

年度中国读本系列

全球背景
本土视野
中国问题



2006 经济中国

喻世友 主 编

何兴强 史 卫 黄文锋 副主编

广东省出版集团
广东经济出版社

年度中国读本系列

全球背景
本土视野
中国问题

经济中国

喻世友 主 编

何兴强 史 卫 黄文锋 副主编

广东省出版集团
广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2006 经济中国/喻世友主编. —广州: 广东经济出版社, 2007.1

(年度中国读本系列)

ISBN 978-7-80728-490-1

I.2... II.喻... III.经济-概况-中国-2006
IV.F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 158391 号

出版发行	广东经济出版社
	广州市环市东路水荫路11号11-12楼 邮政编码: 510075
经 销	广东新华发行集团股份有限公司
印 刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司
	南海区狮山科技工业园A区
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
印 张	17.5印张
插 页	2
字 数	350 000字
版 次	2007年1月第1版
印 次	2007年1月第1次
印 数	5 000册
书 号	ISBN 978-7-80728-490-1
定 价	33.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请直接与印刷公司联系调换
购书热线: 020-38306107 83790316

年度中国读本系列

顾 问：牛文元 徐友渔 喻世友
劳凯声 朱大可 黄树森

编委会

主 任：黄尚立

副主任：李夏铭 黄树森

编 委：戴 和 金炳亮 曾大力
秦 颖 姚丹林 傅东伟
卞恩才

前 言

2006 年是中国“十一五”规划开局之年，和谐社会的建设目标得以破题，初露端倪。和谐社会的建设既是目标，也是过程，涉及经济体制的改革与利益格局的调整，更关系到社会结构变化和思想观念的转变。和谐社会首先需要和谐的经济的发展，其目标达成需要有高屋建瓴的发展眼光和智慧，更需要有驾驭市场经济的高超艺术以及坚定信心。

经济建设的根本在于国家社会经济的全面协调发展，以人为本，以全面提高人民的生活质量为核心，促进人与人、人与社会、人与自然、人与环境的和谐共存。2006 年中国国民经济平稳快速发展，社会全面协调可持续发展又迈出新的步伐，呈现出更加充满活力的面貌。

经济的建设有赖于进一步深化改革和扩大开放，达成理性改革开放共识，在各方利益冲突之间找到平衡点，创新制度安排、制度环境来促进利益结构调整，实现良好的发展动力机制。改革赋予了中国经济更多的活力，开放为中国经济提供了更多的发展空间。2006 年中国各项改革如影随形，各领域的开放有了新的突破，为中国蒸蒸日上的发展谱写了一段壮丽的乐章。

经济的建设还须关注社会公平和正义，让全体国民都能够分享到改革开放的成果，社会充满活力，生活安定有序。2006 中国经济发展更为注重人文关怀和社会公平，无论是政府的宏大规划，还是具体的政策都更为重视社会发展中的关系到民众切身利益的问题，各项微观操作革新及时而有效，温情润人心。

综观中国 2006 年的经济景象，依然犹如一幅波澜壮阔、色彩斑斓、精彩缤纷的画卷。《2006 经济中国》秉承一贯的传统，希望为读者展示中国经济生活真实而生动、深刻而复杂的一面，见证时代的发展，更希冀在浓缩的经济大观中折射出思想的穿透力和理性的震撼力，成为一场智慧的盛宴。《2006 经济中国》同时力争有所创新突破，更为注重以新闻的眼光、经济的视角、权威的评论，来展现中国经济现象，专业洞察经济事件发生的背景，事件进行过程中各种矛盾的撞击，深层关注事件引发的思考以及权威专家学者的评述。



《2006 经济中国》根据 2006 年中国经济发展的热点分为“经济改革”“和谐社会”“新农村建设”“产能过剩”“收入分配”“外资利用”“外汇改革”“垄断调整”“商业发展”“地产变革”等十个专题，分别根据若干重要事件或话题选编一些文献进行有机组合，以事件主题入，从深层、多方思考出，无论是宏观大论，还是微观小评，都力求睿智与理性的丰蕴，达到思想性与可读性、权威与新锐的统一。在选编过程中，我们力克情感的偏见，客观平和地审视和对待各类文献，海纳百川，各取所长。但以一己之眼光与见识，要把握好其中标准与尺度常有力不从心的感觉，也就难免有所偏失。而书中所入选的文献仅仅说明在相关主题下具有代表性或值得注意，并不表明选编者完全赞同其观点和主张。

