

# 中国体育：迈向“十一五”

——体育事业“十一五”规划文件资料汇编

国家体育总局政策法规司 编

人民体育出版社

# 中国体育：迈向“十一五”

——体育事业“十一五”规划文件资料汇编

国家体育总局政策法规司 编

人民体育出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

中国体育：迈向“十一五”：体育事业“十一五”  
规划文件资料汇编/国家体育总局政策法规司编。

-北京：人民体育出版社，2007

ISBN 978-7-5009-3116-4

I. 中… II. 国… III. 体育事业-五年计划-文件-  
汇编-中国-2006~2010 IV. G812

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 162224 号

\*

人民体育出版社出版发行

广州华南印刷厂印刷

新华书店经销

\*

787×1092 16 开本 33.875 印张 800 千字

2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

\*

ISBN 978-7-5009-3116-4

定价：80.00 元

---

社址：北京市崇文区体育馆路 8 号（天坛公园东门）

电话：67151482（发行部） 邮编：100061

传真：67151483 邮购：67143708

（购买本社图书，如遇有缺损页可与发行部联系）

# 编辑说明

“十一五”时期是我国全面建设小康社会进程中承前启后的关键时期，也是我国体育事业发展的重要机遇期。面对这样一个战略机遇期，体育部门必须从战略和宏观的角度认真规划、精心设计，提出符合实际的目标和切实可行的政策措施。基于此，国家体育总局组织部分科研院所的专家、学者，在充分论证和研究的基础上，编制了《体育事业“十一五”规划》，各部门也编制了各自领域的专项发展规划。此外，各省区市也编制了当地的体育事业“十一五”发展规划。为了广大体育工作者了解、学习规划，更好地促进规划的实施，特编辑出版本书。

本书收录了《体育事业“十一五”规划》以及体育总局各部门编制的8个专项规划，24个省级地方体育发展规划，7个计划单列市和副省级省会城市的体育发展规划。此外，还收录了国家体育总局为编制《体育事业“十一五”规划》而前期设立的9个研究课题的部分研究成果。

由于水平有限，编辑过程中如有错漏，欢迎广大读者批评指正。

# 前 言

## 在《体育事业“十一五”规划》编制工作 领导小组会议上的讲话

国家体育总局局长 刘 鹏

2005年3月23日

同志们：

今天，我们召集总局的有关司局、部分地方体育局和承担编制任务的相关院校的领导干部同志、专家、学者，召开《体育事业“十一五”规划》编制工作会议，根据国家发改委的统一要求，研究和部署《体育事业“十一五”规划》的编制工作。这项工作对体育事业发展意义深远，非常重要。这次会议既是一次动员会，也是一次布置工作的会议。下面我讲几点意见。

### 一、正确认识编制体育事业“十一五”规划的时代背景

认真分析和正确认识规划编制的时代背景，是编制好规划的重要前提。编制体育事业“十一五”规划大的时代背景大体可以从以下三个方面去认识。

（一）“十一五”规划是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标后编制的第一个五年规划。

党的十六大提出，在本世纪头二十年，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。全面建设小康社会对体育工作也提出了明确的要求：要使全民族的健康素质明显提高，形成比较完善的全民健身体系；要办好2008年奥运会。“十一五”期间是全面建设小康社会进程中承前启后的关键时期，也是我国体育事业发展的重要机遇期。大家一定要深刻认识这一阶段的重要性。必须在全面建设小康社会的大背景下研究、编制体育事业“十一五”规划，全面贯彻党的十六大精神，立足于圆满完成全面建设小康社会中体育工作的任务，研究提出未来五年的阶段性目标、任务和措施。

（二）“十一五”规划是党中央提出科学发展观后编制的第一个五年规划。

树立和落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央做出的一项重大战略决策，是我们党对社会主义现代化建设在理论和认识上的又一次升华，是发展观更加成熟的标志。体育工作也必须坚持以人为本、树立和落实科学发展观，处理好体育与政治、经济和社会发展的关系，处理好群众体育、竞技体育和体育产业的关系，处理好奥运项目和非奥运项目的关系，处理好城乡之间、区域之间

