

张肖敏 著

流动人口的城市融入

昆山市玉山镇调查

Liu Dong Ren Kou de Cheng Shi Rong Ru



流动人口的城市融入

昆山市玉山镇调查

张肖敏 著

中国人口出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

流动人口的城市融入: 昆山市玉山镇调查/张肖敏著. —北京:
中国人口出版社, 2006. 12

ISBN 7-80202-373-4

I. 流… II. 张… III. ①流动人口—调查研究—昆山市
IV. C924.255.33

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 106577 号

流动人口的城市融入——昆山市玉山镇调查

张肖敏 著

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	9
字 数	220 千字
版 次	2006 年 12 月第 1 版
印 次	2006 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-80202-373-4/D·175
定 价	26.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

序 一

改革开放以来,我国正经历着世界上最大规模的人口迁移和流动,并呈现增长快、规模大、占总人口比重高的特点。目前,我国流动人口已高达1.47亿人,其中跨省的流动人口为4000万~5000万,是世界上规模最大的流动人口群体。大规模的人口流动是工业化、城市化和现代化进程中的一种必然现象,将随着我国工业化、城镇化加快发展而长期存在,并对我国的经济社会发展产生深远而重大的影响。流动人口为经济社会的发展作出了重大贡献,但也对公共资源配置构成巨大挑战,对政府的社会管理与公共服务提出了新的要求,直接关系到社会主义和谐社会的构建。加强和改善流动人口管理与服务,探索和创新流动人口管理和服模式,维护流动人口的合法权益,实现人口有序流动和合理分布,是统筹解决人口问题中的一个重大课题。

《流动人口的城市融入——昆山市玉山镇调查》一书的出版是研究流动人口问题的一个开拓性的重要成果。作者张肖敏同志是江苏省人口和计划生育委员会主任、南京大学社会学博士。研究和解决好流动人口问题,是人口计生部门的重要职责,也是社会学关注和研究的重要内容。本书选择江苏省昆山市作为研究对象,具有很强的代表性。昆山市是一个新兴的以外向型经济为主的工商城市,经济社会综合实力列全国百强县之首。经济的飞速发展,带来该市流动人口的集聚。2005年,全市户籍人口63.7万人,登记在册的外来人员62.5万人,其中2/3集中在玉山镇。昆山在流动人口管理与服务中创造的经验和模式,相对于其他地区具有先导性、示

范性，对昆山现象以及经验的总结和研究，具有重要的理论和现实意义。本书以社会融入为视角，通过大量的问卷调查和实地的深度访谈，描述了昆山市流动人口生产、生活状况，展示了流动人口群体的真实生存状态，为研究流动人口群体建立有益的参照，积累了丰富的资料。在吸收学界对流动人口丰富的研究成果的基础上，创造性地提出了“流动人口融入理论模型”，以及统筹解决流动人口问题的政策建议。本书的理论认识和对实践经验的总结，兼具理论创新性和实证操作性，无论是对理论工作者，还是政府部门都具有很好的参考和借鉴作用。希望这些成果能够进一步运用于实践，并在实践中得到检验和进一步发展。

张维良

2006年12月

序 二

张肖敏同志撰写的《流动人口的城市融入——昆山市玉山镇调查》一书就要出版了。回想作者在攻读南京大学社会学专业博士学位的情景，坚持在职学习、坚持实地调查、坚持理论钻研，实属精神可嘉。在作者的这份博士学位论文出版之际，作为指导老师的我甚感欣慰！