《2006 经济中国》由我确定全书的主题和结构，具体的选编工作由中山大学岭南学院副教授何兴强、史卫博士和黄文锋博士负责。我们邀请众多专家学者推荐和讨论完成有关文献初选。在此基础上由选编人员对初选的文献是否进入相关主题组合作出独立判断。我们将得出的结果加以对照，留下意见一致性的文献，然后再通过讨论来消除分歧部分，直到最终取得意见一致。

值得一提的是，《2006 经济中国》的出版还得到国内部分资深专家学者的支持，他们在百忙之中抽空为相关专题撰写了深刻独到的评述，为本书增添了异彩。在此，要特别感谢国务院发展研究中心张军扩研究员和巴曙松研究员、中山大学法学院周林彬教授、中山大学岭南学院陈平教授、黄静波教授、李胜兰教授、牛鸿副教授和廖俊平副教授对本书提供的支持和帮助。同时，广东省出版集团、广东经济出版社的姚丹林副社长多次与我商讨选编与出版事宜，作出了不少的努力。在此一并感谢。

最后殷切期望读者朋友们能够喜欢《2006 经济中国》，这是我们工作最大的动力和全部的价值所在。

喻世友

2006 年 12 月于广州康乐园

（作者为中山大学教授、博士生导师、副校长）

目 录

经济改革专题

3/	坚定不移地深化改革 完善落实科学发展观与构建和谐社会的体制保障	马 凯
13/	理性思考中国改革	张维迎
25/	坚定地推进市场化改革 实现增长模式转型	吴敬琏
30/	期待“中国速度”超越单一经济内涵	刘采萍
32/	改革：反思基础上的再出发	孙立平
45/	点评	张军扩

和谐社会专题

49/	和谐社会和市场体制：效率、公平与法治	田国强
56/	企业与和谐社会	何志毅
61/	富裕的和谐需经持久努力	沈立人
66/	构建和谐社会就要对不公平制度全面清理	《金融时报》
67/	点评	周林彬

新农村建设专题

71/	华生 PK 林毅夫：新农村建设不能画地为牢	新浪财经
77/	建设新农村：中国亿万农民千载难逢的历史机遇 ...	王永前 薛 凯 孙爱东
81/	解决“三农”问题的神来之笔	《人民日报》
87/	新农村建设如何向历史作别	陈 川
91/	点评	李胜兰



产能过剩专题

- 95/ 产能过剩的中国式治疗 周 阳
- 100/ 当前风险不在通胀压力而在产能过剩恶化 林毅夫
- 107/ 产能，多乎哉 周业安
- 110/ 产能过剩银行买单 巴曙松
- 112/ 理性看待产能过剩问题 殷剑峰
- 116/ 点评 牛 鸿

收入分配专题

- 119/ 解决收入分配不公要有足够耐心 茅于軾
- 123/ 收入分配改革路线图必须从背面走到正面 巫继学
- 126/ 中国四个维度的收入分配差距全解析 陈小莹
- 128/ 收入分配改革牵一发动全身 垄断行业改革是难点 迟明霞
- 131/ 保障权利胜于提高工资 瞿晓华
- 136/ 中国分配不公问题为何难以破解 郑永年
- 138/ 点评 陈 平

外资利用专题

- 143/ 如何限制外资在中国的不正当竞争 鲁 桐
- 146/ “中”、“外”之争与中国新工业化之路 陈明健
- 150/ 外资并购和全球化视野 周 程
- 158/ 外资遭遇“紫禁城” 杰夫·代尔 森迪普·塔克
- 162/ 两税合并：究竟动了谁的奶酪 程若曦
- 165/ 点评 黄静波

外汇改革专题

- 169/ 六项外汇新政策促进“藏汇于民”具体落实 余含章
- 172/ “藏汇于民”可得乎 赵尚民
- 175/ 政府一厢情愿无法“藏汇于民” 易宪容

- 177/ 中国外汇储备破万亿大关..... 张明扬
182/ 点评..... 巴曙松

垄断调整专题

- 191/ “福利腐败”根子在于缺乏制衡的垄断..... 王则柯
193/ 妖魔化垄断行业可能自乱改革阵脚..... 董少鹏
195/ 垄断行业高收入侵占全民利润..... 李北方
199/ 垄断行业开放“隐形障碍”待解..... 《观察报增刊》
204/ 点评..... 何兴强

