

打工宝典 进城必读

农民工劳动和社会保障政策 问答

■ 李春光 / 主编



中国农业科学技术出版社

打工宝典进城必读

农民工劳动和社会保障政策

问答

■ 李春光 / 主编



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民工劳动和社会保障政策问答/李春光主编. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2006.5

ISBN 7-80167-959-8

I. 农… II. 李… III. 农民—劳动就业—社会保障—中国—问答
IV. F323.89-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 044942 号

- 责任编辑** 闫庆健
出版者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081
电 话 (010) 62189012 (编辑室) (010) 68919704 (发行部)
(010) 68919703 (读者服务部)
传 真 (010) 68975144
网 址 <http://www.castp.cn>
经 销 者 新华书店北京发行所
印 刷 者 北京雅艺彩印有限公司
开 本 850 mm × 1168 mm 1/32
印 张 10.25
字 数 210 千字
版 次 2006 年 5 月第 1 版 2006 年 11 月第 2 次印刷
印 数 7 001 ~ 9 000 册
定 价 20.00 元

❖ 版权所有 · 侵权必究 ❖

前 言

随着我国工业化和城市化进程加快,进城务工的农民日益增多,拖欠农民工工资、缺乏就业培训服务、劳动安全条件差、缺乏社会保障、子女就学难、维护合法权益困难等问题越来越突出,影响了社会和谐与稳定。党和国家对此高度重视,近年来采取了一系列行政和法律措施,保障农民工合法权益。2006年1月31日,国务院下发了《关于解决农民工问题的若干意见》(国发〔2006〕5号)。这个文件是国务院在组织有关部门和地方经过一年时间深入调研的基础上制定的,是做好农民工工作的纲领性文件,也是国家出台的关于农民工的最新政策。

为了给各级劳动保障部门、用人单位同志和广大农民工提供最新的劳动和社会保障政策指南和工作参考,我们组织编写了《农民工劳动和社会保障政策问答》一书。全书分两个部分:第一部分是《国务院关于解决农民工问题的若干意见》政策解答,用近200个问答,对农民工涉及的主要政策,进行了系统、全面的解答;第二部分是附录,收录了国务院研究室“农民工问题调研和文件起草组”的《中国农民工问题研究总报告》,劳动和社会保障部的“农民工劳动保障问题系列研究报告(1~5)”,并精选了有关农民工的最新法律法规和政策文件。

本书的主编为中国劳动保障科学研究院副院长李春光研究员,编写组成员为劳动和社会保障部、国务院农民工文件起草组有关专家。全书内容全新,政策解答翔实,具有较高的参考价值。欢迎广大读者使用此书!

本书编写组

2006年5月

目 录

第一部分 政策解答

- 一、《国务院关于解决农民工问题的若干意见》解读 (3)
 1. 出台《国务院关于解决农民工问题的若干意见》有何重大意义? (3)
 2. 为什么说解决农民工问题是建设中国特色社会主义的战略任务? (4)
 3. 怎样理解《意见》提出的做好农民工工作的指导思想 and 基本原则? (5)
 4. 《意见》在解决农民工工资偏低而且经常被拖欠问题方面提出了哪些政策措施? (5)
 5. 《意见》采取哪些举措解决农民工劳动安全条件差、职业病多和工伤事故多的问题? (6)
 6. 《意见》在加强农民工培训方面提出了哪些具体政策措施? (7)
 7. 解决农民工社会保障问题的基本思路 and 政策措施是什么? (8)
 8. 《意见》在保障农民工子女平等接受义务教育方面提出哪些要求? (8)
 9. 《意见》在依法保护农民工土地承包权益方面有什么特别考虑? (9)
 10. 《意见》为什么把促进农村劳动力就地、就近转移就业作为一个单独部分,并提出了哪些政策措施? (10)

11. 《意见》在引导农民工全面提高自身素质上提出了哪些要求? (10)
12. 《意见》概括外出务工农民这个群体用的是“农民工”称谓,这是出于怎样的考虑? (11)
13. 按照《意见》精神,我国是否逐步实行城乡平等的就业制度? (11)
14. 按照《意见》精神,如何进一步消除城乡劳动力市场的分割状况? (12)
15. 按照《意见》精神,为什么所有用人单位招用农民工必须依法订立并履行劳动合同? (12)
16. 按照《意见》精神,如何从根本上解决拖欠、克扣农民工工资问题? (13)
17. 按照《意见》精神,如何以企业为主体做好农民工劳动安全卫生工作? (14)
18. 按照《意见》精神,农民工是否也能和城镇职工一样享有公共就业服务? (15)
19. 按照《意见》精神,如何解决长期在城市就业居住的农民工的户籍问题? (16)
20. 按照《意见》精神,如何切实维护农民工合法权益? (16)
21. 按照《意见》精神,为什么说保障农民工权益必须强化执法? (17)
22. 按照《意见》精神,如何通过建立法律援助制度帮助农民工维护自身权益? (17)
23. 《意见》对各级政府提出了怎样的要求? (18)
24. 按照《意见》精神,如何在全社会形成关心农民工的良好氛围? (19)
25. 为什么说发展乡镇企业是转移农村劳动力的主

