

顾问 朱少平
专家权威解读



农民专业合作社法 100问

把握农民专业合作社法的最新发展

主 编 徐永前



企业管理出版社

ENTERPRISE MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

企业管理出版社

推出**商法实务**系列丛书



定价：25.00元



定价：22.00元



定价：28.00元



定价：26.00元



定价：28.00元



定价：52.00元



定价：68.00元

ISBN 978-7-80197-668-0



9 787801 976680 >

定价：22.00元

责任编辑：徐鸿贵

平面设计：OOLICA 原创在线

顾问 朱少平
专家权威解读



农民专业合作社法 100问

把握农民专业合作社法的最新发展

主 编 徐永前

企业管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民专业合作社法 100 问/徐永前主编. —北京: 企业管理出版社, 2007. 2
ISBN 978-7-80197-668-0

I. 农… II. 徐… III. 农民专业合作社法—中国—问答 IV. D922.45
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 020070 号

书 名: 农民专业合作社法 100 问

作 者: 徐永前 主编

责任编辑: 徐鸿贵

书 号: ISBN 978-7-80197-668-0

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮编: 100044

网 址: <http://www.emph.cn>

电 话: 出版部 (010) 68414643 发行部 (010) 68414644

编辑部 (010) 68428387

电子信箱: 80147@sina.com zbs@emph.cn

印 刷: 北京智力达印刷有限公司

经 销: 新华书店

规 格: 145 毫米×210 毫米 32 开本 11.125 印张 258 千字

版 次: 2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 5000 册

定 价: 22.00 元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

编委会

顾 问：朱少平

主 编：徐永前

副 主 编：王风和 宋云锋 张国臣

编写组成员：（以姓氏笔画排序）

孙长民 卢安龙 张 洋 张思锐

刘 阳 任旭荣 李旭修 李 杰

陈小明 孟凡华 陈 珂 宗 军

庞 标 周鹏虎 骆志生 钱 智

黄剑锋 戴和平

前 言

《中华人民共和国农民专业合作社法》（以下简称《农民专业合作社法》或“本法”）已于2006年10月31日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议审议通过，并将于2007年7月1日起实施。

《农民专业合作社法》因顺应市场经济发展和社会主义新农村建设的需要而备受瞩目。农民专业合作社不仅是解决农产品流通问题的重要途径，甚至可以说是解决整个“三农”问题的根本出路！因为它从根本上解决了农村家庭联产承包的单家独户经营规模小，难以应对市场竞争、不了解信息、抗风险能力弱的问题和矛盾。

目前，农民专业合作社呈快速发展之势，已在我国农业生产经营中发挥着重要作用。但从全国看，农民专业合作社的发

展还处于初始阶段，离全面发挥作用尚有较大差距。为此，对于农民专业合作社和刚出台的本法仍需要有一个全面的宣传贯彻过程，至少应在农村家喻户晓。

为了帮助大家学习理解《农民专业合作社法》，我们组织编写了《农民专业合作社法 100 问》一书。本书采用问答的形式，详细阐述了农民专业合作社与《农民专业合作社法》的基本问题，如：什么是合作社？目前我国农民专业合作社有哪些发展模式？为什么要制定《农民专业合作社法》？《农民专业合作社法》立法中有过哪些争议的问题？《农民专业合作社法》对农民专业合作社的设立有何要求？农民专业合作社对其财产有哪些权利？国家如何促进农民专业合作社的发展？等等。

希望本书能为广大读者学习和深入理解《农民专业合作社法》发挥积极的作用。

主编：徐永前

2007 年 1 月 30 日

目 录

概 论

1. 什么是合作社? 1
2. 我国为什么要大力发展农民专业合作社? 5
3. 目前我国农民专业合作社有哪些发展模式? 8
4. 为什么要制定《农民专业合作社法》? 12
5. 《合作社法》与《农民专业合作社法》是不是
一回事? 15
6. 《农民专业合作社法》的制定背景及起草过程
是怎样的? 17
7. 《农民专业合作社法》立法中有过哪些争议
问题? 20

第一章 总 则

8. 怎样理解《农民专业合作社法》的立法宗旨? 25
9. 农民专业合作社具有哪些特征? 29
10. 农民专业合作社和传统的农村集体经济组织
有何区别? 32
11. 农民专业合作社能为成员提供哪些服务? 34
12. 农民专业合作社应遵循哪些原则? 37
13. 为什么要规定农民专业合作社的法人地位? 41
14. 农民专业合作社的财产有哪些? 43

- 15. 农民专业合作社对其财产享有哪些权利? 46
- 16. 农民专业合作社如何承担债务? 48
- 17. 为什么农民专业合作社成员要以其账户内记载的
出资和公积金份额承担责任? 50
- 18. 怎样理解《农民专业合作社法》第六条? 51
- 19. 农民专业合作社的生产经营应遵守哪些原则? 53
- 20. 国家如何促进农民专业合作社的发展? 55
- 21. 本法对各级人民政府支持农民专业合作社发展
有何要求? 59

