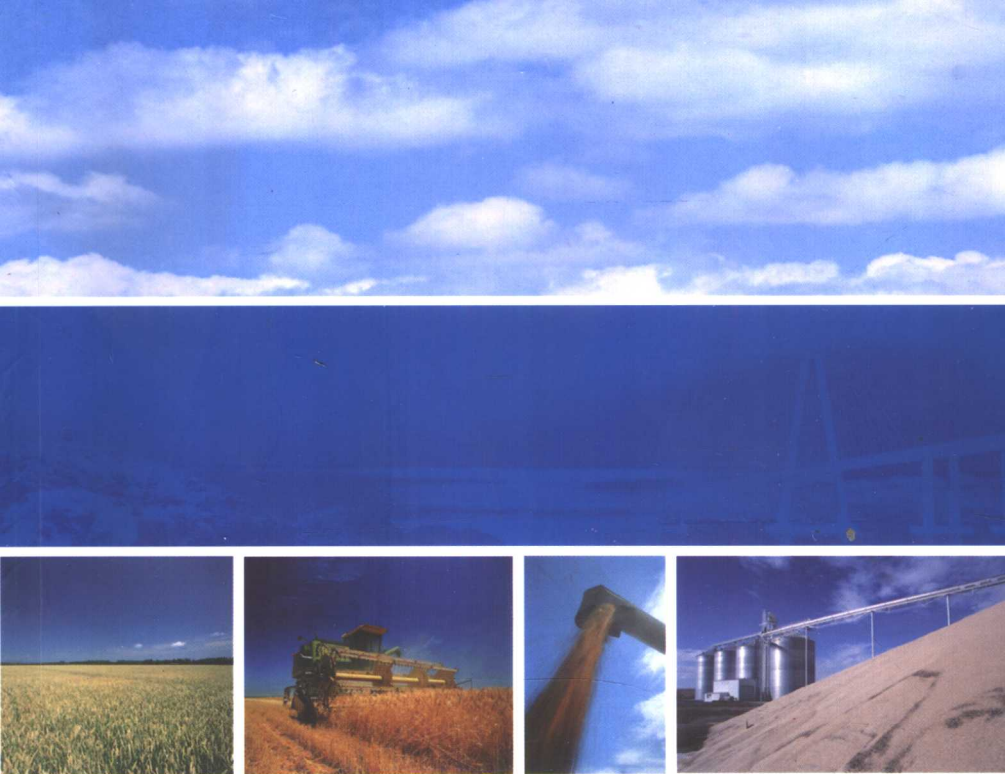




农业工业化 ⑤ 农民增收

—— 兼论南通农业的发展构想

袁春新 编著



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

农业工业化与农民增收

——兼论南通农业的发展构想



经济管理出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业工业化与农民增收/袁春新编著. —北京:经济管理出版社,2006. 12

ISBN 7-80207-801-6

I. 农... II. 袁... III. ①农业-工业化-研究-中国②农民-收入-研究-中国 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 144573 号

出版发行:经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话:(010)51915602 邮编:100038

印刷:北京国马印刷厂

经销:新华书店

责任编辑:曹 靖

技术编辑:杨 玲

责任校对:超 凡

850mm × 1168mm/32

6.75 印张 167 千字

2006 年 12 月第 1 版

2006 年 12 月第 1 次印刷

定价:18.00 元

书号:ISBN 7-80207-801-6/F · 676

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书,如有印装错误,由本社读者服务部

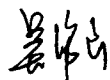
负责调换。联系地址:北京阜外月坛北小街2号

电话:(010)68022974

邮编:100836

序 言

江苏省人民政府副秘书长



作为传统的农业大国和农业古国,农业、农民和农村在国民经济中发挥着基础性作用,在中国数千年的发展史上占据了十分重要的地位,为国家工业化发展作出了重大历史性贡献。进入 21 世纪后,我国的农业、农民以及农村面临着其发展历史上最大的变革机遇和挑战。新形势下如何实现农业现代化,促进农民增收,加快推进社会主义新农村建设,成为各级政府和广大农业工作者需要研究的重大问题。

