

2004 中国海关税收年度报告

The Annual Report on Customs Revenue Performance

中华人民共和国海关总署

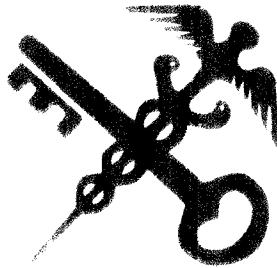
中国海关出版社

2004

中国海关税收年度报告

The Annual Report on Customs Revenue Performance

中华人民共和国海关总署



中國海關出版社

图书在版编目(CIP)数据

2004 中国海关税收年度报告 / 中华人民共和国海关总署编.
—北京:中国海关出版社, 2005.3
ISBN 7-80165-281-9
I .2... II .中... III .关税—税收管理—研究报告—中国—2004
IV .F752.5
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 023625 号

(版权所有 侵权必究)

责任编辑: 孙 红
黄华莉
装帧设计: 常永刚
责任印制: 赵建文

2004 中国海关税收年度报告
中华人民共和国海关总署

中国海关出版社 出版发行
北京市朝阳区东土城路 14 号 邮政编码: 100013
北京新华印刷厂印制 新华书店经销
2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷
开本: 889mm × 1194mm 1/16
印张: 2 字数: 30 千字
ISBN 7-80165-281-9
定价: 30.00 元

(海关版图书, 印装错误可随时退换)
发行部电话: 85271610 85271613

序 言

Preface

海关总署监制

2004年，在党中央、国务院的英明决策和正确领导下，全国海关坚持以税收工作作为“轴心”，依法征税、科学征管、综合治税，实现了海关税收的超大幅度增长。全年净入库4,744亿元，比2003年多收1,032亿元，增长27.8%。从1999年到2004年，全国海关征收税款1.73万亿元，是改革开放前二十年总和的2.4倍。自1999年以来，海关税收连续六年大幅增长，年均增幅达32.4%，特别是2003年和2004年连续两年增收超过千亿元，得到中央领导和社会各界的高度赞扬。

海关税收连年大幅增长的主要原因：一是在党中央、国务院的正确领导下，国民经济持续、快速、协调、健康发展，进而带动了外贸进出口的高速增长。2004年在进出口规模超过1万亿美元的情况下，应税货值大幅增长及主要商品进口价格上升是海关税收增收的重要原因；二是全国海关把握机遇，深化改革，不断提高把关服务能力，始终保持打击走私的高压态势，大力整顿和规范进出口秩序，企业依法纳税意识普遍提高；三是全国海关坚持把税收作为各项业务的“轴心”，不断创新税收征管职能的实现方式，坚持依法征管、科学征管和综合治税，海关税收的应收尽收水平不断提高。

2004年既是海关税收工作取得令人满意成绩的一年，也是我们对海关税收工作规律性的认识有了进一步提高的一年。我们深切体会到：聚财为国，海关开展税收工作必须坚持国家利益高于一切，正确协调和平衡税收征管中的各种利益关系；执法为民，海关开展税收工作必须坚持依法征管，严格按照法律的规定和程序处理税收征管中出现的各种矛盾和问题；与时俱进，海关开展税收工作必须坚持科学征管、综合治税，按照科学发展观和正确政绩观的要求，努力把握海关税收工作的内在规律，不断创新征管职能的实现方式。

2005年国家给海关下达的税收计划为5,207亿元。根据中央经济工作会议安排，今年GDP增长8%，进出口增长15%。与往年相比，今年海关面临的税收形势较为严峻。完成今年税收任务是对海关税收征管能力的重大挑战。因此，新的一年里，全国海关将服从大局，以高度的政治责任感和强烈的使命感，全力以赴，努力拼搏，继续保持打击走私高压态势，有效维护进出口正常秩序，为税收征管创造有利条件；通过全面深化改革，对全国海关税收开展全过程、全方位监控；建立海关纳税人管理制度，加强重点税源商品的估价监控；建立海关税收担保制度，大力推行网上支付等多种有效措施，确保国家交给海关的税收任务圆满完成。

