

昆山“三有工程”

KUNSHANSANYOUGONGCHENG

构建农民增收长效机制的实践与探索

GUO JIANNONGMIN

ZENGSHOUCHANGXIAO

JIZHIDESHICAN YU TANSUO

《昆山“三有工程”：构建农民
增收长效机制的实践与探索》

编委会 编



古吴轩出版社

昆山“三有工程”

构建农民增收长效机制的实践与探索

《昆山“三有工程”：构建农民增收长效机制的
实践与探索》编委会 编



古吴轩出版社

图书在版编目(CIP)数据

昆山“三有工程”:构建农民增收长效机制的实践与探索 /《昆山“三有工程”:构建农民增收长效机制的实践与探索》编委会编. —苏州:古吴轩出版社,2007.3
ISBN 978-7-80733-123-0

I. 昆… II. 昆… III. 农民—收入—研究—昆山市—文集 IV.F323.8-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 026840 号

责任编辑:洪 芳

见习编辑:吴 斐

装帧设计:徐耀明

责任印刷:蒋家宏

责任校对:俞 正

书 名:昆山“三有工程”:构建农民增收长效机制的实践与探索

编 者:《昆山“三有工程”:构建农民增收长效机制的实践与探索》编委会

出版发行:古吴轩出版社

地址:苏州市十梓街 458 号 邮编:215006

Http://www.szzhs.net/gwx E-mail:gwxcbs@126.com

电话:0512-65232286 传真:0512-65220750

印 刷:苏州恒久印务有限公司

开 本:700×1000 1/16

印 张:24.75 插 页:4

版 次:2007 年 3 月第 1 版

印 次:2007 年 3 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80733-123-0

定 价:48.00 元

如有印装质量问题,请与出版社联系。

**《昆山“三有工程”：构建农民增收长效机制的
实践与探索》编委会**

顾 问： 张国华 管爱国

主 任： 沈黎明

副主任： 孙优强 沈卫群 周雪荣 沈保明

朱兴农

委 员： 钱军雄 杨建明 周建华 束芬荣

邹家林 周锦文 张树成

主 编： 朱洪才

副主编： 徐 勇



昆山市委书记张国华在开发区督查“三有工程”



昆山市委书记张国华将慰问金送到贫困农户手中



昆山市长管爱国督查“三有工程”



昆山副市长朱兴农陪同省政府领导视察“三有工程”



昆山市“三有工程”动员大会



昆山市“三有”办主任会议



昆山市“三有杯”农村劳动力技能竞赛开幕式



农民创业典型巡回报告会



农民创业的家庭小工厂



农村大龄劳动力在民营企业就业



农村家庭物业载体项目——巴城镇渔家灯火



昆山市大唐村社区管理服务中心

序 言

这些年来,人们已越来越深刻地认识到,无论全面建设小康社会,还是构建社会主义和谐社会,其重点和难点都在农村。“没有农村的稳定和全面进步,就不可能有整个社会的稳定和全面进步;没有农民的小康,就不可能有全国人民的小康;没有农业的现代化,就不可能有整个国民经济的现代化。”解决农业、农村和农民问题,是我们全部工作的重中之重。

“三农”问题的核心是增加农民收入。增加农民收入,不仅需要寻求和拓展增收的途径,更需要构建增收的长效机制。昆山自2004年开始实施以“人人有技能、个个有工作、家家有物业”为主要内容的“三有工程”,在这方面进行了有益的探索并取得了明显成效。三年来,农民增收渠道不断拓展,全市农民人均纯收入连续三年增幅超过10%。2005年我市农民人均纯收入首次突破1000美元,达到8519元,而且人均收入超过8000元的农户达到66%。2006年,全市农民人均纯收入又迈上了一个新的台阶,达到了10508元。三年“三有工程”,不仅为昆山连续两年成为全国百强县(市)第一名,成为江苏省率先实现全面建设小康社会目标的排头兵作出了重要贡献,而且也构建农民增收的长效机制创出了新路。

昆山的“三有工程”,是农民素质的提升工程。长期以来,中国农村的落后,首先是落后在文化教育上;城乡差别也主要差在农民的自身素质上。古人曾说过,“智养千口,力养一身”。一个文化程度很低,又缺少一技之长的

