

中国利用外资法律法规 文件汇编

(2006—2007 年)

商务部外国投资管理司
商务部投资促进事务局 编

中国人事出版社

中国利用外资法律法规 文件汇编

(2008—2009年)

商务部法律事务司编
商务部条法司法律处编

中国法制出版社

中国利用外资法律法规文件汇编

(2006—2007 年)

商务部外国投资管理司
商务部投资促进事务局 编

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国利用外资法律法规文件汇编. 2006 年~2007 年/商务部外国投资管理司, 商务部投资促进事务局编. —北京: 中国人事出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-80189-658-2

I. 中… II. ①商…②商… III. 外资利用-法规-汇编-中国-2006~2007
IV. D922.295.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 122916 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

责任编辑 陈飞燕

新华书店经销

煤炭工业出版社印刷厂印刷

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 37

字数: 900 千字 印数: 1—3100 册

定价: 95.00 元

目 录

综 合

商务部办公厅关于2007年全国吸收外商投资工作指导性意见	1
商资字〔2007〕第25号 2007年3月6日	
关于外国投资者并购境内企业的规定	4
商务部、国务院国有资产监督管理委员会、国家税务总局、国家工商行政管理总局、 中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局令〔2006〕第10号 2006年8月8日	
商务部办公厅关于在招商引资工作中严格执行国家有关土地政策的通知	15
商资字〔2007〕第32号 2007年4月3日	
关于委托审批部分外商投资企业变更事项	16
商务部公告〔2007〕第11号 2007年2月27日	
商务部办公厅关于制止层层分解并考核招商引资指标的通知	16
商资字〔2007〕第5号 2007年2月2日	
国家统计局、商务部关于政府统计系统参加外商投资企业联合年检的通知	17
国统字〔2007〕第32号 2007年3月14日	
商务部、财政部、国家税务总局、国家工商行政管理总局、国家统计局、国家外汇 管理局关于开展2007年外商投资企业联合年检工作的通知	18
商资函〔2007〕第7号 2007年1月10日	
财政部、国家税务总局、商务部、科技部关于在苏州工业园区进行鼓励技术先进型 服务企业发展试点工作有关政策问题的通知	19
财税〔2006〕147号 2006年12月31日	
国家工商行政管理总局关于进一步放宽港澳居民个体工商户经营范围问题的通知	22
工商个字〔2006〕第196号 2006年10月25日	
商务部关于实施服务外包“千百十工程”的通知	25
商资发〔2006〕556号 2006年10月16日	
商务部关于实施“万商西进工程”的通知	36
商资发〔2006〕530号 2006年9月30日	
辽宁省外商投资优势产业目录	38
国家发展和改革委员会、商务部令〔2006〕第47号 2006年9月25日	
商务部外商投资企业投诉工作暂行办法	39
商务部令〔2006〕第2号 2006年9月1日	
商务部、国家发展和改革委员会、科学技术部、财政部、海关总署、国家税务总局、	

国家知识产权局、国家外汇管理局关于鼓励技术引进和创新, 促进转变外贸增长方式的若干意见·····	41
商服贸发〔2006〕第13号 2006年7月14日	
《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》补充协议三·····	44
2006年6月27日	
国家工商行政管理总局、商务部关于外国投资者通过股权并购举办外商投资广告企业有关问题的通知·····	48
工商广字〔2006〕第99号 2006年4月11日	
商务部办公厅关于对外商投资企业股权变更有关问题的答复·····	50
商办法函〔2006〕第32号 2006年3月18日	

行 业

商务部关于明确直销企业服务网点核查工作有关问题的通知·····	51
商资函〔2007〕第35号 2007年3月21日	
国务院关于加强发展服务业的若干意见·····	52
国发〔2007〕第7号 2007年3月19日	
商务部关于网上交易的指导意见(暂行)·····	58
商务部公告〔2007〕第19号 2007年3月6日	
商业特许经营管理条例·····	62
国务院令〔2007〕第485号 2007年2月6日	
中国民航总局关于《〈外商投资民用航空业规定〉的补充规定(二)》有关问题的解释·····	66
2007年2月6日	
《外商投资民用航空业规定》的补充规定(二)·····	67
中国民用航空总局、商务部、国家发展和改革委员会〔2006〕第174号	
2007年1月4日	
外商投资建设工程服务企业管理规定·····	68
建设部、商务部令〔2007〕第155号 2007年1月22日	
建设部、商务部关于印发《外商投资建设工程设计企业管理规定实施细则》的通知·····	71
建市〔2007〕第18号 2007年1月5日	
司法部关于修改《香港特别行政区和澳门特别行政区律师事务所与内地律师事务所联营管理办法》的决定·····	75
司法部令〔2006〕第106号 2006年12月22日	
司法部关于修改《取得内地法律职业资格 of 香港特别行政区和澳门特别行政区居民在内地从事律师职业管理办法》的决定·····	75
司法部令〔2006〕第105号 2006年12月22日	
司法部关于修改《香港、澳门特别行政区律师事务所驻内地代表机构管理办法》的决定·····	77

