

党建研究丛书

党建研究 纵横谈 (2006)

◎中共中央组织部党建研究所 编著

党建读物出版社

编者说明

《党建研究纵横谈》是一部党建研究方面的内部参考丛书,自1993年以来,每年编辑出版一册。《党建研究纵横谈》出版后,得到了广大读者的好评,认为这部丛书从不同侧面客观地反映了当前党建理论研究动态和党的建设工作情况,为研究新时期党的建设问题提供了广泛的信息资料,具有较强的参考价值。

本书集录的范围包括:党的建设重大问题的研究成果;党建理论热点问题观点综述;各地党建工作重要动态;各界关于党建研究问题的来稿、来函;以及全国各地党报党刊中一些党建论文辑要。资料的选编力求突出“新”(反映的问题及分析的角度新)、“广”(信息内容涵盖的范围广)、“实”(实事求是地反映各种不同观点)的特点。文章短小精悍,内容简明扼要。

《党建研究纵横谈(2006)》的内容涉及十一个方面,即:贯彻落实科学发展观、加强党的执政能力建设、加强党的先进性建设、构建社会主义和谐社会、牢固树立社会主义荣辱观、干部人事制度改革、国企改革与党建工作、农村党建工作和基层组织建设、社会主义新农村建设、理论探讨和国外政党动态研究。为方便读者查阅中央关于加强党的建设的指示精神,还附录了《2006年党的建设要事》。

《党建研究纵横谈》一书收录的文章,主要选自中央组织部党建研究所摘编的《党建研究参考资料》。文章的观点纯属作者个人的见解,仅供参考研究。

几年来,《党建研究纵横谈》的编辑出版,得到了许多热心于党

的建设事业的同志们的帮助。在此,特向指导、帮助和关心我们工作的所有同志表示诚挚的谢意。

由于我们的水平有限,编辑工作中定会有不当之处,请批评指正。

2007 年 2 月

目 录

贯彻落实科学发展观

- 一、深刻理解科学发展观的基本内涵 (3)
 - (一) 关于科学发展观研究观点综述 (3)
 - (二) 科学发展观是指导发展的世界观和方
法论的集中体现 (10)
 - (三) 关于科学发展观的定位和扩容问题 (15)
- 二、坚持以科学发展观统领经济社会发展全局 (19)
 - (一) 贯彻落实科学发展观应正确处理的几
个关系 (19)
 - (二) 坚持以科学发展观统领组织工作全局 (23)
 - (三) 当前改革发展中需要解决的难点问题 (27)

加强党的执政能力建设

- 一、党的执政理论研究 (35)
 - (一) 关于科学执政问题研究观点综述 (35)
 - (二) 专家、学者谈科学执政 (41)
 - (三) 关于民主执政问题研究观点综述 (44)
 - (四) 加强党的执政能力建设要重视的两个
问题 (49)
 - (五) 中国民主政治建设必须坚持共产党的
领导 (54)

二、改革和完善党的领导方式和执政方式的实 践与探索	(57)
(一) 影响党群关系的体制机制性因素	(57)
(二) 党的执政成本升高的原因分析	(61)
(三) 地方党政领导班子民主决策机制运行 情况调查	(65)
(四) 扩大公民有序政治参与的探索	(67)

加强党的先进性建设

一、党的先进性建设的科学内涵	(75)
(一) 党的先进性建设的基本内涵和主要内容	(75)
(二) 多视角把握党的先进性建设的时代内涵	(80)
(三) 新时期保持共产党员先进性的要求	(86)
二、发展党内民主是党的先进性建设的内在要求	(90)
(一) 关于“发展党内民主”问题研究观点综述	(90)
(二) 发展党内民主是党的先进性建设的重 要任务	(97)
(三) 发展党内民主必须正确处理好几个关系	(101)
(四) 党内立法中值得关注的问题	(106)
(五) 基层党内民主存在的问题及对策	(109)
(六) 影响基层党内民主的主要因素及解决 途径	(112)
三、加强党的先进性建设的探索与实践	(114)
(一) 农村党建工作新走势	(114)
(二) 农村基层党组织设置的新探索	(118)
(三) 探索建立“党务公开”新机制	(120)
(四) 推进党代表大会常任制的探索	(124)
(五) 有同志提出建构党内信息公开制度	(127)

