

kuayudezhuji 江西出版集团 江西人民出版社

跨越

的

足迹

朱秉发 著

本书是作者多年从事质量技术监督工作的经验总结，也是作者对质量技术监督工作的思考。本书共分八章，第一章为绪论，第二章至第八章分别为质量技术监督工作的现状、存在的问题、改革的思路、改革的措施、改革的实施、改革的成效、改革的展望。本书可作为质量技术监督系统干部职工的培训教材，也可供从事质量技术监督工作的其他人员参考。

质量技术监督的创新和实践

跨越的足迹

— 质量管理监督的创新和实践

朱永发 著

图书在版编目(CIP)数据

跨越的足迹:质量技术监督的创新和实践/朱秉发著.
南昌:江西人民出版社,2007.10
ISBN 978-7-210-03698-2

I. 跨... II. 朱... III. 产品质量-技术监督-经验-江西省 IV. F273.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 155245 号

跨越的足迹

——质量技术监督的创新和实践

朱秉发 著

江西出版集团 出版发行
江西人民出版社

南昌市红星印刷有限公司印刷 新华书店经销
2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷
开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:18.625
字数:460 千 印数:1-6000 册
ISBN 978-7-210-03698-2 定价:30.00 元

江西人民出版社 地址:南昌市二经路 47 号附 1 号
邮政编码:330006 传真电话:6898827 电话:6898893(发行部)

网址:www.jxpph.com

E-mail:jxpph@tom.com web@jxpph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

序

质量技术监督部门是政府统一管理和组织协调标准化、计量、质量工作的职能部门,担负着综合管理、行政执法和安全监察三大职能。质量技术监督是实现社会化、集约化生产的重要技术基础,是加快技术进步加强企业科学管理的重要保证,是规范市场经济秩序、联合国内外市场的重要手段。

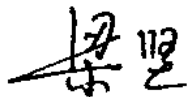
改革开放以来,特别是2000年实施省以下垂直管理以来,江西省质量技术监督局以其办事高效、运转协调、行为规范、执法统一的管理新体制,全面落实科学发展观,以服务经济、促进发展为宗旨,以人民群众的健康、安全为出发点,解放思想、开拓创新,团结奋进,认真履行职能,夯实标准化、计量、质量基础,强化认证、许可证管理,充分发挥了质量技术监督的技术支撑和保障作用,为质量振兴、促进国民经济持续快速健康发展作出了积极的贡献,质量技术监督事业取得了历史性的新发展,并形成了许多新思路、新经验和新做法。本书作者朱秉发同志是我相交多年的挚友。认识他是他任江西省供销社党组书记、主任时,他受命于危难之际,他身先士卒,团结同志,带领一班人,负重拼搏,扭转了供销社多年持续增亏的势头,实现全行业扭亏为盈并连续荣获全国供销合作社系统扭亏增盈工作一等奖。这给我留下了深刻的印象。2003年8月他调江西省质量技术监督局任党组书记、局长,尽管工作性质、环境、任务与供销社有所不同,但凭着他的聪明才智、经验水平、实

干精神,很快就进入了角色,而且干得很成功。朱秉发同志最大的优点是做人诚实守信,做事一丝不苟,做官清正廉洁,还勤于思考,勤于写作。在该局工作不到4年的时间,就写出40余万字的《跨越的足迹》,这些是值得称道的。《跨越的足迹》在布局结构上独具匠心,既是作者之前著《奋进的足迹》的延续,更是质量技术监督事业跨越发展的记录。全书分四篇:第一篇,理论探索;第二篇,实践创新;第三篇,发展跨越;第四篇,访谈实录。不仅视角新颖,而且定位准确、步步深入、环环相扣,内在联系紧密,精辟地诠释了江西质量技术监督近年来在发展中创新、在创新中发展的各项工作,很是巧妙。

《跨越的足迹》从理论和实践相结合的角度,对质量技术监督在改革发展过程中所遇到的一系列深层次问题,作出了颇有深度的回答。全书体现了作者创新的思想,提出了一系列很深刻的观点,令人耳目一新。比如,作者深刻阐述了质监工作在以经济建设为中心的前提下,构建“服务质监、高效质监、优质质监、透明质监”的思考;提出了“提升质量整体水平应成为考核地方政府业绩的主要内容”的主张;说明了“只有唤起广大人民群众,增强消费者的质量和维权意识,积极参与,才是最终消灭假冒伪劣的制胜之本”。见解独到而深邃。作者还提出,“质监工作要围绕地方政府工作中心来进行,离开政府的支持,不能说一事无成,但可以说大事无成”;“从源头抓质量,以质取胜,打造品牌江西”;“能源计量将在建设节约型社会方面发挥不可替代的越来越大的作用”;“人民群众的健康安全是质监工作的出发点和归宿,搞好打假治劣,抓好食品、特种设备安全监察工作是这一宗旨的体现”;“做好质量技术监督工作,必须严格依法行政”。作者认为,“质监工作最能体现‘三个代表’重要思想,本身即具有先进性,但先进的工作还需要先进的人来完成,提出了‘质监事业、人才为本’”;说明了“在质监系统,服务是质监工作永恒的主题、计划财务科技工作是质监事业发展