从 20 世纪 70 年代末的农村改革至今,已有近 30 年的时间。各地的农业、农村改革在经历了初期的政策性统一变革后,开始呈现出百花齐放、各具特色的发展态势。在此背景下,如何根据自身实际情况,选择适合自己的“三农”发展道路,以最大地发挥地区优势,各地需要进行认真的思索。本书作者正是对农业发展的方向以及在南通地区如何推进这场变革进行了有益的总结和探讨。通过对改革开放以来农村、农业发展的历程,农业工业化的发展模式,农民增收轨迹的分析,以及古今中外相关政策的探究,阐述了实施农业工业化的战略意义,指出了我国农业发展目前遇到的“瓶颈”问题,以及变革推进下去的必要性和可行性。

作为一部出自于基层实践的作品,本书的最大特色就在于,作

者并没有仅仅将问题停留在理论层面和对历史的总结中,而是将其结合实际,使理论在实践的操作中得以体现,使实践在理论的指导下得以升华。在分析得出农业工业化的必要性和农民增收的重要性的结论后,作者通过对全国,尤其是对南通地区实施农业工业化的成功模式、典型案例作了具体深入的分析归纳,生动地展现出南通地区进行农业改革的各种探索及其产生的影响,用事实对书中的论点加以支持。

在理论总结和实践探索的基础上,本书作者进一步对南通市的农业工业化发展提出了具体的意见和建议,同时还对南通地区各级政府该如何从自己的本职出发,把“三农”的相关改革合理地积极推进下去,表达了自己的观点,具有突出的建设性意义。

可以说,本书是基层农业科技工作者在总结多年实践的基础上作出的系统研究和理性思考,其研究成果具有实践性、创新性、前瞻性,是一本将理论与实践结合得十分紧密的好书,对关心中国农村改革发展的人们具有一定的启示,对南通地区农业和农村经济发展具有较强的指导作用。他山之石,可以攻玉,对江苏其他地区的农业发展与规划,本书也可起到良好的借鉴作用。

前 言

解决好“农业、农村、农民”问题是中国政府当前工作的重中之重。目前农业和农村发展中面临许多新的矛盾和问题,最突出的是农民增收困难。全国农民人均收入连续多年增长缓慢,粮食主产区农民收入增长幅度更是连续几年低于全国平均水平,一些纯农户的收入增长乏力甚至出现下降,城乡居民收入差距不断扩大。如果不尽快扭转这种局面,不仅影响农民生活水平的提高,影响粮食生产和农产品供给,制约农村经济社会的发展进步,而且必将制约整个国民经济的增长,延缓全面建设社会主义新农村目标的实现。农民增收难的问题已经到了非解决不可的时候。

长期以来,农民收入低是一种普遍现象。这主要是由农产品生产的特殊性决定的。虽然农业是美国竞争力最强的产业之一,但大多数美国农民的收入在好年景也低于工业收入平均数。由于收入低,农业的购买力提高慢,历史上曾经影响到美国工业品的销售。经济学家指出,20世纪30年代的美国经济大萧条,部分重要原因就是由于农业购买力过低引起的。可见,解决“三农”问题是世界各国长期的任务。在我国,从20世纪90年代以来,中央一再强调要把提高农民收入当成今后一个时期全国经济工作首要的战略任务,不少学者也提出了很多提高农民收入的良策。

