

党务通

党委、支部建设与 工作实务全书

党建读物编写组 编

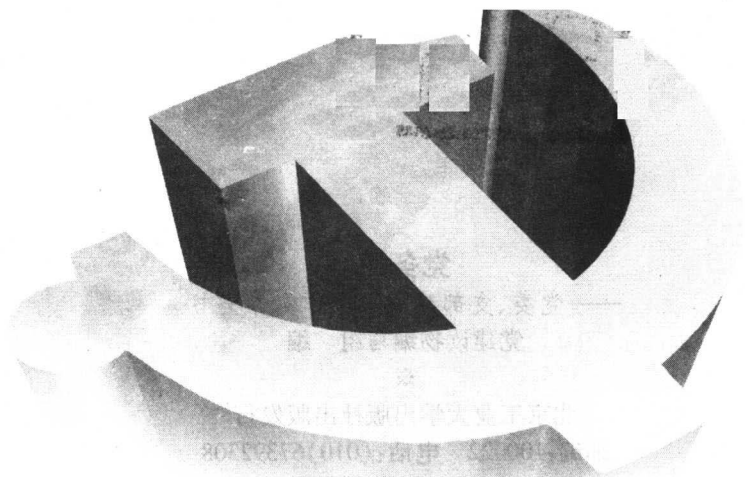


北京工业大学出版社

党务通

党委、支部建设与 工作实务全书

党建读物编写组 编



北京工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

党务通:党委、支部建设与工作实务全书/党建读物编写组编.

北京:北京工业大学出版社,2007.8

ISBN 978-7-5639-1797-6

I. 党... II. 中... III. 中国共产党—基层组织—工作
IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 097128 号

党务通

——党委、支部建设与工作实务全书

党建读物编写组 编

※

北京工业大学出版社出版发行

邮编:100022 电话:(010)67392308

各地新华书店经销

北京东方圣雅印刷有限公司印刷

※

2007年8月第1版 2007年8月第1次印刷

787mm×1092mm 16开本 37印张 800千字

ISBN 978-7-5639-1797-6

定价:58.00元

本书编委会

主 任：

中央党校党建部主任 党建博士生导师 陈登才

副主任：

兰州军区副司令员 少将 朱清益

军事科学院战略部部长 少将 姚有志

南海舰队政委 少将 黄嘉祥

中共党史出版社副总编 冯世平

委 员：

中央党校教授 党建学会会员 李 媛

中央党校教授 党建学会会员 曾业松

军事科学院政工学研究员 博士生导师 谭一青

北京大学教授 博士生导师 夏文斌

中国人民大学教授 博士生导师 何虎生

北京理工大学教授 博士生导师 陶 然

国防大学教授 大校 林建松

军事科学院政工学研究员 大校 李庆山



前言

党务是党内各项业务和事务活动的统称。包括党的组织工作、思想政治工作、宣传教育工作、纪律检查工作、干部工作、统战工作、群众工作、政策研究工作、党员教育管理与发展工作、选举工作、会议工作、信访工作、办公室及文书工作等,是加强党的领导和建设,开展党的工作与活动,贯彻执行党的路线、方针与政策,处理党的日常事务等的重要保证。

中共中央关于加强党的执政能力建设和先进性建设,要求党务工作必须适应新形势新任务,创新工作方式,完善工作制度,规范工作程序,提高工作效率,以保证党的各项工作的圆满落实。

历史已经证明,我们党的党务工作自建党以来就一直是卓有成效的,各级党务机关和党务工作者,按照党的工作和建设的要求,忠实地履行自己的职责,为党的事业的发展作出了重大贡献。与此同时,党务工作也积累了许多宝贵的经验,形成了一系列有效方法和规范化程序。

然而,随着党务工作者的新老交替,一批具有丰富工作经验的老同志陆续退出工作岗位,一大批新同志加入到这个行列。新同志有朝气,具有较高的科学文化水平,是党务干部队伍中很有希望的生力军。但是,他们所具备的党的工作的实践经验,特别是党务工作的基本知识相对不足。为此,需要有一本规范的能够适应各级党务工作者学习、使用的党务工作手册,以传承和运用党务工作的好经验和科学、有效的方法。

为此,我们依据党的十六大以来的各项文献和规定,针对当前社会实际和党务工作实际,在参阅大量资料、借鉴许多党务工作经验、综合各方面已有成果的基础上,编撰了这本《党务通》,以供各级党务工作者学习、参阅。

