

XINNONGCUN DANGJIAN

新农村党建

主 编◎严植婵

副主编◎钟立功 王 栋



广东省出版集团

广东人民出版社

新农村党建

主 编◎严植婵

副主编◎钟立功 王 栋



广东省出版集团

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村党建 / 严植婵主编. — 广州: 广东人民出版社,
2007. 3

ISBN 978 - 7 - 218 - 05200 - 7

I. 新… II. 严… III. 中国共产党 - 农村 - 基层组织
- 党的建设 - 教材 IV. D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 038298 号

责任编辑	王 宁 钱 进
整体设计	张竹媛 黄明福
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广东广彩印务有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	3.5
字 数	66 千
版 次	2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 05200 - 7
定 价	6.20 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com>

电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020-37579695 (直销)】

前 言

胡锦涛总书记 2003 年到湛江考察过的特呈岛，在当地党组织的支持和全岛党员、渔民的努力下，各方面的工作都很有起色。广东省委把特呈岛确定为固本强基示范点。这对特呈的海岛党建工作，对全省的农村党建工作都将是一个极好的深入探索和促进的契机。然而农村和海岛经济增长方式的急剧改变与农民、渔民政治地位和自我管理模式的革新，使农村、海岛的党组织面临着全新的考验——如何在政治理念、思维习惯、工作套路都需要与时俱进的环境中仍然能对新农村的建设在政治上起核心作用，在经济发展上起保障作用，在农村的思想文化建设上起引导作用……对此，农村、海岛的党员和干部们既有经验、体会，但也存在不少的困惑。作为党建理论工作者和基层党务工作者，我们在对特呈岛的经验作出初步总结的基础上，以我们有限的党建专业知识与对中央意图的理解和把握，扣紧一个“新”字，用与农村党员和支委交谈的方式，写下了这几万字的小册子。如果能对他们开展农村党



建工作有一点消息传递、经验分享、意见交流的作用，这就是我们最大的期望。

编者

目 录

前言 1

第一章 新农村建设的重要意义 1

第一节 新农村建设的背景 1

第二节 新农村建设的意义 1

第三节 新农村建设的目标 1

第二章 新农村建设的总体要求 1

第一节 新农村建设的总体要求 1

第二节 新农村建设的总体要求 1

第三节 新农村建设的总体要求 1

第三章 新农村建设的重点任务 1

第一节 新农村建设的重点任务 1

第二节 新农村建设的重点任务 1

第三节 新农村建设的重点任务 1

第四章 新农村建设的保障措施 1

第一节 新农村建设的保障措施 1

第二节 新农村建设的保障措施 1

第三节 新农村建设的保障措施 1

目 录

- 绪 论 小康社会的建设最艰巨最繁重的任务
在农村 1
- 第一篇 加强农村党建工作 巩固党的执政
基础 7
- 第二篇 直面挑战 建设学习型党支部 19
- 第三篇 和衷共济 与村委会配合工作 29
- 第四篇 发展农村经济 增加农民收入 39
- 第五篇 强化责任意识 发挥党员的先锋模范
作用 53
- 第六篇 打破观念局限 建设有政治影响力
的党员队伍 63



● 第七篇	引导农民依法自治 维护农村稳定和谐.....	73
● 第八篇	带好群众组织 整合管理资源.....	85
● 第九篇	提倡新思想新观念 促进农村文化建设.....	95
● 后 记		106

绪 论



小康社会的建设最艰巨最繁重的任务在农村

小康社会，是一个吃穿不愁、人民安居乐业的社会，是一个经济、政治、文化全面发展的社会。全面建设小康社会，就是全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展，民主更加健全，科教更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实。这是党中央综观全局，紧紧抓住本世纪头二十年的重要战略机遇期作出的重大决策，是我们党在对国外形势与国内建设的实际进行全面分析的基础上做出的科学判断，也是对进一步建设中国特色社会主义事业的历史选择。

全面建设小康社会，关键在农村，重点在农村，难点也在农村。我国 13 亿人口，9 亿在农村，农村能否如期完成建设小康社会的各项任务，对全国来说举足轻重。目



前,我国农村基础设施还很薄弱,经济发展较为落后,各项社会事业严重滞后,农民收入水平较低,城乡收入差距呈不断扩大趋势。近年来,尽管中央采取多方面措施增加农民收入,农村居民人均纯收入有较大幅度提高,但目前也只有354美元,只相当于城镇居民人均可支配收入的31%,还低于人均1天1美元的国际贫困线标准。截至2006年底,我国仍有3000万尚未解决温饱的农村绝对贫困人口,初步解决温饱但还不稳定的农村低收入人口还有近5000万人。全国592个国家扶贫开发工作重点县农村居民人均纯收入只有183美元,仅相当于全国平均水平的54%,劳动力文盲率高达14%。因此,在新的历史条件下,建设现代农业、繁荣农村经济、增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务,也是立足我国国情和农村实际而作出的一个重大决策。农民富,才能全国富。没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化,全面建设小康社会,也只能是空谈。

