全省非公有制企业总数的12‰,占全省规模以上工业企业总数的75.4%。

吉林省非公有制经济单位(包括个体工商户)总数90万户,其中私营企业数4.25万户,规模以上非公有制工业企业数为1672户,占全省非公有制企业总数的2‰,占全省规模以上工业企业总数的59.1%。

黑龙江省非公有制经济单位(包括个体工商户)总数178.6万户,其中私营企业数6.82万户,规模以上非公有制工业企业数为2282户,占全省私营企业总数的3‰,占全省规模以上工业企业的80.8%。

东北三省规模以上非公有制工业企业占全省规模以上工业企业的比例见图1-2。

辽宁省非公有制经济完成营业收入12863亿元;完成增加值3320亿元,同比增长22%,占全省GDP的41.5%。(在全省GDP新增的780.7亿元中,非公有制经济的贡献率占到75.6%,拉动全省GDP增长8.6个百分点。)

吉林省非公有制经济完成营业收入3702亿元;完成增加值1231亿元,同比增长23.3%,占全省GDP的36.6%。

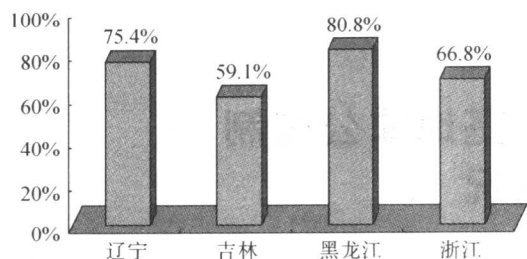


图 1-2 2005 年东北三省规模以上非公有制工业企业占全省规模以上工业企业的比例（及与浙江省的对比）

黑龙江省非公有制经济完成营业收入 5649 亿元；完成增加值 1948 亿元，同比增长 28.8%，占全省 GDP 的 35.4%。

东北三省非公有制经济完成增加值及同比增加比例见图 1-3。

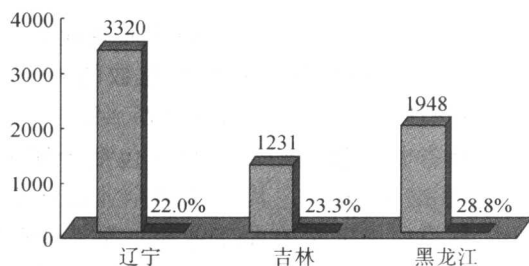


图 1-3 2005 年东北三省非公有制经济完成增加值（亿元）及同比增加比例

在商贸流通和商业服务业领域，东北三省非公有制经济已经占有 80% 以上的份额，在中心城市和港口城市，非公有制企业投资于大型连锁商业企业 and 专业产品交易中心、物流中心。如营口的陶瓷城已经成为东北地区最大的陶瓷集散地，兴隆大型连锁超市已经在辽宁 7 个主要城市设点，年销售收入达 20 亿元以上。哈尔滨市以非公有制经济为主体的年成交额 5000 万元以上大型专业市场已发展到 56 个，其中，新胜蛋禽批发、红旗装饰材料、国贸服装城等大型专业市场年销售额均在 5 亿元以上。

（二）非公有制经济的发展，支持和推动了国有企业的改革

自 2000 年以来，非公有制经济的迅速发

展支持和推动了东北国有企业的改制、改组、改造。目前，东北三省国有企业改制面已达 80% 以上，东北三省政府已经明确 2006 年将完成国企的全面改革。

一批已完成原始资本积累，具有扩张欲望、相应物质基础和全面发展条件的非公有制企业，抓住机遇，积极参与国有、集体企业改革，通过采取兼并、参股等多种改革形式，利用国有、集体企业的厂房、设备、技术、人才等生产要素，依据市场导向进行全面整合，达到了低成本扩张的目的。哈尔滨市 2004 年就有 279 户非公有制企业参与国有集体企业改革改组。自 2002 年以来，东北三省非公有制企业主要经济指标增长速度平均年递增超过 20%，改制取得了良好的效果。

国有企业改制后，进一步充实和壮大了非公有制经济，其中相当一部分改制企业成为当地非公有制经济的骨干企业和产业集群的核心企业。如吉林省 1500 多户规模以上非公有制企业中，近 60% 是国企改制或由非公有制企业参股改造发展起来的。再如营口市，规模以上非公有制企业中 85% 是国有企业改制后发展起来的。

