

加强高校党的建设 办好社会主义大学（七）



# 北京高校党建研究会文集

(2005年)

北京高校党建研究会

BEIJING GAOXIAO DANGJIAN  
YANJIU HUI WENJI



北京师范大学出版社  
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PRESS



加强高校党的建设 办好社会主义大学 (七)

# 北京高校党建研究会文集

(2005年)

北京高校党建研究会



北京师范大学出版社  
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PRESS

---

图书在版编目 (CIP) 数据

北京高校党建研究会文集. 2005 年 / 北京高校党建研究会编. —北京: 北京师范大学出版社, 2006. 12  
ISBN 7-303-08143-7

I. 北... II. 北... III. 中国共产党 - 高等学校 - 党的建设 - 北京市 - 2005 - 文集 IV. D267.6 - 53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第159299号

---

---

出版发行: 北京师范大学出版社 [www. bnup. com. cn](http://www.bnup.com.cn)

北京新街口外大街 19 号

邮政编码: 1 0 0 8 7 5

出 版 人: 赖德胜

印 刷: 北京新丰印刷厂

经 销: 全国新华书店

开 本: 140 mm × 203 mm

印 张: 16. 125

字 数: 396 千字

印 数: 1 ~ 600 册

版 次: 2006 年 12 月第 1 版

印 次: 2006 年 12 月第 1 次印刷

定 价: 26. 00 元

---

责任编辑: 庄永敏 美术编辑: 张 虹

责任校对: 李 茵

**版权所有 侵权必究**

反盗版、侵权举报电话: 010 - 58800697

本书如有印装质量问题, 请与出版部联系调换, 出版部  
电话: 010 - 58800825。读者朋友有任何见教, 也请不吝垂询。

**主任**/陈文博 刘 建

**编委会**/牛维麟 冯 培 刘川生 刘文焕 刘木春 刘利民 刘 林  
刘 建 庄丽君 杜玉波 李士群 李 明 许 燕 张 雪  
张维维 陈文博 陈江华 迟行刚 呼中陶 罗维东 吴志攀  
高喜军 钱 军 崔文志 瞿振元 籍之伟

# 前言

党建研究是高校党建中的一项基础性工作,重视和不断提高高校党建研究水平,对推动高校党建工作意义重大。通过高校党建研究会把北京高校党建研究力量组织和凝聚起来,有针对性地开展党建研究,进行党建工作经验交流,是多年来北京高校党建工作的一条基本经验和优势。

北京高校党建研究会第六届理事会成立之初,常务理事会提出了2005年研究会工作“三结合”的指导思路,即一要坚持贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想,结合党的十六大和十六届三中、四中全会等会议精神,努力结合构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和保持共产党员先进性教育活动等开展工作;二要结合市委教育工委对高校党建工作的具体要求和部署开展工作;三要结合学校的实际,各高校依托各自的资源优势开展工作。

结合全党范围内开展的以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,联系高校党



建工作的具体实际,北京高校党建研究会 2005 年度共设立 8 项党建研究课题,分别是:《保持共产党员先进性教育与加强党的执政能力建设研究》、《高校党务公开与党内民主建设研究》、《科学发展观与大学发展战略研究》、《高校落实“党管人才”原则的研究》、《高校党务政工干部队伍建设对策研究》、《建立保持高校共产党员先进性长效机制问题研究》、《大学生党建和思想政治工作创新研究》、《民办高校党建问题的研究》。课题立项以后,各课题组通过召开座谈会、问卷调查、研讨会等方式,进行了深入调研。在课题研究的过程中,研究会秘书处先后三次召集各课题组长单位负责同志分别就课题的具体研究思路、工作分工以及进展情况作了汇报和交流,以确保课题保质保量按时完成。

2005 年 5 月 20 日,北京高校党建研究会和北京大学联合举办了“保持共产党员先进性,加强党的执政能力建设”理论研讨会。本次研讨会为高校系统即将开展的保持共产党员先进性教育活动,为提升高校党委的治校理教能力,进行了思想准备和舆论宣传。在此基础上,北京大学将征集到的论文进行整理,以《党的先进性和执政能力建设研究》为书名正式出版。

12 月 2 日,中共北京市委教育工委和北京高校党建研究会联合举办了“高校党的先进性建设”论坛暨北京高校党建研究会 2005 年年会,部分课题的阶段性研究成果在年会上进行了交流。