本书包括四部分:第一部分:党务工作机构与人员,介绍了各种党务工作机构,党务工作人员及其应具备的基本条件、基本工作方法等;第二部分:党务工作,对党务工作的含义、内容、方法,各种党务工作及其内容作了概述性介绍;第三部分:党务工作基本知识,介绍了党务工作者应掌握的基本知识要点;

第四部分:附录,包括《中国共产党章程》、《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党发展党员工作细则》等。全书涵盖了党务工作的基本知识和内容。可以说,有本书在手,了解党务工作基本知识不用发愁,它也定能成为党务工作者的好帮手。

本书具备以下几个特点:一是时代性。本书以党的十六大以来重要文献和胡锦涛总书记近些年来重要讲话为指导,牢牢把握时代特征,按照新世纪党的建设和工作的新要求,吸取了大量各级党务工作的有益经验,借鉴了近些年来党务工作研究的许多新成果,并将一些单位以现代手段对党员进行教育和管理的行之有效的办法编入书中。二是准确性。本书紧紧围绕新时期党务工作这一主题,以邓小平、江泽民、胡锦涛有关党建讲话精神为指导,以近几年党中央和中央有关部门发布的政策性文件为依据,使所列的党务工作内容、规程和方法等,条条有根据。三是系统性。本书主体部分共列23章,附录部分列9个重要党务工作文献,涵盖了党务工作的方方面面,另再加上每章后面附有“案例”(有的章后面附有多个“案例”),使党务工作知识具有了很强的系统性。四是实用性。全书没有累赘的“大道理”,只表明“是什么”、“为什么”、“怎样做”,具有一定的操作性。同时,本书通俗简明、语言精练、重点突出、附以案例,非常符合实用性要求。

本书的撰写是在中国人民解放军军事科学院政委温宗仁上将,中共中央党校党建部主任、博士生导师陈登才,原安徽省委书记卢荣景,安徽省蚌埠市委副书记陈启涛,北京市密云县委书记夏强,河北省魏县县委副书记殷立君,湖南省常德市安乡县城关镇党委书记陈建成,江苏省仪征市十二圩镇弓尾村党支部书记陈登步等同志指导下进行的,成稿后征求了上述各级党的领导干部及其所属单位党委(支部)的意见,并根据他们的意见进行了反复修改。可以说,本书是有关各级党的领导机关党务工作经验的总结和理论成果。

为了保持准确性,本书的编写参阅、引用了大量资料和已有成果,在此,我们谨向被引用资料和图书的作者表示深切感谢。另外,由于我们水平有限,书中肯定有许多不足甚至错误,恳请读者批评指正,以便再版时修正。

编 者

2007年3月18日于北京

目录

第一部分 党务工作机构与人员



第一章	党务工作机构 /2 一、党务工作机构的作用与特点 /2 二、党务工作机构设置的原则 /3 三、党务工作机构的类别 /6 四、中央、地方和基层党务工作机构及其职能 /9 附：案例 1 - 5 /12
第二章	党务工作者 /23 一、18 类党务工作人员 /23 二、党务工作者应具备的能力素质 /26 附：案例 1 - 5 /30
第三章	党务工作队伍建设 /40 一、党务工作者的选拔任用 /40 二、对党务工作者的培训 /41 三、让党务工作者在实践中锻炼成长 /42 四、对党务工作者要实行科学管理 /42 附：案例 1 - 4 /43

第二部分 党务工作



第一章	党务工作绪论 /52 一、党务工作的含义、指导思想和基本原则 /52 二、党务工作的性质、特点和职能 /53 三、党务工作的基本方法与艺术 /58 附：案例 1 - 8 /64
-----	--

目录

第二章	党的组织工作 /82 一、党的组织工作的地位作用、任务和原则 /82 二、党的组织制度 /84 三、党的各级领导班子建设 /87 四、基层党组织工作 /89 附：案例 1 - 4 /99
第三章	党的思想政治工作 /108 一、新时期党的思想政治工作的地位和作用 /108 二、新时期党的思想政治工作的根本目的和根本任务 /111 三、新时期思想政治工作的方针与原则 /113 四、新时期思想政治工作的方式方法 /114 五、新时期思想政治工作的主要内容 /116 附：案例 1 - 3 /117
第四章	党的宣传工作 /121 一、党的宣传工作的地位与作用 /121 二、党的宣传工作的性质和特点 /123 三、党的宣传工作的指导方针和原则 /124 四、党的宣传工作的主要任务 /126 五、党的宣传工作的基本方法和形式 /128 附：案例 1 - 3 /129
第五章	党的纪律检查工作 /135 一、党的纪律的作用和特点 /135 二、党的纪律的内容 /137 三、党的纪律检查机关 /138 四、党的纪律检查工作的方针和原则 /140 五、党的纪律检查工作的内容 /141 六、党的纪检案件检查工作 /142