新农村建设的核心,是解决好“三农”问题。农业、农村和农民问题,事关国民素质、经济发展,事关社会稳定、国家富强。改革开放以来,广东小康建设的进程一直走在全国的前列,经济发展已经达到“宽裕小康”的水平,但是“三农”问题,仍然是制约小康社会建设进程的突出问题。解决“三农”问题,重在实践,也贵在实践。

重视“三农”问题，不能只停留在口头上和宣传舆论上，而是要体现在科学、可行、有战略意义的具体政策、措施和管理体制创新上。要在具体实践中真正体现以农为本，真心实意地服务农民，真正做到权为农民所用、情为农民所系、利为农民所谋、信为农民所立，杜绝各种“欺农、坑农、伤农”事件的发生，千方百计让农民有所劳、有所学、有所养、有所医、有所乐。与此同时，农民自身也应该积极排除“等、靠、要”的思想，主动地寻找致富之路，成为农村小康社会建设的主力军和骨干力量。

“生产发展”是建设社会主义新农村的第一要素，也是小康社会建设的基础。推进社会主义新农村建设，全面建设小康社会，必须突出生产发展这个第一要务，大力发展农村经济。只有经济发展了，收入增加了，农民富裕了，社会主义新农村建设才会有基础、有后劲、有活力。要坚持“多予少取放活”，加大各级政府对农业和农村增加投入的力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制。搞好乡村建设规划，节约和集约使用土地。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，通过农民辛勤劳动和国家政策扶持，明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。

转变思维理念、创新发展模式，是推动新农村建设上新台阶、全面建设小康社会的中心环节。要转变农业发展理念，转变农业农村经济增长方式，促进农业农村经济可



持续发展；调整农业和农村经济结构，构建现代农业和农村产业体系；转变农业资源利用方式，积极发展资源节约型和环境友好型农业；转移农村富余劳动力，逐步减少农村劳动力在农业中的就业比重；改革农业和农村经济体制，逐步消除制约农业和农村经济发展的体制性障碍；转变工作机制和方式，切实提高运用经济、法律手段调控农业和农村经济运行水平。要拓展农业发展领域和途径，促进农村产业稳定发展和农民收入持续增长。拓展农业功能，进一步发挥农业的食物营养功能、工业原料功能、生态保障功能、促进农民增收和扩大农民就业的功能、观光旅游和文化遗产的功能；拓展农业产业链条，促进农业产业向产前、产后两头延伸；拓展农产品市场，大力开拓农产品国际国内市场；拓展农村社会化服务领域，提高为新农村建设提供公共服务的水平。要提升农业自主创新能力、支撑保障能力和农民自我发展能力，不断增强农业和农村经济的发展能力和竞争力。

“村看村，户看户，群众看党员，党员看干部”。加快社会主义新农村建设关键在党、关键在人。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，也是建设社会主义新农村的重要组织保障。建设社会主义新农村，就必须加强农村基层党组织建设，真正解决有人管事、有章理事、有钱办事的问题。要进一步加强村党支部特别是领导班子建设，真正把那些政治上靠得住，工作上有本事，会干事、干成事而又能共事、不出事的人，选进领导班子中

来，尤其要选好配强村党支部书记。认真做好在优秀青年农民中发展党员工作，从初、高中生特别是职业技术学校优秀学生的培养抓起，大量吸收优秀农村青年入党，不断壮大党在农村基层的力量。加强村级组织配套建设，建立党支部领导的充满活力的村民自治机制，全面实行村务公开、民主管理，加强共青团和妇联组织建设，形成建设新农村的合力。要因地制宜，积极发展壮大村级集体经济，采取多种形式和方式，带领群众致富，增加集体积累，强化服务群众的物质基础。要不断巩固和发展保持共产党员先进性教育和“三有一好”教育的成果，不断推广实施“固本强基”工程的成功经验，让广大党员长期受教育，让广大群众得到更多实惠，在建设社会主义新农村中形成争先进、扛红旗、站排头的工作热潮。

第一篇



加强农村党建工作 巩固党的执政基础

建设社会主义新农村，全面建设小康社会，构建和谐社会，关键在党，重心在基层。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础。在全面建设小康社会的新时期，解决农业、农村、农民问题，关键是要把农村基层党组织建设好，充分发挥其领导核心和战斗堡垒作用，把广大农民团结在党的周围，为建设社会主义新农村提供坚强的组织保证，不断巩固和加强党的执政基础。