海关总署署长
2005年2月

目 录

2004 中国海关税收年度报告

Contents

一、2004 年中国海关税收的经济环境	1
二、2004 年中国海关税收发展状况	2
(一) 关税水平进一步降低，税源商品更加集中	2
(二) 国有企业和外商投资企业是海关税收的纳税主体， 民营企业纳税额加速增长	4
(三) 欧盟、日本、美国、东盟既是中国最重要的贸易伙伴， 也是进口应税商品的主要来源地	5
(四) 三大经济圈海关税收三分天下，上海口岸独占鳌头	6
(五) CEPA 等优惠贸易协定顺利实施，东盟、曼协成员国 成为最大受惠国和受惠地区	7
(六) 进口货物减免税平稳增长，促进了国家重点鼓励产业 和地区的经济发展	8
三、2004 年中国海关税收大幅增长的主要原因	9
(一) 国民经济持续增长，为海关税收增长奠定坚实基础	9
(二) 保持打击走私高压态势，为海关税收增长创造良好环境	10
(三) 坚持依法征管、科学征管和综合治税，海关税收的应收 尽收水平进一步提高	11

四、2005 年中国海关税收形势展望	13
(一) 始终保持打击走私的高压态势	14
(二) 进一步加强海关税收征管能力建设	14
(三) 进一步强化综合治税	14
(四) 进一步规范加工贸易管理	15
统计资料:	
附表 1 1990 年 ~ 2004 年中国海关税收总体情况表	15
附表 2 2004 年中国海关税收明细表	16
附表 3 2004 年中国进口主要税源商品及商品结构情况表	17
附表 4 2004 年中国应税进口商品税率结构情况表	18
附表 5 2004 年中国应税进口分贸易方式情况表	18
附表 6 2004 年中国应税进口分企业性质情况表	18
附表 7 2004 年中国应税进口分原产地情况表	19
附表 8 2004 年中国应税进口分省(自治区、直辖市)以及分经济区域情况表	20
附表 9 2004 年中国应税进口分海关以及分经济区域情况表	21
附表 10 2004 年中国应税进口分运输方式情况表	23
附表 11 1990 年 ~ 2004 年中国进口减免税收总体情况表	23
附表 12 2004 年中国进口减免税收情况表	24
附表 13 2004 年中国区域优惠贸易协定项下进口减免税收情况表	24

一、2004年中国海关税收的经济环境

海关税收与国民经济、进出口贸易密切相关。在关税及进口环节税率一定的条件下，进口特别是一般贸易进口状况直接决定了海关税收的状况。

2004年世界经济总体形势较好。据国际货币基金组织的研究报告，世界经济自2003年下半年步入快速增长以后，一直保持较快增长，跨国投资也出现恢复性增长。2004年全球GDP增长达到5.0%，是近几年增长较快的一年。发达国家和发展中国家经济呈现了共同发展的良好态势。世界贸易也保持较快增长，2004年国际贸易预计增长8.8%。国际跨国投资继续活跃，全年国际直接投资持续增长，扭转连续三年下降的局面。

从国内经济看，自2003年以来，中国经济进入新一轮增长周期。国内投资、消费和出口均保持良好的增长态势。全年社会固定资产投资70,073亿元，同比增长25.8%；社会消费品零售总额53,950亿元，同比增长13.3%；出口5,934亿美元，同比增长35.4%。三驾马车带动了国民经济快速增长。2004年，中国经济实现GDP136,515亿元，同比增长9.5%。针对经济高速增长过程中出现的不健康、不稳定因素，我国政府不断加强和改进宏观调控措施，防止了经济运行的大起大落，促进了国民经济的平稳发展。

2004年中国对外贸易持续高速增长，全年外贸进出口突破1万亿美元，达到11,547亿美元，同比增长35.7%，进出口贸易总量超过日本，成为世界第三大贸易国，占世界贸易总量的比重进一步提高。其中进口5,614亿美元，同比增长36.0%。其中一般贸易进口2,482亿美元，占进口总量的44.2%，同比增长32.3%；加工贸易进口2,217亿美元，占进口总量的39.5%，同比增长36.1%。

