

临港产业发展研究

基于乐清市的实证分析

LINGANGCHANYEFAZHANYANJIU 朱小敏 著

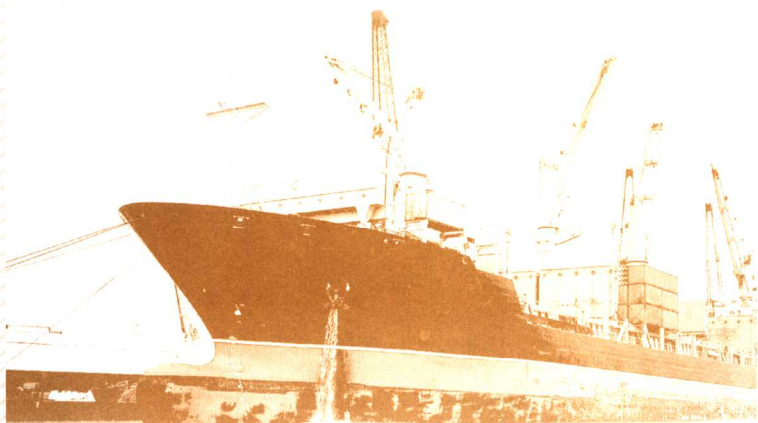
 经济日报出版社



临港产业 发展研究

基于乐清市的实证分析

LINGANGCHANYEFAZHANYANJIU 朱小敏 著



经济日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

临港产业发展研究——基于乐清市的实证分析/朱小敏著.—北京：
经济日报出版社，2007.8
ISBN 978-7-80180-751-9

I. 临… II. 朱… III. ①港口—交通运输经济—产业经济学—研
究—乐清市 IV. F552.755

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 123042 号

临港产业发展研究——基于乐清市的实证分析

编 著	朱小敏
责任编辑	汪云凤
责任校对	周 扬
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市宣武区白纸坊东街 2 号 (邮政编码:100054)
电 话	010-63567690 (编辑部) 63567683 (发行部)
网 址	www.edpbook.com.cn
E - mail	jjrb58@sina.com
经 销	全国新华书店
印 刷	北京市耀华印刷有限公司
开 本	710×1000mm 1/16
印 张	13.5
字 数	168 千字
版 次	2007 年 8 月第一版
印 次	2007 年 8 月第一次印刷
书 号	ISBN 978-7-80180-751-9
定 价	26.00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

序

羅涵光

临港产业是一门新兴产业，也是一门朝阳产业。进入 21 世纪，开发利用临港资源、加快临港产业发展，已成为解决人类所面临的资源短缺与生态环境恶化等重大问题的关键。日本、韩国、美国等临港资源丰富的国家先后提出了适合本国的临港产业发展战略，尽管具体内容不尽相同，但核心都是一个，即向临港要资源、要效率、要发展。我国也非常重视临港产业发展，党的十六大报告明确作出了“实施海洋开发”的战略部署，吹响了新世纪向临港进军的号角。

乐清是浙江东南沿海开放城市，是“温州模式”的发祥地，也是我国民营经济的首创地。我曾作为全国政协调查组主要成员和费孝通同志一起多次到过温州和乐清，对这方当时处于舆论浪尖的经济热土进行调查访问并向中央有关方面提出中肯建议，如今看到温州、乐清发展得那么快，我感到很欣慰。乐清市临港资源丰富，具有国际级意义的滨海旅游资源、国家级意义的港口岸线资源、省级意义的近海渔业和海涂养殖资源。我国民

主革命先驱孙中山先生早在 1919 年 2 月完稿的《建国方略》第二部分《实业计划》（物质建设）中就提出温州“须在磐石卫建设新港”的宏伟构想。乐清地处长三角地带，区位优势优越，民间资本雄厚，基础设施较为完善，海陆空立体式运输系统逐渐形成，经济体制改革遥遥领先，对外开放走在了全国县级市的前列。经过多年的发展，乐清已昂首跨入“全国农村综合实力百强县（市）”行列，临港产业成为乐清再造地区新优势的战略支撑点。

