



China New Countryside Building Collections
“中国新农村建设”文丛

主 编：梁 勇

执行主编：周晓虹 王同来 段京肃

新农村 访谈录

新农村调查联合项目组
周海燕 杨渝东 夏洁秋 编

上海文艺出版社

“中国新农村建设”文丛

新 农 村 访 谈 录

周海燕 杨渝东 夏洁秋 编

上海文艺出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村谈访录/周海燕, 杨渝东, 夏洁秋编.-上海:

上海文艺出版社.2007.1

(中国新农村建设文丛)

ISBN 978-7-5321-3128-0

I . 新… II . ①周…②杨…③夏… III . 农村-社会主义建设-研究-中国 IV . F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 125529 号

责任编辑: 海力洪

封面设计: 袁银昌

新农村谈访录

周海燕 杨渝东 夏洁秋 编

上海文艺出版社出版、发行

地址: 上海绍兴路 74 号

电子信箱: cslcm@public1.sta.net.cn

网址: www.slcm.com

新华书店经销 上海市印刷四厂印刷印刷

开本 640×978 1/16 印张 15.75 插页 2 字数 203,000

2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5321-3128-0/S·3 定价: 27.00 元

告读者 如发现本书有质量问题请与印刷厂质量科联系

T: 021-59886521

丛书总序

现代著名思想家梁漱溟先生在他的《乡村建设理论》中指出：“中国的经济建设必须从复兴农村入手。”从古至今，悠悠历史长河之中，农村以及农民问题都是中国最为重要的社会问题之一。

2005年12月31日，中共中央发布了2006年的“一号文件”，即《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》。这是继2004年以来，中央连续第三年制定推动“三农”工作的“一号文件”。

无疑，农村在中国当下社会结构中仍然占据着主要的位置，“农村、农民、农业”的“三农”问题也一直是中国诸多问题的重中之重。中国的农民向何处去？农村和农业将怎样发展？这是二十一世纪初的中国社会面临的重大问题。

中国农村问题的形成是一个长期的历史过程。十九世纪起国内外的双重剥夺，二十世纪五十年代起城乡二元结构体系的逐渐形成，都使农村发展遭到了严重损害，而这一切造成的结果正是城乡差距的不断扩大。不少地区农村的“凋敝”状态及“空壳村”的出现即是一个证明。面对这种状况，国家与政府采取了许多措施，大力改变农村的面貌，比如取消农业税，实行新型合作医疗，“两免一补”等，现在更是明确提出了建设社会主义新农村。但是，国家不可

能仅仅通过再分配的渠道就从根本上改变农村相对落后的面貌。一个具有良好的发展机制,可以自我发展进步的农村社会,方为新农村建设的题中应有之意。

然而,要恢复农村的自我造血功能是一件十分困难的事情。整个二十世纪,各方力量都试图改造中国的农村,其中有国家自上而下的建设运动,有梁漱溟、晏阳初等学者的努力与实践,也有民间力量的自发尝试。但是这些都没有从根本上改变农村贫困落后的面貌。现在,当国家提出了建设社会主义新农村的号召,我们应该加以思考,它将如何改造中国的农村?它和以前的运动有什么不同之处?是否能够让农民得到实惠,而不仅仅流于国家运动的形式?农民自己眼中的新农村是什么样子?农民对于新农村建设有何要求?一个符合科学发展观的社会主义新农村建设应该解决哪些核心问题?

带着这些问题,带着了解当下中国农村的真实状况,了解农民眼中的社会主义新农村建设的目的,2006年5月,南京大学新闻传播学院、社会学系,会同江苏省委宣传部研究室、江苏广播电视总台新闻中心组成联合调查组,以学生记者团和社会调查协会的一百余位师生为主力,奔赴经过典型抽样的全国二十个行政村(十个“明星”村和十个作为对照的普通村),进行了题为“2006:中国新农村调查”的大规模实地研究。

本次调查共选择了十个地区的二十个村庄作为样本。

这十个地区的标志性村落,在中国乡村建设运动的各个历史阶段上具有特殊的地位,它们最为人熟知的名字包括:邹平、南泥湾、西铺、七里营、大寨、小岗、大邱庄、南街、华西、顺德。这些“村”都曾名噪一时,成为人们心目中的“名村”。

山东邹平是上世纪二三十年代“中国最后一位儒者”梁漱溟发起乡村建设运动的主要试验县,并成为当时世界了解中国的一个重要窗口;

陕北南泥湾由于当年恰逢军垦和大生产运动,在六十年前发展成为“陕北的好江南”,也通过国家动员的方式塑造了“自己动手,丰衣足食”的南泥湾精神;

