

GUAN CHE LUO SHI KE XUE FA ZHAN GUAN

DE SHI JIAN TAN SUO

段跃庆 著

贯彻落实科学发展观的
实践探索

下

GUAN CHE LUO SHI KE XUE
FA ZHAN GUAN DE SHI JIAN TAN SUO

云南出版集团公司
云南人民出版社

段跃庆 著

GUAN CHE LUO SHI KE XUE FA ZHAN GUAN DE SHI JIAN TAN SUO

贯彻落实科学发展观 的实践探索 ①

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

贯彻落实科学发展观的实践探索 (下) / 段跃庆著. —昆明:
云南人民出版社, 2007. 5

ISBN 978 - 7 - 222 - 04999 - 4

I. 贯… II. 段… III. ①地区经济—经济发展—研究—保
山市②社会发展—研究—保山市 IV. F127. 744

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 052579 号

责任编辑: 赵石定 陈粤梅

装帧设计: 杨晓东

责任印制: 洪中丽

书 名	贯彻落实科学发展观的实践探索 (下)
作 者	段跃庆 著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www. ynpph. com. cn
E - mail	rmszbs@public. km. yn. cn
开 本	889 × 1194 1/32
印 张	14
字 数	300 千
版 次	2007 年 5 月第 1 版第 1 次印刷
排 版	云南文化照排有限公司
印 刷	云南新华印刷二厂
书 号	ISBN 978 - 7 - 222 - 04999 - 4
定 价	60.00 元 (上下册)

自序

当《贯彻落实科学发展观的实践探索》下册交付出版社的时候，我已因组织安排离开保山市市长的岗位，到怒江州任州委书记的职务。即将阔别生活和工作近两年的保山，再来审读这本书稿的文字，仿佛是在回首自己在这块热土上努力跋涉的一个个深深的足迹。

《贯彻落实科学发展观的实践探索》下册，收录了我在2006年8月至2007年5月这段时间的大部分文稿。这本书的上下两册基本反映了我在保山两年工作的学习与思考、实践与探索，这本书的出版是我在保山工作、生活两年划上的一个也许不算圆满的句号，也算是给关心我、支持我、信任我的保山人民的一个回报。

在保山的两年，是我人生历程中的一个重要阶段，同时也是新世纪保山发展的重要历史时期。保龙高速公路即将建成，大瑞铁路保山段建设拉开序幕，腾冲至密支那公路建成通车，腾冲驼峰机场开工建设，保腾高速公路即将开工，“三农”工作扎实推进，“工业立市”加快进程，保山师专“升本”、医专建设紧锣密鼓，新型农村合作医疗实现全覆盖，招商引资成效显著、旅游产业快速发展、文化名市硕果累累、对外开放步伐加快……这些重大事件充分说明“走向南亚·保山先行一步”战略正在显现实效，保山将从全国对外开放的末梢走向前沿，连接南亚大通道格局逐步形成，



中国走向南亚第一市的目标初见端倪，由此极大地促进了全市经济社会加快发展。有幸参与组织保山这些历史性重大事件的进程，是我人生的一段艰辛而又自豪的经历。为保山人民做成了几件事情，那是对我孜孜以求的人生目标的丰硕回报。为此，我要再次向两年来大力支持和帮助我的领导和同志、朋友表示衷心的感谢！同时也由衷祝愿保山的明天更加美好！

段跃庆

2007年5月

目 录

重要报告

政府工作报告(2007)	3
积极进取努力实现 2007 年经济社会发展目标	25

宏观经济

构建和谐平安保山 促进边疆经济发展	37
关于贯彻落实科学发展观的思考	45

工业经济

加快产业结构调整 培育工业规模经济	61
努力加快中小企业和非公有制经济发展	75
发展循环经济 加强节能降耗	80

新农村建设

落实科学发展观 打好“十一五”扶贫攻坚战	95
创新机制 合力攻坚 切实抓好“千村推进万户脱贫” 工程	114
积极稳妥深化集体林权制度改革	125
认真落实水库移民后期扶持政策 促进库区经济可持续 发展	135
群策群力 扎实工作 稳步实施农村民居地震安全工程	140

