

惩防体系建设在浙江的探索与实践



中国文史出版社

中共浙江省纪律检查委员会
中国预防职务犯罪丛书编委会

惩防体系建设在浙江的探索与实践



中共浙江省纪律检查委员会
中国预防职务犯罪丛书编委会

图书在版编目(CIP)数据

惩防体系建设在浙江的探索与实践/《惩防体系建设在浙江的探索与实践》编委会编.

—北京:中国文史出版社,2006.8

ISBN 7-5034-1831-1

I. 惩... II. 惩... III. 职务犯罪—预防犯罪—研究—浙江省 IV. D927.554.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 078435 号

责任编辑:陈海滨 张春霞

封面设计:柴书红

中国文史出版社出版发行

(北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编:100811)

新华书店北京发行所经销 华林印务公司印刷

889×1094 毫米 大 16 开本 23.125 印张 320 千字

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

印数:1-7000 册

ISBN7-5034-1831-1/D.0113 定价:76 元

文史版图书如有印、装错误,工厂负责退换(电话:010-68663645)



主编简历

周国富，男，1945年7月生，浙江诸暨人，1967年9月参加工作，1972年6月加入中国共产党，大学学历。历任：义乌县城阳区农技站负责人，中国援助乍得专家组成员，诸暨县农业局农技股副股长，诸暨县副县长兼科委主任，绍兴市委常委、组织部长，浙江省委组织部副部长，湖州市委副书记、书记，新疆维吾尔自治区党委常委、组织部长，浙江省委常委、组织部长，浙江省委副书记、省委政法委书记。现任浙江省委副书记、省纪委书记。

《中国预防职务犯罪丛书》

《惩防体系建设在浙江的探索与实践》

编委机构

主 编： 周国富 浙江省委副书记、省纪委书记
执行主编： 应 勇 浙江省高级人民法院院长、省纪委副书记
执行副主编： 张伟斌 浙江省纪委监委、研究室主任

编 辑： 叶怀贯 翁春光 梁山中 袁 媛 夏建武
 张文培 王建超

中国预防职务犯罪丛书编委会机构

主 编：左连璧 监察部原副部长

特邀编委：(按姓氏音序排名)

白 玛 中共青海省委副书记、纪委书记
蔡长松 中共海南省委副书记、纪委书记
贺邦靖 中央纪委驻国家税务总局纪检组组长、总局党组成员
胡怀邦 中国银行业监督管理委员会党委委员、纪委书记
黄丹华 国务院国有资产监督管理委员会党委委员、纪委书记
金道铭 中央纪委驻交通部纪检组组长、部党组成员
栗战书 中共黑龙江省委副书记、常务副省长
刘光和 中央纪委驻水利部原纪检组组长、部党组成员
李有慰 中央纪委驻人事部纪检组组长、部党组成员
屈万祥 监察部副部长
孙载夫 中共湖南省委副书记、纪委书记
孙琬钟 中国法学会(原)副会长
石见元 中央纪委驻国家工商总局纪检组组长、总局党组成员
田淑兰 中央纪委驻教育部纪检组组长、部党组成员
吴忠泽 中央纪委驻科技部纪检组组长、部党组成员
夏文义 中央纪委驻农业部原纪检组组长、部党组成员
姚 兵 中央纪委驻建设部纪检组组长、部党组成员
张凤楼 中央纪委驻卫生部原纪检组组长、部党组成员
周国富 中共浙江省委副书记、纪委书记
祝春林 公安部纪委书记、督察长

编 委：(按姓氏音序排名)

柏继民 山东省纪委副书记、省监察厅厅长
陈有德 陕西省纪委副书记、省监察厅厅长
陈毓江 监察部法规司副局级专员
陈 虹 中央纪委驻科技部纪检组监察局副局长专员

耿文清 监察部法规司副司长
侯通山 监察部法规司司长
侯觉非 监察部法规司副司长
李昌伦 重庆市纪委副书记、市监察局局长
李 建 国务院法制办公室政法劳动社会保障法制司司长
李俊山 河北省纪委副书记、省监察厅厅长
李 梅 中共上海市纪委副书记、监察委员会主任
楼 云 中国关心下一代工作委员会教育发展中心副秘书长
梁文忠 天津市纪委副书记、市监察局局长
邵 瑛 国务院国有资产监督管理委员会纪委副书记
王 刚 辽宁省纪委副书记、省监察厅厅长
翁绍许 湖北省纪委常务副书记、省监察厅厅长
杨春敏 黑龙江省纪委驻省建设厅纪检组组长