河北遵化的西铺村在当年的农业合作化运动中,在王国藩的领导下,创建了赫赫有名的“穷棒子社”;

1958年在自己的合作社会议上成立中国历史上第一个人民公社的河南新乡七里营,是整个中国人民公社化运动的起始点;

山西大寨在上世纪五六十年代的农业合作化运动中,在陈永贵的带领下,在战胜困难、建设和发展人民公社方面做出了卓越的努力,并被中央树为乡村建设的典型,“农业学大寨”是当时全国人民熟知的口号;

安徽小岗敢于打破传统方式,进行创新,进而获得中央政策的支持而获得发展机遇,在1970年代末期享有改革盛名,并成为家庭联产承包责任制的典型代表;

天津大邱庄在乡村能人禹作敏的带领下,曾长期处于农村发展的领头羊位置;

江苏华西村作为长盛不衰的中国新农村建设的典型,至今仍在书写中国乡村现代化建设的传奇;

河南南街村在全国乡村普遍实行分田到户的家庭联产承包责任制的20世纪80年代,由短暂的个人经营过渡为集体组织的规模经营,并最终成为富甲一方的豫南亿元村;

广东顺德则借助区位优势和政策优势充分发展乡镇企业、发展集体经济和个体私营经济,在中国经济百强县榜单上多次排名榜首。

为了作比较研究,本次调查在这些“名村”所在地,还分别为每一个“名村”选取了具有可比性的村落作为对照。因此,如果按照行政地区样本来叙述,这十个地区的二十个村庄则是:山东邹平的东尉村与楼子张村、陕北南泥湾的南泥湾村与马坊村、河北遵化的西

铺村与西纪各庄村、河南七里营的七里营村与刘庄村、山西昔阳的大寨村与武家坪村、安徽凤阳的小岗村与车庄村、天津静海的大邱庄与土河村、河南临颖的南街村与三朱村、江苏江阴的华西村与三房巷村、广东顺德的水藤村与新华西村。

以上这些村落地点的选择是出于主观的判断而非科学的概率抽样,因此从统计学意义上讲,这些样本是没有推论意义的。但是,这些“名村”作为典型,有其特殊的研究意义与价值。这十处名村是中国不同时代的农村的典型,是它们所处时代的农村变革先锋。从探索性研究的角度来看,这些名村具有以下一些特点和价值:第一,它们是时代的改革者,在发展模式、治理方式等诸多方面有创新之处;第二,在当时的社会历史条件下,它们都获得了一定程度的成功,也因此得以成为“名村”;第三,它们进入了主流话语,成为人们历史记忆中的一部分,一提及中国农村,人们往往就会首先想起这些典型;第四,其中的一部分村庄现在仍然被树立为中国新农村建设的典型,比如华西和它的“华西经验”。

通过对这些名村的研究,我们可以对上个世纪中国农村发展的历史有一个比较清晰的了解,可以从中吸取经验和教训,为今所用。当然,名村具有不可复制性,名村之成名,是在当时特定的社会历史条件下发生的。历史不可能倒退,名村也不可能再生。从这个意义上讲,试图“拷贝”名村的模式与经验,成为第二个名村,是不切实际的。但是,名村之所以成为名村,还是有值得学习与借鉴的地方,比如经济发展的思想与模式,政治、经济、文化等方面的组织形式,只是这些经验要与本地的实际情况相联系,不能盲目照搬。

“中国新农村建设”