协调发展的问題。“十一五”规划要充分体现科学发展观的要求，在规划理念、规划内容、规划方法等各个方面真正贯穿和落实科学发展观，切实促进体育事业全面、协调、可持续发展。

(三)“十一五”规划是党中央提出构建社会主义和谐社会的目标以后编制的第一个五年规划。

在刚刚结束的十届人大三次会议上，温家宝总理在《政府工作报告》中从政府工作的角度再次提出构建社会主义和谐社会的理念，指出：要“建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会。”构建和谐社会不仅是全面建设小康社会的重要内容和目标，也是我党提出的新的执政理念，与科学发展观相辅相成，成为全面建设小康社会伟大事业的指导思想。体育作为社会发展的重要组成部分，以满足广大人民群众的运动需求为根本目的，与人民的物质和文化生活息息相关。大力发展体育事业在建设和谐社会方面可以发挥体育所具有的独特的作用和功能。编制体育事业“十一五”规划要注重研究体育在构建和谐社会中的作用，使体育事业的发展为经济建设和社会发展服务，为实现全面建设小康社会的宏伟目标做出更大贡献。

在以上三个背景中，还要看到几个特殊的环节。

一是，这是市场经济体制初步建立后的第一个规划。十六大明确提出已初步建立市场经济体制，十六届三中全会布置了全面建设小康社会的任务。“十一五”规划不同于计划经济条件下的5年计划，也不同于计划经济向市场经济过渡时期的5年计划，而是市场经济初步建立但又不完善时期的5年规划。因此，编制体育事业“十一五”规划就要充分考虑体育事业如何适应市场经济的需要，又如何随市场经济的完善而发展，还要如何为推动市场经济发挥作用。

二是，“十一五”规划是二十年重要战略机遇期中新一轮经济增长期的规划。亚洲金融危机和美欧经济低迷后，世界经济出现复苏回升趋势，给我国带来新的机遇，将迎来新一轮经济增长期。体育事业如何抓住这个新的机遇，使自身有更大发展，在编制“十一五”规划时要充分考虑。

三是，“十一五”规划工作是五年计划改为五年规划后的第一个规划。体育“十一五”规划如何适应这个要求，在编制工作中要充分考虑。

## 二、充分认识编制体育事业“十一五”规划的重要意义

编制规划是一项战略性、宏观性、科学性和政策性很强的工作。在社会主义市场经济条件下，规划是政府履行宏观调控、经济调节和公共服务职责的重要依据。对体育部门来讲，编制和实施规划对实现《全民健身计划纲要》和《奥运争光计划纲要》规定的目标，有效配置体育资源，促进体育事业的全面、协调、可持续发展具有十分重要的意义和作用。

党的十六大指出，21世纪头二十年，是我们必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。对于体育而言，这个时期同样是重要的战略机遇期，特别是在“十一五”期间，北京将举办2008年奥运会，广州将举办第16届亚运会，这是中国体育事业

发展百年不遇的重大历史契机。面对2008年奥运会，如何向党中央、国务院和全国人民交出一份满意的答卷，体育工作的任务艰巨而光荣，机遇与挑战并存，进取与责任同在。一方面我们要办好2008年奥运会，取得优异运动成绩，完成《全民健身计划纲要》二期工程第二阶段的任务，做好发展体育产业、体育法制、体育改革、体育科教等各方面的工作；另一方面，通过举办北京2008年奥运会，中国体育在规模、水平、体制等方面都可能取得一个大的进步，实现全面、协调、可持续发展的目标。面对这样一个战略机遇期，我们既耽误不起，也失误不得，必须从战略和宏观的角度认真规划、精心设计，提出符合实际的目标和切实可行的政策措施。总之，要充分认识体育事业“十一五”规划编制工作对我国体育事业发展的重要意义，以强烈的历史责任感和使命感做好这项工作。