改革开放以来,中共中央连续下发了七个有关农村、农业、农民的一号文件,说明提高农民收入这项任务的重要性。

《农业工业化与农民增收——兼论南通农业的发展构想》由

六章组成。第一章简要分析了近10年来,我国农民人均纯收入增长速度徘徊不前,城乡居民收入差距和可支配收入差距呈扩大趋势及其原因分析;概要介绍了党的十一届三中全会以后,我国农村、农业改革与发展经历的三个时期。第二章简述了农业工业化的概念、内涵、特征,实施农业工业化发展战略的重要意义。第三章概述了古今中外部分国家和地区发展农业,稳定农村经济,提高农民收入的成功经验,实施农业工业化发展战略在解决农村、农业、农民问题中所发挥的作用。第四章剖析了南通市实施农业工业化发展战略的基础条件和存在的问题,通过对10个不同类型星火龙头企业科研、生产、经营、产品形象等方面的分析,说明星火龙头企业对农民增收的引导带动作用日益明显。同时,农业科技示范园区建设也卓有成效,由此涌现了一批具有现代产业特征,有文化、懂技术、会经营的新型农民。第五章首先确立了南通进行农业工业化建设的指导思想,战略目标,必须遵循的原则,指出南通实施农业工业化发展战略的重点工作任务是培育和壮大星火龙头企业,全面提升农业科技创新能力,最后提出了南通市推进农业工业化发展战略的实施,必须落实好“正确处理星火龙头企业与农业科技示范园区的关系”;“大力实施品牌战略,发展绿色无公害农业,提升农业工业化的层次和水平”等12项有效措施。第六章提出政府必须加大服务力度,加强统筹协调和规划指导,为农业工业化提供强有力的政策服务保障。

限于作者水平,加之“三农”问题涉及多个领域、多个学科,相关政策及技术也正在不断完善之中,书中必然存在许多缺点乃至错误,恳请读者批评指正,也敬请各位专家、学者多提宝贵意见。

目 录

第一章 农民收入状况及农村、农业改革与发展历程	1
第一节 我国农民增收现状分析.....	1
第二节 我国农村、农业改革与发展经历	7
第二章 实施农业工业化的战略意义	10
第一节 农业工业化的基本概念	10
第二节 实施农业工业化的战略意义	14
第三章 国内外农业工业化的发展进程与成功经验	23
第一节 我国古代提高农民收入政策	23
第二节 发达国家或地区农业工业化程度及作用分析 ...	26
第三节 国内部分地区发展农业工业化的成功经验	37
第四章 南通农业工业化的成功实践	47
第一节 南通实施农业工业化发展战略的条件分析	47
第二节 星火龙头企业的引导带动作用日益明显	59
第三节 农业科技示范园区建设特色纷呈	90
第四节 具有现代产业特征的新型农民初见雏形.....	106

第五章 南通市农业工业化发展的目标任务与工作重点	114
第一节 南通农业工业化发展的指导思想和目标.....	114
第二节 南通农业工业化发展的重点任务.....	117
第三节 落实有效措施,全面推进南通农业工业化发展 战略的实施.....	128
第六章 推进农业工业化的保障措施	175
第一节 创新农业科技成果的形成与转化机制.....	175
第二节 创新农业市场风险防范体系.....	183
第三节 创新农村土地配置与分配机制,建立健全农 用耕地流转机制.....	187
第四节 建立完善农村服务体系,建设农业基础设施 ...	193
参考文献	201
后 记	204

第一章 农民收入状况及农村、 农业改革与发展历程

第一节 我国农民增收现状分析

1997 年以来,我国农民人均纯收入增长速度不断放慢,从 1996 年的 22.1% 下跌到 2004 年的 11.98%,下降了 10.12 个百分点。其中,家庭经营收入在 2001~2003 年增幅较低,分别为 3.28%、2.38%、3.13%,2004 年增幅虽然达到了 14.24%,但家庭经营费用支出的增幅达 22.31%,比上年度增加了 18.98 个百分点;转移性收入的增长也出现了较大幅度的波动,2001 年、2002 年、2004 年的增幅分别达到 10.32%、8.84%、11.60%,但 2003 年出现了明显的负增长,比上年度减少了 19.19%。与全国相比,南通市农民人均纯收入增长速度也在不断放慢,从 1996 年的 24.38% 下跌到 2004 年的 12.20%,4 年时间里下降了 12.18 个百分点。其中农民家庭经营收入增长率 2001~2003 年增幅平缓,2001 年为 -2.42%,2002 年为 0.79%,2003 年为 2.69%,2004 年增幅较大,达 15.16%;而工资性收入的增长速度也明显放慢,从 2002 年的 12.89% 上升到 2004 年的 13.21%,