司法部令〔2006〕第104号 2006年12月22日	
原油市场管理办法	78
商务部令〔2006〕第24号 2006年12月4日	
成品油市场管理办法	83
商务部令〔2006〕第23号 2006年12月4日	
外商投资商业领域管理办法补充规定(二)	90
商务部令〔2006〕第22号 2006年11月3日	
零售商供应商公平交易管理办法	91
商务部、国家发展和改革委员会、公安部、国家税务总局、行政管理工商总局令〔2006〕第17号 2006年10月13日	
直销行业服务网点设立管理办法	94
商务部令〔2006〕第20号 2006年9月20日	
零售商促销行为管理办法	96
商务部、国家发展和改革委员会、公安部、国家税务总局、国家工商行政管理总局令〔2006〕第18号 2006年9月12日	
商务部办公厅关于贯彻落实《关于规范房地产市场外资准入和管理的意见》有关问题的通知	98
商资字〔2006〕第192号 2006年8月14日	
信息产业部关于加强外商投资经营增值电信业务管理的通知	99
2006年7月13日	
建设部、商务部、国家发展和改革委员会、中国人民银行、国家工商行政管理总局、国家外汇管理局关于规范房地产市场外资准入和管理的意见	101
建住房〔2006〕第171号 2006年7月11日	

工 商

国家工商总局外资局关于调整部分外商投资企业登记管辖权及档案迁移的通知	103
2007年2月26日	
国家工商行政管理总局外资局关于启用新版常驻代表机构登记证的通知	112
2007年2月6日	
国家工商行政管理总局办公厅关于外资登记管理专项执法检查抽查验收工作安排的通知	113
办字〔2006〕第76号 2006年12月21日	
国家工商行政管理总局外资局关于启用新版外商投资企业营业执照的通知	114
工商外企注函〔2006〕第28号 2006年8月30日	
国家工商行政管理总局外资局关于调整部分外商投资企业分支机构登记管辖权限的通知	115
工商外企注函〔2006〕第27号 2006年8月25日	

海 关

中华人民共和国海关珠澳跨境工业区珠海园区管理办法·····	116
海关总署令〔2007〕第160号 2007年3月8日	
中华人民共和国海关办理行政处罚案件程序规定·····	122
海关总署令〔2007〕第159号 2007年3月2日	
中华人民共和国海关进出口货物商品归类管理规定·····	135
海关总署令〔2007〕第158号 2007年3月2日	
中华人民共和国海关暂时进出境货物管理办法·····	140
海关总署令〔2007〕第157号 2007年3月1日	
中华人民共和国海关进口货物直接退运管理办法·····	150
海关总署令〔2007〕第156号 2007年2月2日	
中华人民共和国海关加工贸易单耗管理办法·····	158
海关总署令〔2006〕第155号 2007年1月4日	
关于调整《中华人民共和国进出口税则》·····	162
海关总署公告〔2006〕第75号 2006年12月30日	
中华人民共和国海关对高层次留学人才回国和海外科技专家来华工作进出境物品 管理办法·····	164
海关总署令〔2006〕第154号 2006年12月26日	