执行主编：

郑晓晨

编辑部主任：

赵 岭

特邀编辑：

樊祥鹏 部长办公室秘书
刘汝鹏 部长办公室秘书
张 嘉 监察部法规司副处长
陈萍萍 监察部法规司副处长
王宇光 监察部法规司副处长
姚西科 监察部法规司副处长
冯利亚 监察部法规司副科长
高德道 监察部法规司科员
曹少波 监察部法规司科员
欧欢欢 监察部法规司科员

编辑部副主任：

王建超 王学斌

编 辑：

郝洪亮 王海英 梁占华 王爱冬

前 言

建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,这是以胡锦涛同志为总书记的党中央对社会主义市场经济条件下深入开展党风廉政建设和反腐败斗争提出的新要求,是新时期从根本上预防和治理腐败的重大举措。建立健全惩治和预防腐败体系,对于贯彻“三个代表”重要思想,树立和落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,加强党的执政能力建设和党的先进性建设,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

浙江省委充分认识社会主义市场经济条件下构建具有浙江特色的惩防体系工作的重要意义,于2003年在全国省(区、市)率先探索构建惩防体系,出台了《浙江省反腐倡廉防范体系实施意见(试行)》。2005年6月,依据中央《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,浙江省委对《浙江省反腐倡廉防范体系实施意见(试行)》进行了修订,出台了《浙江省惩治和预防腐败体系实施意见》和《2005-2007年工作要点》。全省各级党委、政府和纪检监察机关根据中央和省委的部署,把构建惩防体系作为深入推进反腐倡廉的工作主线来抓。经过两年多的努力,浙江省在惩防体系构建工作中探索出了一条与社会主义市场经济体制相适应,以教育、制度、监督、改革和惩治为主要内容,以整体构建、行业构建、专项构建、联合构建和科技促建为主要形式和途径的具有浙江特色的从源头上预防和治理腐败的路子。

本书收录了浙江省委书记习近平同志,浙江省委副书记、省纪委书记周国富同志,浙江省高级人民法院院长、省纪委副书记应勇同志有关惩治和预防腐败的重要文稿;收录了全省各地各单位构建惩防体系的实践经验总结;收录了近年来浙江惩治和预防腐败的法规、制度和文件等。本书较为全面地汇集了浙江近年来在推进惩防体系建设方面所取得的理论和实践成果,能够较好地为促进体系建设和防治腐败工作的深入开展提供有益参考。

编 者

2006年5月

浙江卷目录

一、惩防体系建设理论篇

大力弘扬求真务实精神 努力做好浙江各项工作	习近平(1)
着力构建惩治和预防腐败体系 不断提高反腐倡廉能力	习近平(8)
坚持方针 构建体系 提高能力 增强素质 深入推进党风廉政建设和反 腐败工作	周国富(17)
着力构建惩防体系 提高反腐倡廉水平 为经济社会全面协调可持续发展 提供政治和纪律保证	周国富(25)
以胡锦涛总书记重要讲话精神为指导 全面贯彻《实施纲要》 深入构建惩 防体系	周国富(34)
坚持以“三个代表”重要思想为指导 推进反腐倡廉理论与实践创新	周国富(43)
立足科学发展 加强党风廉政建设 促进重点领域改革取得新进展	周国富(49)
关于构建惩治和预防腐败体系的实践与思考	周国富(55)
把握内涵 创新载体 体现特色 把惩防体系构建工作推向新阶段	应 勇(59)
以改革统揽预防腐败的各项工作 走出一条浙江特色的惩治和预防腐败的 路子	应 勇(65)
深入实际 积极探索 在构建社会主义和谐社会中充分发挥职能作用	应 勇(70)
增强前列意识 构建惩防体系 努力为“走在前列”提供有力保证	应 勇(74)
浙江省构建惩防体系的探索与实践	浙江省纪委(80)
积极探索 大胆实践 扎实推进廉政文化建设	浙江省纪委(85)
加强招投标统一平台建设 发挥市场配置资源的基础性作用	浙江省纪委(89)
浙江农村基层民主政治建设情况	浙江省纪委(91)