渠道?	(19)
26. 为什么不得以农民进城务工为由收回他们的承 包地?	(20)
二、农民工的基本权利和义务	(21)
27. 农民工的基本权利有哪些?	(21)
28. 农民工在用人单位工作期间应享有什么权利?	(22)
29. 为什么劳动者应当遵守劳动纪律和完成劳动 任务?	(22)
30. 为什么劳动者在劳动合同期内不能不辞而别?	(22)
31. 常见的侵犯农民工合法权益的现象有哪些?	(23)
32. 农民工怎样避免自己的合法权益受到侵犯?	(23)
33. 为什么与用人单位存在事实劳动关系的劳动者 也依法享有劳动保障权利?	(24)
34. 为什么劳动者应该坚决要求用人单位签订劳动 合同?	(24)
35. 为什么用人单位不能以招用“临时工”为借口, 侵害劳动者的权益?	(25)
36. 为什么非法用工主体招用的职工也享有劳动 保障权益?	(25)
三、就业服务和培训	(27)
37. 为什么要改革城乡分割的就业管理体制?	(27)
38. 如何推进城乡统筹就业,让农民工也能和城镇 职工一样拥有平等的就业机会?	(28)
39. 农村劳动力跨地区就业有什么重要意义?	(29)
40. 农村劳动力跨地区就业工作的主要任务是什么? ...	(30)
41. 农村劳动力跨地区就业工作的重点是什么?	(30)
42. 开展农村劳动力转移培训的重要意义是什么, 有什么重大举措?	(34)

43. 各地对农民进城务工是否有限制?	(35)
44. 农民外出务工要办就业证卡吗?	(35)
45. 为什么不能到非法职业介绍机构求职?	(36)
46. 用人单位能否向劳动者收取定金、保证金和身份 证吗?	(37)
47. 清理整顿劳动力市场秩序对农民进城就业有什么 意义?	(37)
48. 农民工就业服务和培训的基本情况是怎样的?	(38)
49. 如何进一步加强对农民工的就业服务和培训?	(40)
50. 公共就业服务机构是否免费服务农民工?	(42)
51. 劳动保障部门的公共职业介绍机构为农民工提供 哪些服务?	(43)
52. 当前劳务输出、输入工作的重点是什么?	(43)
53. 什么是完善农民工就业服务“春风行动”?	(47)
54. 什么是劳务输出? 目前有哪些渠道?	(48)
55. 农村劳动力转移培训的主要内容和实施办法是什么?	(49)
56. 什么是农村劳动力转移培训“阳光工程”?	(50)
57. “阳光工程”如何实施的?	(50)
58. 农民如何参加“阳光工程”的培训?	(51)
59. 为什么说农民工是职业教育的工作重点?	(52)
60. 如何大力发展面向农民工的职业教育?	(52)
四、劳动合同和劳动关系	(54)
61. 什么是劳动合同?	(54)
62. 农民工为什么要签订劳动合同?	(55)
63. 劳动合同应该具备哪些内容?	(55)
64. 用人单位招用农民工要订立并履行哪些劳动合同?	(56)

65. 为什么用人单位应当依法与劳动者签订劳动合同？
..... (56)
66. 用人单位不签订劳动合同怎么办？ (58)
67. 劳动合同需要鉴证吗？怎样鉴证？ (59)
68. 与用人单位存在事实劳动关系的农民工，是否也依法享有劳动保障权益？ (59)
69. 为什么用人单位不得随意变更劳动合同？ (60)
70. 在什么情况下可以变更劳动合同？ (60)
71. 农民工如何处理无效劳动合同？ (61)
72. 试用期究竟应该是多久？ (62)
73. 试用期能否包括在劳动合同期限中？ (62)
74. 农民工如何与用人单位解除劳动合同？ (63)
75. 用人单位可以裁减人员吗？裁减人员要经过哪些程序？ (63)
76. 用人单位在什么情况下不得终止与农民工劳动合同？ (64)
77. 用人单位能不能随意解除与农民工的劳动合同？ ... (65)
78. 用人单位如何解除与农民工劳动合同？ (66)
79. 解除劳动合同如何支付农民工经济补偿？ (67)
80. 农民工劳动合同期满未续订或者提前解除劳动合同的，能否享受失业保险待遇？ (68)
- 五、工时、休息和休假** (69)
81. 国家对标准工作时间是怎样规定的？ (69)
82. 用人单位可以随意延长工作时间吗？ (69)
83. 农民工依法享有哪些休假权利？ (70)
84. 用人单位安排农民工加班加点如何执行国家有关规定？ (71)
85. 用人单位如何依法实行国家规定的工时制度？ (72)