贸易方式	进口金额(亿美元)	比重(%)	同比(%)
所有贸易方式	5,614	100	36.0
一般贸易	2,482	44.2	32.3
加工贸易	2,217	39.5	36.1
投资设备	338	6.0	47.7
保税仓库进出境货物	111	2.0	54.2
保税区仓储转口货物	377	6.7	50.0
其他	88	1.6	36.0

二、2004年中国海关税收发展状况

2004年，中国海关贯彻“依法行政，为国把关，服务经济，促进发展”的海关工作方针，严格执行国家的各项政策和法律，忠实履行把关服务的职责，努力提高把关服务能力。在积极推进各项业务改革，努力促进贸易便利化，提高通关效率，降低企业通关成本的同时，坚持依法征管、科学征管、综合治税，大力提高税收征管能力，税收征管质量和应收尽收水平进一步提高。全年海关税收突破4,000亿元大关，达到4,744亿元，比2003年增收1,032亿元，增幅达27.8%，完成年初税收计划3,729亿元的127.2%。其中，关税1,044亿元，同比增长13.1%；进口环节税3,700亿元，同比增长32.7%。海关税收实现了自1999年以来连续六年的增长，特别是2003年和2004年连续两年增收超过千亿元。2004年海关税收在中央财政收入和中央本级财政收入中的比重分别达到31.5%和32.8%。海关税收为增强中央财力、调节经济和贸易结构、支持国内企业参与国际经济合作与竞争、促进国民经济和对外贸易持续、快速、协调、健康发展做出了重要贡献。

2004年中国海关税收呈现如下特点：

(一) 关税水平进一步降低，税源商品更加集中

2004年，中国政府继续履行加入WTO的承诺，关税总水平由2003年的11.0%降至10.4%。

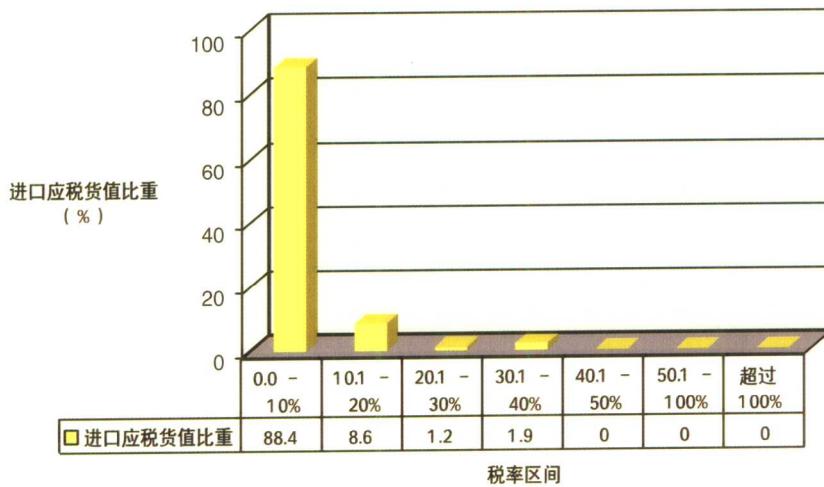
关税水平降低进一步刺激了进口的增长。从税率结构^①的分布看，主要进口应税商品集中在低税率区间段。其中分布在0-10%税率区间段的进口应税商品货值，占进口应税货值总值的88.4%，所征税款^②占中国海关税收总额的78.7%。

税率在20%（包括20%）以下的进口商品应税货值同比增长了34.9%。相反，税率在20%（不包括20%）以上的进口商品应税货值同比下降了16.2%。

小资料：入世前后中国关税水平变化情况

加入WTO后，中国关税水平逐年下降，关税算术平均税率2001年为15.3%，2002年降为12.0%，2003年进一步降为11.0%。2004年，中国降低进口税则中2414个税目的最惠国税率，降税的主要商品有小汽车、汽车零部件等，调整后关税算术平均税率下降至10.4%。2004年我国继续对感光材料、冻鸡产品等51个税目的商品实行从量税、复合税征收方式；继续对小麦、豆油、食糖等10种农产品和磷酸二铵等3种化肥实行关税配额管理；对209项商品实行进口最惠国暂定税率；对24个税目商品实行出口暂定税率；对12个非全税目信息技术产品继续实行海关核查管理。同时中国开始实施港澳CEPA、中国—东盟自由贸易区“早期收获”、中国—巴基斯坦优惠贸易安排等优惠贸易协定，扩大曼谷协定的实施范围。