面对世界临港产业发展的新趋势，如何发挥市场机制对临港资源的配置作用；如何对临港地区进行统筹开发；如何全面提高临港产业整体素质；如何处理开发与保护、利用与增殖的关系；如何建立完整统一、协调融和的临港产业体系等等，是加快临港产业发展的必解之题。围绕这些问题，本书作者朱小敏先生以开阔的视野、开放的思维、翔实的数据和缜密的逻辑，对临港产业进行了理论综述，并以日本、韩国、荷兰等国和国内宁波、珠海、日照等城市为例，从宏观和微观上展示了临港产业发展的大趋势和对经济发展的重大意义，进而紧紧围绕乐清这个主要研究区域，从分析乐清临港产业发展现状、面临背景、发展条件入手，对加快临港产业发展的方方面面进行了深入细致的调查研究，提出了具有前瞻性且切合实际、科学可行的发展思路。

本书是作者在西安交通大学工商管理硕士研究生毕业论文的基础上加工、修改而成。应该说，作者运用系统思维和整体设计理念，融理论与实践于一体，从较为广阔的背景上进行认真的审视和把握，提出了乐清临港产业的发展战略和政策取向。全书既有纵向的梳理，又有横向的对比；既有静态的把握，又有动态的考察。构筑了一个整体的发展战略框架，注重探索创新与科学务实的统一。这一研究成果，对进一步认识乐清和温州，加快步伐发展现代临港产业，具有十分现实的指导意义。鉴于乐清临港产

业发展道路和实践经验的独创性、丰富性和示范性，而且国内此类专著稀少，本书对于国内其他临港地区的产业发展也具有较高的理论参考意义和实践导引价值。

值此《临港产业发展研究》在经济日报出版社出版之际，谨以此文，表示热烈祝贺！

是为序。

2007年8月1日于北京

（序言作者系著名经济学家、中国社会经济文化交流协会会长）

目 录

序 言	罗涵先	1
第一章 导 言		1
一、研究背景		2
二、研究重点		7
三、选题意义		8
四、发展路径		11
五、内容结构和研究方法		13
第二章 临港产业的理论综述		15
一、临港产业的概念		16
二、临港产业的特征		20
三、临港产业发展的理论依据		25
第三章 临港产业的发展趋势与实证分析		35
一、发展趋势		36
二、实证分析		38
三、效应分析		51
第四章 乐清临港产业发展的 SWOT 分析		55
一、乐清临港产业发展的优势 (Strength)		56
二、乐清临港产业发展的劣势 (Weakness)		69

三、乐清临港产业发展的机会 (Opportunity)	72
四、乐清临港产业发展的威胁 (Threat)	75
第五章 乐清临港产业的演进轨迹和发展举措	83
一、演进轨迹	84
二、发展举措	91
三、发展启示	103
第六章 加快乐清临港产业发展的基本构想	111
一、目标定位	113
二、发展布局	114
三、遵循原则	117
第七章 加快乐清临港产业发展的战略选择	125
一、大力发展临港工业, 建设全国民营经济示范区	126
二、大力发展船舶修造业, 建设东南沿海的船舶集聚区	138
三、大力发展滨海旅游业, 建设世界级的旅游名胜区	153
四、大力发展海洋渔业, 建设全国海洋渔业观光区	164
五、大力发展港口物流业, 建设现代物流特色区	171
第八章 加快乐清临港产业发展的政策取向	179
一、产业政策	180
二、财税政策	183
三、金融政策	185
四、土地政策	187
五、人才政策	190
六、发展环境政策	192
七、环保政策	195
注 释	199
后 记	205