六、工资	(73)
86. 当前农民工工资和劳动保护方面存在的主要问题是什么?	(73)
87. 为什么用人单位必须按时足额支付农民工工资? ...	(74)
88. 为什么用人单位不得克扣劳动者工资?	(75)
89. 为什么用人单位不得无故拖欠劳动者工资?	(75)
90. 为什么在劳动者提供正常劳动的情况下,用人单位支付的工资不得低于当地最低工资标准?	(76)
91. 农民工加班加点应该拿多少工资?	(77)
92. 建筑业企业如何依法支付农民工工资?	(78)
93. 建筑业农民工的工资被拖欠和克扣后向谁反应? ...	(79)
94. 农民工遇到用人单位克扣或拖欠工资怎么办?	(79)
七、劳动保护	(81)
95. 农民工在劳动保护方面有哪些权利和义务?	(81)
96. 为什么未满 16 周岁的未成年人不能就业?	(81)
97. 国家对女工的“四期”保护有什么规定?	(82)
98. 女工不宜从事哪些工作?	(83)
99. 劳动者从事国家规定的技术工种,为什么必须持证上岗?	(83)
100. 哪些职业需要“特种作业资格”?	(84)
八、社会保障	(85)
101. 农民工能否参加工伤保险?	(85)
102. 农民工如何享受工伤保险待遇?	(85)
103. 职工因工负伤、患职业病进行治疗,是否依法可以享受工伤医疗待遇?	(86)
104. 用人单位未参加工伤保险的,工伤农民工的工伤待遇由谁来支付?	(86)
105. 非法用工单位的劳动者是否也有权享受工伤	

- 待遇? (86)
106. 农民工因工死亡,其直系亲属是否可以享受
供养亲属抚恤金等待遇? (87)
107. 职工因工致残被鉴定为七级至十级伤残的,
劳动合同期满终止时,为什么用人单位应支
付一次性工伤医疗补助金和伤残补助金? (88)
108. 职工因工致残被鉴定为五级、六级伤残的,为
什么用人单位不得主动提出与其解除或终止
劳动关系? (88)
109. 农民工因工致残被鉴定为一级至四级伤残的,
为什么可以选择长期待遇的支付方式? (89)
110. 经劳动能力鉴定委员会确认需要生活护理的
工伤农民工,是否可以依法享受生活护理费? (90)
111. 工伤农民工在停工留薪期内的,为什么用人
单位不得减少其原工资福利待遇? (90)
112. 何种情形可认定为工伤? (90)
113. 农民工发生工伤如何申请工伤认定? (91)
114. 为什么职工发生工伤,经治疗伤情相对稳定后
存在残疾、影响劳动能力的,应当进行劳动能
力鉴定? (92)
115. 工伤农民工可享受哪些医疗待遇? (93)
116. 什么是职业病? 哪些职业容易患职业病? (94)
117. 农民工患了职业病怎么办? (94)
118. 农民工能参加养老保险吗? (95)
119. 在外企工作的农民工可否不缴纳养老保险费? (95)
120. 农民工能按月领取养老金吗? (96)
121. 农民工的养老保险个人账户能继承吗? (96)
122. 农民工是否有权参加基本医疗保险? (96)

123. 农民工是否有权参加失业保险? (97)
124. 为什么用人单位应依法为农民工参加生育保险?
..... (97)

九、劳动争议处理和法律援助..... (98)

125. 出现劳动争议怎样解决? (98)
126. 农民工在权益受到用人单位或非法职业中介机构等侵害时,如何向劳动保障监察机构投诉? (99)
127. 农民工投诉举报时应准备哪些相关材料? (99)
128. 为什么劳动者向劳动保障监察机构投诉违法行为的,劳动保障监察机构应提供便利条件? (100)
129. 劳动者与用人单位发生劳动争议后,可通过哪些程序解决? (100)
130. 劳动者与用人单位发生劳动争议,符合劳动争议仲裁委员会受案范围的,如何提出仲裁申请?
..... (101)
131. 劳动者对劳动保障行政部门作出的具体行政行为不服的,如何申请行政复议? (102)
132. 为什么劳动者申请劳动和社会保障行政复议应符合法律规定? (103)
133. 为什么劳动者通过法律途径维护自身权益一定要注意不能超过法律规定的时限? (105)
134. 为什么劳动者在平时的工作中应注意保留有关证据? (105)