二、惩防体系建设实践篇

以构建惩防体系为主线 着力打造廉洁浙江——关于我省构建惩防体系落实

情况及完善建议的调查报告·····	浙江省纪委研究室(95)
构筑起防范腐败的科技屏障——我省运用科技手段防范腐败的做法、成效 和对策措施·····	浙江省纪委研究室(107)
建立健全社会信用体系 深入推进反腐倡廉工作·····	浙江省纪委研究室(119)
规范政府投资行为 从源头上预防腐败·····	浙江省纪委研究室(130)
建立健全对领导干部特别是“一把手”行使权力的制约监督机制问题研究 ·····	杭州市纪委监察局(132)
筑起工程领域职务犯罪的“防火墙”——宁波重大项目保廉的探索与实践 ·····	宁波市纪委监察局(145)
加强重点部位重点领域惩治和预防腐败工作的思考·····	温州市纪委监察局(148)
对预防职务犯罪的若干思索·····	温州市人民检察院(155)
加大重点建设工程监管力度 构建政府投资项目廉政防控机制 ·····	绍兴市纪委监察局(161)
加强监管 同步预防 切实构建重点工程(项目)惩防体系 ·····	嘉兴市纪委监察局(166)
对当前土地整理领域中职务犯罪案件热发现象的冷思考·····	湖州市纪委监察局(171)
浅谈对领导干部的个性化教育——金华市开展领导干部任前廉政教育谈 话的实践与思考·····	金华市纪委监察局(174)
基于新公共管理理论的预防职务犯罪对策思考·····	衢州市纪委监察局(178)
让廉政随电网一起延伸——丽水市农网改造职务犯罪案件剖析 ·····	丽水市纪委监察局(183)
发展民主 创新制度 切实加强对党政“一把手”的监督·····	台州市纪委监察局(186)
建立三大体系预防职务犯罪·····	舟山市纪委监察局(189)
2000—2004年省直单位处级干部违纪违法案件情况分析与思考 ·····	浙江省直机关纪工委(192)
入世过渡期省直单位国家工作人员职务违纪违法趋势分析及防范对策探讨 ·····	浙江省直机关纪工委(195)
构建具有行业特色的惩防体系 预防职务犯罪发生·····	浙江省水利厅纪检组(204)
高等学校从源头上预防职务犯罪的实践与思考·····	浙江大学(206)
高校图书教材领域违法违纪案件探析·····	浙江交通职业技术学院纪委(212)
关于建立健全惩治和预防腐败体系的实践与思考·····	浙江省交通集团公司(216)

三、文件政策法规篇

浙江省惩治和预防腐败体系实施意见	(223)
《浙江省惩治和预防腐败体系实施意见》2005—2007 年工作要点	(234)
落实《浙江省惩治和预防腐败体系实施意见》工作责任分解	(244)
浙江省党内监督十项制度实施办法(试行)	(249)
浙江省贯彻实施《关于党政领导干部辞职从事经营活动有关问题的意见》 的若干规定(试行)	(283)
关于规范党政机关及事业单位用公款为个人购买商业保险若干规定	(286)
浙江省纪检监察机关与检察机关在查办案件中协作配合工作的暂行规定	(289)
关于建立省纪委监委同下级党政主要负责人谈话制度的实施意见	(291)
浙江省环境违法行为责任追究办法(试行)	(293)
浙江省行政服务中心管理办法(试行)	(296)
浙江省机关效能监察投诉中心工作办法(试行)	(300)
浙江省影响机关工作效能行为责任追究办法(试行)	(304)
浙江省建设市场不良行为记录和公示暂行办法	(309)
浙江省药品集中招标采购不良行为处理办法	(313)

大力弘扬求真务实精神 努力做好浙江各项工作

习近平

一、全面把握坚持求真务实的精神实质

求真务实,是个老话题,但又是个常说常新的话题。胡锦涛同志的重要讲话,把求真务实提升到“我们党的思想路线的核心内容、党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格”的新高度,深刻阐述了“求四真、务四实”的新内容,向全党同志提出了“大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风”的新要求。