文丛编委会

2006年9月

目录

丛书总序 / 1

导言:以农民之眼,以农民之口 / 1

第一章 乡村政治 / 10

一、访谈纪实 / 12

二、采访手记 / 18

三、作为日常生活的政治生活 / 20

四、秦晖专访:权利问题是农民问题的核心 / 25

第二章 乡村教育 / 32

一、“两免一补”落实状况 / 34

二、农村教育布局调整之后:乡村小学现状 / 43

三、从初三到高一:12年义务教育的一道坎 / 46

四、农村大学生——凤凰于飞 / 63

第三章 乡村经济 / 72

一、顺德:“地都没了,我们还能怎么办?” / 74

二、南街:“我们完全有推广的价值!” / 76

三、七里营:免赋不能从根本上解决增收问题 / 80

四、华西:走在社会主义新农村的前沿 / 82

五、南泥湾:拿什么来增收? / 86

六、邹平:八仙过海,能否显神通? / 90

七、大寨:大寨样板推广难,农民增收困难多 / 95

八、大邱:城镇化的双城记 / 98

九、温铁军专访:保证农民持续稳定增收 / 103

第四章 乡村文化建设 / 108

一、“口袋赢”与“脑袋赢” / 110

二、村干部——文化建设的桥梁、纽带 / 114

三、农民的精神生活 / 117

四、精神文明建设:谁来建设? / 120

第五章 乡村环境污染 / 123

一、污染的现状:迫在眉睫 / 125

二、污染的源头:我行我素 / 135

三、污染的危害:触目惊心 / 138

四、专家意见 / 141

第六章 乡村法治 / 143

一、村干部与村民:各说各的理 / 144

二、乡村的经济和政治的结合? / 149

三、家族势力还是法治? / 153

四、漫漫维权之路 / 156

第七章 乡村医疗 / 160

一、不同社会情境中的乡村医疗抉择 / 163

二、报销难,难于上青天 / 166

三、农民眼中的合作医疗 / 175

四、南泥湾镇合作医疗负责人拓新飞专访 / 177

五、新型农村合作医疗制度下的乡医状况 / 181

第八章 村民生活 / 185

一、经济生活 / 186

二、精神文化生活 / 200

三、老年生活 / 208

四、新生活方式的介入 / 212

第九章 农民眼中的新农村 / 218

一、活着,就是个盼头 / 219

二、政治诉求 / 220

三、精神文明诉求 / 221

四、经济诉求 / 224

五、环境与规划诉求 / 226

六、于建嵘专访:建设新农村应体现农民的意志
/ 228

后记 / 234

导言：以农民之眼，以农民之口

2006年初,《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》公开发表。在“十一五”规划刚刚开局之际,政府明确提出建设新农村的施政纲领,这被学术界视为对此前中国社会快速城市化思路的一个重大修正,也是中国未来至少十年内最为重大的任务。

正是由于看到这一政策的历史意义和社会价值,“新农村建设”从一开始就引起了社会的广泛关注,媒体、专家都竞相针对新农村问题发表自己的观点和看法。但是,我们注意到,尽管一段时间以来媒体进行了大量新农村选题的相关报道,但作为新农村建设中最重要主体,九亿农民在目前“如何建设社会主义新农村”的公众讨论中处于弱势乃至失语的状态,这不能不说是当前新农村建设中的一个重大缺失。

本次乡村调查活动的主旨,从一开始就被定位于:“农民眼中的新农村”,原因正在于此。

凡我们所访问,凡我们所目睹,都是试图以农民之眼、以农民之口,描摹一个本来的、存在于农民心中的新农村。

农民眼中的农村现状

对今天的中国农村来说,经济发展已经成为最重要的任务,赚钱和怎样赚钱已经成为农民平时思考最多的问题。

在天津市静海县蔡公庄镇土河村,村委副主任黄平义对我们说:“就现在的农村来说,光种地不行。种地就算再怎么干,地的生产力有限,要发展必须依靠工业。”据他介绍,在天津市大邱庄镇周围,发展状况较好的农村无一不是依靠工业。他认为,土河村正是在这个“农转非”的过程中落伍才导致了今天的相对贫困。无独有偶,在我们调查的河南南街村和江苏华西,村民们都认为自己所在农村的发展主要依靠的是村办企业的带动。他们的发展并不是偶然的,在当前的情况下,农业作为弱势产业,已经不能担当农村经济发展的主力。在工业文明入口处徘徊的九亿中国农民已经意识到了这一点。

在河北遵化西铺村和安徽小岗,农民对乡村政治非常关心。

西铺现任村委是2006年3月当选的,村长杜雪梅今年35岁,是西铺第一个女村长,原来是村里幼儿园的老师。她与另外两人组成竞选班子,挨家挨户上门宣传自己的“治村方案”。

西铺村民的政治民主意识都很强,当全国农村开始颁布村民自治法,艰难推进基层民主选举的时候,西铺村的村民却用自己的行动,在不到两年的时间内,接连罢掉了三任领导干部,这在当地引起很大轰动。

清华大学的秦晖教授认为:维护农民权利本质上是要靠农民自己,靠别人的恩赐是不行的。而西铺村的村民则用自己的行动实践着这个观点。当被问及如果知道村干部有假公济私的行为你会怎么办时,村民都会毫不犹豫回答:“罢免啊!”