构建社会主义和谐社会

- 一、构建社会主义和谐社会理论问题研究…………… (133)
 - (一) 对构建和谐社会的理论思考…………… (133)
 - (二) 对社会阶层分化与工农利益保障问题研究…………… (136)
 - (三) 化解社会矛盾应从利益问题着手…………… (140)
- 二、构建社会主义和谐社会实践探索…………… (144)
 - (一) 有效化解矛盾促进社会和谐发展…………… (144)
 - (二) 基层党组织促进党内和谐的有益探索…………… (146)
 - (三) 影响党内和谐的因素及对策…………… (148)
- 三、构建社会主义和谐社会亟待解决的问题…………… (151)
 - (一) 当前影响构建和谐社会的突出问题…………… (151)
 - (二) 干部群众普遍关注的热点问题…………… (155)
 - (三) 当前城乡居民物质文化需求情况调查…………… (158)
 - (四) 一些市民对改革的看法…………… (161)

牢固树立社会主义荣辱观

- 一、社会主义荣辱观的基本精神和主要内容…………… (169)
 - (一) 社会主义荣辱观的时代内涵…………… (169)
 - (二) 论树立和实践社会主义荣辱观…………… (173)
- 二、把树立和践行社会主义荣辱观的要求落实到选人用人的各项工作之中…………… (178)
 - (一) 把社会主义荣辱观贯穿于领导班子建设之中…………… (178)
 - (二) 领导干部要带头树立社会主义荣辱观…………… (182)
 - (三) 社会主义荣辱观认知状况调查…………… (185)

干部人事制度改革

- 一、深化干部人事制度改革的思考····· (191)
 - (一) 干部人事制度改革规范化、制度化刍议 ····· (191)
 - (二) 终身受益的教育和锻炼 ····· (194)
- 二、干部考核工作的实践探索····· (197)
 - (一) 综合考核评价试行办法的实践及建议 ····· (197)
 - (二) 完善干部考察工作的思考 ····· (201)
 - (三) 综合考核评价办法试点情况调查 ····· (205)
 - (四) 做好后备干部考察工作应注意的几个问题 ····· (208)
- 三、干部、人才队伍建设中亟待研究解决的问题····· (212)
 - (一) 应注意研究吸引和稳定高层次人才的策略 ····· (212)
 - (二) 提高群众工作水平是加强干部队伍建设
力建设的迫切要求 ····· (217)
 - (三) 要采取有力措施制止“政绩广告” ····· (220)
 - (四) 反腐败离不开“讲真话” ····· (221)

国企改革与党建工作

- 一、国企改革中的新情况新问题····· (227)
 - (一) 在贯彻新《公司法》中需要研究的几个问题 ····· (227)
 - (二) 应重视研究国企改革社会成本问题 ····· (229)
 - (三) 从安全生产事故频发看企业管理 ····· (234)
- 二、我国利用外资中科学性问题的研究····· (237)
 - (一) 应重视研究我国利用外资中的科学性
问题 ····· (237)
 - (二) 外资在我国一些重要产业形成产品垄
断应引起注意 ····· (243)

(三) 外资企业研发机构本地化造成我国人才“境内流失”	(246)
-----------------------------------	-------

农村党建工作和基层组织建设

一、山东省扩大基层民主试点案例分析	(253)
二、建立农村基层党建工作新机制的探索	(266)
三、积极探索完善村民自治机制的新办法	(271)
四、农村基层组织应尽快实现“三大转变”	(273)
五、乡镇政府调控能力现状分析	(277)
六、“村官”贿选:民主的毒瘤	(282)

社会主义新农村建设

一、基层干部谈新农村建设	(289)
二、关于破解新农村建设体制、机制难题的建议	(293)
三、新农村建设中要把有限的钱用在刀刃上	(297)
四、建设社会主义新农村不能忽视精神文明建设	(300)
五、从一组数字看社会主义新农村建设面临的问题	(303)
六、宗族纠纷频发危及农村社会稳定	(306)

理论探讨

一、对待马克思主义经典著作的正确态度	(313)
二、专家学者谈转变政府职能	(317)
三、有学者认为我国经济未来面临八大问题	(320)
四、对“市场化改革”提法的不同意见	(326)

国外政党动态研究

一、白俄罗斯缘何能抵御“颜色革命”	(333)
-------------------------	-------

二、新加坡廉政制度观察.....	(337)
三、关于苏联演变决定性因素的几种观点.....	(339)
四、苏联解体亲历者对苏联改革的反思.....	(344)
五、从交通部长引咎辞职看越南共产党反腐 败斗争.....	(348)

附录

2006 年党的建设要事	(354)
--------------------	-------

贯彻落实科学发展观

一、深刻理解科学发展观的基本内涵

(一) 关于科学发展观研究观点综述

科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想和指导方针。理论界认为,科学发展观针对当代中国和当今世界经济社会发展的现实、趋势和问题,突出强调以人为本、全面协调可持续发展,进一步揭示了经济社会发展的客观规律,明确了我国的发展目标、发展战略、发展道路等一系列重大问题。中央组织部党建研究所信息研究室的同志将部分专家学者的研究观点作了综合归纳。