目录

	七、党的纪检案件审理工作 /150
	八、党的纪检信访工作 /157
	九、纪检教育和保密工作 /161
	附：案例 1 - 6 /162
第六章	党的统一战线工作 /181
	一、新时期统一战线工作的重要性 /181
	二、党的统一战线工作的特性 /181
	三、党的统一战线工作的功能 /182
	四、党的统一战线工作的任务 /183
	五、党的统一战线工作的基本方针 /184
	六、党的统一战线工作的基本原则 /185
	七、党的统一战线工作的范围、对象和组织形式 /186
	八、党的统一战线工作的内容 /188
	附录 /191
第七章	党的干部工作 /195
	一、党的干部路线、标准、方针、政策 /195
	二、党的干部工作原则和基本要求 /196
	三、干部的选拔和任用 /201
	四、对干部选拔任用工作的监督 /205
	五、党的干部调配 /206
	六、党的干部考核 /207
	七、党的干部教育 /210
	八、对领导干部的监督 /212
	九、干部人事档案工作 /216
	十、老干部工作 /220
	附：案例 1 - 10 /222

目录

第八章	党的群众工作 /231 一、党的群众工作的任务 /231 二、党的群众工作的原则 /233 三、党的群众工作的基本方法 /233 四、现阶段党的群众工作的新要求 /234 附：案例 1 - 3 /235
第九章	党的政策研究工作 /242 一、党的政策研究工作的地位 /242 二、党的政策研究工作的特点和作用 /243 三、党的政策研究工作的内容 /245 四、党的政策研究工作的原则和方法 /248 五、党的政策研究部门的职责 /249 附：案例 /250
第十章	党的国际事务和对外联络工作 /253 一、党的国际事务和对外联络工作的重要地位和作用 /253 二、党对国际事务的基本立场 /254 三、党对国际事务的基本方针 /255 附：案例 /256
第十一章	党员教育工作 /259 一、党员教育的重要意义 /259 二、党员教育的根本任务 /259 三、党员教育的指导思想和目标要求 /260 四、党员教育的基本原则 /260 五、党员教育的基本内容 /261 六、党员教育的主要方法 /262 七、保持共产党先进性的基本要求 /263 附：案例 1 - 3 /264

目录

第十二章

党员管理工作 /271

- 一、党员管理的指导思想和原则 /271
- 二、党员管理的主要内容和任务 /272
- 三、党员的组织关系 /275
- 四、党员的组织生活 /279
- 五、党员党籍党龄的管理 /287
- 六、党费管理 /291
- 七、民主评议党员制度 /294
- 八、党内表彰和纪律处分 /295
- 附：案例 /299

第十三章

党员发展工作 /302

- 一、发展党员工作的指导思想、方针和原则 /302
- 二、发展党员工作的基本要求 /303
- 三、发展党员工作的基本程序 /303
- 四、有计划地做好党员发展工作 /304
- 五、严格遵守党员发展工作纪律 /305
- 六、重点做好在工人、农民、知识分子、军人、干部中发展党员的工作 /305
- 七、入党条件和共产党员的标准 /306
- 八、入党积极分子的确定、培养和考察 /306
- 九、预备党员的接收 /309
- 十、对预备党员的教育、考察和转正 /313

第十四章

党的办公厅(室)工作 /318

- 一、党的办公厅(室)工作的特点和任务 /318
- 二、党的办公厅(室)工作的作用和指导方针 /319
- 三、党的办公厅(室)的综合工作 /320
- 四、党的办公厅(室)的文秘工作 /322
- 五、党的办公厅(室)的调查研究工作 /326
- 六、党的办公厅(室)的值班、保密和档案工作 /328

目录

第十五章	几项常用的党务工作程序 /331 一、基层党组织设置审批程序 /331 二、县(区)委换届改选程序 /331 三、党的基层委员会换届改选程序 /333 四、党委(党组)民主生活会程序 /334 五、党的基层组织的纪律检查委员会选举工作程序 /335 附:案例 /335
第十六章	党务公文处理 /337 一、党务公文的种类 /337 二、党务公文写作的基本要求 /338 三、党务公文成文的基本程序 /338 四、党务公文处理基本程序 /339 五、党务公文立卷基本程序 /340 六、督办、催办、查办工作 /341 七、党务公文常用文体 /342 八、电子党务 /355 附:案例 /362