第一章

导 言

Daoyan

一、研究背景

乐清是浙江东南沿海开放城市，是“温州模式”的发祥地，全国民营经济的首创地。全市陆地面积 1223 平方千米，海域面积 270 平方千米，海岸线长 193.3 千米，人口 118 万。改革开放以来，乐清市率先实行市场取向改革，大力发展民营经济，从一个沿海小县迅速发展成为初具现代化格局的港口城市。2006 年，乐清市综合实力居全国百强县（市）第 35 位，县域经济基本竞争力列全国第 18 位，荣获“长三角最具投资价值县（市）”称号。在新世纪新阶段，乐清市提出“加快建设集工贸、旅游、港口为一体的现代化中等城市”的奋斗目标。要实现这个目标，乐清市面临着两个不可回避的重大课题：一是加快经济发展，究竟靠什么来支撑？二是如何加速推进经济结构的战略性调整，形成新的产业发展格局？回答和解决好这两大课题，实现既定目标，必须紧紧抓住影响经济发展全局的大事，选准产业发展的方向和重点，着力构筑乐清发展的战略支撑点。

一个地区的经济增长要有主导产业的引领和牵动。从经济发展和产业结构演进的规律看，当前及今后一个时期，乐清要选择在区域产业体系中

处于领先地位、代表着产业结构演进方向、能够带动和促进全市经济发展的优势产业——临港产业作为主导产业。进入 21 世纪, 临港产业已经成为沿海国家和地区产业发展的主攻方向, 临港产业发展的呼声一浪高过一浪。在这样的宏观背景下研究临港产业, 必须对其发展的态势有一个全面的认识和把握。



图 1-1 乐清在全国的区位图

1. 临港地区与经济发展的依存关系越来越密切

国际发展实践表明,临港地区尤其是港口城市通常都是产业集中、物流集散、要素集聚、经济繁荣的发达地区,如美国的纽约、洛杉矶等城市群,日本的沿太平洋工业带,以及新加坡、香港等,都是依港而建,因港而富,靠港而兴,时至今日仍在引领世界经济发展潮流,我国的长三角、珠三角、环渤海三大经济带也因靠水临港而兴旺。世界上多数沿海地带由于有国际交流之便而成为经济、科技和文化中心。据统计,世界上75%的大城市,70%的工业资本集中在临港地区,60%的人口居住在距海岸100千米以内的地区^[1]。在全球经济一体化影响日益扩大的形势下,临港地区对于促进经济发展与提升城市竞争力,其作用更加凸显。

2. 临港地区之间的发展竞争越来越激烈

现在,临港地区之间的竞争日趋白热化。韩国的釜山港、仁川港,日本的横滨港、神户港、大阪港都提出了建设东北亚航运中心的战略构想,都有争做东北亚地区港口龙头的勃勃雄心^[2]。我国沿海地带,上海的洋山港开发举世瞩目,宁波一舟山港的一体化迈出了实质性步伐,深圳、广州携手香港大步跨越,天津、青岛、大连争建北方航运中心,山东省以青岛港为中心,加快沿海港口群建设,正积极向上争取贸易自由港政策,福建省也正在组合福州、厦门、泉州港的力量,打造海峡西岸物流中心。要想在新一轮竞争中抢占先机、赢得主动,就必须把自己相对稀缺的资源配置得最优,把比较优势发挥得最大。相比而言,乐清除了具有完善的交通设施、鲜明的特色产业、深厚的文化底蕴、灵活的体制机制等外,最大的优势就是临港的资源优势。特别是,乐清港处在上海洋山深水港、宁波一舟山港、福州港中间地段,最具成为喂给港、配套港的条件。因此,应当提升发展标杆,加快港口基础设施建设,向“深水化、专业化、大型化、现代化”的目标迈进,切实提高吞吐能力和市场竞争力。

