

● 韦 伟 主 编

与省长 谈 安徽发展

科学发展观是新一届中
央领导集体在全新的历
史条件下，针对新的形势和新的任
务所提出的新的
执政纲领。科学发展观
的理论渊源是“发展才是硬道理”和
“发展是党执政兴国的第一要务”，
充分体现了我们党在中国特色
社会主义道路探索上一脉
相承又与时俱进的理论品质
和实践精神，是马克思主义
中国化最新理论成果，是指导我们各项工
作的行动指南。



● 韦 伟 主编

YU SHENGZHANG
TAN ANHUI FAZHAN

与省长

谈

安徽发展 V



合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

与省长谈安徽发展 V / 韦伟主编. —合肥:合肥工业大学出版社,2007.8

ISBN 978-7-81093-625-5

I. 与… II. 韦… III. ①地区经济—经济发展—研究—安徽省
②社会发展—研究—安徽省 IV. F127.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 105841 号

与省长谈安徽发展 V

主 编 韦 伟

责任编辑 方立松

出 版	合肥工业大学出版社	版 次	2007 年 8 月第 1 版
地 址	合肥市屯溪路 193 号	印 次	2007 年 8 月第 1 次印刷
邮 编	230009	开 本	880 × 1230 1/32
电 话	总编室:0551-2903038	印 张	9.375
	发行部:0551-2903198	字 数	160 千字
网 址	www.hfutpress.com.cn	印 刷	合肥创新印务有限公司
E-mail	press@hfutpress.com.cn	发 行	全国新华书店

ISBN 978-7-81093-625-5

定 价 20.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行科联系调换。

安徽的明天更美好

(代序言)

王金山

21 世纪的前 20 年，安徽和全国一样将进入全面小康建设期、经济结构调整期、经济体制完善期以及加入 WTO 的适应期。这些深刻的历史性变化和发展趋势将迎来一个大有作为的重要战略机遇期，标志着安徽将进入一个崭新的发展阶段。概括地说：一是以全面建设小康社会为标志，加快推进社会主义现代化建设进入新阶段；二是以加入 WTO 为标志，安徽改革开放进入新阶段；三是以全面贯彻党的十六大精神为标志，三个文明建设进入新阶段。这三个新阶段从战略的高度回答了新世纪安徽经济和社会发展的历史走向。

党的十六大为我们描绘了全面建设小康社会的宏伟蓝图。在未来相当长的一段时间

内，作为一个发展中的省份，我们不仅需要
对全面建设小康社会有一个总体的把握，而
且还需要对全面实现小康的条件和进展保持
清醒的认识。面对全国各地抢抓机遇、竞相
发展的挑战和压力，面对全省人民加快发展、
富民强省的强烈愿望和要求，我们必须顺应
时代潮流，勇挑历史重担，积极迎接挑战，
加快发展步伐。要正视我们目前所面临的困
难和矛盾，增强加快发展的紧迫感、危机感，
同时也要看到我们发展的优势和潜力，增强
我们的信心和力量。

安徽山川秀美，人文荟萃，资源丰富，
区位独特。历史上勤劳、智慧的安徽人民创
造出令世人瞩目的淮河文明和徽文化；20 世
纪 70 年代末，以凤阳小岗村为代表的安徽
人，率先高举起“家庭联产承包”的大旗，
奏响了中国改革开放伟大乐章的序曲。在党
的十一届三中全会以来的方针路线指引下，
安徽人民紧紧地团结在省委、省政府的周围，
经过多年的艰苦努力，安徽的经济和社会发
展取得了巨大的成就，江淮大地发生了翻天
覆地的变化。多年经济建设所取得的丰硕成
果，为安徽加快发展奠定了坚实的物质基础；

安徽丰富的自然、科教、人力资源和独特的区位优势，在东部加速产业升级、西部实施大开发的宏观背景下，将迎来难得的发展机遇；特别是在党的十六大精神鼓舞下，全省上下解放思想、更新观念、加快发展、富民强省的强大合力正在形成，经济和社会加速发展的良好势头已经显现。我们有足够的理由相信，只要我们认清形势，把握机遇，振奋精神，奋发图强，安徽一定能发展得更快更好！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，安徽经济和社会生活中还存在不少亟待解决的问题。工业化水平低、经济外向度低、城镇化水平低，是我们在全面建设小康社会的过程中必须面对而要着力解决的问题。这就需要我们以创新的锐气、改革的办法、开放的思路，抓住重点，关注热点，突破难点，抢抓发展新机遇，开创工作新局面；这就需要我们进一步调动全省上下的积极性创造性，集中全省人民的智慧和力量，围绕目标团结奋斗。

安徽省社科院的同志送来他们撰写的送阅件汇编，在出版之际，希望我为该书作序。

这部书稿中部分文章我曾经看过，感觉他们的研究还是有一定价值和深度的。这种主动围绕省委、省政府的决策，针对安徽经济和社会发展一些重大的理论与实践问题开展研究的做法，值得肯定，应予提倡。