当前,我省改革与发展正处于一个关键时期,全面建设小康社会、提前基本实现现代化的战略目标,要求我们必须牢固确立全面、协调、可持续发展的科学发展观,着力推进质量和效益同步提升的快速发展,城市与农村互促共进的一体化发展,物质文明、精神文明和政治文明相辅相成的协调发展,经济社会与人口资源环境和谐统一的可持续发展;要求我们必须探求新的增长方式,从粗放型、外延式的增长为主转变为集约型、内涵式的发展为主,积极推进经济增长从量的扩张向质的提高转变,并在质的提高基础上努力实现量的新扩张;要求我们在新的更高的起点上,努力实现经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加富裕。面对新的形势、新的任务和新的要求,我们必须从加快浙江全面建设小康社会、提前基本实现现代化的战略高度,大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风,努力做到求真务实之真,务执政为民之实;深化理论武装求真谛,深入调查研究重实际;狠抓工作落实动真格,加快浙江发展务实效;高度关注民生系真情,坚持为民谋利出实招。

我们贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神,必须深刻理解、全面把握坚持求真务实的精神实质和丰富内涵,紧密结合浙江实际,着力推进浙江经济社会持续快速协调健康发展。

贯彻立党为公、执政为民的本质要求,摆正同人民群众的关系,是坚持求真务实的根本准则。实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,是我们思考问题和开展工作的根本出发点和落脚点。群众在我们心里的分量有多重,我们在群众心里的分量就有多重。在正确对待群众的问题上,来不得半点含糊。各级党委、政府和领导干部,要真正了解广大人民群众在想什么、盼什么,有什么困难需要解决,主动地急民之所急、办

民之所想、解民之所忧。要深入基层、深入实际、深入群众,尤其要深入到困难多、群众意见多、工作推不开的地方去,同当地干部群众一道分析矛盾、解决问题,为群众诚心诚意办实事,尽心竭力解难事,坚持不懈做好事。

正确认识国情和省情,按照国情和省情制定政策和开展工作,是坚持求真务实的根本依据。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,生产力发展水平还不高,人口多、底子薄、发展不平衡的状况将长期存在。13亿人口是个大数字,全国经济总量世界排名第6位,但人均水平还很靠后。我省虽属沿海发达地区,经济社会发展处于相对领先地位,但我省发展中也存在一些不容忽视的矛盾和问题。我们没有理由骄傲自满,更不能固步自封。想问题、作决策、办事情,一定要坚持从基本国情和浙江省情这个最大的实际出发,既增强工作的紧迫感,以只争朝夕的精神抓住机遇加快浙江各项事业发展,又充分考虑社会主义现代化建设的长期性和艰巨性,做好长期艰苦奋斗的思想准备,踏踏实实地艰苦创业,扎扎实实地推进发展。

认识规律、把握规律、遵循和运用规律,是坚持求真务实的根本要求。我们党在长期的实践中,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发 展规律的认识,取得了重大成果。这些成果深刻地体现在毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想之中,体现在党的基本路线、基本纲领和基本经验之中,体现在十一届三中全会以来党和国家的一系列方针政策之中,体现在以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体的科学决策和领导实践之中。我们要坚持用这些宝贵成果教育党员干部,使大家在推进各项工作时,能够更好地把握规律性、增强主动性、减少盲目性、克服片面性,避免交不必要的学费。当前,特别要坚持全面、协调、可持续的发展观,坚持办实事、务实效、求实绩的政绩观,坚持人才是第一资源、人人可以成才、人才存在于人民群众之中的人才观,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋的群众观,努力促进“三个文明”协调发展,全面推进浙江的各项事业。

推进制度建设和创新,是坚持求真务实的体制保证。胡锦涛同志明确指出,坚持求真务实,不仅要从思想上强调,而且要从制度上落实,以制度建设和创新来保证在全党大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风。我们要坚持和完善各项学习制度、调查研究制度、联系群众制度、民主集中制的各项制度、民主决策制度和各项公开办事制度,特别是要认真执行并进一步完善干部选拔任用工作制度。要通过建立健全一整套科学合理的制度、标准和方法,形成科学评价体系,全面准确地评价干部的工作成绩,为正确识别和使用干部提供科学依据;按照德才兼备原则和干部的工作实绩选拔使用干部,形成正确的用人导向,使勤政为民、求真务实的干部得到褒奖和重用,使好大喜功、弄虚作假的干部受到批评和惩戒;加强对干部的监督,及时发现并坚决纠正违背求真务实精神的各种不正之风和错误做法,保证干部全面准确地贯彻党和国家的方针政策和工作部署,保证领导干部对自己的决策和各项职务行为负责。要进一步深化干部