商业发展专题

- 209/ 创新：中国竞争力 500 强的“命门”..... 王前海
215/ 商业贿赂就像随地吐痰 要反小民心态..... 邵颖波
217/ 关注上市公司的社会责任..... 曹中铭
219/ 徐工是不是触目惊心地被贱卖..... 周国洪
225/ 矛盾 冲突 博弈..... 季红 李清香 杨利红
231/ “恶意并购”的判断之谬与应对之忧..... 马宇
235/ 点评..... 喻世友

地产变革专题

- 239/ 为什么要限制外资进入我国房地产行业..... 尹中立
244/ 土地新政“再控”地方执行力..... 杨丽萍
248/ 房地产市场无泡沫有暴利..... 盛洪
251/ 比房价更残酷的危机在人们的盲动中逼近..... 王育琨
259/ 房价答案水落石出..... 郑作时
265/ 失衡社会与畸形房市..... 孙立平
268/ 土地新政发出“绿黄红”三大信号..... 王培楠 陈韩晖
272/ 点评..... 廖俊平

经济改革专题

坚定不移地深化改革 完善落实科学发展观与构建和谐社会的体制保障

马 凯

今年“两会”期间，胡锦涛总书记指出，要在新的历史起点上继续推进社会主义现代化建设，说到底要靠深化改革、扩大开放，要毫不动摇地坚持改革方向，进一步坚定改革的决心和信心。温家宝总理强调，改革开放是决定中国命运的重大决策。20多年来，我国经济社会发展取得的一切成就，都是同坚决地推进经济体制改革和对外开放分不开的。要实现新阶段的发展任务，把中国特色社会主义事业继续推向前进，必须坚定不移地深化改革、扩大开放。中央领导同志在“十一五”规划刚刚起步的时候，旗帜鲜明地再次强调要毫不动摇地坚持改革方向、不失时机地推进改革，具有重要的现实意义，我们要认真贯彻落实。本文拟就当前和今后一个时期改革的基本思路和主要任务，谈几点看法。

一、毫不动摇地坚持社会主义市场经济的改革方向，坚定不移地推进改革开放

党的十一届三中全会以来，经过不断探索、大胆实践，改革不断向纵深推进，实现了一系列历史性突破，取得了举世瞩目的伟大成就。

第一，通过改革，基本实现了由高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的根本性转变。一是公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立。作为微观基础的企业，活力进一步增强。50%以上的国有重点企业实行了股份制改革，绝大部分国有中小企业进行了多种形式的改制。国有和国有控股企业户数从23.8万户减少到15万户，减少了40%，但国有总资产和净资产都在稳步增长，在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业与关键领域，国有经济继续保持控制力。与此同时，个体、私营等非公有制经济迅速发展，已成为促进增长、扩大就业、繁荣市场的重要力量。改革开放前，个体私营经济很少，在经济增长总量中，仅占百分之零点几，目前，1/3的GDP和4/5的新增就业岗位都是由非公有制经济



提供的。二是多种层次、比较完备的市场体系已经形成。商品和服务价格基本上由市场决定。目前,在社会消费品零售总额、农副产品收购总额和生产资料销售总额中,市场调节价所占比重已分别达到95%、96%和87.8%。资本、土地、劳动力、技术等要素市场加快发展。三是政府职能转向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务,以间接手段为主的宏观调控体系趋向成熟,国家计划、财政政策和货币政策相互配合的机制初步形成。四是以城镇职工养老、医疗、失业保险为主要内容的社会保障制度逐步健全。2005年底,全国参加基本养老、医疗、失业、工伤和生育保险的人数分别达到1.74亿、1.37亿、1.07亿、8390万和5100万人,为维护社会稳定发挥了重要作用。五是全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成,实现了从封闭型经济体系向开放型经济体系的转变。目前,国内的外商投资企业已超过50万家。改革开放以来,累计实际利用外资达到6224亿美元。六是与社会主义市场经济相适应的法制建设取得显著进展,相关法律法规不断完善。