3. 乐清跨越式发展对临港产业的需求越来越迫切

面对宏观环境的新变化，特别是能源、土地等资源要素和环境承载力制约不断加大的实际，粗放型的经济增长方式已难以为继。这迫切要求乐清加快转变经济增长方式，提高自主创新能力，加快实施“腾笼换鸟”，走新型工业化道路，以改变乐清产业结构偏“轻”、偏“低”的现状，让产业“重”起来、“高”起来。当前，发达国家的制造业，如重化工业正加速向海外转移，这些产业都具有投资大、附加值高、大进大出等特点，其中相当一部分融合了现代科技成果，是知识、技术、资金密集型产业。乐清沿海拥有优质的岸线资源，具备承接国际产业特别是重化工业转移的能力和潜力。要实现乐清产业结构的重大调整，关键就在于通过临港地区开发，尽快释放临港地区的巨大潜能，切实把临港地区作为调整产业结构的主战场，进而推动乐清市产业的优化升级。当前至未来若干年，乐清将依托 193.3 千米沿海岸线展开大规模的空间、产业布局，形成沿海产业走廊，促成大批运量大、产业链长、带动能力强的大项目落户乐清。充分利用临港优势，抓机遇、抢时间，以一刻也不放松、一天也不耽误的精神，加大推进力度，尽快把资源优势转化为经济优势，潜在优势转化为现实优势，分散优势整合为整体优势，全面提升临港地区开发建设的水平。

临港产业的发展有其自身的发展规律。从国外沿海发达地区的发展实践看，主要经过以下三个重要阶段：第一阶段，临港产业的形成阶段。沿海是靠港口带动的，最先发展的直接产业是装卸主业，包括海运、港口装卸、仓储、物流等等。第二阶段，临港产业的壮大阶段。拉动依存产业急速发展，主要是以船舶修造、钢铁工业、石化加工、机械加工为主要内容的临港工业，以及由上述产业带动的关联产业如金融、保险、贸易、咨询、滨海旅游、休闲娱乐等服务业。第三阶段，临港产业的成熟阶段。主要是支撑港口壮大与重化工业竞争力提高的信息、研发设计等知识密集型

服务业发展。

因此，乐清发展临港产业，应该坚持以市场需求为导向，推进产业结构优化升级，合理调整生产力布局，重点是要集中力量抓好“四大”，即“发展大产业、建设大基地、培育大园区、快上大项目”。“大产业”，是指市场前景广阔，比较优势明显，具有支柱性、带动型和导向性的产业；“大基地”，是指形成特色产业企业群体，规模扩张，配套服务体系健全，有具备较强竞争优势的专业化生产聚集地区；“大园区”，是指环境好、成长快、能够促进城镇化和集聚优势生产要素的发展平台；“大项目”，是指投资规模大、带动作用强、能够优化生产力布局和经济结构的建设载体。这“四大”中，“大产业”是骨架，“大基地”是依托，“大园区”是平台，“大项目”是载体，呈现“四位一体”，总体上构成乐清临港产业的系统工程和经济发展的战略支撑。



图 1-2 乐清市区一角

二、研究重点

确定临港产业的发展重点，关键在“提升境界”的层面上加以把握。

1. 前瞻性发展的眼光

发展临港产业，不能就乐清论乐清，必须跳出乐清发展乐清，要从中国沿海、东北亚、太平洋沿岸乃至全球的经济地理大背景下审视乐清市的发展，更清醒地认识到自身的发展空间，找准自身的位置。同时，还要坚持一手抓长远，一手抓当前，不仅要谋划当前的发展，还要更多地思考乐清市未来5年、10年、20年，乃至50年的发展。把一些长远性、根本性、战略性的问题想清楚，进一步明确乐清临港产业发展的方向。

2. 集群化发展的思路

组合式、集群化是国际国内港口发展的普遍趋势。从内部来讲，就是要跳出七里港区，在193.3千米的海岸线上寻找新的发展空间，发展乐清湾港区。按照“一体两翼”（“两翼”指七里港区、乐清湾港区）组合港的要求，建设自己的港口群，以此实现总量的迅速扩张，功能的明显提升，更好地发挥港口对地区经济发展的拉动作用，增强港口的核心竞争力。从外部来讲，就是要积极推进与邻近台州港、宁波—舟山港、上海港之间的战略合作，通过合纵连横、优势互补、资源整合和市场运作，实现“双赢”。

3. 联动式发展的办法

运用区域系统创新理论指导临港产业发展实践，正确处理好临港产业发展与全市产业发展、城市建设与滨海旅游发展、产业发展与环境保护之间的关系。以临港地区的更好发展为全市产业发展提供依托，以临港地区的合理布局为城市建设创造空间，以临港工业的快速发展为港口提供更多的货源保障，实现联动式发展、可持续发展。同时，提高城市建设的水