对外开放

打造中国走向南亚第一市的战略思考	153
树立大外事大开放观念 努力构建对外开放新格局	164
培养一支适应南亚开放的人才队伍	175

基础设施与产业建设

坚定信心 创新思路 努力保持固定资产投资较快增长	185
以“四化”整治为突破口 提升保山中心城市品位	197
把握机遇 乘势而上 迅速掀起水利建设新高潮	206
奋力拼搏为经济社会发展提供强有力的交通支撑	217
大力推动保山旅游产业跨越式发展	228
抓好“创优”工作 推进旅游业大发展	234
抢抓机遇 乘势而上 加快做大做强烟草产业	242
推进产业化经营 重振保山茶叶产业辉煌	248

行政能力建设

系统研读 学用结合 认真学习江泽民文选	255
以科学发展观为指导 全面推进政风建设	258
深入推进政府系统党风廉政建设	266
创新政府管理 建设“九型”政府	273
充分发挥人大优势 努力开创经济社会发展新局面	277
以身作则 认真履职 全面抓好党风廉政建设	291
突出政务 搞好服务 全面提升政府系统办公室工作水平	296
加强领导干部执政能力建设	305
全面贯彻实施《公务员法》 建设高素质公务员队伍	318

社会建设

开拓创新推进和谐保山建设	333
肩负重任 不辱使命 全面推进“科教兴市”战略	349
抢抓机遇 乘势而上 全力打造滇西边境职业教育中心	355
全面落实科学发展观 开创环境保护工作新局面	370
保护七彩云南 构建和谐保山	386
切实加快全市公益性文化建设	388
繁荣发展哲学社会科学 为党委政府科学决策服务	398
开拓创新 扎实苦干 全力实现三年禁毒防艾人民战争工作目标	408
新闻工作者要做时代船头的“瞭望者”	416
准确把握构建和谐社会需求 扎实推进人事编制工作	419

县域经济

振奋精神 开拓进取 全面完成和超额完成各项目标任务	435
突出重点强产业 社会发展构和谐	439

**ZHONG YAO
BAO GAO**

GUAN CHE LUO SHI KE XUE FA ZHAN GUAN DE SHI JIAN TAN SUO

重要报告

政府工作报告（2007）

一、2006 年工作回顾

2006 年，在省委、省政府和市委的正确领导下，市人民政府团结带领全市各族人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，解放思想，抢抓机遇，真抓实干，努力克服持续干旱等自然灾害和能源供应紧张、边贸进口锐减等各种困难造成的不利影响，经济社会发展取得新的成绩，完成和超额完成了市二届人大一次会议确定的各项目标任务，实现了“十一五”时期的良好开局。

（一）国民经济保持平稳较快增长

在 2005 年经济较快增长的基础上，市人民政府针对经济发展的新情况、新变化和经济运行中的突出困难，坚持加快发展第一要务不动摇，切实加强对经济工作的领导，建立和完善工作推进机制，加大督促检查力度，狠抓工作落实，国民经济呈现增长速度较快、运行质量较好的态势。初步核算，全年生产总值完成 135 亿元，比上年增长 13.4%，同比加快 0.3 个百分点，增速再创新高；经济结构进一步优化，三次产业结构比例由上年的 36:24.5:39.5 调整为 33.4:27.4:39.2。

农业农村经济全面发展，社会主义新农村建设稳步推进。坚持把“三农”问题放在经济工作的突出位置，认真落实各级支农、扶农、惠农的政策措施，稳步推进社会主义新农村建设，农业农村经济发展加快。第一产业增加值完成 45 亿元，增长 8%。粮油基础产业稳定提高，粮食总产创历史新高，达 96.7 万吨，增 4.1%；油料产量 3.5 万吨，增 5.2%。烟草产业稳步发展，烤烟完成指令性收购计划 77.5 万担，收购产值 4.1 亿元，等级质量提高；香料烟实现新的发展，收购烟叶 16.5 万担，产值 8 949 万元，分别增 43.4% 和 65.4%。甘蔗、