但关于农村的政治,问题依旧严峻,我们在调查过程中发现,大部分村民都对目前自己所在农村的村政状况不甚满意,认为在选举中弄虚作假,村干部贪污腐败等情况普遍存在。在安徽省凤阳县小岗村,一位党委副支书甚至认为目前村里的党员民主评议制度形同虚设。

在陕西南泥湾,农村教育问题备受关注。

“我们这儿做了一下估计,每周正常的孩子的生活费应该在三十五到四十元,每学期是二十周,按二十周计算,每个学期就是八百元左右。”陕西省南泥湾镇金盆湾村中学校长党海银就每个学生一个学期的生活费算了个账。

经我们调查发现,孩子上学的费用已经成为当前农民的主要负担之一。为保证农村孩子完成义务教育,国家实施了“两免一补”政策。免除农村义务教育阶段贫困学生的课本费和杂费、补助贫困寄宿生在校期间的生活费。

金盆湾中学是南泥湾镇唯一一所中学,初一到初三共十八个班级,在校学生一千零七人。据党海银介绍,“两免一补”的政策实行以前,一个班级五十多人中每年大概有七到八个学生中途辍学,而实行以后,这个数字降低到了平均每班一到两个。

但义务教育的目标,应该是保证“一个也不能少”。而要达到这个目标,彻底解决失学学生的生活费问题,金盆湾中学每年的资金缺口,据党银海讲,“应该在四万元以上”。

山东省邹平县楼子张村的精神文明建设为村民称道。

邹平县的楼子张村,是一个只有一百多户的单姓小村庄,说“鸡犬相闻”,一点都不为过。但这样一个小村庄,却是远近闻名。村委会的四面墙上挂满了各类奖牌,甚至地上也堆了好多。在村委办公室门口有一个健身园和一个文化大院,经常有村民在这里锻炼身体并开展活动。据村支书张振安介绍,春节时搞的篮球比赛,连外村的人都过来观看。平时村委会前面的娱乐设施,外村的小孩也都来玩。

农村的精神文明建设让农民切实感受到了好处,在并不富裕的楼子张村里,村民普遍对现在的生活非常满意,对他们中的大多数人来说,住在别的地方,还“不如俺村好”。与之相反的是,很多相对富裕的农村,农民的文化生活却非常贫乏,在天津大邱庄,不少村民表示,下班之后除看电视和打麻将之外再无别的事可做,他们一直希望可以“口袋脑袋一起富”。

在河南七里营,环境污染成为农村发展的巨大隐患。谈到农村经济发展与环境保护时,七里营镇下游的小河村村民王忠保说:“老百姓不愿意拿这个生命代价去换取金钱,你挣钱为了啥?挣钱是为了更好地活着的。结果呢,你挣了钱,挣了钱以后再看病,甚至看不上病,把生命搭上了,没有意义的!”他经营的农机修配门市部就在二支排河旁边,距离不到二十米。二支排河从小河村中央流过,上游流经七里营镇的南新庄、刘店、刘庄等化工业、造纸业聚集地,掩藏着三十个左右的排污口。二支排本叫“孟姜女二干”,然而现在村民们都管它叫“臭水河”。

小河村的问题并不是特例,农村的环境问题已经越来越突出。在我们的调查过程中,虽然多数农民还是认为农村比城市的环境更好,但他们已经觉得农村环境大不如前。目前的农村环境问题,面临着农民、政

府、企业三方的博弈。在农民眼中,这仍然是一个长期而艰难的过程。

新农村:农民的诉求与向往

新农村的概念,最早在上个世纪 50 年代提出,上个世纪 80 年代初,我国提出“小康社会”概念,其中建设社会主义新农村就是“小康社会”的极为重要的内容之一。十六大提出了全面建设小康社会,“新农村”的概念再一次引起高度关注。作为新农村建设的最重要主体——村民们自己,对于新农村是如何理解,他们是否知晓“新农村建设”的政策,他们脑海中的新农村又是怎样的一副蓝图,这一直是我们最为关注的话题。

在对二十多个乡村的调查中,村民们普遍表示,对于“社会主义新农村”政策比较了解。在所有 938 个有效样本中,有 80.4% 的人表示“知道”。但是依然有人很迷惑,“社会主义新农村?没听说过。”河南省临颍县三朱村某村民在问起新农村时,甚至说“你不来建设,俺也不操这个心”。不过他同时也表示,你要是来建设,自己肯定高兴。建设社会主义新农村的首要任务,从某种程度上说,是让九亿中国农民意识到,社会主义新农村建设其实是咱农民自己的事情。

什么是新农村建设,新农村是什么样子的,农民们给出了自己的答案。

不管是在富裕的华西村,还是在相对贫困的南泥湾,农民对新农村建设最主要的认知无一例外地首先表现为经济的发展。“要是有钱就好了。”山东邹平魏桥镇楼子张村仇玉荣不断地重复这句话。七年前她的丈夫患了病,治疗需要七千块钱,因为没有钱所以放弃了治疗,现在他们家只剩她和儿子两口子人。赚钱在她看来甚至意味着生命的延续。对于朴实的中国农民来说,他们的基本诉求其实很简单。说穿了,增加收入也是其他各项的基础,只要村民们手中有了一部分资金,他们才吃得起饭、看得起病、上得起学。