2004年中国应税进口商品税率结构



从进口税源商品结构看，机电设备、车辆、原油、化工产品、钢材、塑料和金属矿砂等，合计征税3,029亿元，占海关税收的63.8%。

① 本报告所称税率结构均指关税的税率结构，下同。

② 包括关税和进口环节增值税、消费税，下同。

商品构成 (按SITC分类)	进口应税货值 (万美元)	比重 (%)	同比 (%)	海关征收进口关税 和进口环节税额(万元)	比重 (%)	同比 (%)
总值	25,698,259	100	32.4	46,539,093	100	26.4
一、初级产品	9,530,788	37.9	58.9	14,410,974	31.0	52.1
0类 食品及活动物	493,361	2	51.3	988,378	2.1	29.6
1类 饮料及烟类	51,774	0.2	10.6	262,762	0.6	7.1
2类 非食用原料	4,388,005	17.4	65	5,891,978	12.7	57
3类 矿物燃料、润滑油及有关原料	4,194,882	16.7	56.5	6,481,864	13.9	56
4类 动植物油、脂及蜡	402,766	1.6	41.4	785,993	1.7	39.8
二、工业制品	16,167,471	62.1	20.5	32,128,119	69.0	17.4
5类 化学成品及有关产品	3,956,045	15.7	35.5	8,246,341	17.7	33
6类 按原料分类的制成品	2,939,677	11.7	8	5,635,480	12.1	6.7
7类 机械及运输设备	7,753,686	30.8	19	16,283,533	35.0	13.7
8类 杂项制品	948,512	3.8	30.8	1,952,244	4.2	26.1
9类 未分类的商品	569,551	0.1	7.6	10,521	0.0	244.5

(二) 国有企业和外商投资企业是海关税收的纳税主体，民营企业纳税额加速增长

从纳税主体看，国有企业仍然是海关税收的主要力量，所纳税款2,266亿元，占海关税收总量的47.8%。外商投资企业缴纳税款1,527亿元，占海关税收总量的32.2%。2004年，国有企业和外商投资企业进口应税货值共计2,098亿美元，占进口应税货值总值的81.6%，缴纳税款共计3,793亿元，占海关税收总量的81.5%。

民营经济经过二十多年的持续发展，正在快速崛起。近年来，以开放外贸经营权为标志的外贸体制改革，更加有力地推动了民营经济参与国际经济合作与竞争的积极性，民营企业进出口量大增。2004年民营企业进口纳税额大幅增长，缴纳进口税款655亿元，同比大幅增长了65.3%。民营经济对海关税收增长的贡献度进一步提高。2004年海关增收的1,032亿元税款中，来自民营企业的贡献度超过25%。

