



农村社会工作概论

主 编 谭贤伟
副主编 陈 林

Nongcun Shehui Gongzuo Gailun

2



西南交通大学出版社

农村社会工作概论

主 编 谭贤伟

副主编 陈 林

西南交通大学出版社

· 成 都 ·

图书在版编目(CIP)数据

农村社会工作概论 / 谭贤伟主编. —成都: 西南交通大学出版社, 2005.5

ISBN 7-81104-062-X

I. 农... II. 谭... III. 农村—社会工作—概论—中国 IV. F323.89

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第019038号

农村社会工作概论

主 编 谭贤伟

副主编 陈 林

*

责任编辑 刘永淑

责任校对 秦振秀

封面设计 经典记忆

西南交通大学出版社出版发行

(成都二环路北一段111号 邮政编码:610031 发行部电话:028-87600564)

<http://press.swjtu.edu.cn>

E-mail: cbsxx@swjtu.edu.cn

中共四川省委党校印刷厂印刷

*

开本: 850 mm × 1 168 mm 1/32 印张: 7.5625

字数: 176千字 印数: 1—4 000册

2005年5月第1版 2005年5月第1次印刷

ISBN 7-81104-062-X / F · 008

定价: 11.00元

版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562

中共四川省委党校函授学院农村基层干部高等教育培训
教材编审委员会

主任编委：李锡炎

副主任编委：刘毅 郭伟 王书斌 赵学谦

编委：白云谷 郑国玺 周国庆 王雪

赵世勇 杨坚 杨亚光 薛建平

宋先均 孙彪 黄智宪 李军

说 明

为深入贯彻落实党的“十六大”精神，全面建设小康社会，经省委领导同意，中共四川省委党校函授学院在全省开展了“农村基层干部培养工程”活动，并举办了农村村级干部经济管理函授大专班。为保证培养质量，我们聘请省委组织部、省林业厅、省农村工作委员会、省农业科学研究所、省畜牧科学研究所、省林业科学研究所、省委党校、省行政学院和部分市委党校的领导和专家学者，编写了这套通俗易懂、针对性和实用性强，适合农村干部“知识+能力”培养特点的农村村级干部经济管理专业大专班的系列教材，并将陆续出版。本套系列教材共12本，分别是《农村经济管理》、《农村法律与政策概论》、《农村金融》、《农村生态建设与环境保护》、《农村土地规划与管理》、《农村基层组织建设》、《现代农业科学技术》、《农村社会工作概论》、《法律基础知识》、《农村财务管理》、《马克思主义基础理论》、《计算机应用基础教程》。在成书并出版之际，我们谨向参加编写工作的有关部门的领导和专家学者表示衷心的感谢。

中共四川省委党校函授学院

2005年3月

目 录

第一章 农村社会工作基本知识	(1)
第一节 农村社会工作的含义及其分类	(1)
一、农村社会工作的含义和特征.....	(1)
二、农村社会工作的分类.....	(2)
第二节 农村社会与农村居民	(3)
一、农村社会.....	(3)
二、农村居民.....	(8)
三、农村婚姻与家庭.....	(16)
第三节 构建农村和谐社会	(23)
一、农村和谐社会的基本内涵.....	(23)
二、农村和谐社会的主要特征.....	(24)
三、坚持以人为本的基本理念.....	(26)
思考题	(28)
第二章 农村社会组织工作	(29)
第一节 农村社会组织概述	(29)
一、农村社会组织的概念和历史变迁.....	(29)
二、农村社会组织的类型及其功能.....	(31)
三、农村社会组织的发展趋势.....	(33)
第二节 农村村级党团组织建设工作	(35)

一、村级党团组织的性质和地位	(35)
二、村级党团组织的主要职责	(37)
三、加强村级党团组织建设的途径	(38)
第三节 村民委员会组织工作	(41)
一、村民委员会的性质和组成	(41)
二、村民委员会的主要职责	(42)
三、村民委员会的工作方法	(44)
第四节 村民自治制度	(45)
一、村民自治制度概述	(45)
二、村务公开	(47)
三、民主决策	(49)
四、民主管理	(52)
五、民主监督	(54)
思考题	(57)
第三章 农村社会经济发展工作	(59)
第一节 农业产业化规划	(59)
一、农业产业化规划的含义	(59)
二、农业产业化规划的关键	(60)
三、村级农业产业化规划的要求	(62)
四、农业产业化的载体	(66)
第二节 村落建设规划与服务	(69)
一、村落建设的意义和特点	(69)
二、村落建设规划的原则	(70)
三、村落建设规划的内容	(71)
第三节 村落基础设施建设规划和组织工作	(72)

