

辽宁省 振兴老工业基地 2005年报告

REPORT ON LIAONING PROVINCIAL
REVITALIZING OLD INDUSTRIAL BASE FOR 2005

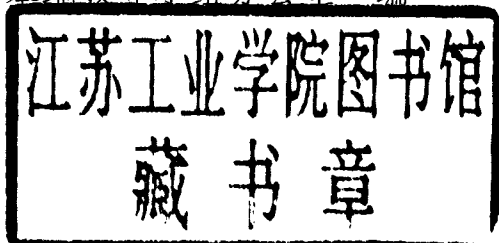
辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室 编

辽宁人民出版社

辽宁省振兴老工业基地 2005 年报告

REPORT ON LIAONING PROVINCIAL REVITALIZING
OLD INDUSTRIAL BASE FOR 2005

辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室 编



辽宁人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁省振兴老工业基地 2005 年报告 / 辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2007. 7
(内部发行)

ISBN 978-7-205-06228-6

I. 辽… II. 辽… III. 地区经济—经济发展—研究报告—辽宁省—2005 IV. F127.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 106160 号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003

印刷: 辽宁星海彩色印刷中心

幅面尺寸: 168mm × 240mm

印 张: 41

字 数: 717 千字

出版时间: 2007 年 7 月第 1 版

印刷时间: 2007 年 7 月第 1 次印刷

责任编辑: 张 序

封面设计: 杨 勇

版式设计: 王珏菲

责任校对: 蔡桂娟等

书 号: ISBN 978-7-205-06228-6

定 价: 70.00 元

辽宁省振兴老工业基地2005年报告

编辑委员会

名誉主任	李 克 强	张 文 岳		
主 任	仲 跻 权			
副 主 任	陈 世 南	李 戈 军	王 树 年	
成 员	赵 长 义	王 成 敏	张 杰 辉	刘 强
	李 波	陈 铁 新	刘 志 强	赵 化 明
	姚 志 平	唐 志 国	左 大 光	陈 淑 珍
	陈 海 波	张 竟 强	张 耀 军	张 德 祥
	赵 明 鹏	邴 志 刚	赵 国 红	姜 作 勇
	王 大 操	王 正 刚	郑 玉 焯	李 兵
	刘 铭	万 福 民	仲 刚	王 文 权
	赵 兴 武	张 贵 新	赵 颖 奇	彭 益 民
	吴 新 联	张 玉 文	杜 秋 根	李 厚 朴
	上官 炜星	葛 乐 夫	方 晓 林	于 宝 国
	宋 兴 国	刘 树 冀	黄 传 兴	李 英 鹏
	郑 树 模	李 国 运	李 忠 国	周 福 悦
	丁 辉	李 瑞	单 成 繁	

编 辑 部

主 编	王 树 年		
副主编	宁 国 光		
编 辑	孟 凡 阁	李 树 坦	张 晓 锋

编辑说明

2005年是全面实施东北老工业基地振兴战略的重要一年。在党中央、国务院的正确领导下，辽宁省委、省政府带领全省人民抢抓振兴机遇，大力推进经济体制改革，加快结构调整，推进国企改革，扩大对外开放，提高人民生活质量，全省广大干部群众人心凝聚，共谋振兴，经济社会快速发展，辽宁老工业基地振兴工作取得了良好成效。

一年来，中央关于振兴东北地区老工业基地各项政策在全省逐步落实，资源型城市经济转型试点取得重要成效，采煤沉陷区治理和棚户区改造加快推进，国有经济结构调整取得积极进展，国企改革、改组、改造力度加大，改革攻坚实现新突破；农村税费改革等多项政策落实到户，城镇社会保障体系全面建立；国债支持的重点项目建设取得重大进展，投资环境进一步改善，对外开放步伐加快。省、市各级振兴机构充分发挥职能作用，为老工业基地振兴事业作出了突出的贡献。为了回顾和交流全省振兴工作的历程和经验，进一步增强广大干部群众为老工业基地振兴而奋斗的责任感和使命感，推动振兴工作取得新的更大进展，真实记录辽宁贯彻实施振兴东北老工业基地伟大战略的实践过程，我们继续编辑出版《辽宁省振兴老工业基地2005年报告》（以下简称《报告》）。