第三部分 党务工作基本知识

第一章	党史常识 /366 一、中国共产党的诞生及党旗党徽 /366 二、中国共产党历次全国代表大会简介 /368 三、中国共产党历届党章简介 /395 四、中国共产党各时期的入党誓词 /399 五、建党以来若干件大事 /400
第二章	党的基本知识要点 /406

目录

第三章

党的建设基础知识 /423

- 一、党的思想建设 /423
- 二、党的组织建设 /424
- 三、党的制度建设 /428
- 四、党的作风建设 /429
- 五、党的执政能力建设 /430

第四章

十六大以来重要的理论观点 /435

- 一、树立和落实科学发展观 /435
- 二、构建社会主义和谐社会 /437
- 三、建设社会主义新农村 /445
- 四、建设创新型国家 /449
- 五、树立社会主义荣辱观 /456
- 六、推动建设和谐世界 /460
- 七、加强党的执政能力建设和先进性建设 /466
- 八、建设资源节约型、环境友好型社会 /468
- 九、深化体制改革 /473
- 十、增强“自主创新”能力,走中国特色科技创新道路 /476
- 十一、加强社会主义民主政治建设 /481
- 十二、加强社会主义精神文明建设 /482
- 十三、科技兴国、科技强国 /485
- 十四、坚持教育优先发展的战略 /487
- 十五、深入实施人才强国战略 /490
- 十六、提升产业技术水平,推进产业结构优化升级 /493
- 十七、实行工业反哺农业,城市支持农村 /496
- 十八、把西部大开发推向前进 /500
- 十九、振兴东北 /503
- 二十、要促进中部崛起 /505
- 二十一、要鼓励东部地区率先发展 /508
- 二十二、要全面加强国防和军队建设 /511
- 二十三、实施互利共赢的开放战略 /513

目录

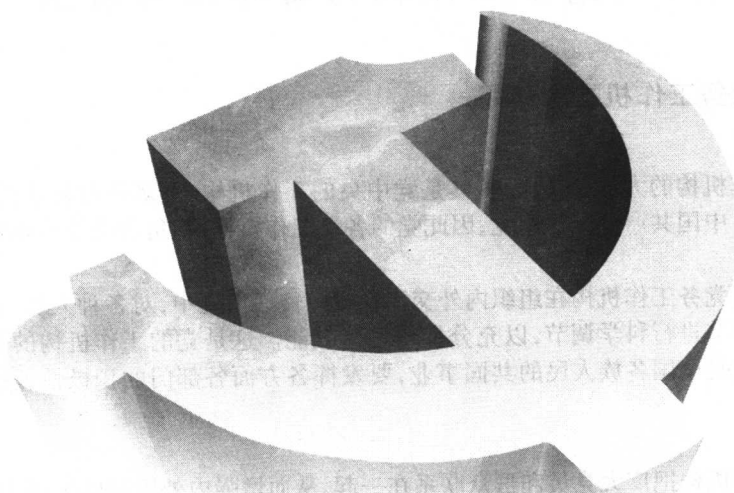
附录 /516

中国共产党章程	/516
中国共产党党内监督条例(试行)	/528
中国共产党纪律处分条例	/534
中国共产党发展党员工作细则(试行)	/553
中国共产党基层组织选举工作暂行条例	/556
中国共产党地方组织选举工作条例	/559
中国共产党党和国家机关基层组织工作条例	/563
党政领导干部选拔任用工作条例	/567
中组部关于中国共产党党费收缴、管理和使用的规定	/575

主要参考资料 /578

第一部分

党务工作机构与人员



第一章 党务工作机构

党务工作机构是党务工作的组织形式,担负着领导、组织、协调、管理和监督党的事务的具体实施任务。党务工作机构根据党的建设的要求,依照党章和党内法规及“改革、精简、统一和效能”的原则设置。党务工作机构是庞大复杂的组织体系,具有整体中的层次性、职能上的分项性和组织内的系统性的特点。

根据党的现行组织建制,党务工作机构一般分为中央、地方和基层三级组织。根据不同职能分类,可以分为:(1)行使决策和领导职能的机构;(2)行使执行职能的机构;(3)行使保证监督职能的机构;(4)行使监督检查职能的机构。