仅增加了 0.32 个百分点，基本持平；转移性纯收入的增长速度在波动中呈现出不断下降的趋势，农民转移性纯收入的增长速度由 2001 年的 20.25% 下降到 2002 年的 6.53%，下跌了 13.72 个百分点，2003 ~ 2004 年又连续出现了负增长，2003 年增长率为 -9.00%，下跌了 15.53 个百分点，2004 年增长率为 -5.18%，比 2001 年下跌了 25.43 个百分点。

农民收入增长速度为什么持续减缓呢？其原因可以从以下九个方面进行分析。

一、从农产品需求的价格弹性看农民增收情况

农产品为生活必需品，它们的需求量对价格变化反应并不敏感，价格较大的变动，也不会引起需求量太大的变动，它们的需求价格弹性小于 1。从发达国家农产品需求价格弹性来看，其总体弹性系数在 0.20 ~ 0.25 之间，也就是说价格下跌 40% ~ 50%，消费量才会上升 10%。同其他商品相比，消费者明显认为额外农产品的价值较低。而农民出售农产品的总收益 = 农产品价格 × 农产品需求量，由于农产品需求缺乏弹性，农产品价格下降的幅度比需求量增加的幅度要大得多。结果农产品价格的下降使农民因出售农产品所得的收益减少，从而出现增产不增收的局面。

二、从农产品需求的收入弹性看农民增收情况

同一种商品在不同的收入范围内具有不同的收入弹性。对生活必需品来说，在解决温饱之前，随着收入的增长，对生活必需品的需求以较快速度增长，此时，生活必需品需求的收入弹性大于 1；当人们在解决温饱之后，随着收入的增长，对生活必需品的需求增长速度不断下降，较大的收入变动也不会引起需求量的太大变化，此时需求的收入弹性小于 1。农产品是生活必需品，

在收入较低时，人们常受饥饿折磨，其需求是富有弹性的，随着收入的增加，对农产品需求增加得更快；在收入较高时，人们在吃饱穿暖之后，农产品需求就变得缺乏弹性。我国经过 20 多年的改革开放，经济以较快速度增长，人们的收入不断提高，温饱问题已经得到解决，人们对农产品的需求速度有所减弱，消费者收入的增加越多，购买农产品支出占总收入的比例就越小。结果就会影响农产品的销售，使得农产品价格连续下降，农民收入增长速度持续减缓。

三、从农产品供给看农民增收情况

一方面，技术的进步推动了农产品供给的迅猛增长，如杂交育种、化肥和农药的广泛应用等，都大大提高了单位面积农产品的产量。改革开放以来，我国单位面积产粮水平提高了 73.12%，在粮食种植面积减少 6.36% 的情况下，粮食总产却增加了 62.15%。另一方面，由于农民拥有的资金少，自身素质（特别是文化素质）不高，再加上农村劳动力转移相当困难，为了生存，农民只能种地，别无他法。其实，农民视种田的劳动成本为零，对单个农民来说，为了实现利润最大化，就得多投入劳动以增加产出，为求生存，大量的廉价劳动力注入了农业，使农产品的供给出现了增加。正是由于科学技术的进步和大量劳动力的投入，农业丰收促使农产品的供给不断增加，导致农产品供过于求，价格下降，使农民收入增长速度减缓。

四、从人口增长看农民增收情况

消费者对农产品的需求一旦达到某一收入水平后，就会趋于相对稳定，需求的进一步扩大只能依赖消费者数量的增加。随着社会的发展以及我国多年来一直执行计划生育政策，使人口增长率不断下降，1972 年我国人口自然增长率在 15‰ 以上，1999 年

下降到7‰。1999年9月27日，国家社会科学基金项目《中国计划生育效益课题组》公布了自己的研究成果，得出了三点重要结论，其中之一是1971~1998年，在计划生育因素和经济社会发展因素的共同作用下，我国共计少出生人口6.34亿。南通市的人口数量1978年以后逐年增加，到1998年达最高峰，全市人口数量为787.49万；此后，人口数量又逐年下降，2004年为773.79万，比1998年减少了13.7万。由于人口增长率的下降，使得我国农产品的供给增长速度超过了需求增长速度，在一定程度上造成农产品的过剩，价格下跌，给农民增收造成了持久的压力。同时，因计划生育的实施导致生育率下降，再加上医疗保健事业的发展，使死亡率下降，预期寿命延长，由此加速了农村人口的老龄化，农村老年人口占农村总人口的比重上升。老年人从过去的生产者变成纯消费者，农民为让老年人安度晚年，必须花去大量人力、财力、物力关心照顾好老年人的生活。所以，农村数量众多的老龄人口也给农民增收带来巨大的压力。