一、《报告》是对2005年全省振兴工作主要文件的汇总编辑，力求尽可能将省委、省政府有关振兴工作的重大决策和文件，省、市振兴机构年度报告的重要文献等汇集在《报告》中，以便起到年度工作报告的档案和参考作用。

二、文献来源主要是国务院振兴东北办、省振兴老工业基地领导小组会议、省振兴办成员单位、重点行业发展推进小组和各

市政府年度报告及省振兴办的档案资料等。按年度报告的时效和规范要求，我们收编在本《报告》中的主要是2005年的文献稿。有的报告是省振兴机构向省主要领导的专项报告，属于工作过程中的重要文献，还没有形成省委、省政府的正式文件，其中的观点和建议仅供参考，特请读者注意。

三、《报告》共分四个部分。第一部分，综合报告部分。2005年辽宁省老工业基地振兴工作报告及振兴政策贯彻落实情况等综合性报告。第二部分，辽宁省各振兴机构的专题报告及建议。反映了省振兴办各成员单位深入调研，认真思考，广泛吸纳社会各界专家意见所形成的行业发展战略性、前瞻性的思考和建议。第三部分，年度工作报告部分。包括：1. 省各推进小组的工作报告、振兴规划纲要等；2. 省振兴办各成员单位的工作报告；3. 各地区振兴工作报告。第四部分，国家及省在2005年发布的有关振兴工作的指导性文件。

四、本书在编辑过程中，得到了省各重点行业推进组、省振兴办成员单位和各市领导的大力支持，在此一并表示衷心的感谢。

辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室

2006年11月

目 录

编辑说明	(1)
------------	-----

第一部分 综合报告

辽宁省2005年振兴工作情况和2006年工作要点 辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室	(2)
辽宁省振兴老工业基地领导小组第七次会议纪要 辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室	(14)
在领导小组工作会议上的汇报提纲 辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室	(17)
关于辽宁老工业基地振兴情况的汇报	辽宁省人民政府 (22)
全省贯彻落实中央11号文件各项政策情况的综合报告 辽宁省委政策研究室 辽宁省政策环境发展推进小组办公室	(42)

第二部分 专题报告及建议

关于辽宁省参加第十六届“哈洽会”振兴东北地 区老工业基地投资说明暨洽谈活动的报告 (辽振 办〔2005〕17号)	(58)
辽宁省装备制造业“十一五”发展规划 辽宁省装备行业发展推进小组	(62)

关于全省有色金属工业通过改组改制走恢复、发	
展、振兴之路的建议	辽宁省冶金行业发展推进小组 (81)
关于辽宁环境建设年暨软环境建设工作情况的汇	
报提纲	辽宁省政策环境发展推进领导小组办公室 (104)
关于优化发展环境构建和谐辽宁的思路与意见	
.....	辽宁省政策环境发展推进领导小组办公室 (119)
关于优化经济发展软环境的若干意见	
.....	辽宁省政策环境发展推进领导小组办公室 (125)
政策环境发展的战略思考与建议	
.....	辽宁省政策环境发展推进领导小组办公室 (135)

第三部分 振兴工作报告

推进小组振兴工作报告

辽宁省石化行业发展推进小组振兴工作报告	(140)
辽宁省政策环境发展推进小组振兴工作报告	(146)
辽宁省基础设施建设发展推进小组振兴工作报告	(150)
辽宁省农产品加工行业发展推进小组振兴工作报告	(155)
辽宁省装备制造行业发展推进小组振兴工作报告	(161)
辽宁省信息行业发展推进小组振兴工作报告	(168)
辽宁省冶金行业发展推进小组振兴工作报告	(172)
大连国际航运中心建设推进小组振兴工作报告	(178)
辽宁省非公有制经济发展推进小组振兴工作报告	(184)