一、党务工作机构的作用与特点

(一)党务工作机构的作用

1. 决策

党务工作机构的大部分工作,尤其是党中央的工作机构,大多带有领导的性质。领导的核心是决策。中国共产党是执政党,因此党的各级工作机构,担负着决策与领导的重要职能。

2. 协调

协调是指党务工作机构在组织内外交流、联系、传递信息中,对各种人员、各个部门、各种组织和工作环节进行科学调节,以充分发挥整体效能。这是党的工作机构的重要职能之一。社会主义事业是全国各族人民的共同事业,要发挥各方面各部门的积极性,就必须进行沟通协调。

3. 凝聚

党务工作机构把广大党员和群众联系在一起,从而增强内外团结的吸引力和内聚力。各级党和非党组织能够步调一致地成为全心全意进行社会主义建设的统一整体,关键在于党务工作机构发挥团结凝聚的作用。

4. 监督

监督是党的工作机构的又一项重要职能。为了保证党的路线、方针、政策的贯彻执行,为了促进党的自身建设,克服某些腐败现象和不正之风,领导全国人民推进建设和改革,各级党务工作机构都必须发挥检查监督的重要作用。

5. 管理

管理作用是指党务工作机构对党的事务、党的组织和党员进行管理的功能。要保证党对各部门的领导,就必须组织开展强有力的政治工作,通过一系列的管理活动,把党员和非党群众组织起来,通过开展党的总目标和基本路线的教育,依据党的章程和制度,从严治党,把党



真正管好。

(二) 党务工作机构的特点

党务工作机构是一个庞大而复杂的组织系统,具有层次众多、职能各异而又系统有序的特点。

1. 整体中的层次性

党务工作机构作为一个统一的有机整体,是由不同层次的组织构成的一个组织结构。根据党的现行组织建制,党务工作机构一般分为中央、地方和基层三级机构,三级机构内部又各自分为若干不同的层次。例如,中央机构内部具体分为党的全国代表大会、中央委员会、中央政治局和政治局常务委员会四个层次;地方机构分为省、地(市)、县(区)三个层次,每一层次内部又具体分为该级党的代表大会、党的委员会和常务委员会三个层次;基层机构一般分为党员代表大会、党的基层委员会、总支委员会和支部委员会四个层次。

2. 职能上的分项性

党务工作机构是由不同职能部门构成的完整的职能结构。按照党章规定,我们党的党务工作机构由四种职能部门构成:一是行使决策和领导职能的机构,主要是党的中央、地方和基层委员会;二是行使执行职能的机构,主要是各级党委的组织部、宣传部、统战部、政策研究室和办公厅(室)等;三是行使保证监督职能的机构,主要是国家机关、群众团体、企事业单位中党的基层组织;四是行使监督检查职能的机构,主要是党的各级纪律检查委员会。

3. 组织内的系统性

组织内的系统性指在一个党务工作组织内部,根据党务工作的不同内容和任务,划分成若干相对独立又彼此联系的工作部门和单位。一般来说,党务工作组织内的系统结构,是由行使执行职能的部门和下一级党组织构成的。例如,中央党务工作组织内的系统结构是由中央委员会和中央组织部、中央宣传部、中央统战部、中央政研室、中央办公厅等各部门以及各省、市、自治区党委构成的。地方和基层党务工作组织内的系统结构也以此类推。

二、党务工作机构设置的原则

(一) 服从政治任务的需要

服从政治任务的需要,是党的工作机构在设置时必须遵循的首要原则。任何一个机构和部门,不是为设立而设立,而是为完成任务所采取的组织措施。同样,党在设立工作机构时,首先必须明确所设置机构的任务。在了解总目标、总任务的前提下,合理设置工作机构。任务完成了,工作机构也随之撤销。这就是服从政治任务需要的原则。

例如,在建党初期,中央的领导机构中只设立了中央局以及组织、宣传等部门,就是鉴于当时党员很少,各地党组织尚不健全,党的主要任务是逐步完善自身的组织和开展党的宣传工作。到1924年1月国共合作以后,根据革命形势的发展和进一步准备迎接革命高潮的到来的任务,在党的第四次全国代表大会期间,进一步完善了中央领导机构和各职能部门。大会选出了由9名正式委员和5名候补委员组成的中央执行委员会,设立了组织部、宣传部、工农部、职工运动委员会、农民运动委员会、军事部、妇女部等13个部门。确定了参加国共两党联席会议的3人代表。这就使党的工作机构的设置较好地适应了当时政治任务的需要,有力地推动了工农群众运动的发展。