从2006年上半年开始,在市委教育工委的关心与指导下,高校党建研究会秘书处聘请研究会顾问和高校党建研究专家组成专家评审组对2005年度的8项课题进行了结项验收,分别在中国人民大学、北京城市学院和北京航空航天大学召开了三次课题结项工作会议。经过专家组评审,8项课题均通过了结项验收。

本文集即是2005年度北京高校党建研究会8项党建研究课题成果的汇编(北京大学负责的课题由于已经结集出版,故这里未予收录)。该文集内容丰富,紧密联系高校党建的实际,努力从理论与实际的结合上阐述问题,在理论上有所创新,具有较高的学术水平,可供高教系统的党政领导干部以及党建理论研究和党务工作者在实际工作中参考借鉴。

该文集由北京高校党建研究会秘书处负责编辑整理。该文集的出版,得到了中共北京市委教育工委、北京师范大学党委、北京师范大学出版社的大力支持,北京高校党建研究会的马绍孟、尹栋年、朱全俊、贺美英、沈云锁等几位顾问也都为文集的出版做了不少的工作。谨此对大家表示深切的感谢。

# 目录

## 前言

### 从党务公开着手,推进高校党内民主建设

积极推进党务公开,加强高校党内民主建设 3

北京高校党建研究会第二课题组

积极推进党务公开,加强高校党内民主建设的重要意义 12

清华大学 刘文焕

党务公开的内涵与原则 20

中国农业大学 李晶宜 赵竹村

新时期高校党务公开的实践与思考 33

中国农业大学 李晶宜 赵竹村

从党务公开着手推进党内民主建设的思考 41

北京高校党建研究会第二课题组

论党的代表大会常任制 48

北京工业大学 纪树兰 王立强





## **科学发展观与大学发展战略研究**

科学发展观与大学发展战略研究 69

北京高校党建研究会第三课题组

## **高校落实“党管人才”原则的研究**

制定人才发展战略规划,构建现代人才管理体制 153

——高校落实“党管人才”原则的研究

北京高校党建研究会第四课题组

## **高校党务政工干部队伍建设的对策研究**

高校党务政工干部队伍建设对策研究 207

北京高校党建研究会第五课题组

## **建立保持高校共产党员先进性长效机制问题研究**

建立健全高校保持共产党员先进性长效机制的思考 237

北京高校党建研究会第六课题组

## **大学生党建和思想政治工作创新研究**

大学生党建和思想政治工作创新研究 255

北京高校党建研究会第七课题组

大学生思想政治教育工作的现状和问题研究 302

中国音乐学院

大学生思想政治教育队伍建设研究报告 348

首都医科大学

网络文化与大学生思想政治工作创新研究 386

中共北京邮电大学党委组织部  
拓展校园文化的合理内核,构建大学生思想政治教育立体  
型创新模式 411

北京外国语大学