第二,经济体制的根本性转变极大地解放和发展了社会生产力。市场化改革的深入,调动了广大人民群众的积极性、主动性和创造性,焕发了经济社会发展的活力,增强了我国的综合国力以及应对各种挑战的自我调节能力。1978—2005年,我国GDP从3624亿元增长到18.23万亿元,年均增速超过9.4%,而这一时期世界经济的平均增长速度在3%左右;财政收入从1132亿元增长到3.16万亿元;外贸进出口总额从206亿美元增长到1.42万亿美元;外汇储备从1.67亿美元增长到8189亿美元;铁路、交通、电力等基础设施极大改善。目前,我国GDP位列世界前五位,外贸进出口总额居世界第三位,外商直接投资居世界第二位,国家外汇储备居世界第一位,谷类、肉类、棉花等主要农产品,钢铁、煤炭以及电视机、电脑等主要工业品产量均居世界第一位。

第三,生产力的发展使人民群众的物质文化生活水平显著提高。可以说,改革开放以来的20多年是居民收入增长最快、群众得到实惠最多的时期。1978—2005年,城镇居民人均可支配收入由343元提高到10493元,农村居民人均纯收入由134元提高到3255元;社会消费品零售总额从1558.6亿元增长到67177亿元;城市人均住宅建筑面积和农村人均住房面积分别从6.7平方米和8.1平方米,增加到26平方米和29.7平方米;城乡居民家庭的恩格尔系数,分别从57.5%和67.7%,减少到36.7%和45.5%。居民消费结构不断升级,总体上从以“吃穿”为重点向以“住行”为主体,教育、文化、旅游、娱乐等多层次消费转变。

实践已经证明并将继续证明,改革开放是强国富民之路,社会主义市场经济的改革方向完全正确。正是因为改革开放,我国经济社会发展才取得了如此大的历史性成就,才实现了当代世界各国少有的高增长,并成为全球经济增长的重要拉动力量。

当然,在我国改革开放的过程中,也出现了这样那样的问题,特别是在工业化、城镇化进程加快和改革攻坚的过程中,因为利益调整的层次较深、力度较大、涉及面较广,也出现了一些不尽如人意的实际问题。对这些问题,我们要具体分析。有的是认识不到位、措施不配套造成的;有的是经验不足、具体设计不周密造成的;有的是操作过程不规范造成的;还有的是发展和改革在一定阶段不得不付出的代价。总体上看,这些都不是改革方向出了问题,恰恰相反,这些问题在相当程度上是改革不到位、措施不完善造成的,也只有依靠继续深化改革、促进发展才能够解决。所以,中央领导同志在这个时期发表重要讲话,表明了全党推进改革的坚定决心,体现了全体人民的共同意志。我们一定要把思想认识统一到中央领导的指示精神上来,毫不动摇地坚持改革方向,坚定不移地推进改革开放。

二、贯彻落实科学发展观与构建社会主义和谐社会,必须继续深化体制改革

进入新世纪以来,党中央在发展和改革的实践中,审时度势,提出了科学发展观与构建社会主义和谐社会两大战略思想,进一步回答了为什么发展、要什么样的发展和怎样发展的重大问题,使我们党在领导发展的思想理念上实现了新的飞跃。在全面建设小康社会和推进社会主义现代化建设的进程中,这两大战略思想具有长远的、根本的、全局的指导意义,是统揽经济社会发展全局的总方针和总原则。不能真正落实这两大战略思想,是关系我国经济能否可持续发展的重大问题,是关系中华民族长治久安的重大问题,是关系广大人民群众根本利益的重大问题。

然而,真正贯彻落实科学发展观与构建社会主义和谐社会,又不是一件容易的事,需要采取多方面措施,既要转变发展理念,也要转换发展模式,但尤为重要的是,要完善体制机制保障。按照这两大战略思想的要求,必须加快转变经济增长方式,走投入少、消耗低、污染小、可持续的新型发展道路;必须落实“五个统筹”,最终实现全面协调可持续发展;必须坚持以人为本,调动一切积极因素,激发全社会的创造活力,使全体人民共享改革发展的成果,实现共同富裕。这些都是两大战略思想的根本要求。但要落实这些要求,我们在经济体制及其运行机制方面还面临一些障碍,迫切需要通过深化改革加以革除。

从微观基础看,企业制度还不健全。就现象而言,一些企业经营管理比较粗放、不注重内部挖潜改造;过分依赖数量扩张,热衷于铺摊子、占地盘;产品结构层次低,高附加值产品少;技术水平低,创新能力不足;规模小而散,整体竞争力不强等。产生这些问题的深层次原因,都与企业改革特别是产权制度改革不彻底、自我约束能力和自主创新能力不强有关。这不仅需要继续深化国有企业改革,民营企业也要自觉推进体制创新。