第二章 设立和登记

- 22. 《农民专业合作社法》对农民专业合作社的
设立有什么要求? 63
- 23. 设立农民专业合作社应具备哪些条件? 64
- 24. 什么是设立大会? 67
- 25. 农民专业合作社章程应包括哪些内容? 70
- 26. 怎样进行农民专业合作社的设立登记? 77
- 27. 申请农民专业合作社的设立登记应提交哪些
文件? 78
- 28. 《农民专业合作社法》对农民专业合作社的
登记时间有无要求? 82
- 29. 本法对农民专业合作社申请设立登记做了怎
样的进一步规定? 83

第三章 成 员

- 30. 什么人属于具有民事行为能力的公民? 86
- 31. 机构也能加入农民专业合作社吗? 88

32. 如何理解《农民专业合作社法》规定的农民 专业合作社成员的条件?	91
33. 什么是管理公共事务职能?	94
34. 为什么要设立农民专业合作社成员名册?	96
35. 为什么要限定农民专业合作社农民成员占成员 总数的比例?	98
36. 《农民专业合作社法》为什么要限制机构加入 农民专业合作社?	99
37. 成员在农民专业合作社享有哪些权利?	101
38. 成员能够查阅农民专业合作社哪些文件?	105
39. 农民专业合作社成员大会的表决事项为何要实行 一人一票制? 什么是基本表决权?	108
40. 如何设计附加表决权?	109
41. 农民专业合作社成员承担哪些义务?	112
42. 什么是农民专业合作社成员的退社?	116
43. 个人成员退社应在何时提出?	118
44. 企业、事业单位或社会团体成员退社也要在财务 年度终了的三个月前提出吗?	120
45. 成员退社时, 其与农民专业合作社签订的合同 怎么办?	121
46. 成员退社时, 对其出资如何处理?	122
47. 成员退社时, 对本社的经营亏损是否承担?	123

第四章 组织机构

48. 成员大会是一种什么机构?	124
49. 怎样理解成员大会行使的职权?	126

50. 《农民专业合作社法》为什么要规定成员大会会议的出席人数? 132
51. 什么是表决权总数? 133
52. 成员大会讨论哪些事项应由表决权总数过半数通过? 135
53. 成员大会讨论哪些事项应由表决权总数的三分之二以上通过? 137
54. 成员大会何时召开会议? 139
55. 哪些情况下应召开成员大会临时会议? 141
56. 成员大会会议由谁负责召集和主持? 144
57. 成员代表大会是一种什么机构? 行使哪些职权? 145
58. 谁是农民专业合作社的法定代表人? 146
59. 怎样选举产生理事长与理事会? 147
60. 执行监事与监事会如何产生? 148
61. 《农民专业合作社法》为什么禁止部分人员兼任监事职务? 149
62. 农民专业合作社要不要设经理? 150
63. 《农民专业合作社法》对理事长、理事、执行监事或者监事会成员有何要求? 151
64. 农民专业合作社召开成员大会会议, 与会人员都要在会议记录上签名吗? 153
65. 农民专业合作社经理能否由他人兼任? 154
66. 经理能否聘任工作人员? 155
67. 经理如何开展工作? 156
68. 农民专业合作社如何聘用财务会计人员? 158

69. 《农民专业合作社法》对农民专业合作社理事长、
理事和管理人员有何要求? 159
70. 农民专业合作社有关高管人员为什么不得兼任业务
性质相同的其他农民专业合作社的相关职务? 162
71. 哪些人属于执行与农民专业合作社业务有关的
公务人员? 163

第五章 财务管理

72. 什么是农民专业合作社的财务管理?《农民专业
合作社法》对此有何规定? 164
73. 《农民专业合作社法》对国务院财政部门有何
要求? 166
74. 法律对农民专业合作社财务会计制度有什么
规定? 169
75. 农民专业合作社如何进行会计核算? 170
76. 什么是年度业务报告? 173
77. 《农民专业合作社法》对于成员大会召开会议
的文件准备有什么要求? 175
78. 如何编制盈余分配方案? 178
79. 什么是农民专业合作社与成员和非成员进行的
交易? 179
80. 农民专业合作社为什么要提取公积金? 公积金应
如何使用? 182
81. 公积金为什么要量化到每个成员? 185
82. 成员账户是怎么回事? 187
83. 什么是可分配盈余? 应如何进行分配? 189

84. 《农民专业合作社法》对可分配盈余的返还有何要求? 191
85. 农民专业合作社的收益分配为什么不按出资比例进行? 192
86. 对农民专业合作社的财务也要进行审计吗? 193

