

河北省哲学社会科学规划研究2004年度项目

中国共产党执政的 理论与实践

戴广田 孙英臣 著

中央文献出版社

河北省哲学社会科学规划研究 2004 年度项目

中国共产党执政的 理论与实践

戴广田 孙英臣 著

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政的理论与实践/戴广田,孙英臣著.
—北京:中央文献出版社,2007.2
ISBN 978-7-5073-2248-4

I. 中… II. ①戴…②孙… III. 中国共产党—执政—理论
研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 015054 号

中国共产党执政的理论与实践

著 者/戴广田 孙英臣
责任编辑/吕 庆
封面设计/孙英臣

出版发行/中央文献出版社
地 址/北京市西四北大街前毛家湾 1 号
邮 编/100017
经 销/新华书店
销售热线/010-63097018
排版印刷/河北省委党校印刷厂

880×1230mm 32 开 7.625 印张 200 千字
2007 年 2 月第 1 版 2007 年 2 月第 1 次印刷
印 数:1—2000 册

ISBN 978-7-5073-2248-4 定价:22.00 元

版权所有 违者必究



戴广田，回族，1948年12月生，1986年毕业于中共中央党校理论部，法学硕士。中共河北省委党校教授。主持和作为主研人完成国家社会科学规划基金资助项目2项，省部级社会科学研究项目6项。出版专著《中国共产党人的义利观与党风建设》、《中国社会主义的理论和实践》、《毛泽东的德治观》、《农村基层党组织建设的加强与改进》等多部。其中专著《义利观与党风建设》获河北省社会科学优秀成果二等奖，与他人合著的《农村基层党组织建设的加强与改进》、《性质·挑战·考验》获河北省社会科学优秀成果一等奖和三等奖。先后在省级以上报刊发表《进一步加强党的先进性建设》、《论西柏坡精神》、《马克思主义党的学说的命运和邓小平建党理论》、《毛泽东建党学说形成的条件和特点》、《中国共产党党风探析》、《论中国共产党执政方式的改进》、《中国德治传统和共产党人的党性修养》等20篇论文。以上论文亦多次获奖。



孙英臣，男，1963年2月生，河北石家庄人，1984年毕业于河北师范大学中文系，中共河北省党校《领导之友》杂志副主编、编审。为人作嫁之余，长期从事文化研究和党建理论研究，在《光明日报》、《学习时报》、《理论前沿》、《河北日报》等报刊发表《高雅文化在文化娱乐市场的使命》、《谈“文化侵略”》、《新世纪党的工作作风建设》、《一项立意深远的政治工程——“鱼水工程”研究》、《干部理论学习激励与约束机制研究》、《河北形象建设的文化内涵》、《文化产品的社会效益与经济效益》等理论文章30余篇，主持或参与河北省哲学社会科学规划研究项目6项，曾荣获全国报纸理论宣传优秀文章一等奖，河北省第九届社会科学优秀成果三等奖，河北省第一届哲学社会科学规划研究项目优秀成果三等奖，中共河北省委宣传部、河北人民广播电台“执政能力大家谈”征文一等奖。

序 一

中共中央党校教授、博士生导师 蔡长水

中国共产党在全国范围内执政已经 57 年了。半个多世纪以来,党领导人民在我国确立了社会主义制度,推进了社会主义建设和改革的伟大事业。在这个进程中,党既取得了执政的丰富经验,又取得了执政党自身建设的经验。认真总结我们党执政的经验,以进一步深化对共产党执政规律的认识,对于进一步推进党的建设新的伟大工程,保持党的先进性,提高党的执政能力,具有重要的意义。由戴广田、孙英臣著的《中国共产党执政的理论与实践》,在这方面做了很有意义的工作。

这部论著以党的先进性建设为主线,对我们党执政的理论与实践作了系统的总结。马克思主义政党的先进性是党的领导能力和执政能力的根据,而马克思主义政党的领导能力和执政能力是党的先进性的体现。也就是说,党的先进性通过政党的理论和行为体现出来,通过领导人民创造性地建设社会主义和共产主义的能力体现出来。因此,执政党的建设,必须以先进性建设为主线,以执政能力建设为重点,从政治上、思想上、组织上、作风