茶叶、蔬菜等传统产业巩固提升，预计甘蔗产量达 202 万吨，增产 36 万吨；茶叶产业发展加快，产量增 10.6%，产值大幅增加。丝麻、山葵等新兴产业发展良好。咖啡、甜柿、食用菌、药材等特色产业发展顺利。林产业稳步发展，完成人工造林 19.47 万亩，为计划的 129.8%，新植核桃 15 万亩。畜牧业平稳发展，肉类总产达 18.6 万吨，产值 19.1 亿元，分别增长 9.9% 和 10.1%。农业基础设施建设力度加大，全年投入资金 2.04 亿元，建设各类水利工程 1 600 多件。新型农村合作经济组织建设有新突破，全年新建 290 个，为省考核任务的 145%。“万村千乡”市场工程试点积极推进。“千百万”行动深入实施。劳动力培训转移和跟踪管理服务工作加强，劳务输出规模不断扩大，转移农村劳动力 36.9 万人次，有序输出农民工 1.3 万人，为年计划的 162.4%，劳务经济已成为农民增收的新亮点。扶贫开发顺利推进，投入各类扶贫资金 2.02 亿元，实施整村推进 146 个，改造茅草房、危房 5 477 户，易地扶贫搬迁安置 2 424 人，解决了农村 3 万绝对贫困人口的温饱问题，巩固了 5.11 万低收入人口的温饱成果。社会主义新农村建设试点全面启动，市、县区、乡镇财政安排专项资金 1 600 多万元，整合支农资金 2 亿多元，吸纳社会资金 500 多万元，投入新农村建设，农村面貌发生可喜变化。

工业快速增长，效益大幅提高。着力实施“工业立市”战略，推进“工业连续倍增计划”，加大工业投入力度，加快产业培育，矿冶、建材、电力、烟草加工、制糖、制茶、丝麻等重点产业支撑有力，全市工业增加值完成 26.7 亿元，增长 22.8%。规模以上工业企业实现利税 8.1 亿元，增长 53.4%，其中实现利润 4.3 亿元，增长 83.1%。规模性工业企业增加，产值上亿元的企业新增 2 户，2 亿元以上的新增 1 户。全年工业完成投资 25.3 亿元，增长 1.03 倍。龙陵 10 万吨硅铁 1 号炉顺利点火，施甸 120 万吨水泥等重点工业项目建设进展顺利。乡镇企业稳步发展，实现营业收入 82.5 亿元，增长 18.6%。非公有制经济发展加快，个体私营经济上缴税收 5.8 亿元，增

长 36.3%。

固定资产投资保持较快增长，重大项目前期工作取得突破。全市各级切实加强对项目建设工作的领导，认真落实领导挂钩重大项目责任制，积极筹措建设资金，保持了固定资产投资持续快速增长。全年完成全社会固定资产投资 79.4 亿元，增长 31.8%。苏帕河流域水电如期开发完毕，总装机达 25.3 万千瓦。保龙高速、施孟公路、昌永公路、槟榔江流域水电开发、大城水库、芒宽中型灌区等在建重点工程进展顺利。腾冲机场建设获国家批准，保腾高速公路前期工作推进有力，大瑞铁路即将开工建设。城市规划管理、城市基础设施建设得到加强，城镇化水平达到 23.3%，提高 1.5 个百分点。

财政持续增收，金融运行良好。在经济较快增长以及工业、投资的有力支撑下，财税部门加强税收征管，全市财政总收入突破 15 亿元，达到 15.86 亿元，比上年增收 3.55 亿元，增长 28.8%；地方一般预算收入 8.35 亿元，增长 27.9%。财政总支出 29.86 亿元，增长 20.6%。金融对地方经济社会发展的支持力度加大，年末金融机构存、贷款余额分别为 144.5 亿元和 118.3 亿元，增长 19.2% 和 14.1%。保险证券事业稳定发展。

社会保障体系逐步完善，城乡居民收入有新的提高。城镇居民人均可支配收入 9 768 元，增长 8.1%；农民人均纯收入突破 2 000 元，达到 2 052 元，增长 7.2%。消费品市场活跃，社会消费品零售总额达到 41.2 亿元，增长 14.4%。物价保持稳定，居民生活消费价格指数为 103.4%。就业再就业工作成效突出，开发城镇就业岗位 1.29 万个，城镇新增就业和再就业 9 276 人，分别为年计划的 107% 和 109%。城镇登记失业率为 3.8%。社会保障体系逐步完善，社会保障覆盖面扩大，养老、失业、医疗、工伤等各项保险较快发展。社会救灾救济救助力度加大。