### 三、工作安排和几点要求

鉴于这项工作意义重大，总局在经费、组织等方面给予高度重视。政法司前期已经做了很多准备工作。目前，体育事业“十一五”规划编制工作领导小组已经成立，我担任组长，段世杰同志和王钧同志任副组长。在座的各司局和部分地方体育局和院校的领导同志为领导小组成员。另外由政法司牵头成立工作小组，由各司局有关人员和专家、学者组成。这次会后要抓紧布置和着手进行前期研究等工作，政法司要做好各方面的协调，其他各司局要积极参与和配合，也希望相关单位和各位专家、教授给予大力支持。

“十一五”规划在今年年底要完成上报审批工作。时间紧，任务重，希望大家团结合作、齐心协力完成这项重要任务。下面我提几点要求。

(一) 编制“十一五”规划要坚持以科学发展观为指导。要坚持以人为本，把不断满足人民群众日益增长的体育文化需求作为规划内容的核心，把促进体育事业的全面、协调、可持续发展作为编制规划的宗旨。要把科学发展观作为体育事业“十一五”规划的灵魂，体现在规划内容的各个方面。

(二) 要立即抓紧，做好充分的前期研究工作。提出几个重要问题的研究，供参考。

1. 关于发展目标。“十一五”规划的目标是全面建设小康社会总体目标中的阶段性目标。制定体育事业“十一五”规划要与这个阶段性目标相适应。因此，要全面深入地分析体育事业发展的现状，分析体育事业发展的国际和国内环境，准确地把握体育事业所处的发展阶段和前进目标。

2. 备战北京奥运会问题。“十一五”体育规划体现促进北京奥运会的备战工作。以北京奥运会为契机，如何推动群体、竞体、体育产业的发展。

3. 制约群众体育发展的瓶颈和解决措施。群众日益增长的体育文化需求与社会所能提供的体育资源不足的矛盾是最大的矛盾。具体表现在哪些环节上的瓶颈制约。要提高全民健康素质，还要采取哪些可行的措施。

4. 竞技体育项目的全面、协调、可持续发展问题。既要突出重点，突出我国优势，又要在更大的项目覆盖面即潜优势和落后项目上有新的提高和突破。如“119工程”，如何进行规划？

5. 体育事业的城乡统筹、区域统筹问题，特别是群众体育的统筹。结合西部大开

发，如何促进西部地区体育事业发展，如何因地制宜，发挥地方优势。

6. 体育改革的问题。涉及内容很多，主要讲讲如何通过改革的办法，引导和动员更多的社会资源投入体育事业，以满足群众体育要求，进一步扩大社会办体育特别是办群众体育的问题。

7. 体育产业问题。体育产业绝不仅仅是体育系统办的产业，自身的如彩票、博览会、体育赛事的市场开发，这只是少部分。体育产业应包括体育用品制造业、体育服务业和体育竞赛表演业。作为国家体育行政部门如何推动社会体育产业的发展？

8. 体育后备人才培养问题。若干项目兴衰系于一二人，缺乏后备梯队。应研究如何采取措施，通过鼓励学校体育活动、业余体校等措施，加强后备人才培养，建立后备人才梯队。

9. 优秀运动员的再教育、安置、保障工作。这个问题关系到体育事业特别是竞技体育的可持续发展问题，党中央、国务院非常重视。“十一五”期间需要采取哪些措施做好这项工作。

其他如体育科技、体育宣传、体育法制等还有很多需要研究的问题。要抓住重点、难点问题进行深入调查研究，认真分析影响体育事业发展的各种因素的变化和可能存在的矛盾和问题。通过充分的调查研究，理清发展的思路，在此基础上做好规划编制工作。

（三）规划要突出重点，强化深度，提高针对性和指导性。要抓住体育事业发展与改革中的重大和难点问题，按照有所为、有所不为的方针，从实际出发，科学务实地编制规划，使规划在指导工作实践和解决实际问题方面能够切实发挥作用。

总局相关司局要把编制“十一五”规划作为本单位今年的重要工作，司局领导要高度重视，精心安排，与课题组的专家们积极主动地进行配合，共同完成规划的研究和编制工作。

同志们，做好体育事业“十一五”规划编制工作是国家体育总局今年的一项重要工作。我们要开拓创新，集思广益，求真务实，扎实工作，切实做好“十一五”规划的编制工作，为实现体育事业全面、协调、可持续发展打下坚实的基础。