的保障、行风是质监事业的生命线”，作者还用全新的结构布局，在第四篇实录了他接受媒体采访时对质监工作的新情况、新问题进行的深入研究和对质监工作规律进行的有益探索。

《跨越的足迹》是朱秉发同志在质监工作实践和发展创新中的理论升华和实践总结，展示了作者既有较高的理论水平又有丰富的实践经验，体现了他浓厚的理论联系实际学风。从总结“从源头抓质量，从基层抓落实”的经验出发，探讨了质监工作的规律、总体思路、指导思想以及监督与服务的关系；从质量振兴、转变经济增长方式以及构建和谐社会、资源节约型社会的高度，对标准化、计量、质量等技术基础工作，在新的形势下进行了再认识；以质量为中心，标准化、计量为基础，探索了执法打假以及食品、特种设备安全监察的形势、特点、规律和对策；针对在实际工作中组织财政收入与行风建设存在不可避免的矛盾问题，就如何将二者统一于依法行政进行了探讨；针对社会方方面面面对质监工作尚不够了解、不够理解现实，突出强调了坚持“三个不变”的重要性，并提出了相应的思路和方法。本书从质监为经济社会发展发挥着不可替代的重要性到质监工作在围绕政府中心工作上的地位和作用，再到标准化、计量、质量、特种设备、食品安全以及党风行风廉政建设等工作都分别做了阐述，视野宽、思路新、行文纵横捭阖，论述精当，深入浅出，“跳出质监看质监”，因而使该书成为无论是长期从事质监业务工作的人还是不了解质监工作的人都值得赏读的一部好书。《跨越的足迹》的出版，相信会对质监工作、质监工作者和关心质监工作的人有所裨益。



2007年7月22日于南昌

目 录

序	(1)
---------	-----

理论探索篇

以科学发展观为统领 以服务大局为己任 努力探求质监

工作的突破与创新	(3)
关于推进质监公共服务创新的几点思考	(11)
抓好农业标准化建设 保障食品安全	(23)
为江西在中部地区崛起而努力	(30)
为江西原产地域产品经济保驾护航	(35)
促进产业结构优化升级	(38)
全力创造优良创业环境	(48)
发挥职能优势 全力服务“三农”	(52)
落实科学发展观 加强法制监管	
努力构建和谐质监 推动社会和谐发展	(57)
发挥职能优势 服务经济建设	(65)
促进“质量兴市”建设“诚信江西”	(69)
强化质监功能,提升产品市场竞争力	(72)
实施“以质取胜”营造创业环境	(79)
豪情绘蓝图 实干兴事业	(83)

切实做好我省食品质量监管工作	(91)
争创免检产品 发挥品牌效应	(97)
铁腕抓安全是特种设备检测机构的神圣使命	(102)
落实科学发展观 开创计量工作新局面	(106)
坚持以质取胜战略 推动全民创业	(115)
宣传要主动 特色要突出	(120)
自主创新打造“品牌江西”	(124)
服务经济建设再上新台阶	(129)
质监服务和谐社会的几点思考	(131)
发挥质监优势,服务经济社会	(136)
当好“四员”服务发展	(138)
切实发挥职能作用 开创工作新局面	(142)
积极践行“八个方面良好作风” 做好反腐倡廉工作	(149)

实践创新篇

落实科学发展观 全面做好质监工作	(159)
实践“三个代表”重要思想的调查与思考	(165)
提高执政能力 增强服务功能 努力为建设和谐平安江西 作出更大贡献	(171)
围绕促进社会经济发展 全面提升全省质监工作水平	(181)
如何加强党的执政能力建设	(191)
创新用人机制,开拓组织政工工作新局面	(198)
“一把手”要抓大事	(207)
以质量振兴推动江西经济社会发展	(209)
坚持和落实科学发展观 不断提高特种设备安全监察工作的 能力和水平	(213)
建设“新农村” “标准”来支撑	(221)