希望有更多的同志关心安徽的发展，希望有更多更好更有价值的研究成果问世，为各级政府科学决策提供参考。

（作者为安徽省人民政府省长）

目 录

以科学发展观统领安徽跨越式发展

／韦 伟(1)

走安徽特色的跨越式发展之路 ／韦 伟(10)

全民创业中的农业和工业 ／戴培昆(20)

加快省会经济圈发展的几点看法 ／孙自铎(29)

以科技创新带动省会经济圈的发展

／蒋晓岚(36)

发展沿江产业集群及城市群的几点建议

／吕连生(45)

在结构调整中发展壮大沿淮地区产业集群

／胡卫星(54)

抢抓机遇,推进安徽开发区大发展

／《安徽开发区年鉴》编写组(63)

我省开发区大发展中的问题分析与对策思考

／王可侠(71)

- 安徽“工业强省”的对策思考 /胡卫星(80)
- 安徽新型工业化过程中的全民创业与自主创新
/王可侠(88)
- 安徽省工业经济持续发展对策研究
/张亨明(97)
- 安徽县域工业化跨越式发展对策研究
/刘奇中(105)
- 积极有效地发展小企业信贷 /许昌明(114)
- 促进企业自主创新的政策建议 /叶维根(121)
- 全民创业应从创微小企业做起
/林 斐(130)
- 推动消费拉动经济要寻新思路
/孙自铎 孔令刚 吴华明(138)
- 安徽主要出口产品的产业状况分析
/王可侠(147)
- 加快安徽物流基地建设的对策建议
/孔令刚 刘奇中(156)

合肥市二手房市场跟踪及政策建议

/费太安(164)

推进农村闲置资产有效流转

/束学龙(171)

安徽可持续发展十大优势

/赵营波(180)

建立优化阜阳发展环境的长效机制

/孟庆银(189)

干群和谐是构建和谐安徽的关键

/王传寿(196)

维护社会稳定 建设和谐安徽

/李小群(204)

健全工作机制提高贯彻科学发展观整体效能

/赵营波(213)

建构政府管理绩效评估新体系 /吴树新(222)

用创新的思维和方法推进文化体制改革

/韦 伟(230)

安徽网络文化产业发展现状及对策

/王 慧(241)

保护文化资源 发展农村旅游业

/省社会学学会课题组(249)

发展我省乡村旅游农业的思路建议

/岳毅平(256)

健全保障制度 构建和谐老龄化社会

/常 松(264)

安徽“空巢老人”现状调查与对策研究

/省老龄办、省社会保障研究会课题组(272)

构建和谐的农村家庭关系

/安徽省妇女儿童研究中心课题组(280)

后 记

/(289)

以科学发展观统领安徽跨越式发展

韦 伟

一、科学发展观与跨越式发展

科学发展观是新一届中央领导集体在新的历史条件下，针对新的形势和新的任务所提出的新的执政纲领。科学发展观的理论渊源是“发展才是硬道理”和“发展是党执政兴国的第一要务”，充分体现了我们党在中国特色社会主义道路探索上一脉相承又与时俱进的理论品质和实践精神，是马克思主义中国化的最新理论成果，是指导我们各项工作的行动指南。

科学发展观包含着丰富的内容。集中起来，一是继续坚持发展；二是又好又快地发展。科学发展观在坚持发展的基础上，着眼于丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题，深刻而久远地回答了为什么发展、为谁发展、靠谁发展和怎样发展等一系列社会主义现代化进程中重大的理论与实践问题。

在科学发展观的统领之下，省第八次党代会深刻分析了安徽发展的历史与现实、困难与出路，庄严地向全省人民提出实现跨越式发展的宏伟目标。跨越式发展，指在特定的历史条件下，打破旧的束缚，用新思路、新机制、新方法实现经济非常规的、跳跃式的发展，是在时间和空间上的突破，通过台阶式跃升，实现区域经济量和质的飞跃。

科学发展观与跨越式发展是两个有着特定内涵的不同范畴，两者是并行不悖的。科学发展观讨论的是“为谁发展”、“怎样发展”、“发展什么”这样一些发展深层次的问题，在整个发展体系中居于世界观和方法论的地位。而跨越式发展则是一个表象层次的问题，讨论的是一个具体地区在一个特定的历史时期如何在相对较短的时间内实现发展阶段的跨越。从两者之间的关系讲，科学发展观是纲，跨越式发展是目，纲举目张。科学发展观统领跨越式发展，跨越式发展的方式、目的、内容以及实施跨越的主体等必须服从于科学发展观的要求。科

学发展观是跨越式发展的前提，实现跨越式发展必然是落实科学发展观的结果。

科学发展观要求又好又快地发展，只好不快与只快不好都不能称之为科学发展。快，就是在发展速度上实现跨越。没有经济的快速发展，所有的统筹和协调都无法实现，必须在发展速度上实现跨越，确保在短期内实现经济总量的迅速增长。好，就是结构更优、质量更高、效益更佳、后劲更足、发展更协调，最终要体现为经济运行质量和经济效益的全面提升，体现为城乡居民收入的增加和财政收入的增长，体现为城乡之间、经济与社会之间的协调。安徽是一个经济和社会发展还相对落后的欠发达省份，当前的一切困难和问题根本原因在于发展不够，建设和谐安徽的根本出路在于加快发展，加快推进安徽跨越式发展正是科学发展观现阶段在安徽的生动实践。

