

2008版

ME
Middle-Latitude Education
中纬教育

福建省公务员录用考试 专用教材

申论

SHENLUN

毛 慧 肖俊南 胡卓南

编著

《申论》融合福建省公务员录用考试

最新命题精神，结合本省实际，兼顾

最新形势，彰显福建特色。考点分析

鞭辟入里，分步指导步步到位，示例

评析紧跟考试要求，从形式到内容指

导考生在有限的时间里挖掘出最大的

潜能！

适用范围

- ★ 福建省公务员录用考试
- ★ 福建省人民警察招录考试
- ★ 福建省法院、检察院招录考试
- ★ 福建省事业单位招聘考试
- ★ 福建省大学生选调考试

福建教育出版社

2008版

ME
Middle-Latitude Education
中纬教育

福建省公务员录用考试

专用教材

申论

SHEN LUN

毛 慧 肖俊南 胡卓南 编著

特约编委

王 宇	厦门大学
陈章旺	福州大学
陈宜安	中共福建省委党校
潘玉腾	福建师范大学
林火南	福建师范大学
张华荣	福建师范大学
王勇卫	泉州师范学院
江历明	漳州师范学院

副教授	博士
副教授	
副教授	
教 授	
教 授	
教 授	
副教授	
副教授	

福建教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

福建省公务员录用考试专用教材 / 毛慧, 肖俊南,

胡卓南编著. —福州: 福建教育出版社, 2007.11

ISBN 978-7-5334-4886-8

I. 福… II. ①毛… ②肖… ③胡… III. 公务员—招
聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 182553 号

福建省公务员录用考试专用教材

行政职业能力测验 申论 经典真题选编

行政职业能力测验全真预测试卷 申论全真预测试卷

毛 慧 肖俊南 胡卓南 编著

*

福建教育出版社出版发行

(福州梦山路 27 号 邮编: 350001)

电话: 0591-83726971 83733693

传真: 83726980 网址: www.fep.com.cn)

福州兴教印刷有限公司印刷

(福州市鼓楼区湖前大井 39 号 邮编: 350003)

*

开本 787mm × 1092mm 1/16 印张 99.25 字数 2416 千

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1~5000 册

ISBN 978-7-5334-4886-8

190.00 元(全五册)

如发现印装差错, 影响阅读,
请向出版科(0591-83786692)调换

编者的话

福建省地域文化的特殊性,使得福建省公务员录用考试独具特色。与其他省市的地方性公务员录用考试相比,我省不仅招考制度不同(每年度分春季、秋季两次考试),而且试题结构和命题风格别具一格;与中央机关及其直属机构公务员招录考试相比,虽然形式上参照国家考试大纲,但在题型设置、考查难度和侧重点上与国考试题也存在着差别,这使得数年以来我省缺少质量高、适用性强的地方性公务员录用考试辅导用书。

在这种情况下,考生如果选择全国性的辅导用书,会有偏差,而随意参照某些所谓本地书,学习效果又无法得到保证。在这两难的困境中,一些颇具潜力的考生不是因为自身素质的原因,而是因为辅导用书选用不当,结果走了弯路,甚至名落孙山,这不能不说是一大憾事。福建教育出版社《2007年福建省公务员录用考试辅导用书》(以下简称2007版书)一经上市,即为参加2007年福建省公务员录用考试的广大考生送来了及时雨。

2007年福建省春季公务员录用考试结束后,广大考生对2007版书的好评如潮,他们认为,2007版书不仅考点全面、难度到位、讲解通透,为考生实战提供了有效指导,而且模拟试题库的不少行测试题命中了春季考试的真题!更加难能可贵的是模拟试题库的第三套申论试卷(社会责任篇)与2007年度春季福建省申论考试主题不谋而合!这使得该教材因一度脱销而紧急加印。

2007版书获得的成功不是偶然的,它凝结了全体编写人员的心血,秉承着我们一贯超前、独到、负责的战略理念。成功激励了我们,同时也给我们带来了新的压力。

为了把书做得更好,我们在福州、莆田、泉州、厦门、漳州、龙岩、三明、南平、宁德等地广泛调研,虚心听取相关专业人士的建设性意见,并广泛征集考生建议,以更加严谨的态度,历时8个月,精心打造了全新的2008版系列用书:《福建省公务员录用考试专用教材》。