一、村落基础设施建设的重点和基本内容	(72)
二、村落基础设施建设规划的任务	(73)
三、村落基础设施建设的组织工作	(77)
思考题	(78)
第四章 农村社会稳定与调解工作	(79)
第一节 农村社会稳定与调解工作的重要地位	(79)
一、农村社会稳定和调解工作的概念和特点	(79)
二、社会转型和体制转轨对农村社会稳定工作的 影响	(81)
三、新时期农村社会人民调解工作的重要地位	(83)
第二节 农村社会调解工作的原则及组织形式	(87)
一、人民调解工作的任务和原则	(87)
二、农村人民调解的组织形式	(89)
三、农村人民调解员的素质要求	(93)
第三节 农村社会调解工作的程序	(97)
一、农村民间纠纷的受理	(97)
二、农村民间纠纷的调解	(103)
三、人民调解协议的性质、形式和协议书的制作	(108)
四、人民调解协议的履行及善后工作	(110)
思考题	(113)
第五章 农村社会优抚和救助工作	(114)
第一节 农村社会保障制度	(114)
一、农村社会保障制度的含义	(114)
二、加强农村社会保障制度建设的必要性	(116)

三、农村社会保障制度的现状·····	(119)
第二节 农村社会优抚工作·····	(120)
一、社会优抚的概念、范围及特点·····	(120)
二、我国社会优抚的政策法规·····	(121)
三、农村社会优抚的现状·····	(123)
四、农村社会优抚工作方法·····	(127)
第三节 农村社会救助工作·····	(129)
一、农村社会救助工作的概念和范围·····	(129)
二、农村社会救助工作的主要内容·····	(132)
三、农村社会救助的现状与对策·····	(134)
思考题·····	(141)
第六章 农村人口管理工作·····	(142)
第一节 人口与资源·····	(142)
一、中国人口的发展趋势·····	(142)
二、农村的人口问题·····	(143)
三、农村人口增长对资源与环境的压力·····	(144)
第二节 农村计划生育工作·····	(148)
一、我国实行计划生育政策的重要意义·····	(148)
二、农村计划生育工作面临的挑战·····	(152)
三、农村计划生育工作的方针和方法·····	(153)
第三节 农村人口流动管理工作·····	(156)
一、农村人口流动的现状和趋势·····	(156)
二、农村人口流动的影响与作用·····	(158)
三、农村人口流动的管理与调节·····	(159)
思考题·····	(164)

第七章 农村精神文明建设工作 ·····	(165)
第一节 农村精神文明建设的意义、原则和主要内容 ·····	(165)
一、农村精神文明建设的战略意义·····	(165)
二、农村精神文明建设的原则·····	(168)
三、农村精神文明建设的主要内容·····	(172)
第二节 发展农村教育、科技、卫生事业 ·····	(175)
一、发展农村教育·····	(175)
二、农村科技普及与应用·····	(182)
三、农村医疗卫生工作·····	(185)
第三节 树立农村社会主义新风尚 ·····	(189)
一、改造农村旧的风俗习惯·····	(189)
二、推进和完善农村殡葬改革·····	(191)
三、加强农村社会主义道德和法制教育·····	(193)
四、丰富农村居民的精神文化生活·····	(195)
思考题 ·····	(196)
第八章 农村社会突发事件应对工作 ·····	(198)
第一节 农村社会突发事件应对工作的重要性 ·····	(198)
一、农村社会突发事件的含义·····	(198)
二、农村社会突发事件的特点·····	(199)
三、正确应对新时期农村社会突发事件的重要性·····	(202)
第二节 农村社会突发事件的种类和表现形式 ·····	(203)
一、农村社会“天灾”型突发事件的表现形式·····	(203)
二、农村社会“人祸”型突发事件的表现形式·····	(206)

三、农村社会其他突发事件的表现形式·····	(207)
第三节 农村社会突发事件的应对和处理 ·····	(208)
一、农村社会突发事件应对处理概述·····	(208)
二、事前做好“三预”，即预防、预警、 预案工作·····	(210)
三、事发时首先控制事态，隔离危机·····	(212)
四、农村社会突发事件处理技巧·····	(213)
五、农村社会突发事件处理的善后工作·····	(216)
思考题 ·····	(216)
第九章 农村社会工作方法 ·····	(218)
第一节 农村社会个案工作方法 ·····	(218)
一、农村社会个案工作的概念·····	(218)
二、农村社会个案工作的原则·····	(220)
三、农村社会个案工作的技术、技巧·····	(221)
第二节 农村社会群体工作方法 ·····	(223)
一、社会群体工作的含义与功能·····	(223)
二、农村社会群体工作的原则·····	(224)
三、农村社会群体工作的技巧·····	(226)
思考题 ·····	(229)
参考文献 ·····	(230)
后 记 ·····	(231)