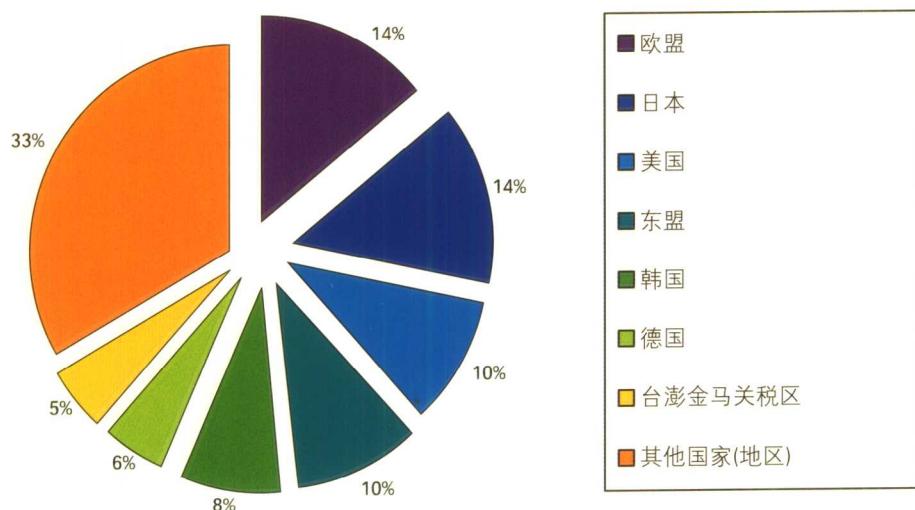
企业性质	海关征收进口关税和 进口环节税额(亿元)	进口纳税 增长率(%)	进口纳税增量 (亿元)	进口纳税增量占海关税收 增收额的比重(%)
总计	4,744	27.8	1032	100.0
国有企业	2,310	16.7	344	33.3
外商投资企业	1,557	27.5	350	33.9
民营企业	668	65.3	275	26.6
其他企业	210	40.5	64	6.2

(三) 欧盟、日本、美国、东盟既是中国最重要的贸易伙伴，也是进口应税商品的主要来源地

2004年，中国进口原产于欧盟、日本、美国和东盟（10国）的应税商品1,222亿美元，占进口应税总货值近五成，征税2,503亿元，占海关税收的52.8%。不同进口来源地的主要应税商品品种与这一地区经济发展、资源储备以及传统优势产品等因素密切相关。从日、欧、美贸易体进口的应税商品以机电产品、车辆等工业制品居多，而从东盟进口的应税商品以资源性和原料性商品为主。阿曼、安哥拉、沙特阿拉伯等国是原油的主要进口市场；澳大利亚、印度和巴西是铁矿砂的主要进口来源地；美国、巴西和阿根廷等美洲国家是黄大豆的主要进口市场；韩国和中国台湾则是对苯二甲酸的主要进口市场。

2004年，中国进口来源于五大洲的应税商品均有20%以上的增长，其中，以源自非洲的应税商品进口增幅最大，进口应税货值同比增长84.0%，征税同比增长75.2%。中国从非洲市场进口增长较多的应税商品是金属矿砂（共计增长180.6%），其中，锰、钴、铬矿砂等稀缺资源的进口增量甚至高达240%以上，这与我国经济加速向重化工业转型和国内相关资源严重短缺有关。

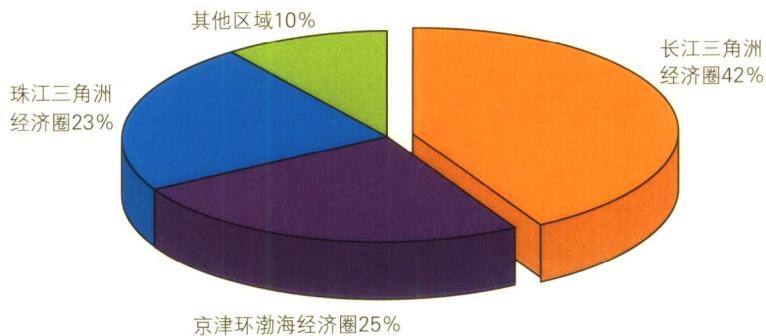
2004年中国应税进口商品分进口来源地结构



(四) 三大经济圈海关税收三分天下，上海口岸独占鳌头

近年来，长江三角洲、珠江三角洲、环渤海等三大经济圈经济迅猛增长，成为中国经济发展的三大增长中心，也是引领中国经济参与经济全球化的三个火车头。2004年，三大经济圈的海关税收占中国海关税收近九成，税收排名前10位的海关全部分布在这三大经济圈中。长江三角洲经济圈海关共征税1,964亿元，占中国海关税收的41.4%；环渤海经济圈海关共征税1,209亿元，占中国海关税收的25.5%；珠江三角洲经济圈海关共征税1,089亿元，占中国海关税收的23.0%。全国海关税收的22.0%来自上海口岸，地处同一经济圈的江浙地区的海关税收也呈现强劲增势。