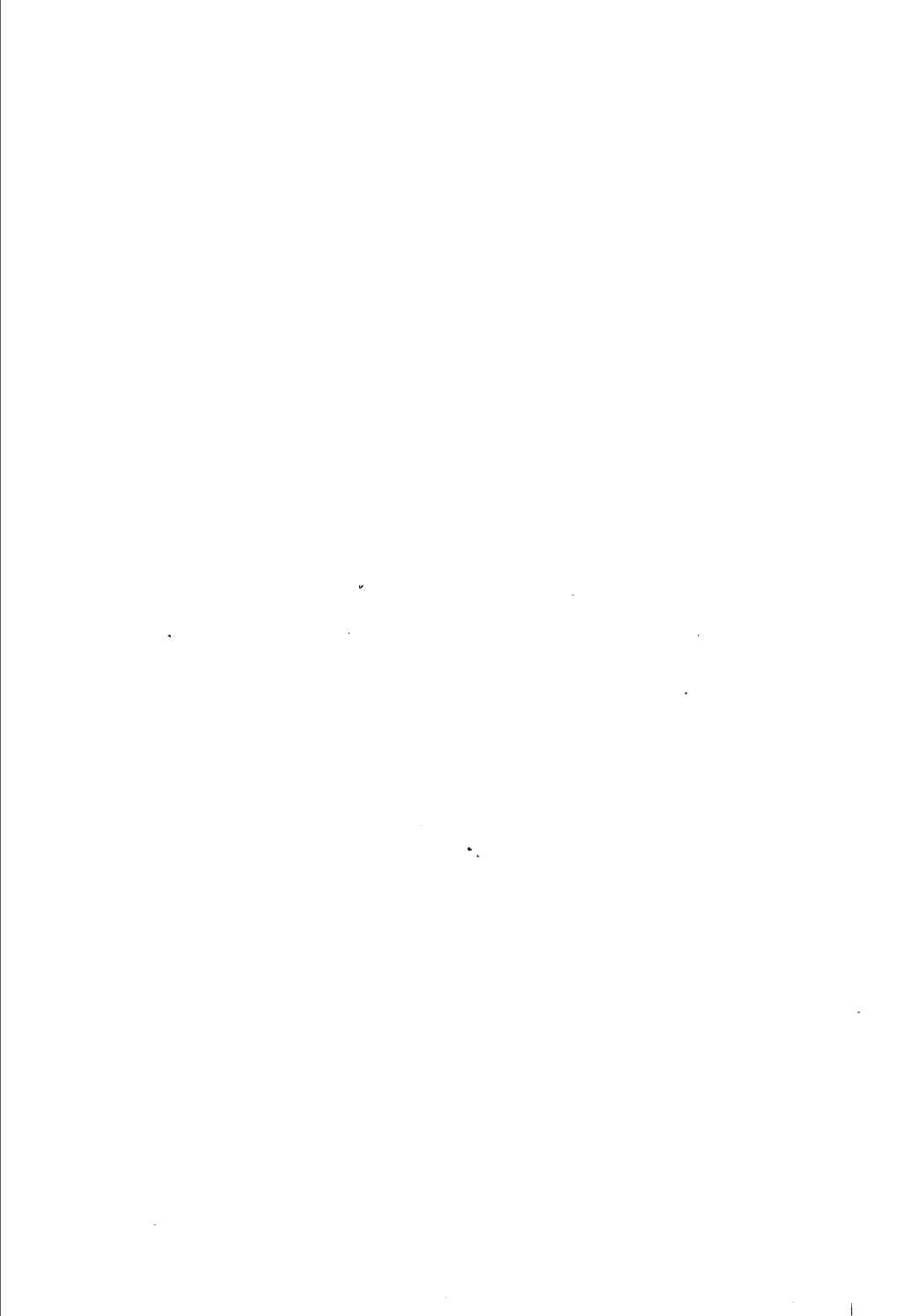
第二部分 附录

- 一、研究报告精选** (109)
- 中国农民工问题研究总报告..... (109)
- 关于当前农民工流动就业数量、结构与特点研究报告 ... (176)