辽宁省振兴办成员单位振兴工作报告

辽宁省发展和改革委员会振兴工作报告	(193)
-------------------------	-------

辽宁省经济委员会振兴工作报告	(202)
辽宁省教育厅振兴工作报告	(211)
辽宁省科学技术厅振兴工作报告	(224)
辽宁省财政厅振兴工作报告	(231)
辽宁省人事厅振兴工作报告	(237)
辽宁省劳动和社会保障厅振兴工作报告	(241)
辽宁省国土资源厅振兴工作报告	(250)
辽宁省建设厅振兴工作报告	(256)
辽宁省交通厅振兴工作报告	(259)
辽宁省信息产业厅振兴工作报告	(262)
辽宁省中小企业厅振兴工作报告	(268)
辽宁省农村经济委员会振兴工作报告	(277)
辽宁省水利厅振兴工作报告	(292)
辽宁省林业厅振兴工作报告	(299)
辽宁省海洋与渔业厅振兴工作报告	(307)
辽宁省对外贸易经济合作厅振兴工作报告	(315)
辽宁省商业厅振兴工作报告	(330)
辽宁省文化厅振兴工作报告	(337)
辽宁省政府国有资产监督管理委员会振兴工作报告	(346)
辽宁省国家税务局振兴工作报告	(354)
辽宁省地方税务局振兴工作报告	(365)
辽宁省环境保护局振兴工作报告	(368)
辽宁省广播电视局振兴工作报告	(370)
辽宁省统计局振兴工作报告	(380)
辽宁省国防科技工业办公室振兴工作报告	(384)
辽宁省政府金融工作办公室振兴工作报告	(390)

辽宁省总工会振兴工作报告	(396)
中国人民银行沈阳分行振兴工作报告	(398)
沈阳铁路局振兴工作报告	(414)
辽宁省电力有限公司振兴工作报告	(415)

地区振兴工作报告

沈阳市振兴工作报告	(422)
大连市振兴工作报告	(435)
鞍山市振兴工作报告	(446)
抚顺市振兴工作报告	(459)
本溪市振兴工作报告	(468)
丹东市振兴工作报告	(479)
锦州市振兴工作报告	(490)
营口市振兴工作报告	(494)
阜新市振兴工作报告	(502)
辽阳市振兴工作报告	(507)
铁岭市振兴工作报告	(516)
朝阳市振兴工作报告	(527)
盘锦市振兴工作报告	(534)
葫芦岛市振兴工作报告	(543)

第四部分 相关政策及文件

国务院办公厅关于促进东北老工业基地进一步扩大对外开放的实施意见（国办发〔2005〕36号）	(552)
商务部 财政部 劳动和社会保障部 国资委 海关总署 银监会关于积极合理有效利用外资落实《关于实施东北	

地区等老工业基地振兴战略的若干意见》的意见 (商资发〔2004〕609号)	(557)
财政部 国家税务总局关于东北老工业基地资产折旧与摊 销政策执行口径的通知 (财税〔2005〕17号)	(560)
财政部 国家税务总局关于2005年东北地区扩大增值税抵 扣范围有关问题的通知 (财税〔2005〕28号)	(562)
财政部 国家税务总局关于2005年东北地区扩大增值税抵 扣范围固定资产进项税额退税问题的通知 (财税〔2005〕176号)	(564)
国务院关于同意东北地区厂办大集体改革试点工作指导意 见的批复 (国函〔2005〕88号)	(565)
附件: 东北地区厂办大集体改革试点工作指导意见	(566)
国家建设部关于推进东北地区棚户区改造工作的指导意见 (建住房〔2005〕178号)	(570)
国家发展改革委 国务院振兴东北办关于发展高技术产业 促进东北地区等老工业基地振兴指导意见的通知 (发改高技〔2005〕2257号)	(575)
国家税务总局关于振兴东北老工业基地企业所得税优惠政 策适用范围的通知 (国税函〔2005〕823号)	(580)
中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于进一步扩大对外开放 的实施意见 (辽委发〔2005〕24号)	(581)
中共辽宁省委 辽宁省人民政府关于进一步深化企业改革 的若干意见 (辽委发〔2005〕15号)	(591)
辽宁省人民政府关于加快沿海港口发展的意见 (辽政发〔2005〕2号)	(598)
辽宁省人民政府关于深化国有企业改革的政策意见 (辽政发〔2005〕15号)	(605)