从市场载体看,市场体系还不完善。当前我国存在着严重浪费资源的现象,这又是与土地、水、能源、重要矿产资源的价格形成机制不合理有直接关系。行政性垄断、地区封锁、市场分割,导致商品和要素尚不能在全国范围内完全自由流动,阻碍着生产要素的合理配置。投资规模之所以居高不下甚至一段时期过度膨胀,原因很多,但与国有商业银行尚未建立完善的治理结构和内控机制有很大关系。

从政府层面看,政府职能转换还不到位。一方面,政府“越位”干预企业微观经济活动的现象还很多,致使企业行为和市场运行扭曲。另一方面,政府职能“缺位”的现象也很多。单纯追求GDP增长,就会忽视社会发展,使政府公共服务职能不到位,带来经济发展与社会发展“一条腿长、一条腿短”的问题,导致一些重大民生问题长期得不到解决。此外,城乡发展之所以不协调,与长期以来城乡分治的二元体制密切相关。

从社会关系看,也存在不少体制问题。分配不公和不同社会群体收入差距过大,原因很复杂,但很大程度上是因为收入分配制度改革滞后,政府调节收入分配的力度不够。“上学难、负担重”的问题之所以比较突出,一个重要原因是义务教育政府“负全责”的保障机制没有建立起来,教育教学体制改革滞后。群众“看病难、看病贵”,很大程度上是卫生资源配置机制不合理、医疗保障体系不健全、医疗机构补偿机制不完善、“医药不分”和“以药养医”等原因导致的。此外,市场经济秩序之所以混乱,与社会信用制度不健全、信用服务体系和失信惩戒制度缺失密切相关。

总之,无论是贯彻落实科学发展观,还是构建社会主义和谐社会,都要求我们把改革放在更加突出的位置,以更大决心加快推进改革,形成有利于落实科学发展观和促进社会和谐的体制机制保障。

三、继续深化体制改革,必须把科学发展观与构建社会主义和谐社会作为重要指导思想

上面讲的是事物的一个方面,就是落实科学发展观与构建和谐社会,必须继续深化改革;另一方面,继续深化改革,又必须把科学发展观与构建和谐社会作为重要的指导思想。科学发展观与构建社会主义和谐社会这两大战略思想,不仅是我们党领导发展的思想理念的升华,也是我们党指导改革的思想理念的升华。

正像我们党对领导发展的认识有一个随着发展的实践不断深化和升华的过程一样,我们党对指导改革的认识也有一个随着改革的实践不断深化和升华的过程。改革开放初期,党的十二大提出“计划经济为主,市场调节为辅”,这个提法虽不成熟,但对当时冲破高度集中的计划经济体制一统天下的局面,发挥了积极的作用。之后,十二届三中全会提出“有计划商品经济”,十三大提出“有计划商品经济的体制应该是计划与市场内在统一的体制”,十三届四中全会后,提出“建立适应有计划

商品经济发展的计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制”，这些都反映出，随着改革实践的深入，我们党对改革目标和指导思想的认识在不断深化。经过14年的改革实践，到1992年，党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标，并且指出：“我们要建立的社会主义市场经济体制，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。”这一改革目标是科学的、全面的，包括了两个不可分割的方面，即“市场对资源配置的基础性作用”与“国家对经济的宏观调控”。这两个方面相辅相成、互相促进、缺一不可，共同构成了社会主义市场经济体制的质的规定性。它表明，我们要建立的经济体制，既不同于传统的计划经济体制，也不同于完全自由放任的市场经济，是一种前无古人的崭新体制。

自我们党提出“社会主义市场经济体制”的改革目标，至今已过去近14年。在这十几年的改革实践中，我们对改革目标和指导思想的认识又在不断深化、不断丰富。特别是2003年，面对新的发展阶段和新的历史任务，党的十六届三中全会在总结发展和改革实践的基础上，制定并通过了《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。《决定》在充分肯定改革方向，要求“更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用”的同时，第一次完整地、正式地提出了要坚持以人为本，树立全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观的完整提出不是在其他文件，恰恰是在改革文件中提出的。接着在2004年，党的十六届四中全会又确立了构建社会主义和谐社会的战略思想。