## 抓住“十一五”重要战略机遇期 开创体育事业发展新局面

——就《体育事业“十一五”规划》颁布答记者问

国家体育总局局长 刘鹏

2006年7月25日

经过一年多的研究和起草工作，《体育事业“十一五”规划》正式颁布了。作为“十一五”期间指导和规划我国体育发展的重要文件，《规划》对促进体育事业全面、协调、可持续发展具有重要意义。在《规划》颁布之际，国家体育总局局长刘鹏接受记者采访，并回答了记者的问题。

问：编制《体育事业“十一五”规划》是在什么样的时代背景下进行的？

刘鹏：《体育事业“十一五”规划》的颁布有三个方面的重大背景。第一，党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标，并且对体育工作也提出了明确的要求，要使全民族的健康素质明显提高，形成比较完善的全民健身体系；要办好2008年奥运会。第二，以胡锦涛同志为总书记的党中央以全新的执政理念，提出要建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会。体育作为社会发展的重要组成部分，以满足广大人民群众体育需求为根本目的，与人民的物质和文化生活息息相关，在构建和谐社会方面可以发挥独特的作用。第三，党中央提出要树立和落实“以人为本，全面、协调、可持续”的科学发展观，这是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的必然要求，也是我们做好包括体育在内各项工作的根本保证。

正是在这样的大背景下，我们在对体育事业发展现状进行深入调研和细致总结的基础上，编制了体育事业“十一五”规划。《规划》立足于圆满完成全面建设小康社会中体育工作的任务，立足于为构建社会主义和谐社会做出更大贡献，提出了未来五年的阶段性目标、任务和措施。同时在规划的理念、内容和方法等各个方面，力求真正贯彻和落实科学发展观，切实促进“十一五”体育事业的全面、协调、可持续发展。

问：如何理解“十一五”时期是我国体育事业发展的重要机遇期？

刘鹏：“十五”期间，我国体育事业取得了巨大成就。群众体育蓬勃开展，竞技体育实力不断增强，体育产业初具规模，其他各项体育工作也都取得了长足的发展。为国民经济和社会发展做出了应有的贡献，同时为“十一五”时期体育事业的发展奠定了良好基础。

“十一五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期，同时也是体育事业发展的关键五年，是承前启后的五年。首先，体育事业发展面临着良好的经济、社会发展环境。

国民经济持续稳步发展，群众生活水平不断提高，为体育事业的进一步发展奠定了坚实的基础，创造了有利的环境和条件。随着经济和社会的发展，人民群众对体育的需求更加迫切，体育的地位将越来越重要，作用越来越显著。第二，全面建设小康社会的伟大事业，经济、社会的全面发展对体育提出了更高的要求。北京 2008 年奥运会是中国体育发展与改革难得的历史机遇，将对我国群众体育、竞技体育、体育产业等各项工作带来深刻而全面的影响，起到极大的推动作用。做好“十一五”时期的体育工作，将为我国体育的全面、协调、可持续发展奠定更为坚实的基础，使我国体育事业站在一个新的更高的起点上。

问：对“十一五”时期中国体育事业的发展，《规划》体现了怎样的指导思想和思路？

刘鹏：今后一段相当长的时期内，群众日益增长的体育需求与社会体育资源不足的矛盾，仍将是我国体育发展过程中的主要矛盾。“十一五”时期我们要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，以科学发展观为统领，以筹办 2008 年奥运会为契机，把满足群众日益增长的体育文化需求作为我们工作的全部出发点和归宿，把提高全民族健康素质作为根本目标。体育要继续为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会服务，为中华民族的伟大复兴做出贡献。这样的思想在《规划》中有明确表述。

《规划》通篇贯穿着科学发展观这条红线。在发展目标的设定上强调全面、协调，政策措施上注重统筹兼顾，注重处理好体育事业中的各种关系。尤其强调以人为本，不断满足群众需求，让更多的人分享体育发展的成果；强调抓住筹办 2008 年北京奥运会的契机，推动体育事业的全面发展。为切实贯彻、落实科学发展观的要求，《规划》提出了“十一五”体育事业发展的基本原则，即“六个坚持一个发挥”。