辽宁省人民政府关于加快农业机械化发展的决定

(辽政发〔2005〕16号)..... (611)

辽宁省人民政府关于加快全省信息产业发展的意见

(辽政发〔2005〕7号)..... (616)

辽宁省人民政府办公厅关于印发《全省城市集中连片棚户

区改造实施方案》的通知(辽政办发〔2005〕16号)..... (621)

辽宁省人民政府办公厅转发省劳动保障厅等部门《关于进
一步完善再就业扶持政策的意见》的通知

(辽政办发〔2005〕140号)..... (626)

辽宁省人事厅印发《关于组建辽宁高级专家振兴服务团的

意见》的通知(辽人发〔2005〕6号)..... (631)

辽宁省人民政府办公厅转发省发展改革委等部门《关于促
进全省现代物流业发展的意见》的通知

(辽政办发〔2005〕50号)..... (636)

辽宁省振兴老工业基地 2005 年 综合报告

辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室

(内部发行)

第一部分

辽宁省振兴老工业基地报告

2005 年

综合报告

辽宁省 2005 年振兴工作情况 和 2006 年工作要点

辽宁省振兴老工业基地领导小组办公室

(2006 年 3 月 13 日)

一、2005 年工作总结

2005 年是全面实施东北老工业基地振兴战略的重要一年,在党中央、国务院的正确领导下,省委、省政府带领全省人民全面贯彻落实党中央、国务院振兴战略实施意见,结合本地实际,以科学发展观为统领,抢抓振兴机遇,大力推进经济体制改革,加快结构调整,推进国企改革,扩大对外开放,提高人民生活质量,全省广大干部群众群情振奋,热情高涨,辽宁老工业基地振兴取得良好成效。

(一) 人心凝聚,共谋振兴,经济社会快速发展

一是经济总量实现新的突破。2005 年,全年地区生产总值完成 8005 亿元,增长 12.3%,高于预期 2 个百分点。全社会固定资产投资额首次突破 4000 亿大关,达到 4204.4 亿元,增长 40.1%,增幅居全国前列。居民消费价格总水平上涨 1.4% 左右,控制在预期之内。地方财政一般预算收入实现 674 亿元,增长 22.7%,增幅达到了东部地区平均水平。农业综合生产能力进一步增强,粮食总产量再创历史新高。

二是改革攻坚实现新突破。省委、省政府出台了深化企业改革的若干意见及配套政策,国企改革攻坚全面提速。到 2005 年年底,列入全省考核的 40 户国有大型企业已有 25 户完成股改,占 62.5%,601 户国有中小工业企业已有 488 户完成产权制度改革,占 81%。一大批国有企业建立起现代企

业制度，国有经济向国民经济的命脉产业集中，控制力和影响力明显提高。

三是产业结构实现新突破。农产品加工业增加值达到 240 亿元，增长 35%。规模以上工业增加值实现 3007.4 亿元，增长 20.1%，连续三年实现高基数和高幅度的增长。优势产业加速发展，装备制造工业和原材料工业完成工业增加值 739.6 亿元和 1397.1 亿元，分别增长 20.9% 和 17.5%。民营经济实现增加值 4100 亿元，增长 17%。