人事制度改革,建立健全各项行之有效的制度,激励干部做到求真务实。

二、以求真务实的精神和作风全面推进“八八战略”

回顾浙江改革开放 20 多年的发展史,从某种意义上说,就是一部全省各级党组织团结带领广大人民群众,从浙江实际出发,解放思想、开拓创新、求真务实的奋斗史。求真务实的精神,深深融汇在浙江人民自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效的“浙江精神”之中,深深融汇在浙江 20 多年改革开放和现代化建设的实践之中。

新世纪新阶段,新一届省委按照十六大精神,认真总结基层的实践经验,充分尊重群众的首创精神,求真务实,承前启后,开拓创新,在深入调查研究的基础上,提出了进一步发挥“八个优势”、推进“八项举措”的“八八战略”。“八八战略”是省委对浙江社会主义现代化建设客观规律的正确认识和科学把握,是“三个代表”重要思想和十六大精神与浙江实际紧密结合在总体思路上的具体体现,是科学的发展观、改革创新的动力观和为民谋利的宗旨观在浙江工作中的具体体现。“八八战略”求的就是客观实际之真,务的就是执政为民之实;求的就是浙江实际之真,务的就是浙江发展之实。“八八战略”是坚持求真务实的结果,是弘扬求真务实精神的体现,更要以求真务实的精神和作风全面推进。

全面推进“八八战略”,必须思想高度重视。“八八战略”紧紧围绕我省全面建设小康社会、提前基本实现现代化这一战略目标,作出了加快经济体制改革和社会领域改革,加强以长江三角洲地区为重点的区域经济交流与合作,加快先进制造业基地建设,统筹城乡经济社会发展,全面规划和启动生态省建设,积极推进海洋经济和欠发达地区发展,全面展开以“五大百亿”工程为主要内容的重点建设、积极营造经济社会发展新环境,推动文化大省建设再上新台阶等一系列的具体部署。这些部署,涵盖了我省经济社会发展的各个领域,抓住了事关我省当前和长远发展的“牛鼻子”,使我们的思路更清晰,目标更明确,措施更扎实。各级党委、政府要深刻认识到,“八八战略”是事关我省当前和今后发展的一项战略性任务,是当前及今后一个时期的工作主线,必须把注意力集中到“八八战略”上来,在思想上坚定不移,在工作中脚踏实地,团结和带领人民群众,深入推进“八八战略”的全面落实。

全面推进“八八战略”,必须摆上重要位置。经过改革开放 20 多年的发展,我省已经积累了雄厚的物质基础,创造了多方面的优势,为今后的发展奠定了坚实基础、提供了良好条件。当前,我省正进入全面、快速、协调、可持续发展的新阶段,经济社会发展形势很好,干部群众谋发展、促发展、促发展的积极性很高。但是我们必须认识到,形势越好,群众加快发展的积极性越高,我们越不能懈怠、不能停滞,越要保持清醒的头脑,坚持求真务实的好作风。各级党委、政府和领导干部要深刻认识全面推进“八八战略”,既具有现实的紧迫性,又是一项长期的战略任务;既是一个有机的系统工程,又涉及经济社会发展的各个方面;既要以此为指导部署全年工作,又必须一项一项地加以

全面落实。从而,把这项重大战略决策摆上重要位置,立足当前、着眼长远,进一步认识和把握自身的优势,强化现有优势,发掘潜在优势,营造新的优势,努力化劣势为优势,做到咬定青山不放松,一任接一任、一届接一届地抓下去,一抓到底,积以时日,力求成效。

全面推进“八八战略”,必须结合实际贯彻。一个地方有一个地方的实际,一个时期有一个时期的实际,一项工作也有一项工作的实际。全面推进“八八战略”,必须因地制宜、因时制宜,创造性地开展工作。要全面规划、分步实施,把阶段性工作和长期性目标结合起来,把“八八战略”的要求细化分解,制定具体的工作规划、方案和实施步骤,一步一个脚印地加以推进,一年一年地抓好落实。要整体推进、逐项落实,对已经全面展开的,务求成果、务见实效;对尚未全面展开的,抓紧规划、作出部署;对实施中遇到的新情况、新问题,采取针对性措施,及时加以解决。要突出重点、抓住关键,围绕经济社会发展中的主要矛盾,扭住事关一方发展的主要问题,分清轻重缓急,突出工作重点,抓住关键环节,明确主攻方向,以点带面,推动全局。要联系实际、开拓创新,把求实精神和创新热情结合起来,在扎实推进各项政策举措的同时,做特色文章,出新鲜经验,推动本地、本部门的工作取得新突破,开创新局面。要迎难而上、破难而进,始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态,敢于负责任,勇于挑担子,克难制胜,成就事业,促一方发展,富一方百姓。