“六个坚持”是：坚持体育与经济社会发展协调促进；坚持国家办与社会办相结合，政府调控与市场调节相结合；坚持统筹兼顾，协调发展；坚持与时俱进，开拓创新；坚持依法行政、依法治国；坚持科教兴体、人才强体。

“一个发挥”就是发挥奥运会的综合影响和带动作用。举办和参加 2008 年北京奥运会是“十一五”时期的一件大事，也是体育工作的重中之重，我们必须认识到北京奥运会将为我国体育带来的广泛而深远的影响。因此《规划》强调要高度重视奥运会等重大体育竞赛的综合功能，从促进经济建设、社会发展、政治稳定、文化繁荣的高度认识办好北京奥运会的重大意义。要树立抢抓机遇的意识，围绕北京奥运会的筹备和举办，认真学习、借鉴国际体育组织的先进理念和运作方式，努力适应国际体育竞争的要求，促进中国体育的现代化。

问：“十一五”时期体育事业发展的目标是什么？《规划》内容上有哪些特点？有哪些新举措和新提法？

刘鹏：《规划》提出了“十一五”体育事业发展的总体目标，概括讲就是以举办和参加 2008 年奥运会为契机，广泛开展群众体育活动，提高竞技运动水平，发展体育产业，不断满足群众日益增长的体育文化需求。以改革促发展，努力提高体育工作的整体

水平，实现体育事业全面、协调、可持续发展。

另外，《规划》还分别提出了“十一五”期间群众体育、竞技体育、体育产业等领域的发展目标，其中包括一些方面的量化指标。这些目标围绕科学发展的主题，导向明确，切实可行。“十一五”期间，我们将继续抓住发展群众体育的三个环节，要基本建成具有中国特色的全民健身体系；竞技体育要进一步提高总体水平和国际竞争力，在奥运会等重要国际赛事中取得优异成绩，为国争光；要大力发展体育产业，初步建成与大众消费水平相适应，以体育服务业为重点，多业并举、门类齐全、结构合理、规范发展的体育产业体系；对深化体育改革，加强体育法制建设，发展体育科技、教育，加强体育人才建设，加强体育交流合作与体育新闻宣传等基础保障工作也提出了具体的目标和措施。

为了实现相关目标，《规划》明确了一系列事关体育发展全局的重要工程和举措。比如群众体育方面除继续实施“全民健身路径工程”“雪炭工程”外，我们将实施农民体育健身工程，即在“十一五”时期，通过在农村兴建公共体育场地设施，推动包括体育组织、体育活动在内的农村体育事业全面发展。每年将在全国有条件的行政村扶持建设公共体育场地设施，争取到2010年全国有六分之一的行政村建有符合规划标准的公共体育场地设施，把体育服务体系覆盖到农村。这项工程已经列入《国民经济与社会发展第十一个五年规划纲要》，是国家的一件大事，是社会主义新农村建设的重要组成部分；在竞技体育方面我们将实施体育后备人才培养工程。围绕奥运会的举办，以4年为一个周期，国家体育总局将对全国各级各类体育运动学校进行评估和认定，以此完善硬件设施的建设，提高管理水平，推动体育后备人才的培养。这将是保证我国竞技体育可持续发展的重要举措。对于体育发展中的一些重点突出问题，如全民健身的组织指导问题，体育行业作风建设问题，退役运动员权益保障问题，高层次体育人才培养问题，深化对竞技体育规律的认识问题，《规划》都做了规定和部署。