（二）改革开放取得新突破

各项改革稳步推进。农村综合改革成效显著，全面免除农

业税，建立了对农民的直接补贴制度。积极推进腾冲、昌宁两县农村综合改革试点。腾冲县集体林权制度改革试点开始启动。部门预算、“乡财县管乡用”、国库管理制度等改革试点有序实施。认真组织开展了国有农场税费改革。新一轮深化国有企业改革稳步推进，列入后三年深化改革的20户企业，已完成改革改制7户。教育综合改革深入开展。文化、医疗卫生体制改革积极推进。金融投融资体制等改革继续深入。

对外开放取得突破性进展。腾冲至板瓦公路建成通车，腾冲到缅甸密支那公路建设总体进展顺利，保腾高速公路有望年内开工建设，以保密公路为主线连接南亚大通道的建设步伐加快，引起国家层面的高度重视。组织党政代表团对缅甸、印度等国的考察访问，增进了相互了解，加强合作的协调沟通机制初步建立，我市面向南亚优势进一步显现。对外贸易在边贸政策发生较大变化、进口大幅下滑的不利形势下，进出口总额完成1.06亿美元，增长7.9%。招商引资工作成效显著。多次组团到发达地区开展招商推介活动，参加各种重大招商展洽，有效开展节庆会议等多种形式招商，新签约项目84项，引进市外到位资金18.4亿元，增长53.3%，其中省外到位资金7.66亿元，增长2.43倍，增幅居全省州市第一位；实际利用外资394万美元。旅游业发展态势良好，旅游规划管理和项目建设加强，促销力度加大，全年接待海内外游客422万人次，实现旅游总收入15亿元，分别增长10.2%和18.1%。

（三）社会事业发展加快

“科教兴市”战略深入实施。先进适用技术推广力度加大，科技项目申报实施取得新成绩，科技支撑作用进一步增强。教育事业加快发展，基础教育巩固提高，义务教育经费保障机制和“两免一补”政策有效落实。高中阶段教育规模扩大，普通高中在校学生增加3635人，中等职业教育在校生增加939人，高中阶段教育毛入学率提高了2.98个百分点。教育教学质量稳定提高，高考上线率提高7.1个百分点。高等教育发展迅速，保山卫校升格为高等中医药专科学校，保山师专一期工程

完工,师专“升本”迈出实质性步伐,云南大学保山办学点实现首批本科招生。民办教育稳步发展。排除中小学危房面积8万平方米,改造农村寄宿制学校面积3万平方米。公益性文化事业建设进一步加强,群众文化活动活跃,民族民间文化和历史文化研究保护开发取得新的成果。文化产业稳步发展,和顺侨乡文化等一批文化品牌建设项目扎实推进,市花、市徽、市歌征集活动有序开展,影视文化、节庆文化取得新成效,文化产业增加值占全市生产总值的6%左右。在全省第五届民族民间歌舞乐大赛上我市代表团获一个特别奖和两金一铜的佳绩,名列州市之首。《云茶飘香》在省新剧目展演中获银奖。腾冲县被列为云南影视产业实验区滇西纪录片拍摄基地。卫生事业快速发展,龙陵、腾冲、隆阳3县区新型农村合作医疗试点成效明显,农村群众看病难、看病贵的问题得到逐步解决。昌宁和施甸已被列入2007年扩大试点,全市年内可争取到国家和省的投入7000多万元。城乡卫生基础设施建设得到加强,重点传染病防治措施落实,突发性公共卫生事件处置及时。认真贯彻落实公民道德建设实施纲要,加强公民思想道德建设,“三万三讲”、精神文明创建活动深入开展。人口与计划生育工作整体水平提高,人口自然增长率控制在6‰。环保事业得到加强和发展。土地开发整理工作取得新成效,矿产资源管理工作加强。住房公积金管理进一步规范。地震和气象预报预警能力得到提高,人工增雨防雹、气象灾害防御工作效果明显。体育事业健康发展,在全省第八届少数民族传统体育运动会上,我市代表团获两金四银五铜的好成绩。体育场馆建设顺利推进。残疾人事业持续发展。广播电视、民航、电信、邮政、民族、宗教、外事、侨务、统计、接待、档案、史志、经研等工作都取得了新的成绩。