全面推进“八八战略”,必须狠抓工作落实。真抓才能解难题,实干才能促发展。目标任务确定以后,如果不抓落实,那就只是一句空话。实践证明,只有以求真务实的精神和作风,兢兢业业做工作,扎扎实实求实效,才能使每一项部署、每一项措施都真正落到实处,推动各项事业取得实实在在的成就。省委把今年确定为狠抓落实年,强调仍要以调查研究开局推动各项工作的落实,完全符合大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风的要求。各级领导干部要坚持讲实话、出实招、办实事、务实效,做到“一日无为,三日不安”;坚持把求真务实的精神和作风贯穿于促进经济社会发展的实践之中,贯穿于全面推进“八八战略”的各项工作之中,付诸实践、见诸行动,取得实效;坚持把工作的着力点真正放到研究解决改革发展稳定中的重大问题上,放到研究解决群众生产生活中的紧迫问题上,放到研究解决党的建设中的突出问题上,在狠抓落实的实践中不断提高坚持求真务实的自觉性和坚定性。

总之,我们要以求真务实聚民心,以求真务实促发展,以求真务实的精神和作风全面推进“八八战略”,以求真务实的实际行动和实际成效赢得人民群众的拥护和信任。

三、以求真务实的精神和作风深入推进反腐倡廉工作

推进党风廉政建设和反腐败工作,对我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化具有重要意义。在过去的一年里,全省各级纪检监察机关,按照中央纪委的部署和省委、省政府的要求,坚持标本兼治、惩防并举,以最大限度地降低腐败发生率为

目标,教育、制度、监督并重,反腐倡廉各项工作取得了新成绩。但是我们也要清醒地看到,我省反腐倡廉工作仍面临严峻挑战,腐败现象易发多发的土壤和条件在一些领域依然存在,党风政风不正的问题仍然局部存在,胡锦涛同志在讲话中指出的十种不求真务实的现象,在我省一些党员干部身上也不同程度地存在。各级党委、政府特别是纪检监察机关,既要清醒地认识反腐倡廉工作面临的形势,以求真务实的精神和作风深入推进反腐倡廉的各项工作,也要充分看到一些部门和党员干部中存在的不求真务实的现象,认真对照胡锦涛同志重要讲话精神,仔细查找工作中存在的问题,推动党风政风得到根本性转变。要认真贯彻胡锦涛同志重要讲话和中纪委三次全会精神,按照党要管党、从严治党的要求,坚持从严治标、着力治本、综合治理,建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,努力开创党风廉政建设和反腐败工作新局面,为我省加快全面建设小康社会、提前基本实现现代化提供坚强的政治和纪律保证。

1、认真执行“四大纪律、八项要求”,努力促进领导干部廉洁自律。中纪委三次全会对各级党员领导干部提出的“四大纪律、八项要求”,是对这些年来领导干部廉洁自律各项要求的最新总结和系统提炼,是新时期领导干部的纪律约束和行为规范,我们必须严格遵守和执行。要切实加强对领导干部的思想道德教育和纪律教育,使他们牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、地位观、利益观,更好地坚持立党为公、执政为民;要促使各级领导干部慎小事、拘小节,清廉自守,洁身自好,把“四大纪律、八项要求”作为一面镜子,经常想一想、照一照,检查一下自己有什么不足和缺点,努力做遵纪守法的模范,做廉洁自律的模范。