1. 关于科学发展观的内涵

许多专家学者认为,科学发展观的基本内涵包括四个方面的内容:

(1) 强调以人为本,正确处理经济社会发展与人的全面发展的关系。以人为本,是科学发展观的本质和核心。坚持以人为本,就是要坚持人民群众在建设中国特色社会主义事业中的主体地位,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享;就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,让全体人民广泛参与发展进程,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治、文化权

益。总之,坚持以人为本,必须把促进经济社会发展与促进人的全面发展有机统一起来。

(2) 强调全面发展,正确处理以经济建设为中心与促进社会全面进步的关系。全面发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化和社会建设,实现经济社会发展和社会全面进步。全面发展的观点体现了生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证统一。因此,一方面,在任何时候任何情况下,都要坚持以经济建设为中心不动摇,牢牢抓住和切实用好重要战略机遇期,大力解放和发展社会生产力。另一方面,又要积极发展社会主义民主政治,健全民主制度,丰富民主形式,扩大公民有序的政治参与,保证人民依法享有广泛的权利和自由,充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性;大力发展社会主义先进文化,推进理论创新,加强思想道德建设,培育和弘扬民族精神,深化文化体制改革,发展教育、科技、卫生、体育等事业;努力推进社会主义和谐社会建设,妥善协调各方面的利益关系,正确处理人民内部矛盾,加强社会建设和管理,维护社会稳定。

(3) 强调协调发展,正确处理加快发展与协调发展的关系。协调发展,就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。因此,一方面,我们要抓住机遇、加快发展,继续鼓励一部分地区、一部分行业先发展起来,鼓励一部分人先富起来,为先发展促进后发展、先富带动后富创造条件;另一方面,又要善于搞好统筹协调,高度关注并切实加强经济社会发展的薄弱环节,避免经济社会发展失衡。

(4) 强调可持续发展,正确处理当前发展与长远发展的关系。可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、

环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。要从单纯追求发展数量和当代人利益的传统发展模式,向注重发展质量和后代人福祉的可持续发展模式转变。

有些学者认为,“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,这三者是一个有机联系的整体,包含着深刻的哲理和丰富的内涵。这三者构成科学发展观的完整内容:“坚持以人为本”,是科学发展观的哲学基础和哲学指南,是它的灵魂,“树立全面、协调、可持续的发展观”的三项要点,是科学发展观的具体内容,“促进经济社会和人的全面发展”,是科学发展观的终极价值目标——人的全面发展。由上述三方面组成的科学发展观正是马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义的精髓在建设中国特色社会主义伟大事业中的体现和发展。

2. 关于科学发展观的指导意义

理论界认为,科学发展观的提出,是我们党在指导思想上的又一次与时俱进,体现了我们党立党为公、执政为民的本质,反映了我们党敢于和善于在实践中不断发展马克思主义理论的巨大勇气和远见卓识,标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识进一步深化,领导发展的能力和水平进一步提高。

许多专家学者认为,科学发展观作为我们党统领经济社会发展全局的战略思想,是中国共产党人对中国社会主义建设历史经验的深刻总结。它从发展的角度科学回答了怎样建设社会主义和谐社会的问题,是我们建设社会主义和谐社会的科学指南。同时,构建社会主义和谐社会,是我们党从新世纪新阶段我国发展基本特征出发提出的重大战略思想,是对中国特色社会主义建设的总体部署,是全面贯彻和落实科学发展观的必然要求。

第一,科学发展观深刻揭示了社会主义和谐社会建设的本质

要求。以人为本是科学发展观的核心和本质。坚持以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民。这正是我们建设社会主义和谐社会的本质要求。

第二,科学发展观集中反映了社会主义和谐社会建设的基本规律。发展是构建和谐社会的基础。科学发展观突出强调了发展的为民性、全面性、协调性和可持续性,这实际上就是社会主义和谐社会建设必须始终遵循的基本规律。离开发展这个解决中国一切问题的关键,就不可能有社会主义和谐社会。而和谐社会建设所要求的发展,就是科学发展观所规定的发展。只有坚持发展的为民性,才能使全体人民各尽所能、各得其所而又和睦相处,不断焕发参与和谐社会建设的热情;只有坚持发展的全面性,才能从经济、政治、文化等各个方面为和谐社会建设创造有利条件;只有坚持发展的协调性,才能最大限度地减少社会矛盾,减轻社会震荡,为和谐社会建设提供良好环境;只有坚持发展的可持续性,才能使和谐社会建设利在当代、惠及子孙,始终保持旺盛的生机和活力。一句话,只有遵循科学发展观,社会主义和谐社会建设才能取得成功。