外 汇

国家外汇管理局关于2007年度金融机构短期外债管理有关问题的通知·····	167
汇发〔2007〕第14号 2007年3月2日	
国家外汇管理局关于进一步改进贸易外汇收汇与结汇管理有关问题的通知·····	169
汇发〔2006〕第49号 2006年9月29日	
国家外汇管理局关于统一银行间外汇市场即期竞价交易和即期询价交易时间的通知·····	171
汇发〔2006〕第50号 2006年9月29日	
国家外汇管理局综合司关于进一步加强出口收汇核销单管理有关问题的通知·····	171
汇综发〔2006〕第83号 2006年9月13日	
国家外汇管理局、建设部关于规范房地产市场外汇管理有关问题的通知·····	173
汇发〔2006〕第47号 2006年9月1日	
国家外汇管理局综合司关于调整部分服务贸易项下售付汇政策有关问题的通知·····	176
汇综发〔2006〕第73号 2006年8月24日	
国家外汇管理局关于调整银行结售汇综合头寸管理的通知·····	177
汇发〔2006〕第26号 2006年6月2日	

金 融

金融租赁公司管理办法·····	183
中国银行业监督管理委员会令〔2007〕第1号 2007年1月23日	
信托公司管理办法·····	189
中国银行业监督管理委员会令〔2007〕第2号 2007年1月23日	
关于允许外国保险经纪公司设立外商独资保险经纪公司的公告·····	196
中国保险监督管理委员会公告 2006年12月11日	
中国银行业监督管理委员会关于《中华人民共和国外资银行管理条例实施细则》 公布后有关问题的公告·····	199
银监发〔2006〕第82号 2006年11月24日	
中华人民共和国外资银行管理条例实施细则·····	201
中国银行业监督管理委员会主席令〔2006〕第6号 2006年11月24日	
中国保险监督管理委员会关于加强外资保险公司与关联企业从事再保险交易信息披露 工作的通知·····	224
保监发〔2006〕第116号 2006年11月17日	
中华人民共和国外资银行管理条例·····	234
国务院令〔2006〕第478号 2006年11月11日	
中华人民共和国银行业监督管理法·····	244
2006年10月31日	
合格境外机构投资者境内证券投资管理暂行办法(2006)·····	250
中国证券监督管理委员会、中国人民银行、国家外汇管理局令〔2006〕第36号 2006年8月24日	
中国证券监督管理委员会关于实施《合格境外机构投资者境内证券投资管理暂行办法》 有关问题的通知·····	255
证监基金字〔2006〕第176号 2006年8月24日	
上市公司证券发行管理办法·····	264
中国证券监督管理委员会令〔2006〕第30号 2006年5月6日	

高 新 技 术

财政部、国家税务总局关于促进创业投资企业发展有关税收政策的通知·····	274
财税〔2007〕第31号 2007年2月7日	
财政部、国家发展和改革委员会关于产业技术研究与开发资金试行创业风险投资的 若干指导意见·····	275
财建〔2007〕第8号 2007年1月30日	
中国鼓励引进技术目录·····	278

商务部、国家税务总局公告〔2006〕第13号 2006年12月18日	
科学技术部关于印发《科技企业孵化器（高新技术创业服务中心）认定和管理办法》的通知	328
国科发高字〔2006〕第498号 2006年12月7日	
商务部、信息产业部、教育部、科技部、财政部、海关总署、国家税务总局、国家统计局、国家外汇管理局关于发展软件及相关信息服务出口的指导意见	331
商服贸发〔2006〕第520号 2006年9月19日	

劳 动

中外合作职业技能培训办学管理办法	335
劳动和社会保障部令〔2006〕第27号 2006年7月26日	

进 出 口

商务部、国家发展和改革委员会、海关总署、国家质量监督检验检疫总局、中国国家认证认可监督管理委员会关于规范汽车出口秩序的通知	344
商产发〔2006〕第629号 2006年12月31日	
国家环境保护总局办公厅关于固体废物进口许可证延期使用有关问题的通知	351
环办〔2006〕第149号 2006年12月18日	
麻黄素类易制毒化学品出口企业核定暂行办法	351
商务部、公安部、海关总署、国家食品药品监督管理局令〔2006〕第9号 2006年10月10日	
易制毒化学品进出口管理规定	353
商务部令〔2006〕第7号 2006年9月21日	
纺织品出口管理办法（暂行）	361
商务部令〔2006〕第21号 2006年9月18日	
易制毒化学品进出口国际核查管理规定	365
商务部、公安部令〔2006〕第8号 2006年9月7日	
产业损害调查信息查阅与信息披露规定	368
商务部令〔2006〕第19号 2006年8月4日	
国家环境保护总局办公厅关于加强限制进口类废物审批管理的通知	371
环办〔2006〕第89号 2006年8月1日	
民用航空零部件出口分类管理办法	376
商务部、海关总署令〔2006〕第6号 2006年8月1日	
出口产品反倾销案件应诉规定	378
商务部令〔2006〕第12号 2006年7月14日	
商务部办公厅关于进一步做好技术出口工作的通知	380