广东顺德的农民对于社会主义新农村的认知更多地体现出政治诉求方面的因素。广东省佛山市顺德区乐从镇水藤村村主任武德成说:

“中央的政策传达到下面就不一样了,特别是到了镇里。现在我们都是摸着石子过河,碰到了很大的困难。”与政策制定相比,中国农民更为关心政策的实施效果,因为只有执行层面才与农民的切身利益紧密相关。与政策制定相比,与自己切身利益相关的政策实施更为农民所关注。

知识改变命运。中国农民越来越意识到教育的重要性,对于新农村的教育,他们提出了自己的要求:新农村的孩子,不仅要上初中,更要上高中、上大学。在陕西南泥湾镇金盆湾中学 2001 级初三(4)班的 45 个孩子中,只有 3 人初中毕业以后继续读书,而其他人则因为经济或其他原因不得不放弃继续学习的机会。这个班现在还在上学的三个孩子之一的田博说:“农村么,如果说家里没钱的话,一般是不会让学生出去上学的。借高利贷上学的学生也有,但是出去上学的学生,心理负担太大,所以也就学不成什么,最后又回到农村,这种现象是非常多的。”作为九年制义务教育的后续和延伸,讨论 12 年义务教育的可能与可为,保障农村孩子上高中上大学的权利,在农民看来,也应该成为新农村建设的重要议题。

在经济已经相对发达的天津大邱庄,村民对文化生活的诉求表现得特别明显。63 岁的大邱庄老居民孙洪义认为新农村应该“多些娱乐设施就好,看报纸的地方再多些。”大邱庄常住居民王建梅也表示:“从文化上,我们这里各种公共设施比较少,平时娱乐休闲的地方不多,城里和农村的差别也就是在这一块了。像什么老年活动中心啊,图书馆啊,这种设施什么的需要建设完全,精神文化生活上得加强。”在重视经济建设的同时,文化建设的重要性也已经逐渐被中国农民意识到,他们对新农村建设提出了自己文化层面的诉求。

农民说,新农村,环境优美,绿化很好,河流清澈,没有污水。在已初步实现城镇化的乡村,如大邱庄和华西村,居民认为,新农村要有下水道、自来水、垃圾处理厂、污水处理厂等等环境工业。这种对环境的诉求不仅在工业发展很快的城镇显得很强烈,在那些很平静的乡村也同样存在。山西凤阳县小溪河镇车庄的农民就是在恶劣的环境中被迫“习惯”地生活了很多年。车庄的农民王天林觉得农村的干净还需要一个独立

的浴室,就建在屋子的旁边。“每天从地里回来,先能舒舒服服洗个澡。”农民眼里,好的生活环境是新农村所必须的。

我们在调查中还发现,与笼罩着光环的明星村,尤其是以经济发展为光环的明星村相比,对照村的村民则直接把对新农村的诉求转化为对邻近明星村的向往。南街村旁的三朱村,大邱庄旁的土河村等村庄,在发展上受到了附近明星村的影响和辐射,目前仍然从明星村那里得到益处,而明星村的模式也同样影响着这些地方的农民,明星村成了他们眼中新农村的具象化表现。

对于社会主义新农村未来的设想,中国农民给出了以下的答案:

“孩子都有学上。”

“环境会很好,经济甚至比中等城市发达,工厂林立,但美景依旧。”

“选上新村委会,新党支部,有一个正直、坚强的领导班子,一定会比城市好。”

“像城市一样,楼房整齐。”

“有小车,有娱乐场所。”

“重视人才,加大财政管理力度,让人才充分发挥自己的才能。”

建设新农村,实际上不仅是对农村基础设施的建设,更是对村民们生活态度、生活信心的重建。在调查的二十个村庄中,58.9%的村民认为现在农村的环境比城市好;61.6%的人选择现在更愿意留在本村生活;74.7%的村民认为农村的生活会越来越好。农民眼中的社会主义新农村编织了全部新农村建设中美好的事物,他们的诉求和愿望是建设新农村最强大的原动力。

问题与探讨:倾听农民的声音

住房条件改善、免费义务教育、生活质量的提高、环境整洁、有钱看病、有稳定的收入、老年人生活有保障、交通方便、村庄统一规划、兴办企