第三,科学发展观确立了社会主义和谐社会建设必须始终坚持的根本原则。科学发展观既把发展作为永无止境的目标追求,同时又把和谐作为发展的应有之义,坚持了社会发展与和谐的有机统一。建设社会主义和谐社会,从一开始就要坚持科学发展观规定的这一正确原则,努力在发展中促进社会和谐,在和谐中加快经济社会发展。

第四,科学发展观生动展示了社会主义和谐社会建设的科学思想方法。从方法论的角度看,科学发展观本身就是马克思主义科学思想方法集中而生动的展示。比如,它对以人为本原则的倡

导,生动展示了一切为了群众、一切依靠群众的马克思主义的群众观点和群众路线;它对全面、协调、可持续发展的倡导,生动展示了运用普遍联系和发展变化的观点认识和处理问题的唯物辩证的思想方法。这些科学思想方法是我们建设社会主义和谐社会所必须遵循的。

有些专家学者提出,我们党先后提出树立科学发展观和构建社会主义和谐社会这两大认识新成果表明,党对“三个规律”认识的深化达到一个新的历史高度,形成一个系统的建设社会主义和谐社会的理论与纲领,找到了建设成熟而可持续发展的中国特色社会主义的科学答案。它标志着党的指导思想继邓小平理论和“三个代表”重要思想之后再次实现新飞跃。他们认为,树立科学发展观和构建社会主义和谐社会两者一脉相承、紧密相联,是全面建设小康社会乃至建设中国特色社会主义的一个很长时期我们党执政治国总的指导思想。

3. 关于贯彻落实科学发展观的保障措施

许多专家学者提出,贯彻落实科学发展观是一项长期的历史任务,需要采取一整套强有力的保障措施。当前,特别要从三个方面着力。

(1) 加强学习宣传,从思想上保障科学发展观的贯彻落实。要把学习科学发展观与学习邓小平理论和“三个代表”重要思想结合起来,与学习党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神结合起来,与全面推进建设中国特色社会主义伟大事业结合起来,不断把学习引向深入,把思想统一到科学发展观上来。学习科学发展观要密切联系实际,真正把学习贯彻科学发展观的过程,变为解决工作中存在的突出问题的过程,变为解决群众生产生活中遇到的实际困难的过程,变为认真寻找差距、总结经验教训、转变发展观念、调整发展思路的过程,扎扎实实地抓好改革发展稳定的各项工作。

(2) 完善体制机制,从制度上保障科学发展观的贯彻落实。贯彻落实科学发展观,必须努力形成一整套符合科学发展观要求的体制机制。要根据完善社会主义市场经济体制的要求,加快转变政府职能,完善政府调控手段,健全国家宏观调控体系,继续推进金融、财税和投资体制改革,继续深化国有企业、教育、科技、文化、医疗卫生、社会保障等各个领域的改革,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,形成推动科学发展的合力。要贯彻落实科学发展观,必须尽快建立健全经济社会发展综合评价体系。在把国内生产总值作为反映国家经济规模、经济实力的重要综合指标的同时,抓紧研究制定适合我国国情的绿色国内生产总值核算体系。建立和完善科学的干部政绩考核体系,形成体现科学发展观和正确政绩观要求的用人导向,引导和促进广大干部创造经得起实践、群众和历史检验的政绩。

(3) 大兴求真务实之风,从作风上保障科学发展观的贯彻落实。大兴求真务实之风,是贯彻落实科学发展观的必然要求和重要保证。要始终把人民的利益放在首位,想问题、作决策、办事情都要努力做到维护群众利益、体现群众愿望、关心群众疾苦。要切实为群众排忧解难,用群众的观点看政绩,把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量政绩的根本标准,多做得人心、暖人心、稳人心的好事实事。要尊重群众的首创精神,虚心向群众学习,善于总结和运用群众创造的经验。要努力探索和把握客观规律,坚持一切从实际出发,充分考虑现实条件和各方面的承受能力,循序渐进,量力而行。要自觉用科学发展观谋划发展、指导工作。

许多同志认为,树立和落实科学发展观关键在领导干部树立正确的政绩观。各级领导干部是现代化建设各项事业的领导者和组织者,肩负着重大的历史使命和现实责任。政绩观直接影响着领导干部的价值取向,是领导干部创造政绩的思想基础。有什么