（三）非公有制经济的发展，促进了东北老工业基地的改造和产业结构的调整

在参与老工业基地改造方面，东北三省非公有制经济积极参与并做出了贡献。如 2004 年哈尔滨市组织 50 多户具有一定实力的非公有制企业与电站集团开展电站设备配套项目对接，为非公有制企业参与电站设备配套搭建平台。哈尔滨市积极推选非公有制企业列入国家支持改造项目，使葵花药业、万宇科技、同工科技 3 户非公有制企业列入到国家支持的第一批老工业基地调整改造国债项目，投资额 4.7 亿元，占第一批项目总投资额的 17.7%。在第二批国债项目中，哈尔滨市又有 8 个非公有制企业列入申报国家支持项目。

东北三省非公有制经济以传统产业为主,在参与东北老工业基地改造中,发挥了为大企业配套的作用,如长春市为一汽配套和服务的非公有制企业目前已达到 213 户。这些配套企业呈区域化集聚态势,以产业园区为载体的产业集聚区正在形成,汽车零部件、机械部件、输变电器件、食品加工、药业、矿产加工和材料、石油化工、陶瓷、纺织服装等产业向园区集聚加快。以引进种子企业、核心技术、配套企业为重点的招商引资和中小企业与大企业协作配套工作的推进,促进了东北三省优势产业链的延伸和拉长。如大连、沈阳、鞍山、营口、长春、吉林市、通化、哈尔滨、大庆等城市的各级开发区,已经成为本地非公有制企业和外地企业投资的主要集聚区域。

非公有制企业自身的产业升级,全面带动了东北三省产业结构的调整。2002 年以来,东北三省进一步放宽了非公有制企业的准入领域,为非公有制资本向高效产业转移创造了条件,非公有制经济产业结构调整 and 升级加快。如 2005 年辽宁省第二产业增加值占到非公有制经济增加值的 60%,第三产业占到 38%。特别是在信息产业、建材、制药、轻工、纺织、流通等行业,非公有制经济成分已占到 70% 以上。现有优势行业的挖潜、改造以及新兴行业的拓展也为非公有制企业创造了广阔空间。如长春市光电子行业的非公有制企业已发展到 211 户,形成了光电信息产业集群。

在东北三省产业结构调整中,非公有制经济开始呈现产业集群化趋势。主要表现在利用东北地方资源,非公制资本集中投资,以龙头企业为核心形成产业集聚区。如营口、海城形成全国最大的镁砂耐火材料基地;通化市依托中药材资源,突出发展医药产业集群,目前已经成为国家现代化中药产业基地、国家火炬计划生物产业基地和国家级长白山中药材基地;长春、吉林市成为全国最大的粮食深加工基

地,在长春市 5 县(市) 95 户成长型企业中,从事农副产品加工业的就达 40 户;白山市已形成页岩瓦、硅藻土、中草药和人参种植四大产业聚集区。临江市硅藻土行业已成为全市支柱产业,产值、利润占全市的 50% 以上,产品占全国市场的 75% 以上;哈尔滨市、绥化市成为我国亚麻加工和出口的主要基地。

以上基地集聚了少则数十家,多则数百家的非公有制企业。在一些基地内,行业协会和服务机构开始发挥作用。

以上集聚区已经形成年销售收入数百亿的生产规模。以 2005 年辽宁为例,装备制造达到 2393 亿、食品达到 383 亿、石油化工达到 360 亿、钢铁冶金达到 326 亿、非金属制品达到 241 亿、纺织服装达到 216 亿。

(四) 近年来,非公有制经济成为活跃东北市场的主要因素

1. 非公有制经济固定资产投资增势明显(见图 1-4)。

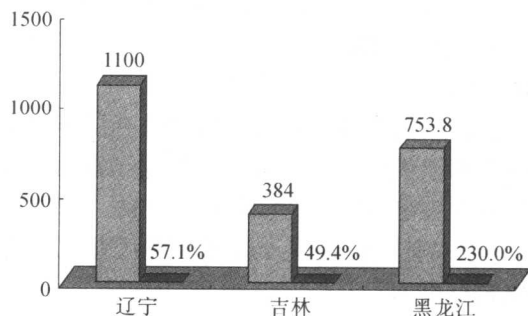


图 1-4 2005 年东北三省非公有制经济固定资产投资额(亿元)及同比增加比例

(1) 辽宁: 2002 年以来,非公有制经济固定资产投资年均递增 40% 以上;项目单体投资规模逐步提高,2005 年 5000 万元以上项目就有 2456 个;高技术产业、装备制造业、农产品加工业投资项目占项目总数的 41%,投资额的 56%;新上项目技术构成的提高,标志着非公有制资本投资领