作为今后5年体育事业发展的纲领性文件，《规划》内容全面，基本涵盖了体育事业和体育工作的各个方面；《规划》在总结过去、立足现实的基础上，突出体现时代特征，有很多新的内容和新的提法。比如《规划》突出了统筹协调发展的思想，在注重群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，城乡体育、东西部体育协调发展的同时，还提出“协调促进夏季运动项目和冬季运动项目、奥运项目和非奥运项目、现代新兴体育项目和民族民间传统体育项目的发展，满足群众多元化的体育文化需求，创造百花齐放的发展局面。处理好眼前与长远、整体与局部、重点与一般、目标与路径、规模与效益等各种关系，实现良性循环和持续发展”。《规划》强调改革创新，提出要“进一步转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量。加快体育发展由粗放型向集约型转变，体育管理由经验型向科学型转变”。适应新形势下运动队管理的新环境、新特点，《规划》提出要“建设复合型国家队教练团队”。“以国家利益为最高目标，以运动员为核心，从内容、形式、机制等方面努力创新，加强主动性、针对性、实效性。不断探索新形势下运动队伍管理的新模式，引导和规范运动队、运动员的经济活动”。《规划》提出要“从建设先进文化的高度加强体育文化建设，要“大力弘扬以爱国主义为核心的中华体育

精神，大力倡导奥林匹克精神，努力在全社会形成积极、健康、向上的精神面貌，充分发挥体育在建设社会主义先进文化中的作用，让体育成为社会主义先进文化的传播者和创造者，成为时代精神的倡导者和先行者”。《规划》中的这些内容体现了新的历史时期体育工作新的发展思路和工作举措，包含着我们对体育发展规律的新认识。

最后，刘鹏局长指出：目前，2008年奥运会筹备和备战工作正在紧锣密鼓地进行，农民体育健身工程全面启动，其他各项工作也在顺利推进，“十一五”体育事业开局良好。体育战线要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，以科学的发展观为统领，更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，面向未来，开拓进取，实现《规划》提出的各项目标，努力开创体育事业发展的新局面。

## 目 录

前 言 .....	( 1 )
在《体育事业“十一五”规划》编制工作领导小组会议上的讲话 (国家体育总局局长 刘鹏) .....	( 1 )
抓住“十一五”重要战略机遇期 开创体育事业发展新局面 ——就《体育事业“十一五”规划》颁布答记者问 (国家体育总局局长 刘鹏) .....	( 5 )
第一卷 文件篇 .....	( 1 )
1. 体育事业“十一五”规划 .....	( 3 )
2. “十一五”群众体育事业发展规划 .....	( 15 )
3. 竞技体育“十一五”规划 .....	( 24 )
4. 体育产业“十一五”规划 .....	( 29 )
5. 体育法制建设“十一五”规划 .....	( 34 )
6. “十一五”全国体育人才队伍建设规划 .....	( 37 )
7. 体育科技、教育和反兴奋剂工作“十一五”规划 .....	( 42 )
8. 体育宣传“十一五”规划 .....	( 49 )
9. “十一五”体育社会科学发展规划 .....	( 53 )
10. 北京市“十一五”时期体育发展规划 .....	( 56 )
11. 天津市体育事业发展“十一五”规划 .....	( 66 )
12. 河北省体育事业“十一五”规划 .....	( 73 )
13. 山西省体育事业发展“十一五”规划 .....	( 85 )
14. 内蒙古自治区体育事业发展“十一五”规划 .....	( 91 )
15. 辽宁省体育事业发展“十一五”规划 .....	( 98 )
16. 吉林省体育事业“十一五”规划 .....	( 106 )
17. 黑龙江省体育事业发展“十一五”规划 .....	( 114 )
18. 江苏省体育事业发展“十一五”规划 .....	( 130 )
19. 安徽省体育事业“十一五”发展规划纲要 .....	( 143 )