开展节能降耗活动 建设资源节约型社会	(228)
实施工业产品生产许可证制度提升产品质量水平	(233)
做好质量管理与认证工作是“以质取胜”战略之要略	(239)
如何提高执法打假工作的有效性	(244)
两码工作是信息化社会不可替代的基石	(248)
贯彻实施《行政许可法》全面推进依法行政	(252)
以“两抓两提高”促进质量兴赣、名牌强省	(256)
牢记服务宗旨 促进经济发展	(261)
提升质量生产力 为构建和谐社会的作贡献	(267)
加强协作 优势互补 提高质量监督和食品安全工作的 有效性	(273)
鼓足干劲 乘势而上 抓好食品安全监管工作	(279)
计划财务科技工作是质监事业发展的保障	(289)
大力弘扬求真务实精神抓好党风廉政建设和行风建设	(298)
注重实效,深入推进治理商业贿赂专项工作	(304)
采取有力措施 确保先进性教育活动有效开展	(310)
新时期如何加强党建工作	(313)
创新调研工作 加快质监发展	(317)

发展跨越篇

以构建和谐社会为目标 以促进经济发展为己任	
推动江西质监事业发展的新跨越	(325)
落实科学发展观 谋划奋进创新篇	
努力推进质量技术监督事业健康协调发展	(345)
用“三个代表”重要思想指导质监工作实践	(364)
要正确把握质监事业发展中的几个问题	(371)
大力推动质量兴市 促进江西中部崛起	(385)

回眸食品监管路 锐意进取写新篇	(394)
特种设备安全责任重于泰山	(403)
狠抓重点 全面落实“两抓两提高”工作	(410)
充分发挥农业标准化作用服务“三农”	(419)
创新工作 为全省经济社会发展作出更大的贡献	(425)
江西省质监信息化建设的现状和发展思路	(432)
加强“泛珠三角”质监合作 推进区域经济发展	(441)
和谐创业、富民兴赣需要创优发展环境	(451)
大力实施科技兴检战略 全面提高自主创新能力	(459)
在发展中创新计财科技工作	(470)
质监事业 人才为本	(478)
以科技创新为动力 实现全省标准化事业的新跨越	(487)
举全系统之力打好食品质量安全攻坚战	(496)
加强东中西部互动 促进技术机构发展	(502)
当前加强干部队伍建设要抓住的三个问题	(507)
规范行政执法行为的新途径	(513)
品牌的力量	(517)
推动企业自主创新 助力江西经济发展	(530)
落实好“十一五”规划 在新起点上实现新的目标	(540)

访谈实录篇

提高执政能力,促进质监发展	(549)
深入推进质量振兴战略	(555)
实施原产地域保护 为富民兴赣作贡献	(557)
自主创新打造“品牌江西”	(562)
质量振兴江西再上新台阶	(569)
搭建平台 培育名牌	(575)

发展经济执法护航	(577)
质量兴市深入人心	(578)
抓住关节点	(580)
为人民的利益执好法、掌好权	(581)
后 记	(585)

理论探索篇

以科学发展观为统领 以服务大局为己任

努力探求质监工作的突破与创新

2006年是“十一五”规划的开局年。五年看三年，三年看头年。全省系统要以党的十六届五中全会精神为指导，深入分析面临的新形势和新任务，用科学发展观武装全系统干部职工的头脑，解放思想，统一认识，坚定信心，按照省局党组的部署和“十一五”规划的总体要求，努力开创各项工作新的局面。

一、正确认识面临的新形势与新任务

“十一五”期间全省质监事业要加快发展、加快提高，需要在思想上、工作上有清醒的认识和足够的准备。要进一步深化认识，努力把握质监工作的阶段性特征和基本规律，增强紧迫感、责任感和使命感，抓住未来五年有利时机，努力开创我省质监工作的新局面。

第一，充分认识我省质监事业面临的新挑战，更加着重于提高抢抓机遇的能力。我省质监事业正处于由打基础向加快发展转变的阶段，充满挑战也充满机遇。从面临的挑战看我省属于经济欠发达地区，质监事业受经济发展水平、企业实力和市场发育程度等基础条件的局限，要谋求新的发展，需要付出更为艰苦的努力。“十一五”规划刚刚开局，中央确定了“中部崛起”的战略，为我们加

快发展提供了十分宽松、有利的环境。江西省委、省政府将“推进五化,建设三个江西”作为今后五年必须长期坚持的基本战略;另外,构建和谐社会,满足广大人民群众对生活质量、健康质量、环境安全的要求,为我省推进“质量兴省”和品牌战略提供了难得的工作平台。历史和实践反复证明,机遇对创新发展起着十分重要的作用,敏锐地捕捉并积极利用机遇,先进的就会更先进,落后的也能后来居上。我们要善于把中央的精神和省委、省政府的战略决策同部门的实际结合起来,把全系统广大干部职工参与事业发展的积极性充分调动起来,扎扎实实地干,实实在在地抓,形成强大的合力,创出一番新的天地。