农村劳动力,要在如今激烈的市场竞争中,仅靠自己的体力来取得较高的收入是相当困难的。正是基于这种认识,昆山市委、市政府在加大对农村的投入时,首先加大了文化教育的投入;在帮助农民“富口袋”时首先帮助农民“富脑袋”。每年拨出相当可观的财政资金对农民进行无偿的大规模技能培训。通过三年的不懈努力,全市80%以上的农村劳动力已具有初级以上技能,相当一部分还领到了国家级职业资格证书。实践表明,提升农民的技能素质不仅是解决农民就业的当务之急,更是解决农民长期增收的治本之举。

昆山的“三有工程”,是农村剩余劳动力的转移工程。加快农村剩余劳动力向非农产业和城镇转移,是解决“三农”问题的重要途径。昆山市委、市政府在认真分析本市农村实际情况后,明确提出,要使全市有劳动能力和就业愿望的农民“个个有工作”,把解决农村剩余劳动力的就业问题,作为“三有工程”的主要任务。三年来,先后通过政策拉动、行政推动、村企联动等多种手段,使全市每年新增本地农村劳动力就业超过1万人次,三年累计达到37500多人次,其中“4050”大龄劳动力就业超过了1.5万人次。到2006年底,全市农村劳动力的就业率达到95.58%,比2003年提高了12.1个百分点。实践证明,“一人就业,全家脱贫”,“多人就业,全家宽裕”。就业是民生之本,就业是农民增收致富的基础。

昆山的“三有工程”,是激发农民创造活力的创业工程。昆山提出的“家家有物业”,就是鼓励农民充分发挥自己的聪明才智,大胆创家业、办企业、搞产业,以增加资产性、投资性、经营性收入。三年来,市委、市政府通过大力营造创业氛围,全力搭建创业平台,不断优化创业环境,使全市的民营企业办得红红火火,农村的“三大合作”组织欣欣向荣,农民从自谋职业到自主创业的队伍不断壮大。到2006年底,全市民营企业已突破18600家,注册资本超过300亿元;个体工商户达到38200户,注册资本13亿元;农村社区股份合作社、土地股份合作社、富民专业股份合作社已达228家,入股农户超过3.5万户。全市农村已有70.75%的农户家庭拥有资产性、投资性和经营性收入,这些创业性收入已占到家庭总收入的40%左右。创业正成为昆山农民增收的重要源泉。

构建农民增收的长效机制,实际上是一个系统工程。昆山在实施“三有工程”过程中,不仅仅抓了农民的增收问题,还自始至终地抓了农民的节支和保障问题。三年中,先后投入巨额资金建立了农村基本养老保险和基本医

疗保险制度;健全和完善了农村最低生活保障和扶贫帮困制度;制定了发展壮大村级集体经济,扶持经济薄弱村的实施办法等。使富民和强村,增收和节支,致富和保障同时并举,实实在在地帮助农民解决了后顾之忧。在本书将付印之际,昆山又调整了城乡居民最低生活保障标准,农村低保标准从年人均 2200 元提高至 2880 元,城镇低保标准从年人均 3600 元提高至 3840 元,在全市消除了贫困。

“三有工程”既是昆山特色的富民之路,又是农民增收的长效之道。富民工作始终是一个重点、难点问题。经过几年的实践,虽然探索了一些行之有效的办法,但是增收的长效机制还不够健全,仍然需要大胆创新,不断实践。市“三有工程”办公室将全市各界三年多来在实践中形成的百余篇讲话、论文、经验、调查报告、新闻报道结集成书,具有重要的现实意义。《昆山“三有工程”:构建农民增收长效机制的实践与探索》一书的出版,必将对昆山的社会主义新农村建设,对“和谐昆山”的建设、加快推进“第二个率先”产生积极而深远的影响。