一、正确理解农村基层党组织在社会主义新农村建设中的重要地位和作用

加强农村基层党的建设，是由农村基层党组织在农村的领导核心地位和承担的重大任务决定的。



1. 农村基层党组织是带领农民群众致富奔小康的领路人，为建设社会主义新农村、构建和谐社会奠定物质基础。

建设社会主义新农村，发展是第一要务！目前农村存在的诸多问题与不和谐因素，大都是由经济发展不充分引起的。而有的地方之所以比较和谐，并能够做到全面发展，大都是由于当地的经济比较发达，如河南省的南街村，江苏省的华西村，北京市昌平区的郑各庄村，深圳市的南岭村等。总结他们的经验，就是因为有一个好的党支部和党员群体，因为加强了党建工作，因为在带领农民群众致富奔小康的路上发挥了领路人的作用。可见，基层党组织建设的加强是提高农村发展经济能力的基础，基层党组织必须切实承担起领导农村经济发展的重任。进入新世纪，中央对“三农”问题高度关注，出台了一系列促进农民增收的政策措施，给农民带来了实惠，极大增强了农村发展的势头。“生产发展、生活富裕”，就是要求农村基层党组织把加快农村经济发展作为工作中心，把强村富民作为第一职责，因地制宜，加快农业产业化步伐。农村基层党组织要始终紧紧抓住发展这个第一要务，解放思想、开拓创新，在工业反哺农业、城市支持农村、城乡统筹发展的大格局中，制定切合本地实际的经济发展战略和产业结构，千方百计搞好农村的经济建设，全心全意带领农民群众往高水平小康的路上奔、往和谐社会的路上奔，为建设富裕、和谐的社会主义新农村奠定坚实的物质基础。农村

基层干部和党员要成为勤劳致富的明白人、组织创业的带头人、共同富裕的领路人。

2. 农村基层党组织是农民利益的代表者、社会稳定的推动者、基层社会矛盾的化解者，为构建和谐社会提供政治保障。

改革开放以来，以经济体制从计划经济体制向市场经济体制转变为代表，我国社会开始了从传统型社会向市场化、工业化、产业化、城市化为主要内容的现代社会的转型。在社会转型的过程中，所有制的调整带来了利益结构的变化，这种变化导致新的利益矛盾和冲突，引发了体制转换中的社会不和谐问题。

特别是在农村，随着经济结构的调整、经济利益的再分配，出现了许多新情况、新问题，社会稳定问题呈现出新的特点，群体性、突发性事件数量增多，纠纷与冲突涉及范围扩大，尖锐和对立的程度加剧。调查说明，之所以引起矛盾和冲突，大多是由利益表达不畅通和分配不公平造成的。随着农民的分化，农村不同阶层、不同利益群体、不同社会成员的具体利益和局部利益的差别越来越大，利益矛盾越来越突出。这种矛盾冲突直接影响了农村基层社会的稳定。这就迫切需要农村基层党组织尤其是村党支部，认真研究新形势下农村人民内部矛盾的特点和规律，积极探索各种有效途径和方法，力争把各种矛盾解决在萌芽状态，以构建和谐村庄、和谐农村社区为切入点，推动和谐社会的建立。充分认识维护社会稳定的重要性，



自觉担负起化解矛盾和纠纷的重任，切实解决社会治安中存在的问题，教育农民合理合法地表达自己的利益和诉求，防止过激行为，自觉成为社会稳定的推动者。

经验表明，只有加强农村党建工作，有一个好的基层党组织，才能确保农村各项事业同党的路线方针政策以及上级党委政府的根本要求相一致；才能在利益多元化时代处理好少数人与多数人、长远与眼前、局部与整体、正当与非正当的利益关系，维护和发展好全体农民的利益；才能带领群众一起想，一起干，走上一条良性发展道路，全面建设小康社会，实现共同富裕；才能整合各种关系，把大家拧成一股绳，促进农村和谐稳定发展。

3. 农村基层党组织是乡村先进文化的倡导者，为建设社会主义新农村提供有力的精神支撑。

实现“乡风文明、村容整洁”，就是要求在农村大力倡导文明新风尚，努力破除陈规陋习，移风易俗，维护社会稳定，构建和谐农村。农村基层党组织是乡村先进文化的倡导者和主导力量。这些年来，广大农村基层党组织紧紧围绕“倡导农村新风尚、培育现代新农民”的目标，坚持贴近生活、贴近实际、贴近群众的“三贴近”原则，积极用先进的文化去占领农村阵地，丰富农村文化生活，创新文化活动方式，塑造积极和谐、健康文明的乡风和民风，推进了农村文化发展和建设和谐农村的进程。

但是也要看到，当前，在全球化、信息化和社会转型背景下，各种思想文化相互碰撞，农村受各种思想观念影