认识是实践的反映。在我国改革发展进入关键时期，这两大战略思想的提出不是偶然的。如果深入思考一下，就可以发现，这与发展和改革的实践有着内在的联系。随着改革的不断推进，市场配置资源的基础性作用日益增强，国民经济的市场化程度越来越高，为经济增长带来了空前的活力与效率，经济社会发展不断迈上新台阶。这一点，不容置疑。但与此同时，经济生活中的一些不健康、不稳定、不协调的矛盾和问题也凸显出来，主要是：低水平盲目投资反复出现，经济结构不合理，经济增长方式转变滞后，资源环境制约的矛盾日益明显，城乡之间、地区之间、经济社会之间发展不平衡，不同地区、行业和人群之间收入差距也有扩大趋势等等。产生这些问题的原因是多方面的，既有发展阶段的问题，因为我们仍处在社会主义初级阶段，生产力还不发达；也有发展理念的问题，一些不科学的传统的发展观念需要转变；还有增长阶段的问题，比如，人均GDP超过1000美元之后，消费结构升级加快，城镇化、工业化进程加快，经济结构调整加快，社会变动比过去加剧，利益调整的深度和广度也在加大，等等，这些都是产生上面种种矛盾和问题的重要原因。但不容忽视的是，这些问题在一定程度上又与改革不完善、市场机制固有缺陷日益凸显有关。市场机制在配置资源方面是高效的，但是也有自身的弱点，它难以避免调节过程带有一定的盲目性、滞后性，难以解决会带来的社会收入分配差距



过大,难以在一些经济效益低而社会效益高的公共部门和公益事业领域发挥基础性调节作用。这就要求,在继续充分发挥市场配置资源基础性作用的同时,加强和改善宏观调控,按照科学发展观与构建和谐社会的两大战略思想的要求,弥补市场机制的缺陷,实现“五个统筹”,促进社会公平。从这个意义上讲,两大战略思想与社会主义市场经济体制的本质要求是一致的,是完善社会主义市场经济体制的题中应有之义和必然要求,是深化改革的重要指导思想。

按照这两大战略思想指导和深化改革,关键是做到“两个必须”:一是必须充分发挥市场配置资源的基础性作用。这是市场经济体制与计划经济体制的根本区别。实践证明,唯有如此,才能促进生产力发展,使国民经济充满活力、富有效率地运行。应当看到,目前某些领域甚至是关键领域、某些环节包括重点环节,市场配置资源的基础性作用还没有得到应有的、充分的发挥,要通过改革,使价格杠杆、竞争机制成为调节供求关系和配置资源的基本手段,形成更具活力、更加开放的体制环境。

二是必须着力转变政府职能,加强和改善宏观调控,更加注重社会公平。市场作为配置资源和调节经济活动的一种方式 and 手段是有效率的,但也不可避免地存在着一些缺陷,存在着一些市场调节难以发挥作用的领域。这就要求政府按照两大战略思想的要求,通过正确履行职能、加强和改善宏观调控,弥补市场机制的“空缺”,克服市场调节的偏差,在提高效率、激发活力的同时,体现公平、注重均衡,从而更好地发挥市场在优化资源配置中的作用。在市场经济中,政府不是单纯的“守夜人”,应当而且可以有效发挥应有的作用。当然,政府必须正确地发挥作用,而不是去直接干预微观经济运行。政府正确履行职能至少包括以下几个方面:

首先,政府要创造市场机制正常运作和有效发挥作用的条件和环境。市场的法则是优胜劣汰,市场本身无法消除垄断。如果没有政府的干预或调控,自由竞争必然会走向垄断,垄断反过来又将抑制市场机制作用的充分发挥。因此,要保证市场发挥有效的调节作用,客观上要求政府运用经济的、法律和必要的行政手段,消除垄断、保护竞争。这就需要我们大力破除行政性垄断和经济性垄断,并加强对自然垄断行业的监管,创造和维护公开、公平、公正的市场竞争秩序。

其次,政府要熨平经济的大幅度波动。市场调节主要是通过价格调节来实现的,而某一时点的市场价格,只是对过去社会供求状况的事后反映,而不可能是对未来社会供求的事先评价;只能大体指示生产规模需要扩大或缩小的方向,而不能具体指示需要扩大或缩小的程度。这种事后调节,势必带有一定的盲目性,从而引起宏观经济的不稳定,甚至造成周期性波动或震荡。政府加强和改善宏观调控的重要任务,就是要弥补市场调节的缺陷,通过采取综合手段,促进供求总量的基本平衡,避免经济大起大落。