五、从农村公共物品的供给看农民增收情况

公共物品是指消费和使用都没有竞争性、没有排斥性的物品，如水利、乡村道路等农业基础设施。由于消费者在消费公共物品时会出现“搭便车”行为，导致公共物品供给不足，这就需要政府来增加公共物品的供给，以弥补公共物品供给短缺的缺口。但是我国农民虽然数量众多，但分布广，分散性强，缺乏组织，而且远离政治权力中心，对政府决策的影响力较小。同时，政府也缺乏为农民提供公共物品的动力，造成政府长期对农业基础设施投入不足，如1998~2000年国家平均每年安排用于农业的基础设施和生态环境建设的国债投资只有100亿元，使得农业基础设施薄弱，抵御自然灾害能力下降，每年自然灾害给农业造成的损失是巨大的。

六、从农产品供给成本看农民增收情况

在农产品数量、价格既定的情况下，农民增收与农产品供给成本呈负相关。农产品的供给成本包括劳动力的机会成本、物质生产费用和农产品承担的税费，这里不考虑农民自己的劳动力这一隐性成本。由于农产品价格下降快于工业产品价格下降，使得农产品生产费用不断增加。2000年，我国农村平均每人每年的家庭经营费用支出为654.27元，2004年为923.92元，增加了269.65元，增幅达41.21%；购置生产性固定资产的支出2000年为63.91元，2004年上涨到了107.74元，比2000年增加了43.83元，涨幅达68.58%。南通市2000年农村平均每人每年的家庭经营费用支出为1201.59元，到2004年上涨到了1332.85元，增加了10.92%；购买生产性固定资产的支出2000年为43.55元，到2004年为135.58元，比2000年增加91.03元，增幅为2.09倍。近几年来，一方面农产品价格虽有所上升，但生产成本的增加远远大于农产品价格的增幅，也对农民收入增长速度产生了一定影响。

七、从宏观经济环境看农民增收情况

1999年爆发的东南亚金融危机导致世界经济环境恶化，世界经济增长速度普遍放慢，导致我国商品出口有效需求不足。另一方面，20世纪90年代中期，我国经济已基本告别卖方市场，逐步过渡到买方市场，经济增长速度有所放慢。在国内外经济增长速度普遍放慢的影响下，我国乡镇企业发展受到了严峻的挑战，增长速度一路下滑，吸纳就业人数也大量减少，农民从乡镇企业中得到的工资性收入相应减少。随着我国改革的深化，裁员增效措施的实施，城市下岗人员增多，农民到城市打工挣钱的难度日益加大，以上因素的共同作用抑制了农民工资性收入的增

加。虽然在政府的政策鼓励下，民营经济有了一定的发展，部分取代了原乡镇企业的作用，使农民的工资性收入有所增加，但增幅不大。南通市农民工资性收入增长率从 2000 年的 -2.42% 上升至 2003 年的 2.69%，仅上升了 5.11%。

八、从农业劳动生产率看农民增收情况

我国农村实行的家庭联产承包制，使农户经营的田块分散狭小，不利于机械耕作。南通市本就属于人多地少的典型地区，每平方公里人口密度达 967.12 人（2004 年），农村人均占有耕地数量仅为 772 平方米，一个三口之家拥有的可耕地只有 0.2 公顷左右，且分散在 2~3 处，各处均不足 1000 平方米，此种现象不要说实现规模效益，就是想进行机械作业，减轻劳动强度都很困难。同时，我国的户籍制度、社会保障制度、劳动用工制度等造成城乡的二元经济结构日益明显，农村剩余劳动力得不到有效的转移，大量剩余劳动力滞留在农村，使农业劳动生产率难以得到提高，导致了农民收入增速难以提高。