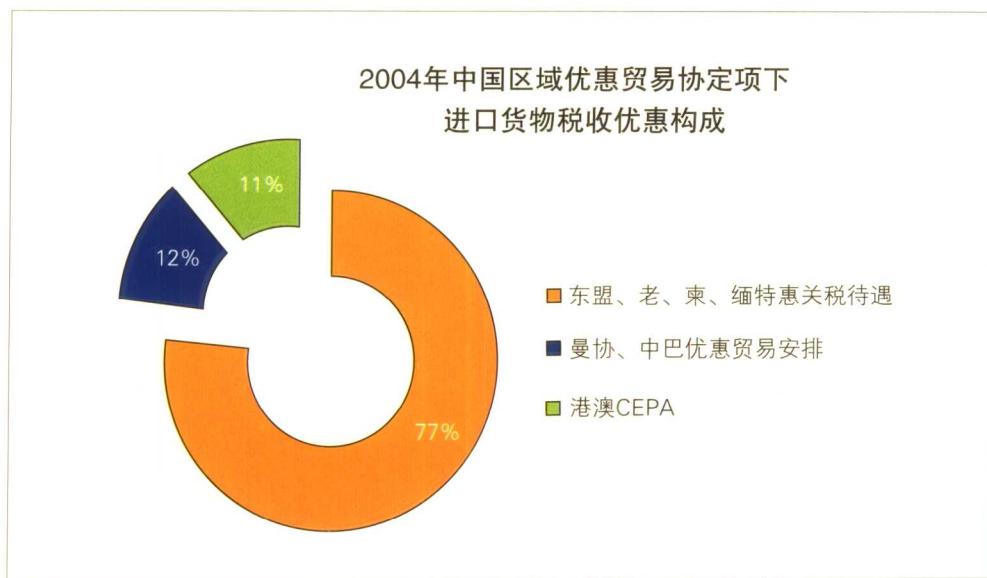
2004年中国海关税收分经济区域结构



作为中国经济发展最快的地区，长江三角洲经济圈在三大经济圈中具有较大优势，该地区2004年海关税收增速达到30.1%，高于海关税收平均增幅2.3个百分点。而环渤海经济圈虽然起步较晚，但辐射范围较广，发展空间较大，该地区2004年海关税收增速高于海关税收平均增幅5.3个百分点。作为改革开放前沿的珠江三角洲地区，因其地域相对较小，且经济发展已进入平稳成长期，经济增速相对平缓，海关税收增速低于平均增幅6.7个百分点。

(五)CEPA等优惠贸易协定顺利实施，东盟、曼协成员国成为最大受惠国和受惠地区

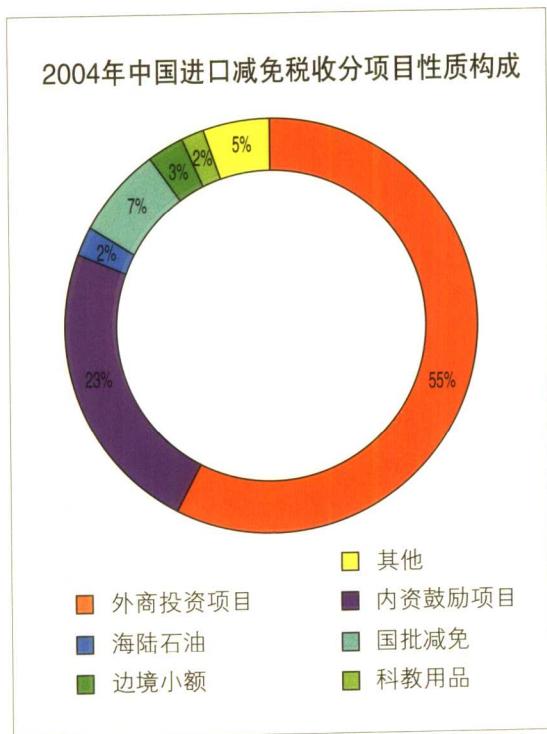
加入WTO以后，为进一步提高参与国际经济合作与竞争的水平和能力，我国一方面认真履行各项入世承诺，另一方面大力推动区域经济一体化进程。自2001年起先后签订了曼谷协定、中国—东盟自由贸易区“早期收获”方案、CEPA等多项优惠贸易协定。2004年是中国首个“区域优惠贸易协定”实施年，多项优惠贸易协定在这一年实施或扩大实施。全年各项优惠贸易协定项下进口货物共享受关税优惠7.74亿元。其中，以中国—东盟自由贸易区“早期收获”方案和老、柬、缅特惠关税待遇项下进口货物享受的关税优惠最多，享受优惠的货值占来源于东盟国家进口应税货值的近2.9%，优惠税款共6亿元，占所有优惠贸易协定项下进口货物享受税收优惠总额的77.5%。利用各项优惠贸易协定享受税收优惠最多的商品包括木薯干、动植物油脂、混制食用油脂及其制品、鲜榴莲以及鲜龙眼。港澳与内地CEPA运行一年来，项下进口货物享受关税优惠6,600多万元，促进了内地与港澳经贸交流与合作水平的不断提高，也刺激了当地投资和消费的增长^①，香港经济出现了多年来少有的活力，发展势头良好。