### 民办高校党建问题的研究

新形势下北京民办高校党建工作经验、特点与对策研究 439

北京高校党建研究会第八课题组  
推进党建创新,促进学校发展 467

——北京城市学院加强党组织建设促进学校发展的  
体会

北京城市学院党委书记 刘 林  
与时俱进 开拓创新 努力探索民办高校先进性建设的  
特点和规律 476

中共北京吉利大学党委  
加强党的基层组织建设在学院建设中发挥政治核心作用 492

中共北京培黎职业学院党委  
浅谈民办高校党建工作的特点 502

中共北京人文大学党委



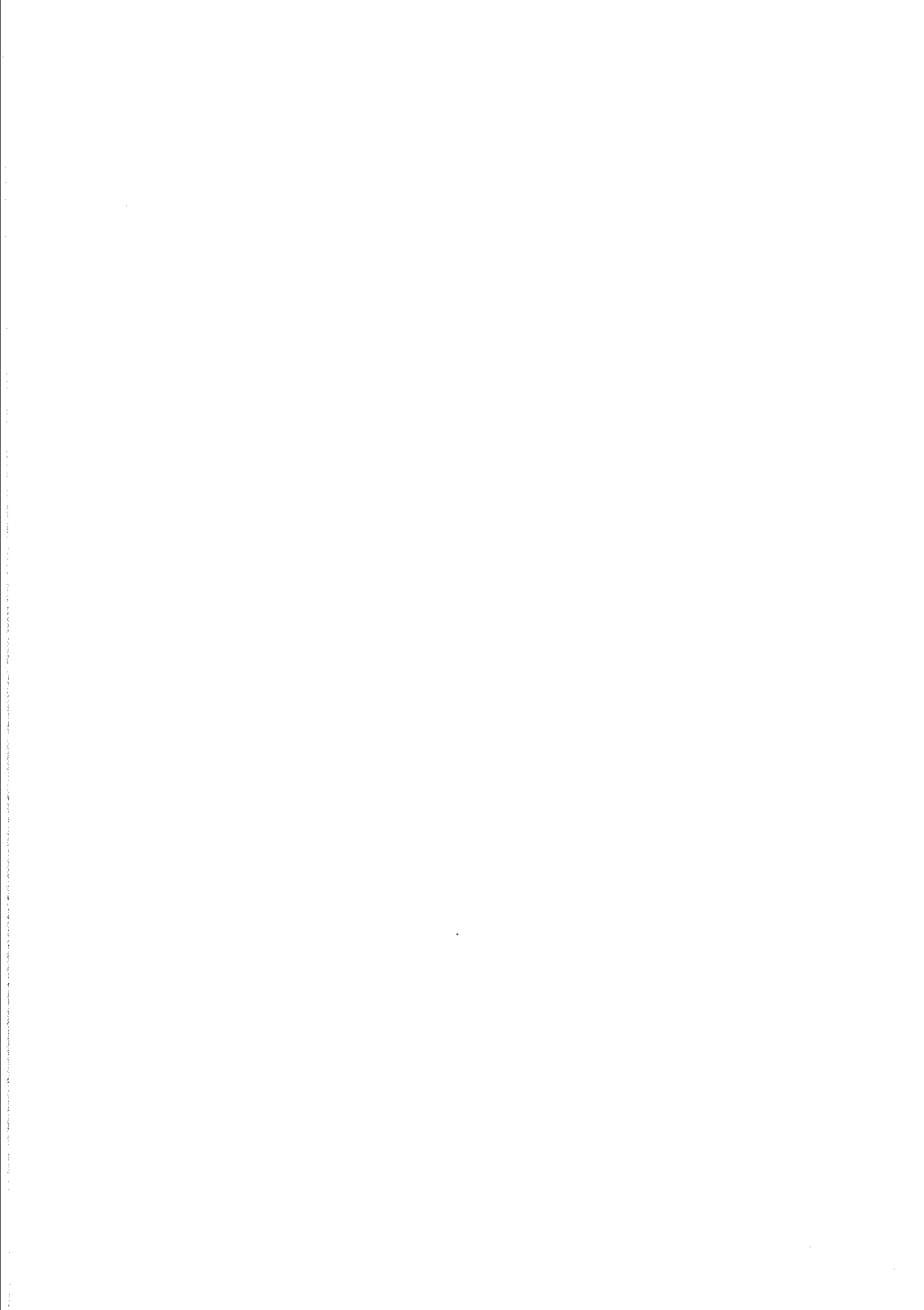
# 北京高校党建研究会文集

## 从党务公开着手， 推进高校党内民主建设

课题组长单位：清华大学

副组长单位：中国农业大学

课题成员单位：北京工业大学



## 积极推进党务公开，加强高校党内民主建设

### 北京高校党建研究会第二课题组

“从党务公开着手，推进高校党内民主建设”是清华大学、中国农业大学、北京工业大学联合进行的研究课题，从2005年6月正式立项以来，我们采取集体讨论和分头研究的方式开展工作，2005年12月由中国农业大学赵竹村同志代表课题组在高校党建研究会年会上汇报了课题进展情况。2006年以来，我们进一步讨论了课题的研究情况，并对结题工作作了准备。

#### 一、课题研究的背景

党的十六大报告明确指出：“党内民主是党的生命，对人民民主有重要的示范和带动作用”。同时又指出：“要以保障党员民主权利为基础，以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点，从改革体制机制入手，建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度。”

党的十六届四中全会《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》进一步在发展党内民主方面提出了一系列改革举措，指出：“发展党内民主，是政治体制改革和政治文明建设的重要内容。要认真贯彻党员权利保障



条例，建立和完善党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度，逐步推进党务公开，增强党组织工作的透明度，使党员更好地了解和参与党内事务。”

从党的十六大以来关于加强党内民主建设和十六届四中全会以来关于推进党务公开的理论研究、实践总结、问题分析、对策建议等为我们的研究提供了丰富的学习材料和研究基础，我们的任务是围绕“什么是党务公开，推进党务公开对加强党内民主建设的意义，高校党务公开工作的情况以及对高校推进党务公开工作的建议”等方面进行学习、研究和探讨。

