

廉政建设 和谐社会

加强党风廉政建设构建社会主义和谐社会
研讨会优秀论文集

驻国家人口计生委纪检组监察局 编



中国人口出版社

加强党风廉政建设构建社会主义和谐社会
研讨会优秀论文集

廉政建设与和谐社会

驻国家人口计生委纪检组监察员 编

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

廉政建设与和谐社会:加强党风廉政建设构建社会主义和谐社会研讨会优秀论文集/驻国家人口计生委纪检组监察局编. —北京:中国人口出版社, 2006. 4

ISBN 7 - 80202 - 285 - 1

I. 廉… II. 驻… III. ①中国共产党 - 廉政建设 - 文集
②社会主义建设模式 - 中国 - 文集
IV. D261.3 - 53②D616 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 020997 号

廉政建设与和谐社会

驻国家人口计生委纪检组监察局 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	850 × 1168 1/32
印 张	5.375
字 数	120 千字
版 次	2006 年 4 月第 1 版
印 次	2006 年 4 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 1 000 册
书 号	ISBN 7 - 80202 - 285 - 1/C · 289
定 价	10.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinaphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮政编码	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 者 的 话

为学习贯彻党的十六届三中、四中全会和胡锦涛同志在“省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力”专题研讨班上的重要讲话精神,集中研讨人口计生系统如何加强党风廉政建设、为构建社会主义和谐社会服务,努力从理论和实践的结合上研究新问题、把握新趋势、开拓新思路,使我们的思想观念、工作思路和工作方法更加适应新形势新任务的要求,工作能力进一步得到提升。2005年8月3~5日,中央纪委监察部驻国家人口和计划生育委员会纪检组监察局在河北举办了“加强党风廉政建设构建社会主义和谐社会”理论研讨会。

研讨会上,与会代表围绕主题,进行了深入、热烈的讨论,提出了许多有新意、有分析、有价值的见解和看法。会上共有48个单位和个人提交了研讨论文和报告,30个单位和个人发了言。中央纪委驻国家人口和计划生育委员会纪检组组长勾清明在会上做了重要讲话。通过研讨,不仅增强了对构建和谐社会的重大意义、科学内涵和实践要求的理解,而且进一步深化了对做好新时期党风廉政建设的认识。研讨会形成了三项共识:一是必须准确理解加强党风廉政建设在构建和谐社会中的地位和作用,认清加强党风廉政建设对于协调利益关系、化解社会矛盾、保护合法权益和维护社会稳定等方面的积极功能,紧紧围绕人口和计划生育中心工作,选准角度、发挥职



能,把加强党风廉政建设作为推进和谐社会建设的重要促进力量。二是必须全面把握加强党风廉政建设与构建和谐社会的关系,既要把构建和谐社会作为加强党风廉政建设的重要价值目标,不断为党风廉政建设提供新视野、赋予新内涵,也要把加强党风廉政建设作为构建和谐社会的重要内容、有效载体和根本保证,努力为构建和谐社会服务。三是必须适应构建和谐社会的新形势、新任务,探索加强党风廉政建设的新途径、新方法,把构建和谐社会的要求融入到人口和计划生育工作的各个方面、落实到履行纪检监察职能的各个环节。即必须在人口和计划生育工作实践中,坚决查处案件,严肃纪律规定,做公正社会的坚强保障者;坚持执纪为民,着力纠风治乱,做群众利益的忠实维护者;坚持政务公开,发展党内民主,做和谐氛围的积极营造者;加强信访工作,努力化解矛盾,做稳定社会的有力促进者。从而推动人口和计划生育事业持续健康发展,不断开创和谐社会的新局面。

研讨会结束后,与会代表对研讨论文做了进一步修改和完善,限于篇幅,我们只精选了其中的 20 篇论文汇编成册,供人口和计划生育系统广大干部深入研讨、互相学习、共同提高。通过学习研讨,学以致用,创造性地加强党风廉政建设,努力取得反腐倡廉工作新成效。