人口由农村向城市、由欠发达地区向发达地区迁移流动，是当前和今后一段时期中国经济社会发展中一个不可逆转的大趋势。外来人口的大量涌入，是流入地经济发展强劲的反应，同时也给城市公共管理与服务带来严峻挑战。既要积极推动农村富余劳动力向城镇转移，又要避免大量流动人口盲目流动带来的交通、环境与治安问题。我国现有 1.5 亿左右的流动人口，近期流动人口群体出现了一些新特点。越来越多的流动人口以家庭为单位流动，夫妻双方在同一城市务工，子女也在流入地接受教育；聚集在一些发达地区流动人口数量越来越多，甚至超过本地居民的比例，成为当地产业工人的主力；流动人口对自身权益的要求日渐增加，“用脚投票”这项社会权力造成的“民工荒”，给不注意关照流动人口的地区敲响了警钟；社会政策从对流动人口限制发展到严格管理，再进一步转型为服务。这些特征要求流入地城市政策制定者不能从“他者”或“特殊人群”的视角分析或决策，而必须从流动人口是“城市一部分”的视角出发，分析和解决“新市民”的问题。

国内关于流动人口的研究突出了三大主题：一是对流动人口流动本身的研究，包括流动的动机、流动的区域分布、流动的模式

等；二是流动人口从流出地出来后的权益保障研究，包括流动人口的就业、薪酬、社会保障、劳动保护、子女受教育以及参政议政的权益；三是流动人口的城市适应研究。在流动人口城市适应的基础上本书进一步提出流动人口的城市融入问题。把流动人口的研究视角从被动地适应城市转到主动融入城市。流动人口融入城市，成为真正的市民，这是我国城市化的方向与真正内涵。流动人口融入流入地城市生活，与当地居民融洽相处，也是构建社会主义和谐社会的需要。

本书的研究主题是流动人口的城市融入。本书作者在昆山市玉山镇作了深入调查，描述了在昆山务工的流动人口的生存状态，提出了解释当今流动人口现象的“流动人口城市融入模型”，概括了流动人口城市融入的四大命题。对今后加强流动人口素质培养、提高城市吸纳能力、维护流动人口基本权益、促进户籍和社会保障制度改革等，提出了一些兼具理论创新性和实际可操作性的政策建议。这对加快农村剩余劳动力转移，促进流动人口市民化，优化社会结构，具有较强的现实意义。

流动人口城市融入模型对流动人口在流入城市成为城市居民具有一定的解释力。传统的迁移理论研究的迁移现象是“单向”的，即一旦迁移决策定了以后，迁出后很少或基本不再考虑迁回原住地。也就是说，迁移者在作迁移决策时，是很少考虑“留后路”的，即使将来再往原来居住地迁移，那也是又一个迁移决策。而我国现阶段的流动人口现象是“候鸟式”的，他们中的佼佼者流入地经过多年打拼立住脚了，才会结束“候鸟式”的流动。因此，传统的迁移理论不足以解释我国的流动人口现象。本书提出的流动人口城市融入模型，以“生活目标”作为解释流动动机的起点。推拉理论认为流出地存在将人们推出去的推力，流入地有吸引人们流入的拉力。经济学的有关理论认为流出地和流入地之间存在比较效益的差异。本书作者认为流动人口的流动动机来源于他们的生活目

标。不同的人有不同的生活目标。从经济层面来看，生活目标主要是流动使自己的收入增加与生活水平的提高；从社会层面来看，生活目标主要是通过流动而实现社会地位的向上流动，即实现社会地位的提升；从文化层面来看，生活目标主要开阔视野，感受城市文化生活；从政治层面来看，生活目标主要是对社会公平公正的追求与民主意识的觉醒。显然，不同的生活目标对流动人口的城市融入有不同的影响。

流动人口城市融入模型认为，不同的就业部门是成为流入城市居民的中介因素。流动人口为着各自的生活目标走进城市，成为流入城市的“外来打工者”，这是目前大多数流动人口的现实目标。实现这个目标有两个最基本的条件：一是能就业；二是能有收入保障。而较容易达到以上两个基本条件的途径，便是进入城市传统部门就业。在现行体制下，进入城市传统部门就业的“外来打工者”一般情况下成为“城市居民”的可能性较小。随着限制人口流动的行政壁垒的逐步拆除以及流动人口个人竞争力的提高，流动人口成为当地城市居民已成为可能。实现这种可能，首先要能进入“城市现代部门”或自我雇用做个体工商户。