第一章 农村社会工作基本知识

第一节 农村社会工作的含义及其分类

一、农村社会工作的含义和特征

(1) 农村社会工作是我国社会工作的一个重要组成部分，也是现阶段具有中国特色的社会工作。农村社会工作是指“专业社会工作者”与“现实社会工作者”（代表政府的农村工作者）合作，以村庄为基础，以农村社会和农村居民为对象，持守社会公正、社会关怀和真诚信任的伦理情怀，以加强政府与农民间的信任关系和增强农民的自信、自尊和权利意识为根本宗旨，广泛发动各种社会力量在农村开展各种社会服务，最终通过个人和社区能力的增强促进农村可持续发展，实现构建农村和谐社会的目标的综合性应用学科。

(2) 中国农村社会工作的对象是农村社会和农村居民。农村社会工作通过村民合作组织的工作，使村民团结互助，以便共同应对市场压力；通过非正规教育和医疗保健等项目的推行，使村民获得与其生活相关的知识，提高他们应对社会变迁的能力；通过对村民提供个人、家庭、群体等直接支持和服务，改善他们的人际关系和沟通能力，以适应社区重建的需要。

(3) 农村社会工作的目的在于预防和解决社会问题，增进农

村的社会福利，推动农村社会的和谐发展。农村社会工作通过农村社会工作者与村民的广泛参与，使政府的社会政策得到改进或使政策更符合农民的真实需求，以减少社会冲突，维护农村社会稳定，最终通过个人和社区能力的增强促进农村可持续发展，实现构建农村和谐社会的目标。

(4) 农村社会工作是一门综合性应用学科。为了预防和解决社会问题，增进农村的社会福利，推动农村的经济发展，农村社会工作者需要综合运用各相关学科提供的知识、理论，以解决农村社会工作中所涉及的各种问题，因此，农村社会工作是一门应用性学科。

二、农村社会工作的分类

按照不同的分类标准，农村社会工作可以划分为不同的类别。

农村社会工作，如果按工作性质来划分，可分为消极被动型和积极主动型两类。所谓消极被动型的农村社会工作是指对发生各种困难的农村居民给予帮助或对已出现的农村社会问题采取应急措施，如对五保户进行救济，对受灾地区的农民给予援助等。所谓积极主动型的农村社会工作是指开展具有预防性和建设性的工作。预防是为了尽量减少农村社会问题的发生，如搞好疾病预防，防止生态平衡遭受破坏等；建设性工作是指为提高农村居民的社会适应能力而进行的工作，如农村社会经济发展、农村文化教育、农业技术推广等。

农村社会工作按执行机构划分，有以下六类：其一，民政部门中的农村社会工作。民政部门是我国社会福利工作的主要行政管理机构，现阶段大部分社会工作属民政部门的工作范围，如拥军优属、社会救济、婚姻登记等。其二，各级妇联组织的农村社

会工作。如婚姻指导、计划生育、维护妇女儿童合法权益等方面的工作。其三，共青团组织的农村社会工作。如开展读书活动，提倡文明礼貌，组织志愿者开展社会服务活动等，这些活动在社会主义精神文明建设中发挥了重要的作用。其四，乡镇企业中的农村社会工作。如今的乡镇企业是农村经济中的主力军，农村的福利基金有很大一部分来源于乡镇企业，而乡镇企业中职工的社会保险、社会福利也是农村社会保障事业的重要组成部分。其五，农业技术推广工作。主要根据各地的农业厅、农业院校、农科院的新政策、新科技和新信息，以农业技术推广站为中心进行农业技术推广服务，促进先进的农业科学技术成果转化为生产力。这是现阶段农村社会工作的重要内容。其六，群众自行组织的农村社会工作。互帮互助是中华民族的优良传统，农村实行联产承包责任制后，那些在生产、生活上有困难的贫困户不但得到了集体的扶助，同时也得到了广大村民的帮助，“一人有难众人帮”已蔚然成风。农村经济发展后，有些地方还出现了农民自己修桥、铺路、建文化活动中心和图书馆等新事物。