在会议研讨和论文集编辑过程中,我们得到了全国各省、区、市,计划单列市和新疆生产建设兵团纪检组、监察室的大力支持,在此表示诚挚的谢意!不当之处,敬请大家指正。

驻国家人口计生委纪检组监察局

2005 年 11 月

目 录

围绕构建和谐社会目标进一步加强党风廉政建设	
.....	勾清明(1)
强化人口和计划生育队伍作风建设 夯实构建	
和谐社会基础	唐慧如(14)
深入进行专项治理 加强政风行风建设 树立适应	
构建和谐社会的反腐倡廉观念.....	赵 琴 孟繁学(22)
人口和计划生育政(村)务公开的实践与思考	
.....	薛勤功 杨新力 全 诚 李永红(30)
维护群众利益 构建和谐社会	郑裕炎(44)
履行派驻纪检监察机构统管后的职能 为构建	
社会主义和谐社会服务	姚兵林(52)
建立健全适应构建和谐社会的反腐倡廉工作机制	
.....	任建平(59)
加强人口和计划生育系统党风廉政建设 为构建	
和谐社会奠定基础	于洪军(66)
抓民主评议 促风行建设	许 合(73)
适应构建社会主义和谐社会的要求 充分发挥	
人口和计划生育系统纪检监察部门的职能作用	
.....	天津市人口计生委纪检组(80)
履行纪检监察职能 促进和谐社会建设	安晓莉(85)



- 抓好党风廉政建设 努力构建社会主义和谐社会
..... 张小朋 陈宏铮(94)
- 坚持纠正损害群众利益的不正之风 维护公平正义
促进社会和谐 郑新华(101)
- 加强党风廉政建设 着力构建和谐社会 郑菊花(109)
- 加强人口和计划生育系统党风廉政建设 为构建
和谐社会尽职尽责 陈邦本 李淑贞(117)
- 党风廉政建设是构建社会主义和谐社会的政治基石
..... 陕西省人口计生委监察室(127)
- 加强人口和计划生育系统党风廉政建设 努力构建
和谐社会 深圳市人口和计划生育局(134)
- 适应构建社会主义和谐社会的要求 加强人口和计划
生育系统纪检监察干部的能力建设
..... 李 广 章雪兰(141)
- 构建和谐计划生育 纪检监察部门重任在肩
..... 解彩云 李经和(150)
- 人口和计划生育系统加强党风廉政建设初探
..... 宁波市人口计生委(156)

围绕构建和谐社会目标 进一步加强党风廉政建设

勾清明

构建社会主义和谐社会,既为我们努力做好新时期的人口和计划生育工作指明了方向,也为我们进一步加强人口和计划生育系统党风廉政建设提出了新课题。我们要全面落实以人为本的科学发展观,深刻认识党风廉政建设在推进人口和计划生育事业健康发展、促进社会主义和谐社会建设中的地位和作用,认清使命、体现特点、发挥职能,切实解决人口和计划生育改革发展中的不和谐因素,为构建社会主义和谐社会创造良好的人口环境服务。

一、认真学习领会中央关于构建社会主义和谐社会战略决策的精神,深刻认识加强人口和计划生育系统党风廉政建设的重要意义

构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务。它契合了我国经济社会的深刻变化,确立了我国经济社会未来发展的总体蓝图和评价尺度,把我国社会主义事业的总体布局由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、



社会建设四位一体。这是我们党对社会主义社会建设的理论创新,是新世纪我们党治国理政的战略目标和重大举措,是新的历史条件下引领广大人民群众不懈奋斗的科学纲领。我们一定要深入学习领会党中央关于构建社会主义和谐社会重大战略决策的深远意义,切实增强责任感和使命感,为构建社会主义和谐社会服务。

根据胡锦涛总书记在“省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力”研讨班上重要讲话的论述,现阶段我国构建的社会主义和谐社会,就是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。由此可见,构建社会主义和谐社会既是一种价值目标,又是一种不断推进的现实的现实过程,是价值目标和历史过程的统一。其目标是代表人民群众的根本利益,保障全体社会成员共享改革发展成果;其过程是一个复杂的系统工程,根本内涵在于围绕“人”这个社会主体而展开,即强调人与人、人与自然、人与社会的和谐相处。因此,构建社会主义和谐社会,我们必须着眼于人口和计划生育工作实际,紧紧抓住“人”这个前提,牢固树立以人为本的科学发展观,通过发挥党风廉政建设的职能作用,准确把握和切实解决人口和计划生育工作中的不和谐因素,不断促进人口与经济、社会、资源、环境的和谐发展。