城市调适机制和市场筛选机制，是流动人口能否成为流入城市的城市居民的决定因素。城市的调适机制，即行政性的进入门槛。调控的措施有户口准入制度、岗位准入制度、企业用工限制、权益保障程度等。各个城市根据自身的实际需要，调控的标准、力度与层次也各不相同。从已有的做法来看，在流动人口流动的各个环节、各个层次都有行政调控的影子。如季节性用工限制、岗位用工限制、入户年限和人数限制等行政性调控措施，阻止流动人口向上流动，使得流动人口只能平行流动，直至回流至流出地。市场筛选机制，与个人的能力因素相关。主要以生活成本、就业能力要求等市场手段来调控流动人口的总量与结构。从国际情况看，大城市人口发展得比较好，控制得比较合理的，都是利用市场手段较好的，

如纽约、东京、伦敦等世界中心城市，对全球人口流动具有强大的吸引力，但这些城市与其经济发展相适应的高物价指数、高生活成本、高房价等因素有效限制了人口大量涌入，相反，吸引和集聚了大量的能够适应高物价、高生活成本的高素质人口。当然，城市的规模、条件不同，其市场进入的门槛也各不相同。市场筛选机制考验的是流动人口的能力因素。因能力问题，有的人在进入城市阶段就因找不到工作而被迫回家；有的人虽然进入了城市，却只能在城市传统部门就业，成为游离于城市边缘的“打工者”；有的人进入了城市现代部门就业，却因竞争力不够不能继续向上流动，停留在“打工者”的层次上；有的人自我雇用成为个体工商户却因竞争等因素无力做大也实现不了成为城市居民的理想。只有具有相当能力的人经过多年的打拼才能成为城市居民。从发展的趋势来看，城市调适机制的行政性限制作用将会逐渐减弱，而行政性保护作用将逐步增强，如权益保护、公共服务的加强，市场机制的筛选作用将会日益增强。在已有两大机制的综合作用下，现阶段流动人口真正能在城市定居成为城市居民的较少，今后将不断增加。

对流动人口进行宏观调控，应着眼于优化流入地劳动力需求结构。需求结构决定于产业结构，通过调整产业结构优化劳动力需求结构。增加流动人口城市融入的程度，一方面需要加强培训，提升流动人口自身的综合素质。流动人口自身素质是流动人口转化为流入地市民的重要条件，流出地和流入地政府都应该加大对流动人口的文化、职业技术、道德素养等方面的教育培训，提高流动人口适应城市生活的综合素质。流动人口自身也要有智力投资观念，自觉接受新知识与新技能，学习城市文化与生活方式，提高自身素质、准备更多成为流入地常住人口的条件。另一方面要推动制度政策创新，促进流动人口融入城市生活。积极消除流动人口融入城市社会的制度障碍，创新有利于流动人口融入城市的相关配套政策与制度。逐步实行有利于生产力发展的城乡统一的市场化就业机制，积

极推进城乡统筹就业。逐步将进城务工人员纳入社会保障体系。逐步实现进城务工农民与城市职工经济上同工同酬、政治上同权同责，享受市民待遇。切实保护流动人口的各种合法权益，切实解决流动人口在就业、就医、定居、子女入托入学等方面的实际困难。

本书概括的关于流动人口的四个命题富有新意与启发性。流动人口城市融入的普遍性命题认为，城市融入是所有的人都要面临的问题。外来人口固然要面临城市融入的问题。通过体制内途径落户流入城市的外来人口，要有逐渐融入城市的过程。不能通过体制内途径正常落户的流动人口，要创造条件融入流入城市。当地居民也有城市融入的问题。不同人群都面临着或是阶段性的或是共同的城市融入问题。流动人口城市融入的特殊性表现在两个方面：一是和通过体制内途径流动的外来人口相比，流动人口要突破政策性限制比一般人要花更多的努力才能融入所工作生活的城市；二是和当地居民相比，要学习适应流入城市的风俗习惯、语言等，从文化心理上融入流入城市。流动人口城市融入的层次性命题认为，流动人口城市融入具有层次性，依次为经济融入、社会融入、文化心理融入和政治融入，较低层次的融入是较高层次融入的基础与前提。流动人口城市融入的主动性命题认为流动人口的城市融入是个主动融入的过程。融入愿望越强城市融入的程度也越高。这个命题表明流动人口想不想融入城市的主观态度影响城市融入程度。