域已经由传统过剩产业向高技术附加值的高效产业转移。

2005 年全省非公有制经济完成固定资产投资 1100 亿元, 同比增长 57.1%, 占全省完成固定资产投资的 26.2% (其中, 国家扶持资金 8.7 亿元, 占 0.8%; 金融机构贷款 136.7 亿元, 占 13%; 引进资金 272.5 亿元, 占 25.9%; 自有资金 578.2 亿元, 占 55%; 其他资金 55.5 亿元, 占 5.3%)。

(2) 吉林省: 2003 年以来, 非公有制经济固定资产投资年均递增 48%。

2005 年全省完成固定资产投资 384 亿元, 同比增长 49.4%, 占全省完成固定资产投资的 21.3%。

(3) 黑龙江省: 近两年非公有制企业投资额一直保持 20% 以上的增幅。2004 年全省非公有制企业新上、改造、续建规模以上项目 2130 个, 总投资 225.8 亿元, 分别比上年增长 13.2% 和 21.1%, 占全社会新上项目的 70%, 固定资产投资总额的 40%。

2005 年全省完成固定资产投资 753.8 亿元, 同比增长 230%, 占全省完成固定资产投资的 42%。

在投入能力方面, 辽宁省非公有制经济实力具有明显优势, 但吉林省、黑龙江省的非公有制企业在利用当地资源 (如粮食、石油加工), 集中有限资金投入形成局部产业优势方面也大有可为。

2. 非公有制经济出口增长加快 (见图 1-5)。辽宁省外向型特征相对更加明显, 辽宁非公有制经济出口总量超过吉林和黑龙江两省的总和, 黑龙江因边贸业务的增长, 出口增长率最高。

以下是 2005 年东北三省非公有制经济出口情况:

辽宁非公有制经济完成出口交货值 65 亿美元, 同比正增长 17.1%, 占全省出口总交货值的 27.7%。

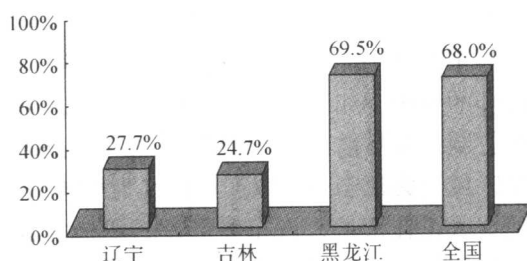


图 1-5 2005 年东北三省非公有制经济出口交货值占全省出口交货值的比例 (及与全国的对比)

吉林非公有制经济完成出口交货值 3.69 亿元, 同比正增长 24.4%, 占全省出口总交货值的 24.7%。

黑龙江非公有制经济完成出口交货值 42.2 亿美元, 同比正增长 48.6%, 占全省出口总交货值的 69.5%。

3. 增加就业的功能显著 (见图 1-6)。非公有制企业已经成为东北三省社会劳动力就业的主渠道, 50% 以上新增就业岗位是由非公有制企业提供的。2005 年, 辽宁省非公有制经济从业人员 727.2 万人, 占全省从业总人数的 52.8%; 吉林省非公有制经济从业人员 303 万人, 占全省从业总人数的 24.8%; 黑龙江省非公有制经济从业人员 550 万人, 占全省从业总人数的 31.4%。非公有制企业也是吸纳东北老工业基地改造和国企改革下岗分流人员的主体。例如 2004 年黑龙江省非公有制经济新增就业岗位 32 万个, 占到全省新增就业岗位的 50% 以上。

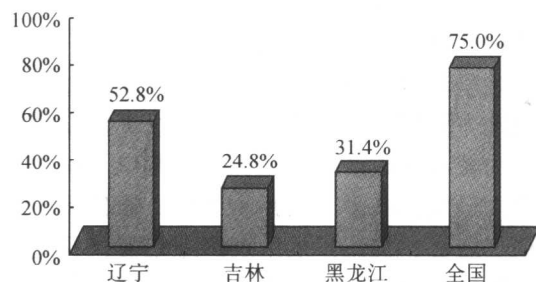


图 1-6 2005 年东北三省非公有制经济从业人数占全省从业人数的比例 (及与全国的对比)