(一)从维护人口安全、实现全面建设小康社会宏伟目标看,加强党风廉政建设是构建和谐社会的必然要求

良好的人口环境是保证经济快速发展、社会全面进步和人民安居乐业的基本前提,也是我国全面建设小康社会、实现社会和谐的重要基础。长期以来,人口数量过多、增长过快一



直是制约我国经济社会发展的首要因素。随着人口总量高峰、就业人口高峰、老龄、人口高峰相继到来,人口总体素质亟待提高,流动迁移人口规模庞大,出生人口性别比持续升高,贫困人口脱贫难度加大,人口与资源、环境的矛盾尖锐,率先实行计划生育的家庭相当一部分正在成为新的困难群体等人口安全风险,对我国构建社会主义和谐社会带来了日益严峻的挑战。任何人口政策的偏差、决策的失误和计划生育工作中的违法违纪行为,都将导致人口安全隐患,危及全面建设小康社会宏伟目标的实现,损害和谐社会的构建。因此,我们必须从构建和谐社会的高度出发,正确应对人口安全风险,在注重实行正确的人口政策和措施的同时,切实发挥好党风廉政建设的职能作用,通过纠风治乱、查办案件、监督检查等多种形式,促使广大人口和计划生育干部廉政勤政、依法行政,统筹解决问题,妥善化解矛盾。这是我们维护人口安全、促进社会和谐的防火墙,也是构建和谐社会的推进器。

(二)从推进人口和计划生育事业改革发展、促进人的全面发展看,加强党风廉政建设是构建和谐社会的客观需要

促进人的全面发展是构建社会主义和谐社会的终极目标之一。改革开放 20 多年来,我国既创造了经济持续高速增长的奇迹,也创造了控制人口过快增长、少生 3 亿多人口的辉煌成就,赢得了为期近 40 年的“人口红利”时代,为综合国力显著增强、人民生活明显改善、社会稳定和谐提供了良好的人口发展机遇。但我国过去对人口的有效控制主要依靠强制性的行政手段,在一定程度上牺牲了部分人民群众的现实利益。构建和谐社会的新形势,要求我们必须加快人口和计划生育改革,消除阻碍工作发展的不和谐因素,为促进



人的全面发展创造良好环境和条件;必须把加强党风廉政建
设融入到人口和计划生育各项改革措施和政策决策之中,把
监督融入到事先、事中、事后的全过程,发挥好党风廉政建
设的政治保证作用,使党风廉政建设更好地为人口和计划生
育改革发展服务。这是我们坚持以人为本,保证人口和计划生
育改革发展的成果惠及人民的重要途径。

(三)从推进人口和计划生育干部队伍作风建设、密切党
和群众的联系看,加强党风廉政建设是构建和谐社会的迫切
要求

多年来,广大人口和计划生育干部始终以从事“天下第一
难事”为己任,不断弘扬特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献、
善于做群众工作的优良传统,使计划生育工作深入人心、党群
干群关系日渐和谐。构建和谐社会的新形势,要求各级人口和
计划生育干部必须摆正纪律、作风建设和组织、业务建设的辩
证关系,进一步把实现、维护和发展人民群众的利益作为一切
工作的出发点和落脚点,自觉克服思想上固步自封,工作上敷
衍了事;整天忙于会议和文件,习惯于做表面文章;不按照法
定权限和法定程序办事,滥用权力,简单粗暴,损害群众合法
权益;利用再生育审批权“放水养鱼”,乱收费乱罚款,随意做
假手术、假鉴定、假证明,虚报计划生育工作数据、瞒报超生
人口等不良作风。只有坚决刹住这些不良风气,才能增强与
人民群众的血肉联系,增进与人民群众的和谐关系,使人口
和计划生育事业不断获得新动力和力量源泉。

总之,切实加强党风廉政建设,把党风廉政建设融入到
人口和计划生育工作之中,是人口和计划生育事业不断发
展、永葆生机与活力的关键所在。构建社会主义和谐社会为



我们纪检监察干部认清使命、体现特点、发挥职能提供了崭新的平台,为开创人口和计划生育系统反腐倡廉工作新局面提供了新的机遇。我们一定要理清责任、找准角度,发挥好职能作用,推动人口和计划生育事业健康发展,为构建社会主义和谐社会创造更加良好的人口环境。