平，为临港地区集聚更多的人流、物流、资金流、信息流。

4. 高水准发展的追求

港口不仅是水陆交通运输枢纽，也是发展开放型经济、参与国际大循环的前沿阵地，港口建设的水平和口岸开放的层次代表着区域的开放度和开发水平。在港口建设发展中强调“高水准、高品位，出精品、出形象”非常重要。按照“高起点规划、高水平设计、高标准建设、高效能管理”的要求，建设国家级的大码头，把港区建成现代化港口城市标志性的新区。另外，还要做好老港区的改造提升，加大改造整治力度，使老港区面貌实现脱胎换骨的变化，加快提升现代化港口形象。

按照这样客观的要求，结合实际，乐清临港产业发展的重点确定为临港工业、船舶修造业、滨海旅游业、海洋渔业、港口物流业等五大主导产业，努力建设全国民营经济示范区、东南沿海船舶集聚区、世界级旅游名胜区、全国海洋观光区和现代物流特色区。

三、选题意义

面对世界临港产业竞争日趋激烈的态势，作为沿海发达城市的乐清市，充分认识到了加快发展临港产业的重要意义。

1. 这是推进乐清又好又快发展的重要举措

乐清是一个陆域发展空间狭小、土地资源贫乏的城市，人均耕地只有0.3亩，生存和发展的空间都受到很大的限制。但是，乐清是一个海洋资源大市，拥有270平方千米的海域面积，有193.3千米的海岸线，沿海港口、滩涂、渔业、旅游、油气等各类资源十分丰富，都可以开发利用。随着经济社会的不断加快，乐清人多地少的矛盾日益突出，资源压力、人口压力和环境压力越来越大。现在，乐清正在实施“建设集工贸、旅游、港口为一体的现代化中等城市”发展战略，如何拓展发展空间是乐清

必须要解决的一个重大课题。在这种情况下，向海洋进军，利用“蓝色国土”，发挥海洋优势，把港口作为乐清重要的资源接替区和空间延展区，加强对海洋资源的综合开发和利用，大力发展临港产业，使临港产业成为乐清生存和发展的第二空间，努力再造一个“海上乐清”，为乐清经济社会又好又快地发展提供新的空间、新的动力。

2. 这是增强乐清综合实力的重要途径

加快发展临港产业，是推进乐清经济结构战略性调整，增强综合经济实力的内在要求。临港产业涉及海洋各类产业及相关经济活动，涵盖领域十分广泛，包括临港工业、海洋运输业、滨海旅游业以及海洋生物医药、海洋油气等众多的行业和领域。这些产业的基本特征之一就是有较长的产业链，带动性强，辐射力大，可以形成高附加值。对于乐清来说，这恰恰是最需要的、最迫切的。现在，城市之间面临着新一轮的重新“洗牌”，城市之间竞争的成败，说到底靠实力，以实力比高低，以实力论英雄。乐清要在全省乃至全国保持前列位置，必须不断提高自己的综合竞争力。发展临港产业，推进乐清新一轮的跨越发展，是提高乐清综合竞争力的必由之路。临港产业是乐清增强综合实力的主体，而且，今后一二十年，乐清仍将处在全面推进现代化建设的阶段，临港经济仍然是经济社会全面协调可持续发展的重要基础。发展临港经济，推进乐清新一轮的跨越发展，就是坚持在求质中求量，提质又增量；在求好中求快，谋好又谋快；在求优中求大，做强又做大，努力实现临港经济大提高、大发展，从而为增强综合实力提供坚实的基础和可靠的保证。

3. 这是破解乐清产业“低、小、散”难题的重要载体

乐清经济起步于家庭工业和加工工业，产业层次低、企业规模小、离散度大，“低、小、散”问题比较突出。全市规模以上企业 1048 家，不到企业总数的 5.16%；规模以上企业产值户均只有 5646 万元，远低于杭州