## 二、对党务公开的认识

党务公开是指各级党组织进行党的领导活动和党务活动，根据《中国共产党章程》等党内有关法规的规定和各单位实际情况，除涉及党和国家机密依纪依法应当保密的事项外，都要尽量公开，增强党务工作的透明度。党务公开以加强党的先进性建设、提高党的执政能力为目标，以保障党员民主权利为基础，以《中国共产党章程》、《中国共产党党内监督条例（试行）》、《中国共产党党员权利保障条例》为依据。

党务公开在不同的年代有不同的特点，但始终是党内民主的基本标志。在中央提出加强党的执政能力建设、加强党的先进性建设的大前提下，逐步推进党务公开显

得尤为重要，因为推进党务公开本身是加强党内民主建设的重要组成部分，同时又是促进党内民主建设的必要保证。

在当前推进党务公开的意义在于：

第一，党务公开是贯彻落实中共中央关于学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章的实际行动。《中国共产党章程》明确规定“党的各级组织要使党员对党内事务有更多的了解和参与”。通过逐步推进党务公开，增强党组织工作的透明度，使党员更好地了解和参与党内事务。营造党内不同意见的平等讨论的环境，鼓励和保护党员讲真话、讲心里话。

第二，党务公开是提高党的执政能力和执政水平的必然要求。科学执政、民主执政、依法执政，是中国共产党加强执政能力建设的重要目标。通过党务公开，使党的纲领、路线、方针、政策在形成以及贯彻执行过程中，能够集中和发挥全党的智慧与力量，从而提高党的执政能力和工作水平。

第三，党务公开是增强党组织凝聚力、创造力的有效措施。党务公开有利于在党内形成认真学习、民主讨论、积极探索和求真务实的良好风气，能够有效地调动广大党员参与党内事务的积极性，增强党员和党组织的亲近感和责任感，这对于增强党组织的活力，提高党组织的凝聚力、创造力和战斗力是至关重要的。

第四，党务公开是强化党内监督、加强党风廉政建



设，构建社会主义和谐社会的根本保证。了解情况才能实现有效的监督，推行党务公开为实现党内监督拓宽了渠道，有利于促进党员、领导干部的廉洁自律，有利于建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，有利于增强党内监督的实效性，从而不断提高预防腐败的能力和水平。

### 三、对目前高校党务公开工作情况的分析

按照课题原有的计划，2005年下半年在北京部分高校做了一些调研，了解高校在党务公开工作方面的情况，由于各校忙于党员先进性教育，所以我们没有完成普遍性的调研，只是就三个学校的情况做了一些分析。

结合部分高校党的工作的实际，对党务公开现状大致可以归纳为：有基础、有实践，尚待进一步提高认识、明确职责、规范动作、整体推进。

（一）大多数高校党务公开工作具有比较坚实的基础条件，但党务公开工作开展还不平衡。

比如，多年来，高校不断推进了校务公开，建立健全了校务公开有关制度，为推进党务公开工作奠定了一定基础；大多数高校建立健全了校报、广播与闭路电视、校园网等校内媒体，为推进党务公开提供了必要的载体条件；高校党的工作制度比较健全，为推进党务公开提供了一定的组织与制度条件保障。



(二) 不少高校都有推进党务公开的实践探索，但大都没有进入有计划地整体推进党务公开的阶段。

比如，党的十六大特别是党的十六届四中全会以来，清华大学、中国农业大学、北京工业大学等学校党委在加强党内民主建设的过程中，按照中央的要求，在党内外情况通报，干部选拔任用工作中严格执行民主推荐和考察程序、实行干部任前公示、落实群众的知情权、参与权、选择权和监督权，学校重大事项决策过程中听取群众意见、征询专家意见，发展新党员进行公示，发挥党委常委会作用和党代会闭会期间注意发挥党代表作用等等，逐步试点和推进党务公开的各项内容。但高校党务公开工作还刚刚起步，远远没有成为一种完善的、制度化的自觉行动。

(三) 高校党务公开的要求正在逐步融入学校党的工作的各个方面，但学校党务公开工作的职责归属、职能部门还不明确。

比如，在党风廉政建设、干部人事制度改革、学校党的有关工作的公示与公告制度落实等许多方面都与党务公开相关，但各方面工作中在党务公开问题上的衔接不够。目前，一些学校纪检部门、组织部门、宣传部门、党委办公室的工作中，都多多少少涉及党务公开事项。但是，学校党的工作中到底由哪一个部门统筹协调考虑推进党务公开工作，是由党委办公室牵头落实，还是由党委组织部或其他部门协调落实，尚需要研究。