二、澄清对落实科学发展观 的几个模糊认识

1. 不唯 GDP 不是说不要 GDP

GDP 作为一个经济指标，有它的长处和不足，因此需要对 GDP 历史地、辩证地、理性地看待。科学核算出来的 GDP 及其增长率可以大致地、简洁地反映该地区的

经济总量和发展趋势，总量的大小在一定程度上决定了可分配财富的大小；总量大的区域和总量小的区域，其聚集经济能力和辐射经济能力是完全不同的，总量大的区域还可以产生由于规模和范围达到一定水平之后所显现的规模效益和范围效益，因此，力争把总量做大可以说是世界上各个国家和地区的共同愿望。GDP 的增长除可以迅速做大蛋糕之外，还可以极大地带动就业增长，就全国而言 GDP 每增长 1 个百分点，就可创造 80 万至 100 万的就业岗位。另外，把 GDP 作为考核一个地区发展和干部政绩的重要指标，对于树立目标、激发干劲、鼓舞斗志，也起到了重要作用。GDP 增长是经济发展的基础，没有 GDP 的增长不会有发展的局面。但是，过分突出地把 GDP 作为综合经济考核指标，有不容忽视的缺陷。主要是：GDP 不能准确地反映经济增长的质量和结构；它计算的是经济活动，不是经济福利，不容易反映人们实际享有的社会福利水平；不能反映一个经济体内的贫富差距，也不会准确地显示社会分配和社会公正；土地的损失、环境污染的损失都计不进 GDP 之中；GDP 与财富不完全等价。

我们要用科学精神、科学态度和科学的思想方法对待现有的 GDP 核算制度。对于安徽来说，目前正处于工业化的中期水平，经济增长还主要靠投资拉动，社会事业亟待发展，经济发展必须要有一定的速度，没有高于

全国平均水平的速度一切都无从谈起。我们不能唯 GDP 为大，但也绝对不能忽视 GDP 增长的积极意义。不唯 GDP，绝对不是不要 GDP，而是要根据科学发展观的要求摆正 GDP 在整个经济社会发展中的位置。

2. 全面发展不能动摇以经济建设为中心

坚持以经济建设为中心不动摇，这是中国特色社会主义理论的重要思想观点。科学发展观是用来指导发展的，全面、协调、可持续的目的是为了发展；离开发展这个主题，科学发展观也就失去了意义。经济发展是社会发展的前提和基础，也是社会发展的根本保证；社会发展是经济发展的目的，也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。科学的发展观要求在大力推进经济发展的同时，注意克服前些年经济和社会两大领域“一条腿长、一条腿短”的状况，加大注重社会发展，一方面带有补课的性质，另一方面还有矫枉过正的意义。安徽正处于工业化的中期发展阶段，根据国内外经验，这个阶段要正确处理好物质劳动与非物质劳动的比例关系、生产消费与生活消费的比例关系、经济建设与社会事业的比例关系等，首要的任务是加速推进工业化与城市化的进程。从安徽的省情出发，我们认为必须牢固地树立以经济建设为中心不动摇的观念，牢固地树立“效率优先、兼顾公平”的观念，牢固地树立以经济发展为基础，统筹兼顾各项事业的观念。在资源有限的条件下，

经济建设与社会发展必定存在着矛盾，妥善地处理这种矛盾，既坚持以经济建设为中心，又兼顾社会事业发展，正是彰显我们执政能力和水平的标志，当前要注意防止“一种倾向掩盖另一种倾向”的情况。

3. 协调发展不是要平均发展

协调是发展基础上的协调，是持续前进中的协调，是突出重点下的协调，协调发展不等于平均发展。安徽地处中国南北气候过渡带，兼有山区、丘陵和平原多种地形和地貌，各区域发展起点的不平衡、发展机遇的偶然性，导致有的地区经济基础好一点，有的地区经济基础弱一点；有的地区发展快一点，有的地区发展慢一点，历史造成的差异只能历史地加以解决。要承认差异，通过我们艰苦的努力逐步缩小差异，这是协调发展的本质。在当前的条件下，全省各地区齐头并进是不现实的，让有条件的地区充分利用其优越的区位条件、累积的工业基础、雄厚的技术力量和丰富的劳动力资源先行一步，迅速地形成安徽经济发展若干增长极，通过增长极的聚集和辐射作用带动和促进全省经济又好又快的发展，这是现阶段协调发展的必然步骤。省第八次党代会提出的加快打造“省会经济圈”、“沿江经济带”和“沿淮城市群”的战略构想，正是以科学发展观为统领，密切联系安徽实际，实施协调发展的重大战略部署。