二、准确把握加强党风廉政建设与构建社会主义和谐社会的关系,自觉为构建社会主义和谐社会服务

构建社会主义和谐社会为人口和计划生育系统党风廉政建设提供了新的视角、赋予了新的内涵。

(一)加强党风廉政建设是构建和谐社会的重要内容

党风廉政建设的一项基本功能,就是维护社会活力、公正、有序、安定,促进和谐社会建设。要把构建和谐社会的任务落到实处,各级人口和计划生育部门就必须高度重视干部队伍作风建设,坚定不移地反对腐败,不断提高干部拒腐防变和抵御风险的能力。人口和计划生育工作中存在的不正之风和腐败现象,损害了人民群众的合法权益,在个别地方甚至激化社会矛盾,引发恶性案件,给社会和谐与稳定带来严重影响。“不怕不严,就怕不公;不怕群众普遍生,就怕党员带头生”,就是群众对计划生育工作中不和谐因素的真实反映。可见,人口和计划生育工作能否赢得人民群众的拥护和支持,能否营造和谐发展环境,不仅仅在于计划生育政策和措施符合他们的根本利益,更重要的在于人口和计划生育干部的作风是否端正,是否真心实意地为他们办实事、解难事、做好事。由不正之风和腐败现象引发的不和谐问题,必须通过深化人口和计划生育改革和加强党风廉政建设来



解决。近年来,各地人口和计划生育部门积极转变工作思路,坚持把改革作为解决前进中困难和问题的根本途径,把党风廉政建设作为推进人口和计划生育改革的重要保证,通过积极推行农村部分计划生育家庭奖励扶助制度、“少生快富”和“关爱女孩”行动三项试点工作,使群众得到了实实在在的实惠,受到了群众的普遍欢迎。2004年各地参加当地政府的统一组织的民主评议政风行风评议结果显示:全国70%以上的县级以上人口和计划生育部门在当地进入前十名,宁夏、青海、青岛等省、市人口计生委获得第一名。实践证明,加强党风廉政建设有利于维护社会公平正义,理顺群众情绪,消除社会不和谐因素,是和谐社会建设的重要组成部分。

(二)加强党风廉政建设是构建和谐社会的有效途径

党风廉政建设属于上层建筑范畴,是社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设的促进力量,也是构建社会主义和谐社会的重要渠道。从反腐倡廉宣传教育角度看,通过提高反腐倡廉宣传教育的亲和力、感染力和说服力,可以促使党员干部将法律纪律等他律转变为自律,把外在的强制变成内在的自觉,由“不敢腐败”升华到“不想腐败”,由崇尚廉洁自律到推动全社会形成“以贪为耻、以廉为荣”的社会氛围,由党风政风的好转带动社会风气的和谐。从查办案件角度看,严肃查办案件,正确处理惩处与保护的关系,可以有效地支持改革者、鼓励探索者、教育失足者、惩治腐败者、追究诬陷者,充分调动和保护党员干部的积极性、主动性和创造性,促进社会和谐。从源头上防治腐败看,推进行政审批制度改革、加快财政管理体制改革、深化干部人事制度改革等,可以从源头上减少腐败现象,化解社会矛盾,推进社会和谐。总之,加强



党风廉政建设,本身就是构建和谐社会的有效途径。

(三) 加强党风廉政建设是构建和谐社会的重要保障

人民群众是推动和谐社会建设的力量源泉。我国计划生育工作的历史证明,人民群众是计划生育的主人,计划生育工作无论在任何情况下都必须服从服务于人民群众。只有相信群众、依靠群众、关爱群众,始终以维护、实现和发展群众的根本权益为出发点和落脚点,计划生育工作才能稳定健康地发展,人口和计划生育工作者和群众才能保持和谐关系;反之,计划生育工作就会成为无源之水、无本之木,就会缺乏活力、矛盾丛生。因此,加强党员干部的纪律建设,维护党中央的权威,保持政令畅通,坚决贯彻党中央、国务院有关人口和计划生育方面的决策和部署,能够为推进和谐社会建设提供坚强的政治保障。严肃查处各种违纪违法案件,严厉惩处腐败分子,保持人口和计划生育系统党员干部队伍的先进性和纯洁性,能够为推进和谐社会建设提供重要的组织保障。妥善处理群众反映的突出问题,坚决纠正计划生育工作中损害群众利益的不正之风,能够为推进和谐社会建设提供可靠的作风保障。总之,优良的作风、严明的纪律,是确保人口和计划生育工作稳定健康发展的坚强保证,也是构建社会主义和谐社会的重要保障。

三、适应构建社会主义和谐社会的要求,积极推进反腐倡廉观念创新

适应构建社会主义和谐社会的要求,我们在反腐倡廉工作中必须创新以下六种观念。



(一) 维护党员干部先进性的观念

党员干部的先进性体现党的先进性,是我们党生存和发展的根本条件,也是构建和谐社会的根本保证。必须在构建社会主义和谐社会过程中,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党要管党、从严治党的方针,严肃查处人口和计划生育工作中违法行政、乱收费乱罚款、弄虚作假等违法违纪案件,严惩腐败分子,坚决维护党的先进性和纯洁性。