作者选择江苏昆山进行研究具有典型性。昆山是全国率先发展的地区之一，也是流动人口的重要聚集地之一。昆山的外来人口与户籍人口的比例是1.45:1，在户籍人口中有1/3是近几年“入籍”的外地人。作为新兴的移民城市，昆山不仅率先取消了城乡户籍区别，而且流动人口的居住、维权、参与城市文化建设等方面经验都值得总结。昆山的流动人口融入模式，对于全国其他以劳动密集型产业为经济支柱的地区有很好的借鉴意义。

大规模流动人口的出现，是在经济学意义上激发传统劳动力要

素活力的标志，流动人口融入城市则是在社会学意义重塑现代劳动力的过程。造就“新市民”是经济社会发展与人的全面发展的统一，是中国未来发展的希望所在。本书给读者带来的有关这种希望的信息，对于所有新老市民来说，都是那么令人欣喜与鼓舞！

宋林飞

2006年12月

目 录

第一章 导言	(1)
第一节 选题背景和研究意义	(1)
一、问题的提出	(1)
二、研究的意义	(3)
第二节 概念界定	(4)
一、流动人口	(4)
二、城市融入	(6)
第三节 基本思路与研究方法	(7)
一、研究思路	(7)
二、调查点的选取	(8)
三、研究方法	(11)
第四节 样本基本情况	(13)
一、抽样方案	(13)
二、样本分布与特征	(14)
第二章 流动人口研究的新视角	(20)
第一节 国内流动人口研究	(20)
一、我国流动人口的历史进程	(20)
二、流动人口的社会特征	(23)
三、流动人口的动机分析	(24)
四、流动人口的城市适应与融入	(27)

五、流动人口的社会经济功能	(41)
六、流动人口的社会管理	(44)
第二节 国外流动人口的理论研究	(49)
一、推拉理论	(49)
二、二元经济结构理论模型	(55)
第三节 流动人口城市融入模型	(59)
一、城市融入：流动人口研究的新视角	(59)
二、生活目标：城市融入的动机	(60)
三、外来打工者与城市居民：城市融入的两阶段目标	(61)
四、两大机制的合力：城市融入的决定因素	(63)
五、研究假设	(64)
第三章 走进城市	(66)
第一节 流动准备与动机	(66)
一、初次流动年龄	(66)
二、流动前的技术性准备	(68)
三、农村承包地的处置	(74)
四、流动成为生活目标	(78)
第二节 就业渠道	(87)
一、流动人口就业信息源仍主要是熟人关系圈	(87)
二、在昆山找到一份工作的平均时间为 19 天	(89)
第三节 流动性	(90)
一、空间流动	(91)
二、职业变化	(92)
第四章 权益保护	(96)
第一节 流动人口权益保护现状	(96)

一、流动人口的工作状况	(97)
二、流动人口的收入保障	(99)
三、流动人口的社会保障	(102)
四、流动人口的技能培训	(103)
五、流动人口的子女教育	(105)
六、流动人口的政治权利	(107)
第二节 流动人口权益问题的特点	(108)
一、户籍制度是影响权益保障的根本原因	(109)
二、用工企业是权益保护的执行因素	(112)
三、流动人口的文化素质是制约权益保障程度的 重要因素	(117)
四、不同性别的流动人口权益受侵害的重点不同	(121)
五、流动人口保护自己权益的意识和手段有明显的 分化	(123)
六、流动人口维权的组织化程度较弱	(125)
第五章 城市认同	(129)
第一节 城市生活方式认同	(130)
一、居住方式的变化	(130)
二、业余生活的变化	(132)
三、社会关系网的拓展	(133)
第二节 城市文化认同	(140)
一、语言认同	(140)
二、身份认同	(144)
第三节 成为市民的可能	(151)
一、超过一半的流动人口想在昆山定居	(152)
二、定居昆山的现实可能性	(157)