2、认真查处违纪违法案件,坚决惩治腐败分子。针对当前一些领域腐败现象依然易发多发的态势,必须坚持有贪必反、有腐必惩、有乱必治,对腐败分子,发现一个就要坚决查处一个,绝不能姑息,绝不能手软。只有这样,才能向广大人民群众表明我们党加强党风廉政建设和反对腐败不可动摇的决心,才能消除腐败现象带来的消极影响,才能遏制住腐败现象的滋生蔓延,也才能教育一大批干部。各级党委和政府要态度鲜明,领导有力,敢于碰硬,发现严重违纪违法的,不管涉及谁,都要一查到底。各级党政主要领导要经常过问大案要案的查处工作,帮助排除重大案件查处中遇到的障碍。纪检监察机关在查处违反党纪政纪案件中具有不可替代的作用。要认真履行职责,严肃查处各类违纪违法案件,特别是要重点查办县(处)级以上领导干部违纪违法案件,以及党员干部以权谋私、侵害群众利益的案件。要认真剖析典型案件,举一反三,以案论纪,教育大家提高认识、引以为戒。要认真总结教训,及时发现体制机制中和管理制度上存在的薄弱环节,建章立制,堵塞漏洞,做到查处一起案件,教育一批干部,完善一套制度,治理一方环境。

3、认真解决损害群众利益的突出问题,切实加强党风政风建设。古人云,为政之道在于安民,安民之道在察其疾苦。从范仲淹的“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”,

到郑板桥的“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”；从杜甫的“安得广厦千万间，大庇天下寒士俱欢颜”，到于谦的“但愿苍生俱温饱，不辞辛苦出深林”，都充分说明心无百姓莫为官，群众利益无小事。党的干部是人民的公仆，思想境界应该比封建士大夫要高得多，凡是涉及群众切身利益的事情，都要充分听取群众的意见，向群众公开，为群众着想。要爱惜人力、财力、物力，反对搞华而不实的“形象工程”、“政绩工程”，坚决刹住弄虚作假、虚报浮夸、欺上瞒下、追名逐利的歪风。要认真对待群众的信访问题，怀着深厚的感情做工作，妥善处理土地征用、拆迁安置、企业改制等过程中出现的涉及群众生产生活和切身利益的问题，坚决纠正少数地方和企业拖欠、克扣农民工工资的问题，切实维护群众的合法权益。要从改革发展稳定的大局出发，对那些影响群众生产生活、激起群众民愤民怨的以权谋私、与民争利、侵害群众利益的行为，以及作风霸道、欺压群众的党员干部，坚决予以查处。

4、认真落实《浙江省反腐倡廉防范体系实施意见(试行)》，扎实推进治本抓源工作。去年省委制订出台的《浙江省反腐倡廉防范体系实施意见(试行)》，体现了我省多年来反腐倡廉工作的实践经验，是我省反腐倡廉工作向纵深推进的重要标志，也是我省在全国各省(区、市)中的首创。各级党委、政府要高度重视，把构建反腐倡廉工作体系作为保障本地经济社会发展的一项重要任务来抓。今年，要抓紧做好各项任务的分解和落实，结合实际，明确职责。要针对权力比较集中、自由裁量权过大、消极腐败现象易发多发的重点领域和薄弱环节，制定相应的实施办法或具体规定，使《实施意见》真正得到贯彻，取得实效。要认真贯彻实施《行政许可法》，进一步深化行政审批制度、财政管理制度、投资体制、干部人事制度等方面的改革，推动权力运作机制和监督机制的进一步变革，充分发挥法规和制度在防范和克服腐败现象中的重要作用。要大力加强机关效能建设，以勤政廉政、提高效率、执政为民、促进发展为主要内容，突出思想教育，加强建章立制，严格考核奖惩，努力使各级机关形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的运行机制。要加快完善国有资产管理体制，加强金融机构内控机制建设，积极稳妥推进司法体制改革，不断拓宽源头治腐的领域。

5、认真贯彻《中国共产党党内监督条例(试行)》和《中国共产党纪律处分条例》，进一步加大对领导干部的监督力度。加强对权力运行的监督制约，保证各级干部把人民赋予的权力用来为人民服务，始终是我们党执政所面临的一个重大课题。去年底，中央颁布了《中国共产党党内监督条例(试行)》和《中国共产党纪律处分条例》。贯彻落实好这两个条例，对于坚持党要管党、从严治党的方针，对于坚持党的性质和宗旨，对于发展党内民主、加强党内监督、维护党的团结统一，进一步提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，具有十分重要的意义。各级党委要把学习、宣传、贯彻两个条例作为一项重要政治任务，以领导机关、领导干部特别是各级领导班子主要负责人为重点，周密部署，精心组织，落实责任，做到认识到位、措施到位、监督到