第二,充分认识我省质监事业面临的新形势,更加着重于提高服务经济建设的能力。自实行省以下垂直管理的体制以来,从中央到地方对质监部门的职能一直在不断进行调整、加强,不断赋予新的职责。从当前和今后发展看,质监部门在国民经济总体格局中的地位在不断提高。我省的“十一五”规划《建议》明确提出“保持经济高速发展,实现速度、效益和质量的同步提高”的总体指导思想;在关于今后发展的措施中明确要求质监部门在实施“推进五化,建设三个江西”战略,推进工业化和农业产业化进程,提高自主创新能力和提高投资项目效益,加快市场体系建设以及保障人民群众安全等方面发挥有效性。这些要求是对质监事业发展最有力的支持和鼓励。

第三,充分认识我省质监工作面临的新任务,更加着重于提高创新发展的能力。今后一个时期我省质监工作任务将更为繁重,责任将更加重大。一是提高全省产品质量的任务还很艰巨。在全省质量抽查中,每个季度都有一定比例的不合格产品;很多企业质量管理体系尚不健全,质量隐患难以彻底根除;消费者对质量问题的投诉居高不下,产品质量、工程质量、服务质量仍然是社会关注的热点。二是直接服务经济建设的任务还很繁重。重点基础设施

建设、招商引资项目、民营经济发展、高新技术园区建设、农业标准化等一系列现实的工作迫切需要我们的服务跟得上,服务有成效。三是实施全方位监管的难度还很大。从市场准入到质量认证,从生产环节到流通领域,从高新技术产业到服务行业,需要质监部门无时不在,无处不在。四是确保人民群众生命财产安全的责任还很大。要履行好职责,不辱使命,求得突破,必须坚持改革,坚持创新。要创新思路,打开工作局面,根治思想观念滞后的症结。要创新机制,大张旗鼓地鼓励干事创业,鼓励争先创优,切实为实干家提供有力的激励政策和宽松的工作环境。要创新考评方式,站在推动质监事业健康快速发展的高度上,用科学发展观衡量工作绩效、评价干部。既要看业绩,也要看事迹;既要看现有成绩,也要看基础条件;既要看执政能力,也要看廉洁自律。最关键还要看群众拥护不拥护,答应不答应,高兴不高兴。

二、紧紧围绕和谐创业、富民兴赣这个中心,努力探求质监工作的突破与创新

全省质监工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六届五中全会、省委十一届十次全会精神,以“依法行政,严格把关,服务经济,促进发展”为宗旨,以科学发展观统领质监工作,以服务经济建设为中心,以大力实施“以质取胜”战略为主线,全面贯彻落实省部合作协议,大力开展“创服务品牌,树质监形象”活动,加强能力建设和队伍建设,提升质监依法行政的水平,充分发挥质量技术监督的技术支撑和保障作用,进一步增强质量技术监督工作对江西经济发展的有效性,实现江西质量技术监督事业健康协调发展,为开创和谐创业、富民兴赣大业,实现江西在中部地区崛起作出新的更大的贡献。

(一)力求新的突破,争创一流业绩

大力推进“质量兴市”活动。围绕“推进五化，建设三个江西”总体战略，要加强指导，进一步明确“质量兴市”的目标、措施和激励政策。年内争取实施统一的量化推进目标和考核方案，把与“质量兴市”相关的质量、标准化、计量、认证和创名牌、食品加工安全和特种设备监管、打假等全部细化到实施方案中。要把“质量兴县”作为“质量兴市”的支撑点，凡具备条件的县(市)区都要着手推进。各级要在地方党委政府的领导下，充分发挥质监部门的作用，积极协调、组织相关部门全力支持和参与。

下大工夫推进品牌战略。要把工作重点从名牌产品的认定转到培育品牌、提升品牌、经营品牌、延伸品牌上来。各设区市局要围绕当地经济发展的总体部署，制定培育品牌和争创品牌工作方案。使一批成长性好、产业链长、区域经济带动力强的企业质量得到提高，产业层次得到提升。要不断规范品牌评价体系，坚持以市场评价为基础、以政府监督为保证、以消费者(用户)满意为中心的总体工作思路；在争创中国名牌、免检产品、地理标志等方面要采取超常规的措施，对具备冲刺品牌的企业和产品，在相关的企业质量体系认证、产品认证及计量检测体系建设、企业广告、营销和推介等方面给予有力支持。要高度重视中小企业产品质量的提高，充分发挥品牌在区域经济中的带动和辐射作用，引导和帮助中小企业夯实质量基础性工作，积极培育以品牌为纽带的区域企业集群，促进品牌的提升和延伸。

全面加快标准化建设步伐。要重视加强农业地方标准的制定工作，以促进农业产业化和农民增收为目标，力争农业标准化工作取得实质性的突破。重点制定无公害农产品、特色农产品、绿色食品地方标准。大力实施标准化示范园区建设工程，在抓好现有的国家级和省级示范区建设的同时，新建一批有规模、有档次的示范区。以第二批国家级标准化良好行为企业试点工作为重点，推进全省企业标准化工作。加强商贸、旅游、餐饮、城建、交通等服务行