第六章 合并、分立、解散和清算

87. 什么是农民专业合作社的合并? 195
88. 《农民专业合作社法》对农民专业合作社的分立有何要求? 197
89. 在什么情况下农民专业合作社应当解散? 199
90. 农民专业合作社清算包括哪些内容? 201
91. 农民专业合作社解散如何组成清算组? 204
92. 农民专业合作社清算组负责哪些工作? 206
93. 农民专业合作社解散如何通知成员和债权人? 208
94. 农民专业合作社解散时债权人如何申报债权? 210
95. 在债权申报期间能否对债权进行清偿? 212
96. 清算期间为什么不能办理成员退社手续? 213
97. 如何编制农民专业合作社清算方案? 214
98. 农民专业合作社的债务清算应按什么顺序执行? 216
99. 清算方案通过何种程序生效? 218
100. 农民专业合作社也会破产吗? 220
101. 如何理解农民专业合作社财产不足以清偿债务? 221
102. 为什么农民专业合作社接受国家财政直接补助形成的财产不能进行分配? 222

103. 什么是可分配剩余资产? 应如何分配?	223
104. 清算组及其成员承担什么责任? 《农民专业合作社法》对于清算组及其成员履行职责有什么要求?	224
105. 清算组成员对于清算损失应否承担责任?	226
106. 农民专业合作社的破产能否适用《企业破产法》?	228
107. 什么是破产财产?	229
108. 什么是破产费用与共益债务?	230
109. 为什么要优先清偿破产前与农民成员已发生交易但尚未结清的款项?	232

第七章 扶持政策

110. 国家对农民专业合作社的发展有哪些扶持政策?	233
111. 国家在建设项目上如何支持农民专业合作社的发展?	235
112. 《农民专业合作社法》对财政支持农民专业合作社发展有何规定?	237
113. 《农民专业合作社法》为什么要特别支持农民专业合作社开展信息服务?	240
114. 农民专业合作社开展培训服务是否受到国家政策支持?	241
115. 什么是农产品质量标准与认证服务?	242
116. 农民专业合作社开展的农业生产基础设施建设服务包括哪些方面?	243

117. 农民专业合作社如何对成员开展营销与技术推广服务? 244
118. 《农民专业合作社法》对民族地区和边远地区农民专业合作社发展有何政策? 246
119. 国家对贫困地区农民专业合作社的发展应否给予优先扶持? 247
120. 生产国家和社会急需重要农产品的农民专业合作社是否应予优先支持? 248
121. 《农民专业合作社法》对国家政策性金融机构支持农民专业合作社发展有什么要求? 249
122. 商业性金融机构应怎样支持农民专业合作社发展? 251
123. 农民专业合作社享受什么税收优惠? 252
124. 国家对农业加工方面有什么税收优惠? 254
125. 什么是对农业流通的税收优惠? 255
126. 什么是对农业服务的税收优惠? 257
127. 其他涉农税收优惠政策包括哪些? 258

第八章 法律责任

128. 什么是侵占农民专业合作社或其成员财产? 259
129. 挪用农民专业合作社或其成员的财产应承担什么责任? 261
130. 什么是截留农民专业合作社或其成员的财产? ... 263
131. 什么是私分农民专业合作社或其成员的财产? ... 264
132. 以其他方式侵犯农民专业合作社或其成员的财产包括哪些情形? 266

133. 什么是向农民专业合作社或其成员进行摊派?
应如何处理? 268
134. 什么是强迫农民专业合作社接受有偿服务?
应如何处理? 269
135. 提供虚假登记材料以及其他手段取得农民专业
合作社登记的如何处理? 270
136. 对提供财务报告中的违法行为如何处理? 272

第九章 附 则

137. 《中央财政农民专业合作社发展资金管理
暂行办法》是一份什么样的文件? 274
138. 《农民专业合作社示范项目资金管理暂行
办法》在《农民专业合作社法》出台后是否
继续有效? 277
139. 《农村专业合作社指导办法(试行)》包括哪些
内容? 280
140. 《农村专业合作社示范章程(试行)》具有什么样
的效力? 284
141. 《浙江省农民专业合作社条例》具有什么样的
效力? 288
142. 国际合作社联盟是一个什么样的组织? 290
143. 什么是国际合作社联盟“关于合作社特征的
宣言”? 292
144. 如何理解国际合作社联盟“关于合作社特征
的宣言”的内容? 294
145. 如何理解国际合作社联盟关于合作社原则? 297
146. 《农民专业合作社法》何时开始实施? 300

附 录

中华人民共和国主席令	302
中华人民共和国农民专业合作社法	303
律师承办农民专业合作社设立及相关治理业务指引 （征求意见稿）	315