关于农民工流动就业与劳动力市场建设问题研究报告	(194)
关于农民工就业服务和培训问题研究报告	(210)
关于农民工工资和劳动保护问题研究报告	(232)
关于农民工社会保障问题研究报告	(249)
二、政策法规精选	(268)
《国务院关于解决农民工问题的若干意见》(国发〔2006〕5号)	(268)
《国务院办公厅关于进一步做好改善农民进城就业环境工作的通知》(国办发〔2004〕92号)	(281)
《国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务工作的通知》(国办发〔2003〕1号)	(286)
《国务院办公厅转发农业部等部门 2003~2010 年全国农民工培训规划的通知》(国办发〔2003〕79号)	(291)
《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》(摘录)(2003年10月14日)	(299)
《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》(摘录)(中发〔2006〕1号)	(301)
《国务院关于进一步加强就业再就业工作的通知》(摘录)(国发〔2005〕36号)	(304)
《国务院关于大力发展职业教育的决定》(摘录)(国发〔2005〕35号)	(308)

第一部分

政策解答



一、《国务院关于解决农民工问题的若干意见》解读

1. 出台《国务院关于解决农民工问题的若干意见》有何重大意义？

农民工是我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军，他们广泛分布在国民经济的各个行业，为城市繁荣、农村发展和国家现代化建设做出了重大贡献。目前，全国进城务工和在乡镇企业就业的农民工总数超过 2 亿人，其中农民工 1.2 亿人左右。今后时期，农村富余劳动力会越来越多地逐渐转移到非农产业和城镇中来，农民工在我国工业化、城镇化、现代化建设中必将发挥越来越大的作用。

党中央、国务院高度重视农民工问题，制定了一系列保障农民工权益和改善农民工就业环境的政策措施，各地区各部门做了大量工作，取得了明显成效。但从现实情况看，农民工在工资收入、劳动安全、社会保障、培训就业、子女上学、生活居住等方面存在诸多困难，经济、政治、文化权益得不到有效保障。这些问题引发了不少社会矛盾和纠纷，也引起了社会各方面的广泛关注。解决好农民工问题，是统筹城乡发展、解决“三农”问题的迫切需要，是维护社会公平正义、保持社会和谐稳定的必然要求，也是推进中国特色的工业化、城镇化、现代化健康发展的战略任务。

2005 年以来，根据温家宝总理的重要指示，国务院研究室牵头组织中央和地方有关部门以及专家对农民工问题开展了全面、系统、深入的调查研究，并在广泛听取各方面意见的基础上，起草形成了《关于解决农民工问题的若干意见》一文（以下简称《意见》）。《意见》是一部以国务院名义发布的全面系统地解决农民工问题的指导性文

件。《意见》阐述了解决农民工问题的重要性和紧迫性；明确了做好农民工工作的指导思想、基本原则和政策措施；是解决农民工问题的重要指导性文件。贯彻落实好《意见》，对于维护农民工合法权益，进一步改善农民工就业环境，引导农村富余劳动力合理有序转移，对于促进城乡共同繁荣发展、推进全面建设小康社会进程，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

2. 为什么说解决农民工问题是建设中国特色社会主义的战略任务？

我国农村劳动力数量众多，改革开放 30 多年来，通过发展乡镇企业和农民进城务工已经转移了约 2 亿个农村富余劳动力。在我国工业化、城镇化加快发展的阶段，大量农民工在城乡之间流动就业的现象在我国将长期存在。调查显示，我国农村目前还有大量富余劳动力，这一群体大部分还将以农民工形式转移出来。

农民工分布在我国国民经济各个行业，在加工制造业、建筑业、采掘业及环卫、家政、餐饮等服务行业中已占从业人员半数以上。《意见》指出，农民工问题事关我国经济和社会发展全局。农民外出务工，为城市创造了财富，为农村增加了收入，为城乡发展注入了活力，成为工业带动农业、城市带动农村、发达地区带动落后地区的有效形式；同时促进了市场导向、自主择业、竞争就业机制的形成，为改变城乡二元结构、解决“三农”问题闯出了一条新路。返乡创业的农民工，带回资金、技术和市场经济观念，直接促进了社会主义新农村建设。

近年来，党中央、国务院高度重视农民工问题，制定了一系列保障农民工权益和改善农民工就业环境的政策措施，各地区、各部门做了大量工作，取得了明显成效。但农民工面临的问题仍十分突出，主要是工资偏低、被拖欠现象严重；劳动时间长，安全条件差；缺乏社会保障，职业病和工伤事故多；培训就业、子女上学、生活居住等方面也存在诸多困难。

《意见》指出，必须从我国国情出发，顺应工业化、城镇化的客观