^① 根据香港投资推广署的统计数据显示，截至2004年第三季度，香港外来直接投资为248亿美元，比上年全年的136亿美元增长了82%。2004年前三季度到港投资的167家企业中，20%是因为CEPA而选择到港投资的。

(六) 进口货物减免税平稳增长,促进了国家重点鼓励产业和地区的经济发展

2004年,我国利用外资形势良好,国内固定资产投资高速增长,全年实际利用外资606.3亿美元,同比增长13.3%。全国海关认真执行《国务院关于调整进口设备税收政策的通知》等一系列政策规定,全年共审批减免进口税1,277.6亿元,同比增长30.3%,其中东部地区审批减免税988.1亿元,增长31.8%,占77.3%;中部地区审批减免税289.5亿元,增长25.7%,占22.7%;西部地区审批减免税144.5亿元,同比大幅增长52.4%,占11.3%。进口减免税政策的执行,优化了国内投资环境,进一步推动了东部地区的产



业转型和升级,有力地促进了国家西部大开发战略的全面实施。全国海关还积极贯彻《关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》,2004年为东北地区企业审批减免进口税款106.7亿元,推动东北老工业基地走向振兴之路。

2004年,我国实际进口货物减免税款1,142亿元,同比增长27.5%,占中国海关税收4,744亿元的24.1%。机电产品

和航空器在减免税货物中占有较高的比例。新增进口减免税备案项目主要集中在纺织业、汽车制造业、电子产业、化工产品制造业等国内高速增长产业。减免税审批项目中,外商投资、国批减免等项目的减免税比重与2003年相比有所增加。外商投资项目和内资鼓励项目减免税合计占全部项目减免税总额的比重近八成,主要集中在珠三角、长三角和环渤海经济圈,与三大经济圈的经济发展水平吻合。中国外商投资项目减免税以合资和独资企业为主。

三、2004年中国海关税收大幅增长的主要原因

(一) 国民经济持续增长，为海关税收增长奠定坚实基础

2004年我国国民经济持续、快速、协调、健康发展，是进出口高速增长的基础。国内旺盛的投资和消费需求直接促进了进口的强劲增长，作为海关主要税源的一般贸易进口也保持了高速增长。2004年，一般贸易进口2,482亿美元，增长了32.2%，而同期进口应税货值^①2,570亿美元，同比增长32.4%。应税进口额的大幅增长不但消化了同期综合税率^②4.56%的降幅，而且直接推动了海关税收的大幅增收。

小资料：中国海关税收的税源基础

中国海关税收的主要税源有一般贸易进口（占84.1%）、保税区保税仓库转进口（占10.2%）、加工贸易内销（占2.9%）、边境小额贸易（占1.0%）、外商投资设备（占0.8%）、修理物品（占0.2%）和租赁贸易（占0.2%）等，以上七种贸易方式合计占总税收的99.4%。