商办服贸函〔2006〕第4号 2006年7月13日	
进出口煤炭检验管理办法·····	381
国家质量监督检验检疫总局令〔2006〕第90号 2006年6月26日	
商务部关于印发《大型成套电信设备出口项目协调管理实施细则》的通知·····	386
商产发〔2006〕第185号 2006年6月5日	
中华人民共和国濒危野生动植物进出口管理条例·····	390
国务院令〔2006〕第465号 2006年4月29日	

财 税

中华人民共和国企业所得税法·····	394
中华人民共和国主席令〔2007〕第63号 2007年3月16日	
企业财务通则·····	400
财政部令〔2006〕第41号 2006年12月4日	
财政部、国家税务总局关于外国银行分行改制为外商独资银行有关税收问题的通知·····	410
财税〔2007〕第45号 2007年3月26日	
财政部、国家税务总局关于明确生皮和生毛皮进口环节增值税税率的通知·····	412
财关税〔2007〕第34号 2007年3月20日	
国家税务总局关于规范和加强涉外企业汇总（合并）申报缴纳所得税管理有关问题的通知·····	414
国税发〔2007〕第23号 2007年2月28日	
废止《关于印发〈出口收汇考核试行办法奖惩细则〉的通知》·····	416
中国人民银行、国家外汇管理局、商务部、国家税务总局公告〔2007〕第7号	
2007年2月28日	
国家税务总局关于下发2007年出口退税率文库的通知·····	417
国税函〔2007〕第242号 2007年2月28日	
科学技术部关于转发《关于鼓励科普事业发展的进口税收政策的通知》的通知·····	417
国科发财字〔2007〕第55号 2007年2月6日	
科技开发用品免征进口税收暂行规定·····	418
财政部、海关总署、国家税务总局令〔2007〕第44号 2007年1月31日	
科学研究和教学用品免征进口税收规定·····	420
财政部、海关总署、国家税务总局令〔2007〕第45号 2007年1月31日	
中华人民共和国核两用品及相关技术出口管制条例·····	422
国务院令〔2007〕第484号 2007年1月26日	
财政部、国家发展和改革委员会、海关总署、国家税务总局关于落实国务院加快振兴装备制造业的若干意见有关进口税收政策的通知·····	424
财关税〔2007〕第11号 2007年1月14日	
国务院关于同意对科教用品进口实行税收优惠政策的批复·····	427

国函〔2007〕第1号 2007年1月5日	
财政部、国家税务总局关于2006年东北地区固定资产进项税额退税问题的通知	428
财税〔2006〕第156号 2006年11月17日	
财政部、国家税务总局关于西部大开发税收优惠政策适用目录变更问题的通知	428
财税〔2006〕第165号 2006年11月16日	
财政部、国家税务总局关于支持天津滨海新区开发开放有关企业所得税优惠政策的通知	429
财税〔2006〕第130号 2006年11月15日	
国家税务总局、国家外汇管理局关于远期收汇出口货物出口退税有关问题的通知	430
国税发〔2006〕第168号 2006年11月13日	
国家税务总局关于出口合同备案货物有关出口退税申报审核事项的通知	432
国税函〔2006〕第1057号 2006年11月9日	
国家税务总局关于印发《出口货物税收函调办法》的通知	435
国税发〔2006〕第165号 2006年11月9日	
国务院关税税则委员会关于调整部分商品进出口暂定税率的通知	439
税委会〔2006〕第30号 2006年10月27日	
财政部、海关总署、国家税务总局关于印发《关于煤层气勘探开发项目进口物资 免征进口税收的规定》的通知	440
财关税〔2006〕第13号 2006年10月25日	
国家税务总局关于出口货物退（免）税实行有关单证备案管理制度的补充通知	441
国税函〔2006〕第904号 2006年9月30日	
财政部、海关总署、国家税务总局关于调整部分商品出口退税率有关问题的补充 通知	442
财税〔2006〕第145号 2006年9月29日	
国家税务总局关于下放出口货物退（免）税审批权限试点工作要求的通知	449
国税函〔2006〕第891号 2006年9月28日	
国家税务总局关于出口合同备案有关数据处理问题的通知	450
国税函〔2006〕第877号 2006年9月25日	
财政部、国家发展和改革委员会、商务部、海关总署、国家税务总局关于调整部分商品 出口退税率和增补加工贸易禁止类商品目录的通知	456
财税〔2006〕第139号 2006年9月14日	
国家税务总局关于出口合同备案有关问题的通知	458
国税函〔2006〕第847号 2006年9月14日	
国家税务总局关于从事林业种植外商投资企业在取得林木销售收入前所发生费用税务 处理的批复	461
国税函〔2006〕第806号 2006年8月23日	
国家税务总局关于转发《海关总署关于恢复对黄金及其饰品签发出口货物报关单证明 联有关问题的通知》的通知	461