四是对外开放实现新突破。外贸进出口总额 410.1 亿美元，增长 19.2%，超过预期 4.2 个百分点。实际利用外商直接投资 35.9 亿美元（新口径），增长 172.7%，超过预期 153 个百分点。世界五百强企业已有 100 家来辽宁投资兴业，有力地推动了辽宁产业的大重组和大提升。

五是区域经济格局实现新突破。以沈阳为中心的辽宁中部七城市，共同达成了“资源共享，优势互补，互惠互利，共同发展”一体化协议。以大连为龙头的辽东半岛沿海经济区和辽西沿海经济区三大经济区域发展构想，打破了地域界限，重树市场经济条件下的优势互补、良性互动的新型沿海地区经济关系。

六是一大批民生工程实现新突破。城镇化水平提高到 59.2%；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到 9108 元和 3690 元，分别增长 12.8% 和 7.3%；城乡就业水平提高，城镇登记失业率控制 6% 以内；社会保障体系全面建成，贫困人口继续减少；全省城市集中连片棚户区改造计划完成 51%，10 万余户棚户区居民得到安置；采煤沉陷区治理工程进展顺利，新建居民住宅完成 88.7%，安置受灾居民 4 万户。

（二）中央关于振兴东北地区老工业基地各项政策逐步落实

归纳起来在六个方面成效显著。（1）农村税费改革等多项政策落实到千家万户。中央财政对东北三省优先实行农村税费改革转移支付、粮食直接补贴、良种补贴三项支持政策，截至 2005 年年底，我省农民直接受益 13.8 亿元。（2）城镇社保体系全面建成。全省企业参加基本养老保险在职职工 818 万人，失业保险参保职工 607.3 万人，基本医疗保险参保 846.2 万人，全省享受城镇低保待遇人员 141.1 万人，累计发放低保金 13.7 亿元，基本实现了应保尽保。推进农村低保，实现保障 65.8 万人。（3）国企改革步伐继续加快。在国家出台的国有企业政策性关闭破产、国有大中型企业主辅分离辅业改制、中央企业分离办社会、处置不良资产等一系列政策支持下，国企的人员包袱，债务负担大大减轻。2005 年是历

史上国企改革成效最显著、享受国家政策最实惠的一年。一批具有比较优势的企业的改制重组取得新突破。东北特钢组建，鞍本钢实现强强联合，沈阳机床、沈阳煤业集团等实现跨地区联合，抚顺铝厂加入中铝集团，华锦集团由中国兵器集团参股等。(4) 财税体制改革政策落实到位。截至到 2005 年年末，国税部门认定符合退税条件的增值税一般纳税人共 26548 户，抵、退税两年合计 24.84 亿元。全省企业共 22958 户次（分项累加）享受到所得税专项优惠政策。财政部门优化财政支出结构，增强保障能力，对技改、县乡转移支付、扶持“三农”、支持社会事业、解决群众生产生活困难等方面加大了投入，直接给地方经济的发展带来有力的支持。(5) 国债支持的重点项目取得重大进展。具有牵动作用的 145 项国债项目，总投资 664 亿元，国家核准批复 125 项，下达国债补助资金 23.29 亿元。100 项工业重点建设项目已开工 80 项，累计完成投资 495 亿元，其中 2005 年完成 296 亿元。100 项高技术产业发展项目全部开工，累计完成投资 40 亿元，其中 2005 年完成 33 亿元。100 项重点基础设施项目已开工 80 项，累计完成投资 821 亿元，其中 2005 年完成 322 亿元。(6) 对外开放工作迈出新步伐。按照国办发〔2005〕36 号文件，省政府出台了《关于进一步扩大对外开放的实施意见》，进一步下放外贸经营备案登记权限，扩大了《外商投资产业指导目录》范围，进一步拓宽招商引资渠道，利用外资创历史最高，辽宁境外投资总额突破 1 亿美元。