三、定居昆山的预期可能性·····	(163)
第六章 精神样态 ·····	(166)
第一节 生存状态的演进轨迹·····	(167)
一、流出地经济落后：到异乡寻梦·····	(167)
二、对土地的依赖在减轻：离土离乡成为可能·····	(168)
三、自我发展：逐渐增强生产劳动的综合能力·····	(169)
第二节 社会融合的现实历程·····	(175)
一、语言交流：生活环境变化的新课题·····	(175)
二、婚姻与家庭：流动人口的择偶倾向与子女教育·····	(176)
三、工作单位：流动人口融入城市的桥梁·····	(177)
第三节 人际交往的互动情态·····	(185)
一、交往圈层：以地缘关系为核心·····	(185)
二、交往扩大：缔结人际关系的新纽带·····	(188)
第四节 人生归宿的心理趋向·····	(193)
一、定居昆山：将未来托付给新家园·····	(193)
二、候鸟人生：只为未来更加美好·····	(199)
第七章 昆山模式 ·····	(202)
第一节 追求目标：满足流动人口群体的社会需要·····	(203)
一、努力为流动人口创造较好的社会环境·····	(203)
二、引导外来人口在生存发展中成为“新昆山人”·····	(204)
三、探索新型的流动人口管理、服务与维权模式·····	(205)
第二节 变单重点：解决流动人口管理与服务的 突出难题·····	(209)
一、把制度创新贯穿外来人口社会管理的全过程·····	(209)
二、整合各方社会资源实施综合治理·····	(210)

三、营造流动人口安居乐业的社会环境·····	(211)
第三节 创新机制：实现流动人口的统筹管理服务模式·····	(219)
一、正视流动人口管理服务中的现实矛盾·····	(219)
二、构建流动人口管理服务新模式·····	(221)
第八章 结论·····	(227)
第一节 流动人口城市融入命题·····	(227)
一、流动人口城市融入的普遍性·····	(227)
二、流动人口城市融入的特殊性·····	(227)
三、流动人口城市融入的层次性·····	(228)
四、流动人口城市融入的主动性·····	(231)
第二节 流动人口城市融入模型解释力·····	(233)
一、生活目标的解释力·····	(233)
二、不同就业部门中介因素的解释力·····	(234)
三、两大机制的解释力·····	(235)
附录 1：调查问卷·····	(237)
附录 2：访谈提纲·····	(248)
参考文献·····	(251)

第一章 导言

第一节 选题背景和研究意义

一、问题的提出

改革开放以来,我国正经历着世界上最大规模的人口迁移和流动,流动人口逐渐成为影响我国经济社会发展的重要因素。20年来我国的流动人口日渐呈现增长快、规模大、占总人口比重高的特点,1982年我国流动人口的规模不过3000万人,1985年上升到5000万人,到1988年猛增到7000万人,比1982年增长1倍多;2000年第五次全国人口普查基础数据分析表明,全国有流动人口12107万人,接近总人口的1/10^①;2005年全国1%人口抽样调查公报显示,流动人口增长至14735万人。

我国的流动人口一方面呈现出与国际人口迁移相类似的特点,表现为通过迁移逐步实现人的现代化,这与国际社会经济的大潮流相契合;另一方面,由于新中国成立以来我国长期执行城乡“二元化”社会经济政策的限制等原因,我国的流动人口又呈现出许多独特之处。

从全国流动人口的特征看,在流向上,以近距离的省内流动为主,省际流动主要从经济欠发达地区流向经济发达地区,从乡村流向城镇;在流动原因上,以经济原因为主;在职业分布上,以从事

^① 国务院人口普查办公室,国家统计局人口和社会科技统计司编:《中国2000年人口普查资料》,北京:中国统计出版社,2002。