(四) 社会保持稳定

“平安保山”创建扎实推进。信访工作得到加强,信访秩序明显好转。正确处理人民内部矛盾,健全完善矛盾纠纷排查处理机制,积极预防和妥善处置群体性事件,在全省首创乡村



公安协管员制度，大力开展法律援助，切实维护群众合法权益。刑事犯罪总量下降，治安处置的能力不断提高。深入开展“双拥共建”活动，国防动员体系和后备力量建设得到加强。组织动员全社会力量打好禁毒和防治艾滋病人民战争，取得了明显的成效。强化社会治安综合治理，依法打击各种犯罪活动，有效防范和打击敌对势力的渗透破坏活动，维护了民族团结、社会稳定和边境安宁。社会治安综合治理和维护社会稳定工作考核获全省州市第一名，公安工作质量考核获第二名。全面落实安全生产责任制，严格矿山、危险化学品、消防、交通、食品药品医疗器械等领域的安全监管，各类安全事故得到进一步遏制。食品安全考核获全省州市第一名。针对保腾公路车流量大、交通事故多的情况，实施专项安保工程，保腾路交通事故下降 18%。全市交通事故下降 13%，经济损失下降 42%。

（五）政府自身建设得到加强

切实把实行科学民主决策、推进依法行政、加强行政监督作为政府工作的三项基本准则，注重全面履行政府职能，着力加强社会管理和公共服务，建立了各种突发公共事件应急预警机制。认真贯彻实施行政许可法，进一步取消和调整了一批行政审批事项。加强法制工作，政府依法行政的意识和水平进一步提高。各级政府自觉接受同级人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大代表意见、建议和政协委员提案。加强与工会、共青团、妇联等群众团体的联系。推进政务公开，《保山政报》创刊。基层民主建设得到进一步加强，村务公开和民主管理力度加大，基层民主权利得到进一步保障。强化监察、审计等行政执法监督。以实施《公务员法》为契机，全面加强公务员队伍能力建设。深入开展政府系统廉政建设。积极推进纠风工作，切实解决了一些损害群众利益的突出问题。在全省首创人民建议征集制度，促进科学、民主决策。努力创新与广大人民群众的对话交流机制，开播政风行风热线，解决了部分群众反映强烈的热点、难点问题，受到广大群

众的普遍欢迎。市政府承诺的 10 件民心工程基本完成。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到经济社会发展中存在的突出困难和问题：一是基础设施仍然薄弱，交通、能源、水利等基础设施滞后，城镇化进程缓慢，保山中心城市形象有待提升；二是工业基础薄弱，产业层次低，规模企业少，创新能力弱、市场竞争力不强；三是农业产业化水平低，农民持续增收困难，社会主义新农村建设投入不足；四是筹资渠道单一，建设资金短缺，制约了一些重大项目建设的顺利推进；五是人民群众生产生活中还有不少亟待解决的困难和问题，影响社会和谐稳定的因素依然存在；六是发展意识不够强，创新、开放氛围不浓，工作作风有待进一步转变。这些困难和问题，我们将在今后的工作中努力加以解决。

二、2007 年经济工作任务

今年是深入贯彻落实科学发展观，积极推进社会主义和谐社会建设的重要一年。做好今年经济工作，以优异的成绩迎接党的十七大胜利召开，意义十分重大。当前，我市加快发展尽管也面对一些挑战，但从总体上看，仍然是机遇大于挑战。通过多年的不懈努力，我市对外开放取得了重大进展，面向南亚的区位优势进一步显现。东部沿海地区产业转移和结构调整步伐加快，为我市承接产业转移、加速工业发展提供了积极条件。经济连续保持较高速度增长，增强了全市人民加快发展的信心。国家继续实施西部大开发战略和建设中国—东盟自由贸易区，积极推进和谐社会及社会主义新农村建设等重大决策，为我市加快发展提供了难得的机遇，我们要坚定不移地聚精会神搞建设，一心一意谋发展，只争朝夕、勇于赶超，努力实现保山经济社会发展的新跨越。

2007 年经济工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会和中央经济工作会议以及省委八届二次、市委二届二次全会精神，全面落实科学发展观，加快推进和谐社会建设，扎扎实实打基础，突出特色建支柱，着力调整