(三) 资源型城市经济转型试点取得重要成果

阜新市作为国务院批准的资源枯竭型城市经济转型试点城市之一，三年多来，阜新市落实国家重点转型项目 23 项，现已竣工 13 项，在建 9 项，拟开工项目 1 个，完成投资 36 亿元，完成计划 54.4%。目前，阜新引进和培育农业产业化龙头企业 70 多个，规模以上农业产业化龙头企业 32 个，投资亿元以上的重点龙头企业达到 15 个，以农产品加工业作为接续替代产业的态势已基本形成。鞍山、抚顺、本溪、阜新、盘锦五市进一步明确明确了发展接续、替代产业的方向和重点，并逐步实施。

全面启动了历史上最大规模的集中连片棚户区改造工程。全省列入棚户区改造计划的 11 个市，共拆除棚户房 765 万平方米，各市拆迁量都创历史最高，开工建设回迁房共 758 万平方米，竣工 334 万平方米，共安置棚户区居民 10.4 万户，33.5 万人喜迁新居。

全省 7 个采煤沉陷区治理工程，总面积 370 平方公里，涉及沈阳、抚顺、本溪、阜新、灯塔、调兵山、北票和南票等 8 个城区，总投资 50.07 亿元，完成投资 35.1 亿元。工程计划安置受灾居民 7.55 万户，维修加固

受益居民住宅 5.5 万户，总受益居民 13.05 万户，现可完成安置受灾居民 5.4 万户，完成安置计划 72%。

(四) 各行业推进组全力为振兴大业提建议、谋对策、出主意

重点行业发展推进小组广泛深入开展调研，积极扎实推进行业发展。石化行业发展推进小组就石化发展在大量调研的基础上，完成了《辽宁省石化行业振兴规划纲要》、《辽宁省石化行业“十一五”发展专项规划》和《辽宁省替代能源战略规划纲要》。冶金行业发展推进小组完善增补了《辽宁省有色金属工业振兴规划纲要》，并提出加快组建鞍本钢集团的建议。政策环境推进组围绕着环境建设年及软环境建设做了大量的工作，组成五个调研组分别到沈阳、大连、营口、本溪等市进行调研，起草了《关于优化经济发展软环境的若干意见》、《辽宁环境年及软环境建设意见》，汇编了近百万字的环境建设参阅材料。赴长春学习，向省政府报送了《关于吉林省扩大县（市）经济社会管理权限改革情况的调查报告》。基础设施推进小组重点推进 100 项基础设施项目，落实利用软贷款 234 亿元，拉动固定资产投资近 2000 多亿元。农产品加工推进小组积极对加工业发展专项规划充实补充，组织多种企业加工技术创新对接活动。大连国际航运中心推进小组向省政府和交通部报送了《辽宁省沿海港口布局规划（征求意见稿）》，组织启动“区港联动”试点，推进港口资源整合。装备行业发展推进小组在完善《辽宁省装备制造业“十一五”发展规划》基础上，编制了汽车工业“十一五”规划，组织召开华晨汽车集团省内产品协作配套会，推动了华晨集团与全省汽车零部件企业的合作。信息行业发展推进小组组织召开全省信息产业“十一五”发展规划专家论证会、IT 业高层论坛会、信息技术与传统产业对接会和经验交流会等。2004 年四季度，省领导小组成功召开了全省石化、装备两个行业发展座谈会，在社会上反响强烈。

(五) 振兴办各成员单位积极发挥职能作用，共谋振兴

省振兴办各成员单位在各自的职权范围内，积极向国家申请政策支持，为辽宁老工业基地振兴贡献力量。省财政厅紧紧围绕振兴老工业基地主题，加大财政支持力度。投入技改贴息资金 7 亿元，吸引金融资本 140.9 亿元，拉动民间资本 135.7 亿元。筹措担保资金 7 亿元，为 1700 多户中小企业特别是民营企业提供 53 亿元融资担保。通过实施增值税转型、扶持就业再就业、支持技术创新等税收优惠政策，为企业减免税收 43.2