上、制度上,以及体制、机制上全面加强建设。

本书还对执政党建设的各个方面以及它们之间的相互关系作了详细的论述,从而对中国共产党执政规律作了初步概括。为此,作者着重论述了以下一些基本问题:立党为公、执政为民是党执政的核心价值;先进性建设是党的一项根本建设;发展是执政兴国的第一要务;执政党要正确处理政党、国家政权与社会三者之间的关系;建构科学的执政体制,充分体现国体政体的特点;解决好领导权和执政权的关系,保证民主执政、依法执政、科学执政;执政党要健全制约和监督机制;以能力建设为重点搞好执政主体建设等等。

另外,本书还有一个重要特点,就是在历史和现实相互证明、中国和世界相互鉴别的基础上,努力做到理论和实践的统一,坚持传统和创造求新的统一。作者在对党探索执政规律的过程和所取得的成果的分析评价方面,对执政党建设理论体系的构建阐发方面,对党的执政规律的概括论证方面都有自己的见解。相信作者的工作定会给理论工作者和党务工作者带来一定启迪。

序 二

中共中央党校教授、博士生导师 卢先福

2004年党的十六届四中全会作出了《关于加强党的执政能力建设的决定》，2006年召开的党的十六届六中全会又作出了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。两次全会的两个决定，意义深远。在今后很长一个历史时期，无论是我们党的建设，还是我们国家的改革和发展，都离不开这两个决定的指导。

戴广田、孙英臣合著的《中国共产党执政的理论与实践》，是他们主持的省级社科规划项目的最终成果。作者在党的十六届四中全会之后开始动笔，历经两年多时间的研究和思考，几易其稿，终于在十六届六中全会之后完成全书。读过这部著作，我感到其中一个特点，就是作者把四中全会和六中全会的两个决定精神贯穿起来了，从党执政的高度阐述了推进社会主义和谐社会建设与保持和发展党的先进性的关系。作者在这方面所作的努力，值得肯定。

我们党在领导中国特色社会主义伟大事业方面提出的社会主义和谐社会建设的理论命题，同在党的建设新

的伟大工程方面提出的党的先进性建设的理论命题,都是对于马克思主义科学社会主义理论和党的建设理论的新发展。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性,是我们党不懈奋斗的目标;而党的先进性建设是关系党生存发展的根本性建设,是执政党建设的永恒课题。这两个重大理论命题,相互之间是紧密联系的。它们的提出,都是对共产党执政规律和党自身建设规律认识的不断深化,对于我们党完成由以阶级斗争为纲的“革命党”向以经济建设为中心、以和谐社会建设为目标的执政党的战略转变,把推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程更好地结合起来,在和谐社会建设中增强党的凝聚力和战斗力,具有十分重要的意义。

胡锦涛总书记在庆祝建党85周年大会上的讲话中指出:“要紧密结合构建社会主义和谐社会的实践加强党的先进性建设。”构建社会主义和谐社会关键在党。为此,必须充分发挥党的领导核心作用,坚持立党为公、执政为民,以党的执政能力建设和先进性建设推动社会主义和谐社会建设,为构建社会主义和谐社会提供坚强有力的政治保证。同时,构建社会主义和谐社会,使中国特色社会主义事业的总体布局由经济、政治、文化三位一体发展为经济、政治、文化、社会四位一体,对党的执政能力建设和先进性建设提出了更高的要求。我们必须把构建社会主义和谐社会放在更加突出的位置,按照民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求,切实做好构建社会主义和谐的各项工

促进社会和谐的功效来体现和检验党的先进性。要紧密结合和谐社会建设的实践加强党的执政能力建设和先进性建设,积极探索和把握新形势下和谐社会建设的特点和规律,不断提高各级领导班子和领导干部管理社会事务、协调利益关系、开展群众工作、激发社会创造活力、处理人民内部矛盾、维护社会稳定的本领。