国税函〔2006〕第814号 2006年8月22日	
国家税务总局关于含金产品出口有关税收政策的通知	462
国税函〔2006〕第812号 2006年8月22日	
国家税务总局关于外国企业在中国境内提供劳务活动常设机构判定及利润归属问题的批复	463
国税函〔2006〕第694号 2006年7月19日	
国家税务总局关于出口货物退(免)税若干问题的通知	464
国税发〔2006〕第102号 2006年7月12日	
国家税务总局关于加强以农产品为主要原料生产的出口货物退税管理的通知	466
国税函〔2006〕第685号 2006年7月12日	
国家税务总局关于保税区内出口企业出口退税有关问题的批复	467
国税函〔2006〕第666号 2006年7月6日	
国家税务总局关于加强外国企业承包工程税务管理的通知	468
国税发〔2006〕第83号 2006年6月8日	
国家税务总局关于中外合作开采陆上石油资源矿区使用费征管问题的批复	469
国税函〔2006〕第500号 2006年5月25日	
国家税务总局国际税务司关于外商投资企业和外国企业所得税汇算清缴数据审核工具有关问题的函	469
际便函〔2006〕第43号 2006年4月10日	

土 地

国土资源部关于发布实施《全国工业用地出让最低价标准》的通知	472
国土资发〔2006〕第307号 2006年12月23日	
土地利用年度计划管理办法	487
国土资源部令〔2006〕第37号 2006年12月19日	
国务院办公厅关于规范国有土地使用权出让收支管理的通知	490
国办发〔2006〕第100号 2006年12月17日	
国土资源部、国家发展和改革委员会关于发布实施《限制用地项目目录(2006年本)》和《禁止用地项目目录(2006年本)》的通知	493
国土资发〔2006〕第296号 2006年12月12日	
国务院关于加强土地调控有关问题的通知	494
国发〔2006〕第31号 2006年8月31日	
招标投标挂牌出让国有土地使用权规范(试行)	497
国土资源部 2006年5月31日	
协议出让国有土地使用权规范(试行)	532
国土资发〔2006〕第114号 2006年5月31日	

其 他

中华人民共和国物权法·····	542
中华人民共和国主席令〔2007〕第62号 2007年3月16日	
中华人民共和国企业破产法（2006）·····	564
中华人民共和国主席令〔2006〕第54号 2006年8月27日	

综 合

商务部办公厅关于 2007 年全国吸收 外商投资工作指导性意见

商资字〔2007〕第 25 号

2007 年 3 月 6 日

为了紧紧抓住跨国投资增长和国际产业转移带来的难得机遇,落实科学发展观,着力提高吸收外资的质量和水平,进一步发挥外商投资企业在国内经济社会发展中的作用,指导全国做好吸收外资工作,提出如下指导意见:

一、2006 年全国吸收外资基本情况

2006 年是“十一五”开局之年,吸收外商投资继续保持平稳发展。2006 年,我国吸收外商直接投资(全口径)数据:全国新设立外商投资企业 41485 家,同比下降 5.76%;实际使用外资金额 694.68 亿美元,同比下降 4.06%。其中:全国金融领域(银行、保险、证券)新批设立中外合资银行、保险公司、基金管理公司 12 家,同比下降 33.33%,实际使用外资金额 64.47 亿美元,同比下降 46.64%。