农村社会工作按工作内容划分，还可分为农村社会救济、农村社会福利、农村计划生育、农业技术推广等。

第二节 农村社会与农村居民

一、农村社会

(一) 农村的概念

农村是与城市社会相对的概念。农村是指以农村生产活动为基础、以农业为主要职业的居民聚居地。农村是社会生产力发展

到一定阶段（即由采集生产方式进入农耕生产方式），人类需要定居生活之后产生的。

中国农村社会包括乡镇和村两个层次。在中国的行政体制中，乡镇同级，镇管村。关于镇，要区别两个概念：一个是建制镇，一个是中心镇。建制镇即经省级国家机关批准设置的镇，虽然也有规模要求，但通过国家行政程序确定是建制镇的根本特征。建制镇包括：第一，县级地方国家机关所在地；第二，总人口在2万以下的乡而乡政府驻地非农业人口超过2000人的集镇，总人口在2万以上的乡而乡政府驻地非农业人口占全乡人口10%以上的集镇。第三，少数民族地区、人口稀少的边远地区、山区、小型工矿区、小港口、风景旅游区、边境口岸等，非农业人口虽不足2000人，但确有必要设置而又经过批准可以成为建制镇。另外一种区分方法就是中心镇，中心镇的唯一确定依据就是农村集镇市场经济发展的规模化程度。由于规模化程度不同，中心镇可以是建制镇，也可以是非建制镇。按照国务院1993年村镇规划标准，村庄集镇按其在村镇体系中的地位和职能分为基层村、中心村、一般镇、中心镇四个层次。村镇规划规模按不同层次和规划的常住人口区分为大、中、小三个层次。

乡镇对农村社会的管理具有如下特点：第一，乡镇是国家行政建制在农村的终端，是最低一级的行政权力机构，又是国家对农村实施管理的起点。国家的政令、法规在农村都需汇集和落实到乡镇。第二，具有管理所在地域的政治、经济、文化和社会性事务的多种功能。乡镇政府的职能划分明确，机构的综合功能比较强。第三，乡镇直接面向农村居民。第四，在管理上实行“乡政村治”，即乡政权管理与村自治管理相结合。乡指导村，村有时又代行乡的某些职能。乡政村治，使乡的管理形式具有行政管

理与社会管理的双重内容，管理制度具有法律规范和乡规民约互补的特征。

乡以下是村。村是一个包括农业生产资源，以农业生产为主要生产方式的人口居住群落。村有明显的地理边界，有悠久的文化传统，其经济活动和文化习俗具有强烈的地域和传统色彩。村内文化传播以代际纵向为主，重视地缘和血缘关系、尊敬长者和仿效前辈是农村文化传播扩散的基本特征。村既是农村的基层管理单位，又是农村群众自治组织的区域依托。村直接与乡镇政府发生关系，在行政业务上接受乡镇政府的领导，在村民自治事务上接受乡镇政府的指导。村是村民长期生产、居住、生活的基层社会单位，跟村民关系最直接、最紧密。

村与乡镇相比存在明显差别。在结构上，乡镇一级职能部门相对齐全，是一个比较完整的“小社会”；村一级没有政权组织，行业分类也少。在工作上，乡镇一级要注重行业协调发展，村的工作则比较单纯，主要是保证国家及乡镇下达的各项任务的完成。从工作方法上看，乡镇一级既有宏观也有微观工作，村一级几乎全部是具体工作，操作性很强。

（二）农村的类型

依不同的标准，农村可划分为不同的类型。

1. 按地理形态划分

这是最基本的分类方法，农村按地理形态划分有三种类型：

（1）山村。主要位于山顶或山腰、山脚，当地的居民通常被称为山民。山民除耕地外，也以种植竹、木、果、茶和狩猎、渔猎等为生。

（2）渔村。顾名思义，渔村大都处于海岸、江边、湖滨或其他近水的地方，当地居民即渔民的职业主要是摆渡、捕鱼、晒盐等。

(3) 平原村。这是比较常见的一种农村类型。平原村经济活动一般比前二者更为丰富。尤其是那些接近城市的村落，当地居民大部分种植蔬菜、果树，饲养乳牛、鸡鸭猪羊，以供给城市居民食用，其生产方式比较复杂多样。那些较为偏远的村落的生产方式则相对比较单一、比较落后一些。

2. 按经济活动划分

(1) 以种植农作物为主的农村。当地居民主要注重栽培一种或多种农作物，如小麦、水稻、棉花等。

(2) 以经营蚕桑为主的农村。这些农村的气候和土壤一般都适合桑树的栽种，如浙江、广东的三角洲一带的部分农村等。

(3) 以畜牧为主的农村。所处地域多有草原，有的土壤贫瘠，如内蒙古、甘肃、山西、陕西北部等。

(4) 以林业为主的农村。大都位于森林遍布的地方，像吉林省一些地区和黑龙江大、小兴安岭地区等。

(5) 以种植蔬菜、果树为主的农村。如城市郊区、宜果树生长的地区等。

(6) 以非农业为主的农村。位于农村，但不以经营农、林、牧、渔业等生产为主，介于农村和城市之间的类型。如集镇、建制镇、工业村、工矿村等。

此外，按人口的疏密程度可以把农村划分为疏居制的农村和密居制的农村，按人口的家族可以把农村划分为单姓农村和多姓农村，按存在时间的久远程度可以把农村划分为旧村和新村。

(三) 我国农村社会的特点

我国是一个以农业为国民经济基础的国家，全国人口的大多数居住在农村。经过几十年的社会主义建设，我国农村经济和社会有了很大发展，但与城市相比，农村的相对落后仍是现实。目