关于如何提高党的构建社会主义和谐社会的能力,该书作了一些探讨。提出社会主义和谐社会应当是充满创造活力的社会,因此党要最广泛最充分地调动一切积极因素,从政策上促进、从制度上保证整个社会的活力;提出社会主义和谐社会应当是各方面利益关系不断得到有效协调的社会,因此党要善于从政策取向上把握最大多数人的共同利益与不同阶层的具体利益的结合点,正确反映并妥善处理不同阶层、不同方面群众的利益,特别是要高度重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利益,坚决反对和纠正各种损害群众利益的行为;提出社会主义和谐社会应当是社会管理体制不断创新和健全的社会,因此党要深入研究社会管理规律,完善社会管理体系和政策法规,整合社会管理资源,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,加快形成社会管理和社会服务合力,形成社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系;提出社会主义和谐社会应当是稳定有序的社会,社会稳定既是重大的社会问题,也是重大的政治问题,不仅关系到人民群众的安居乐业,而且关系到国家和社会的安定团结,因此

党要坚持稳定压倒一切的方针,落实维护社会稳定的工作责任制,积极探索预防和解决社会矛盾的新路子。

虽然该书把党的执政能力建设和先进性建设与构建社会主义和谐社会联系在一起,作了一些探讨,但是限于篇幅,很多问题没能展开讨论。我希望两位作者在今后的理论研究中能继续沿着这个方向努力,进行更深入的探究,提出更精到的见解。

2006年11月30日

目 录

序一 /1

序二 /3

导言 /1

第一章 党在根据地对领导方式和执政方式的探索 /4

- 一、党在根据地领导方式的演变 /7
- 二、根据地领导方式和执政方式探索的经验总结 /11

第二章 党的执政地位的确立及对执政规律的探索 /22

- 一、中国共产党在全国范围内执政

地位的确立 /23

二、中国共产党在全国范围内的执政
实践与探索 /25

三、党的工作重心转移使执政规律探索
出现新转机 /28

四、党的第三代中央领导集体对执政规律
探索的新进展 /31

五、“三个代表”重要思想是党探索执政
规律的最新成果 /40

第三章 中国共产党人对执政经验的

四次总结 /43

一、八大前后对执政党的建设经验的
基本总结 /44

二、中苏“论战”时期对执政经验的总结 /52

三、“文化大革命”时期的总结 /57

四、党的十一届三中全会后的总结 /59

第四章 执政方式与党的先进性 /66

- 一、法治：现代国家治理的共通道路 /68
- 二、执政方式的转变：突出体现执政
党的先进性 /73
- 三、不断改革和完善党的执政方式 /79

第五章 执政党与公共权力 /84

- 一、社会主义公共权力的一般性
和特殊性 /86
- 二、社会主义公共权力发展途径 /89
- 三、社会主义中国执政党与公共权力
结合的机制 /93
- 四、中国执政党与公共权力
结合的原则 /102

第六章 坚持科学的执政理念 /106

- 一、执政理念的一般特点 /108
- 二、中国共产党的执政理念 /115

三、坚持科学的执政理念与提高
党的执政水平 /122

第七章 执政能力与党的阶级基础
和社会基础 /129

- 一、增强执政的阶级基础 /130
- 二、扩大执政的群众基础 /137

第八章 执政能力与执政环境 /146

- 一、执政环境的新变化 /147
- 二、正确应对执政环境 /151
- 三、努力改善执政环境 /158

第九章 关于中国共产党执政规律 /161

- 一、立党为公、执政为民体现党执政
的核心价值 /164
- 二、共产党的先进性建设是
一项根本建设 /166

- 三、执政党要正确处理政党、国家政权与社会三者之间的关系 /167
- 四、建构科学的执政体制,充分体现国体政体的特点 /169
- 五、解决好领导权和执政权的关系,保证民主执政、依法执政、科学执政 /172
- 六、一党执政要健全制约和监督机制 /174
- 七、发展是执政兴国的第一要务 /176
- 八、以能力建设为重点搞好执政主体建设 /180

第十章 全面推进党的建设的新的 伟大工程 /185

- 一、加强党的思想建设 /186
- 二、加强党的组织建设 /189
- 三、加强党的作风建设 /193
- 四、加强党的执政能力建设 /197
- 五、加强党的制度建设 /200

第十一章 中国共产党与国外执政党

之比较 /204

一、执政地位的合法性来源之比较 /205

二、阶级基础和群众基础之比较 /208

三、执政制度和执政理念之比较 /212

四、政党建设和执政能力建设之比较 /216

主要参考文献 /221

后记 /229