中共昆山市委书记 张国华

2007 年 1 月

总 论 篇

坚定不移实施富民优先战略 努力推进社会主义新农村建设 /001	张国华
提高认识 明确目标 突出重点	
迅速掀起全面实施“三有工程”的热潮 /008	中共昆山市委员会
扎实推进“三有工程” 拓宽群众增收路子 /013	曹新平
统一思想 明确要求 加大实施“三有工程”的工作力度 /016	孙优强
构建增收长效机制 促进农民共同富裕 /019	周雪荣
采取扎实措施 实施“三有工程” /022	钱军雄
“三有工程”是昆山特色的富民强市之路 /025	朱洪才
“三有工程”是昆山实现“两个率先”的关键 /029	民建昆山市委
心系“三农”谋发展 实现“三有”求致富 /033	张树成

实施“三有工程” 增加农民收入 /038

..... 周锦文

解读昆山“三有工程” /044

..... 苏卫新

昆山实施“三有工程”的情况调研 /049

..... 昆山市委农办

扎实推进“三有工程” /052

..... 《昆山日报》评论员

培训就业就

转移农村剩余劳动力是全面建设小康社会的重要之策 /054

..... 朱建芬

扩大劳动就业 增加农民收入 /059

..... 庄社明

加大培训力度 搭建就业平台 /063

..... 杨建明

建立城乡统筹的培训就业制度 加快农村剩余劳动力转移步伐 /067

..... 昆山市劳动和社会保障局

优化农民就业结构 建立增收长效机制 /070

..... 朱洪才 丁建伟 陈小燕

一种值得借鉴的劳务组织形式

——剖析昆山市玉山镇新南村劳务配套服务有限公司 /076

..... 杨志明

花桥镇积极扶持农村弱势群体就业 /078

..... 昆山市农村经济研究会

陆家镇渔民就业的对策 /080

..... 袁金陵

村企“联姻”结硕果 2100 多名劳动力找到“饭碗” /082

..... 孙亚美

家庭物业

发展农村家庭物业 拓宽农民增收渠道 /084	
.....	孙优强
发展农村家庭物业的几点思考 /087	
.....	朱洪才
浅谈如何发展农村家庭物业 /091	
.....	王健
履行职责 注意方法 为加快物业发展作贡献 /094	
.....	解健
对发展农村家庭物业的思考 /097	
.....	莫全明
鼓励发展 完善管理	
——昆山市陆家镇神童泾村“房东经济”情况调查 /100	
.....	庞建明
关于巴城镇发展船上经济的调查与思考 /104	
.....	朱洪才
发展“农家乐”的实践与思考 /109	
.....	孔维建
加强载体建设 推进家庭物业 /112	
.....	吴炜林
做好四篇文章 实现家家有物业 /115	
.....	王金兴
周庄镇发展家庭物业的探索 /117	
.....	吴耀明
“房东经济”应在发展中规范 在规范中发展 /120	
.....	侯小苕
开发“农家乐”项目 推进家庭物业发展 /124	
.....	昆山市锦溪镇党委
淀山湖镇羊毛衫加工业的现状及其扶持措施 /129	
.....	彭建明

透视农民致富载体的双重性 /132

..... 卢赛君

农民创业篇

关于农民创业的几点思考 /136

..... 张树成 张才影

夯实创业服务平台 推进农民创业增收

——关于“三个中心”建设的实践与思考 /139

..... 周锦文 徐 勇

牢固树立工商职能 全力助推全民创业 /143

..... 昆山市工商局

深化认识 优化服务 促进民营经济快速健康发展 /146

..... 沈月根 徐永明

提供优质金融服务 加快民营经济发展 /149

..... 昆山市农村信用合作联社

会展是引领农民创业的一条捷径 /152

..... 孔维虎

构建大市场 做好蟹文章 致富老百姓 /155

..... 荣 伟

打造农业品牌 促进农民创业 /159

..... 朱文荣

引导农民从就业到创业的实践与思考 /162

..... 张国根 翁筱棣

立足农村大胆创业 带领群众发家置业 /165

..... 郭林根

做好蟹文章 拓宽致富路 /168

..... 龚炳龙

搭好台 敲好鼓 引导农民唱好创业戏 /171

..... 昆山市陆集镇党委

着力构建小额贷款服务机制 全面加快农民创业增收步伐 /174

..... 周锦文 徐 勇