1. 能源、原材料进口大幅增长，成为海关税收的最重要税源。从2004年我国进口商品结构看，大多为原材料等初级产品或半制成品。这与当前我国经济所处的特定发展阶段密切相关。中国经济正在加速进入新一轮重化工业时期，一方面，外商直接投资、国内民间投资与政府投资并驾齐驱，全球制造业加速向中国转移，从而使我国的加工能力明显增强，生产规模进一步扩大；另一方面，我国人均拥有的资源明显低于世界平均水平，以“煤电油运”全面紧张为标志的结构性短缺愈加突出。另外，城市化进程加快，进一步带动城市基础设施等相关行业的快速发展和需求上升。因此，2004年应税进口商品增长最快的是初级产品、中间投入品和其他投资设备等。全年进口应税原材料1,482亿美元，占进口应税货值的57.7%，同比增长59.3%，征税2,353亿元，占海关税收的54.4%，同比增长50.6%；进口应税半制成品807亿美元，占进口应税货值的31.4%，同比增长19.8%，征税1,540亿元，占海关税收的33.1%，同比增长16.4%。

2. 主要税源商品的国际市场价格攀升，价升量增促进海关税收增收。

2004年全球经济增长和国际贸易全面复苏，世界局部产油地区政局动荡、

① 应税货值指所有涉税贸易项下进口征税部分货值的合计，不完全等同于一般贸易进口。

② 综合税率通常指海关征收关税、进口环节增值税和消费税的税率水平。

俄罗斯尤科斯事件、恐怖袭击不断等复杂因素，导致原油等战略物资国际市场行情大幅波动，原油价格由2004年初每桶28美元起持续攀升，10月份美国原油期货价格已经达到了每桶55美元，创历史最高价位。2004年，中国进口应税原油平均单价276.7美元/吨（折合37.7美元/桶），同比增长27.4%。原油价格上涨一定程度上推动了半成品、成品或下游产品价格的提高。另外，在国际市场上的所谓“中国因素”^①，进一步推动了铁矿砂、氧化铝等大宗原料和能源产品价格的上扬。2004年，中国进口成品油、铁矿砂、废五金、化工产品、大豆、棉花等的价格同比均大幅上升。据初步测算，上述主要税源商品价升量增，带动中国海关税收增收402亿元，占2004年中国海关增收税款1,032亿元的39.0%。这是2004年中国海关税收增收的重要原因。

税收增收的主要商品	应税进口量 (万吨)	同比 (%)	单价 (美元/吨)	同比 (%)	海关征收进口关税 和进口环节税额(亿元)	海关税收 增量(亿元)	同比 (%)
原油	10,836	27.9	276.7	27.4	422	163	62.9
铁矿砂	19,406	35.6	60.3	86.1	126	76	151.1
成品油	3,228	30.4	231.6	15.9	153	54	54.1
对苯二甲酸	540	25.8	654.8	17.0	82	29	55.0
1,2-乙二醇	325	36.1	887.5	40.5	56	25	77.9
黄大豆	1,981	-1.8	342.8	32.7	92	21	30.4
棉花	125	232.8	1642	28.1	24	18	325.9
苯乙烯	270	6.6	1031	49.6	47	16	51.3

（二）保持打击走私高压态势，为海关税收增长营造良好环境

严厉打击走私，始终保持反走私高压态势，坚决维护进出口贸易的正常秩序是中国海关税收实现应收尽收的重要保障。1998年全国打击走私工作会议以来，海关、公安、工商等缉私执法部门始终保持打击走私的高压态势，对走私严防猛打，使大规模的走私活动得到有效遏制。2004年，中国海关综合运用刑事、行政执法手段，以反价格瞒骗为重点，开展了打击成品油、汽车零配件、冻品等走私行为的一系列专项斗争，确保了进出口物流回归到正

^① 中国以连年快速增长的经济，构成对国际市场能源和原材料等商品的强大需求，并在每年全球新增需求中占有较高比例，对这些商品的国际价格走势也产生重要影响。