外商投资产业结构进一步优化。高技术产业吸收外商投资稳步增长。2006 年,高技术产业实际使用外资金额 101.4249 亿美元,同比增长 3.81%,尤其是通信设备制造业、光电子器件制造业、电子计算机制造业实际使用外资金额增幅高达 61.40%、50.97%、48.63%。非金融服务业领域外商投资增长加快。2006 年,非金融服务业实际使用外资金额 146.92 亿美元,同比增长 25.79%,占全国吸收外资总量的比重上升近 4 个百分点。制造业实际使用外资金额 400.77 亿美元,同比下降 5.6%,所占比重下降 6.78 个百分点。宏观调控主要行业外商投资得到有效控制。2005 年以来,未批准钢铁、水泥、电解铝等行业外商投资新项目或扩大产能项目。2006 年,钢铁、水泥行业实际使用外资分别为 1.41 亿美元和 1.09 亿美元,呈现大幅下降,降幅分别为 66.67% 和 55.67%。

外商投资地区分布仍不平衡。2006 年 1—12 月,东部地区实际使用外资 569.22 亿美元,占全国总量的 90.32%;中部地区实际使用外资 39.22 亿美元,占 6.22%;西部地区实际使用外资 21.77 亿美元,占 3.45%。东北老工业基地实际使用外资 24.66 亿美元,占 3.91%。

外商投资企业运营情况良好,在国民经济发展中的作用进一步加强。2006 年上半年,外商投资企业固定资产投资 3043.1 亿元,同比增长 19.6%,占全社会固定资产投资的 11.96%;外商投资企业实现工业增加值 9060.7 亿元,同比增长 18.9%,占全国工业增加值

的 28.54%。1—11 月外商投资企业进出口 9375.48 亿美元, 同比增长 25.49%, 占全国进出口总额的 58.24%; 其中外商投资企业出口 5096.17 亿美元, 同比增长 27.90%, 占全国出口的 58.24%; 高新技术产品出口 2233.78 亿美元, 同比增长 30.53%, 占全国高新技术产品出口的 87.99%, 机电产品出口 3675.42 亿美元, 同比增长 29.59%, 占全国机电产品出口的 74.05%。1—9 月, 外商投资企业缴纳税收 6062.12 亿元, 同比增长 27.5%, 占全国税收总额的 21.4%, 外商投资企业税收增加值占全国税收增加值的比重达 25.59%。

目前在外商投资企业中直接就业人数约 2800 万人, 占全国城镇非农业劳动人口的 10% 以上。

二、2007 年我国吸收外资工作面临的形势

从国际形势看, 2007 年, 世界经济仍将保持较快增长, 以服务外包为主要内容的现代服务业以及高端制造、研发环节为主要特征的新一轮产业转移持续发展, 并购仍是跨国直接投资的主要方式, 跨国直接投资总量将继续增长。同时, 发展中国家和周边国家陆续出台吸收外资新政策, 加大吸收外资力度, 发达国家之间投资自由化程度逐步加强, 流向发展中国家的国际投资增长缓慢, 入世过渡期结束后, 发达国家要求我超出承受能力进一步开放的压力增大。

从国内形势看, 宏观调控政策效果逐步显现, 国民经济将继续保持健康快速发展; 涉外法律、法规日臻完善; 跨国公司投资横向、纵向转移趋势明显; 包括服务业在内的全方位、多层次、宽领域对外开放格局基本形成, 为我国吸收外资保持合理增长创造了有利条件。同时, 土地、劳动力、能源等传统生产要素优势逐渐弱化; 部分涉及吸收外商投资的政策正在或将要陆续调整, 短期内可能增加不确定性, 长期看, 将推进外商投资结构的升级与调整。

综上, 2007 年吸收外资工作面临的国际国内形势是机遇与挑战并存, 总体看, 有利于我国积极合理有效吸收外资, 有利于我进一步提高外资工作质量和水平。

三、2007 年吸收外商投资工作指导思想

围绕构建和谐社会的战略目标, 全面贯彻科学发展观, 提高利用外资质量和水平。坚持对外开放, 服务国民经济发展大局, 保持外商投资政策的相对连续性、稳定性; 继续积极合理有效吸收外资, 引进先进技术、管理经验、高素质人才, 优化产业结构; 引导外商投资产业梯度转移, 促进区域经济协调发展; 发展和承接服务外包业务, 提高我国服务业发展水平; 构建更加开放的创新体系, 增强自主创新能力; 增创国家级经济技术开发区可持续发展的新优势。