九、从农村劳动力素质看农民增收情况

近年来，我国农村劳动力文化素质有所提高，但提高幅度甚微，从总体上看我国农村劳动力文化素质依然偏低。初中文化以下的劳动者占了 40.31%，高中及高中以上的人数仅占总人数的 11.62%。从南通市的实际比例看，青壮年大多外出劳务，从事建筑行业或进入工厂打工，真正从事农业的人员大多年老体弱。据通州市对 130 个农户 195 位务农人员抽样调查结果，目前该市务农劳力呈现“三多三少”现象，即女多男少、老年人多年轻人少、文化程度低的多文化程度高的少。195 位农业从业人员中，女性有 138 人，占 70.8%；男性只有 57 人，占 29.2%。30 岁以下的 7 人，占 3.6%；31~40 岁的 33 人，占 16.9%；41~

50 岁的 52 人，占 26.7%；51~60 岁的 56 人，占 28.7%；60 岁以上的 47 人，占 24%。文盲、半文盲的 14 人，占 7.1%，小学文化的 47 人，占 24.1%，初中文化的 103 人，占 52.8%，高中及高中以上文化的 31 人，占 16%（多数为村干部）。由于从事农业人员绝大部分年龄偏大，文化程度偏低，导致新技术接受慢，市场开拓能力差。农民文化素质偏低，影响了农民观念的转变及对农业科技知识的消化吸收，阻碍了农业科技在农业生产中的推广应用，制约了农业生产率和农产品品质的提高，造成农产品供需的结构性失衡，价格下跌，农民增收困难。

第二节 我国农村、农业改革与发展经历

党的十一届三中全会以来，以工业的理念与经验管理和经营农业是否能破解“三农”问题，成为上至中央，下至村级基层组织一直思考的问题，并进行了不懈的探索。可以说，我国农村、农业改革与发展经历的“小联产承包”、“大联产承包”、农业企业化这三个时期，是寻求解决“三农”问题不断探索的时期。

一、第一个时期，“小联产承包”时期

这个时期具有平均分配、只分不包、自给自足的小农经济特点。“小联产承包”打破了平均主义、“大锅饭”、出工不出力的局面，解决了绝大部分农民的温饱问题。但是，这个时期仍囿于传统农业，承包不彻底，限制了我国农业对机械化及科学技术的应用，使我国的农业现代化无法实现，我国农业的劳作方式仍未出现大的改变。

二、第二个时期，“大联产承包”时期

为了改变我国农业落后地区的现状，我国加大了农业的改革力度，实行“大联产承包”。这个时期主要有五个特点：一是变“分”为“包”，变“小包”为“大包”；二是重新组合，全面承包；三是公平承包，股份承包；四是市场化、商业化；五是规模化、产业化。“大联产承包”使农民，特别是有一技之长的农民有了用武之地，农业科技人员有了展示其才能的舞台，科学技术在农业上得到了普遍应用，农业的积累与投资进一步增加，广大农民摆脱了贫困，解决了温饱问题，逐步走上了富裕的道路。从此，我国农业开始步入商品化、市场化的轨道。

家庭联产承包责任制的实施，解除了人民公社体制下对农民的束缚，使农业经营又回到了家庭这个层次上，农民的劳动权与生产资料使用权直接结合，劳动者与经营者集于一身，逐渐成为具有一定经营自主权的相对独立的商品生产者，从而极大地调动了农民的生产积极性和增产增收的热情。1984年，我国取消了对农产品的“统购派购”制度，除个别品种外，国家不再向农民下达农产品统购派购任务，而代之以合同订购和市场收购，第一次打破了国家对农产品经营的垄断，为农产品市场的发育以及利用市场机制调节农产品供求奠定了良好的基础。农民从过去主要按国家计划生产转而主要面向市场生产，增强了农民的市场主体地位和意识。从而使农业内部农、林、牧、副、渔各业的比例逐步趋于合理，并在一定程度上缓解了农产品供求的结构性矛盾。但是，“大联产承包”毕竟还是靠农民的“承包”来组织生产，不可避免地受到“小农意识”的限制。因此，这种形式不可能真正解决“三农”问题，实现农业的现代化。