20. 江西省体育事业“十一五”发展规划 .....	(149)
21. 河南省体育事业“十一五”规划 .....	(158)
22. 湖南省“十一五”体育发展规划 .....	(165)
23. 广东省体育事业发展“十一五”规划 .....	(170)
24. 广西体育事业发展“十一五”时期规划纲要 .....	(180)
25. 重庆市国民经济和社会发展第十一个五年规划 体育事业发展专项规划 .....	(186)
26. 四川省体育事业发展“十一五”规划 .....	(194)
27. 贵州省体育事业“十一五”发展规划 .....	(200)
28. 云南省体育事业“十一五”规划 .....	(205)
29. 陕西省体育事业“十一五”规划 .....	(211)
30. 甘肃省体育事业发展“十一五”规划 .....	(221)
31. 青海省体育事业“十一五”规划 .....	(227)
32. 宁夏回族自治区体育事业发展第十一个五年规划 .....	(233)
33. 新疆维吾尔自治区体育事业发展第十一个五年规划 .....	(242)
34. 青岛市体育“十一五”发展规划 .....	(253)
35. 宁波市体育事业“十一五”发展规划 .....	(257)
36. 新疆生产建设兵团体育事业“十一五”规划 .....	(267)
37. 长春市体育事业“十一五”规划 .....	(273)
38. 南京市体育事业发展“十一五”规划 .....	(283)
39. 广州市体育发展“十一五”规划 .....	(294)
40. 西安市“十一五”体育事业发展专项规划 .....	(309)
<b>第二卷 研究篇</b> .....	(315)
1. “十一五”期间中国体育事业发展战略研究 .....	(317)
2. 抓住北京 2008 年奥运会契机, 促进体育事业全面、 协调、可持续发展 .....	(345)
3. 新时期中国体育改革与制度创新 .....	(356)
4. “十一五”群众体育发展研究 .....	(376)
5. 2006—2010 年我国竞技体育发展研究报告 .....	(404)
6. “十一五”体育产业研究报告 .....	(426)
7. “十一五”体育法制建设规划有关问题的研究 .....	(449)
8. 中国体育人才资源开发战略研究 .....	(475)
9. 中国体育科技、教育现状及发展对策研究 .....	(504)
<b>附 录 体育事业“十一五”规划编制工作领导小组及工作人员名单</b> .....	(527)

第一卷 文件篇





# 体育事业“十一五”规划

“十一五”时期是我国全面建设小康社会进程中的关键五年，也是体育事业发展的关键五年。第29届奥运会将于2008年在北京举办，这为我国体育事业的发展提供了重大机遇和新的动力。为统筹规划“十一五”时期各项体育改革与发展任务，促进体育事业的全面、协调、可持续发展，更好地发挥体育在社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设方面的独特作用，根据党中央、国务院的总体部署和新时期体育事业面临的形势任务，制定本规划。

## 一、迎接体育事业发展的机遇和挑战

(1) “十五”时期体育事业取得巨大成就。“十五”时期，在党和国家各项体育方针政策的指导下，体育事业的发展进一步受到重视，各项体育工作取得了显著成绩。体育事业发展的社会基础进一步充实，群众的体育意识明显增强。全民健身计划顺利实施，群众体育蓬勃开展，经常参加体育活动的人数逐年增多。截止到2004年底，全国7~70岁人群中体育人口占该年龄段总人数的37.1%，比2000年提高了3.2个百分点，达到发展中国家靠前的水平。体育场地和设施不断增加。根据第五次全国体育场地普查数据显示，截止到2003年底，全国共有各类体育场地850080个，比1995年增长38%。群众体育组织网络和骨干队伍发展壮大，科学化、规范化水平不断提高。竞技体育实力和在国际体坛的竞争能力不断增强，中国体育健儿在一系列重要国际比赛中取得了优异成绩，2002年盐湖城冬季奥运会实现了冬季奥运会金牌“零”的突破，2004年雅典奥运会取得了新的历史性突破，为国家争取了巨大荣誉。“十五”时期，我国运动员共获得493个世界冠军，创98项世界纪录。2001年，北京赢得第29届奥运会的举办权，这是我国历史上首次获得奥运会的举办权。体育消费日益活跃，体育市场不断发育，体育产业初具规模。同时，体育法制建设取得了新的进步，人才队伍建设的力度不断加大，体育科技与体育实践不断融合，体育新闻出版事业有了长足的发展，体育对外交往的领域不断扩大，我国在国际体育事务中发挥着越来越重要的作用。“十五”时期体育事业的进步，对国民经济和社会发展做出了应有的贡献，同时为“十一五”时期体育事业的发展奠定了良好基础。

(2) 重视并着力解决体育改革和发展中的矛盾和问题。面对新形势、新任务，我们必须正视体育改革与发展面临的矛盾和问题。在今后相当长的一个时期内，群众日益增长的体育需求与社会所能提供体育资源不足的矛盾，仍将是体育发展过程中的主要矛