四、2007 年吸收外商投资工作目标

认真贯彻对外开放的基本国策, 转变吸收外商投资观念, 以提高利用外资质量和水平为核心, 建设服务型政府, 改善吸收外资综合环境; 引导外资投向高技术产业、现代服务业、高端制造、研发环节, 投向资源节约型、环境友好型产业, 保持吸收外资合理增长; 落实中部崛起、西部大开发、振兴东北老工业基地有关政策, 鼓励产业梯度转移; 简化、规范外资审批, 加强对外商投资的监测和管理; 建立全方位、多层次的投资促进体系。

五、为实现 2007 年吸收外资工作目标, 全国商务系统应围绕以下九个方面开展工作

(一) 认真学习党的“十六大”以及“十六届”三中全会以来的各项文件和中央经济工作会议精神, 结合形势发展的需要, 转变吸收外商投资观念

全面贯彻科学发展观, 围绕构建和谐社会、建设创新型国家等战略目标, 深刻学习领会

党中央、国务院关于坚持对外开放、提高利用外资质量和水平的指示精神，全面认识新时期下吸收外资的意义和作用，加强政府公共服务职能，认真调查研究各地外商投资情况，结合国民经济总体布局，因地制宜制定提高外资质量和水平的政策措施。

（二）进一步转变政府职能，积极改善综合投资环境

针对吸收外资的新形势，研究新情况、新特点，做好政策调整的宣传、解释和实施的各项准备工作，保持吸收外资政策的相对稳定性、连续性、可预见性和可操作性；适时提出法律法规、政策制定和修订的建议，进一步完善外商投资法律法规、政策；加快转变政府职能，增强服务意识；推进政务公开，提高行政效率和依法行政水平；进一步简化审批程序，提高在线行政许可能力，增强透明度；进一步完善外商投资投诉管理办法，加大知识产权执法力度，依法保护境内外投资者的合法权益；创新宣传方式，加强正面宣传力度，为提高吸收外资质量和水平创造良好舆论环境。

（三）合理引导外资投向，优化产业结构

贯彻落实国家宏观经济政策，加强产业政策和产业发展情况研究，依据《外商投资产业指导目录》、《鼓励外商投资高新技术产品目录》等政策，因地制宜引导外资投向；进一步鼓励外商投资研发中心、高新技术产业、先进制造业和节能环保产业；鼓励外商投资现代农业、现代服务业和服务外包产业；鼓励外商投资传统产业的技术改造和升级；继续鼓励跨国公司在华设立地区总部、采购中心、物流中心、营运中心、培训中心；采取有效措施，严格限制外商投资高耗能、高污染、低水平产业，严格限制外商投资房地产；促进加工贸易转型升级；推动外资和民营企业合资合作；充分利用境外资源发展资本市场，引导和规范外商向上市公司战略投资。

（四）大力推进“万商西进工程”，促进区域经济协调发展

加快修订《中西部地区外商投资优势产业目录》，适度放宽中西部地区外资准入条件。落实中部崛起、西部大开发、振兴东北的各项政策，推动东中西北部加强协作，鼓励东部地区加快体制、机制创新和产业转型升级，促进中西部及东北地区创造条件，积极承接东部地区开放型产业和国外产业转移；办好第二届中部投资贸易博览会，为中部六省搭建对外开放和合作交流的新平台；深化沿边开放；结合区域资源环境承载能力、发展优势和发展潜力，完善区域发展政策。

（五）大力发展现代服务业，积极承接国际服务外包

积极稳妥地推进服务业对外开放，扩大服务业利用外资比重；引导外资投向附加值高的金融、物流、连锁、信息技术、软件及技术研发等现代服务业。

把握国际服务外包发展机遇，进一步完善鼓励服务外包产业快速发展的相关政策。全面落实已发布的财政、金融、人才培养、企业资质认证、国际市场开拓、公共信息技术服务、知识产权保护等扶持措施，加速培育中国服务外包基地城市和服务外包企业。加大投资促进力度，鼓励跨国公司将中国作为其服务外包业务的重要承接地。

（六）加强外商投资管理，引导和规范外资并购

进一步拓展外资统计工作的广度、深度，完善外商投资全口径统计系统，提高联合年检工作水平，加强外商投资监测分析；建立各地吸收外商投资重点项目的前期通报、后期管理机制；建立健全外资信息工作机制，为政府决策提供支持。