(二) 维护社会公平正义的观念

维护公平和正义是构建和谐社会的重要内容。必须在处理和兼顾各种不同利益关系过程中,遵循公平正义的原则,取得不同利益群体的广泛支持和接纳,使绝大多数群众得到实惠。必须在反腐倡廉工作中,一方面要严肃追究各种违纪违法行为,保证在纪律和法律面前人人平等;另一方面要注重反腐败抓源头,把公平正义作为建立健全体制、制度、机制的重要原则,作为协调各计划生育利益群体间相互关系的基本准则。

(三) 进一步维护科学发展的观念

发展是党执政兴国的第一要务,也是和谐社会的根基。计划生育工作出现的许多矛盾和问题,往往与群众生活贫困和生育观念陈旧紧密相关。贫困是产生社会不和谐的重要原因,而发展则是消除贫困的根本途径。解决这些矛盾和问题,就得抓住改革的办法,抓紧发展的思路。因此,必须把科学发展观贯彻于反腐倡廉工作全过程,融于人口和计划生育改革的进程,促进整个社会的和谐发展。

(四) 切实维护群众利益的观念

人民群众是构建和谐社会的基石,也是和谐社会终极价值的承担者。构建和谐社会中维护群众利益,必须始终坚持



群众路线,把切实维护群众利益作为反腐倡廉工作的出发点和落脚点,以反腐倡廉的实际成效取信于民;必须大力培育和弘扬先进文化,抵制和消除影响先进文化发展的消极腐朽思想,努力为群众创造健康文明的生产生活环境;必须尊重群众的首创精神,完善群众参与反腐倡廉的工作机制,发挥人民群众在民主决策、民主监督、民主评议等方面的作用;必须接受群众对反腐倡廉工作的监督,以人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为检验反腐倡廉工作成效的标准。

(五)注重预防的观念

把发生腐败现象的可能性降低到最低限度,是构建和谐社会的必然要求。改革是预防腐败的根本动力和根本举措,把反腐败寓于各项重要改革措施之中,坚持用改革的办法解决导致腐败现象的深层次问题,是有效预防腐败的根本途径。比如,建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,以改革统揽预防腐败的各项工作,建立有效的权力运行机制;加快干部制度改革步伐,推进干部工作的科学化、民主化、制度化,防止用人上的不正之风;推行和完善政府采购、招投标等制度,运用市场机制抑制腐败。

(六)严格依法依规办案的观念

社会主义和谐社会是法治保障的有序社会。要认真贯彻依法治国方略,使国家和社会生活均依法而治,每个社会成员都受法律的保护,任何人或任何组织都同样受到法律的约束。查办违纪违法案件也要贯彻依法治国方略,把法律和纪律作为行为的最终导向,作为规范行为的最高标准和终极力量,切实维护党纪政纪的严肃性和权威性。



四、扎实做好反腐倡廉各项工作,努力为构建社会主义和谐社会贡献力量

构建社会主义和谐社会为人口和计划生育改革发展带来了新的契机,也为进一步加强人口和计划生育系统党风廉政建设提出了新的要求。我们必须按照构建和谐社会的要求,认真贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》,扎实做好反腐倡廉各项工作,努力为促进人的全面发展、构建和谐社会提供坚强的政治保证。

(一)加强反腐倡廉宣传教育,筑牢思想道德防线

宣传教育是反腐倡廉工作的基础,也是构建和谐社会的基础性工程。要始终坚持教育为先的方针,围绕构建“大宣教”格局,在教育的重点内容、总体格局、形式与制度、达到目标等方面,形成实用性、针对性和可操作性的工作方案。要通过坚持不懈的反腐倡廉宣传教育,不断提高人口和计划生育干部的廉政意识和责任意识,为构建和谐社会营造日益浓厚的廉政氛围。要以领导干部为重点,突出抓好思想政治教育和纪律教育;贴近全体党员干部的思想和工作实际,创新教育方式方法,增强教育的针对性和实效性;发挥报纸、网络等媒体的正确导向作用,大力推进廉政文化建设,弘扬以廉为荣、艰苦奋斗的职业道德风尚,增强反腐倡廉宣传教育的说服力、感染力、影响力。

(二)加强制度建设,形成用制度有效遏制腐败的坚固屏障

制度具有根本性、全局性、稳定性和长期性,是构建和谐社会的重要保障。人口和计划生育部门虽非“位高权重”,但