2008版系列用书由《行政职业能力测验》、《申论》、《经典真题选编》、《行政职业能力测验全真预测试卷(8套)》和《申论全真预测试卷(15套)》等五册组成,贯穿着福建省公务员录用考试的最新命题精神,堪称2008年福建省公务员录用考试首选精品用书。

2008版系列新书特点如下:

1.真正福建本地真题版,含金量高。

行测教材的全部例题采用最具典型意义的中央及地方考试真题,打破原有的考试五大块的基本结构,按照知识点的难易程度和逻辑顺序进行精心调整,考点全面、分类精细、讲解透彻,为考生指点迷津;申论教材结合本省实际,彰显福建特色,鞭辟入里,

兼顾最新形势,高屋建瓴;最具代表意义的《经典真题选编》选自中央及各地公务员录用考试最新试题,选材精致、解析详尽,开拓考生眼界、拓宽考生思路;行测及申论全真预测试卷堪为呕心沥血之作,题题精选、套套经典,难度到位、解析到位、题型到位、题量到位,引领最新考试趋势,力求使考生达到事半功倍的复习效果。

2. 专家团队研发,确保权威。

国内公务员考试研究泰斗、我国公务员制度教学的“拓荒人”、中国人民大学国家公务员研究所教授、原所长李如海先生为丛书的编写提供了悉心指导,福建省内公务员考试命题、阅卷环节的研究专家与福建省各高校专家、教授精诚合作,确保2008版新书的内容全面、系统、权威,走在福建省公务员录用考试指导的最前沿。

3. 反复论证纠错,不误导考生。

在本丛书编写过程中,我们以高度负责的精神,对流传于网络界及公考辅导界的分歧意见和有争议的疑难试题,广泛征询各方面专家意见,进行多方论证,将经过反复证实的确凿答案呈现给广大读者。

4. 创新升级,仅为提高考生成绩。

在大量专家意见和笔试胜出者经验的基础之上,我们对2007版辅导用书进行了脱胎换骨式的改进,专用教材不仅融合最新的考试精神和命题思路,将原有的模拟试题库升级为行测和申论两册全真预测试卷,并且增加一本最具代表性的中央及地方《经典真题选编》,使2008版系列专用教材从整体到局部、从形式到内容都产生了质的飞跃,以帮助考生在有限的时间内挖掘出最大的潜能!

由于公务员录用考试内容涉及面甚广,编者水平相对有限,未尽之处在所难免,恳请专家、同行及广大读者不吝赐教。

读者联系邮箱:gwyttest_net@126.com。

编 者

2007年11月于榕城

中央机关及其直属机构 2008 年度考试 录用公务员公共科目考试大纲

为了便于应试者了解、准备和参加中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员的公共科目笔试,人事部人事考试中心组织有关专家编写了《中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》,供应试者参考。

一、公共科目笔试内容

中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科。全部采取闭卷考试方式。

行政职业能力测验为客观性试题,考试时限 120 分钟,满分 100 分。

申论为主观性试题,考试时限 150 分钟,满分 100 分。

二、作答要求

(一)行政职业能力测验

应试者务必携带的考试文具包括钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。

要求应试者必须用 2B 铅笔在答题卡上作答。作答在试题本上或其他位置的一律无效。

(二)申论

应试者务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。应试者必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号,用钢笔或圆珠笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,一律无效。

三、行政职业能力测验介绍

(一)测试内容

行政职业能力测验主要测查与公务员职业密切相关的、适合通过客观化纸笔测验方式进行考察的基本素质和能力要素,主要包括言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断、资料分析等内容。

言语理解与表达主要测查应试者运用语言文字进行交流和思考、迅速而又准确地理解文字材料内涵的能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节;正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义;概括归纳阅读材料的中心、主旨;判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致;根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息;判断作者的态度、意图、倾向、目的;准确、得体地遣词用字等。

数量关系主要测查应试者理解、把握事物间量化关系和解决数量关系问题的技能,主要涉及数字和数据关系的分析、推理、判断、运算等。

判断推理主要测查应试者对各种事物关系的分析推理能力,涉及对图形、语词概念、事

物关系和文字材料的理解、比较、组合、演绎和归纳等。

常识判断主要测查应试者的法律知识运用能力,涉及宪法、民法商法、行政法、经济法、刑法、诉讼法等。

资料分析主要测查应试者对各种形式的文字、图形、表格等资料的综理解与分析加工的能力,这部分内容通常由数据性、统计性的图表数字及文字材料构成。

(二)题型介绍

第一部分:言语理解与表达

一般包含一段话或一个句子,要求应试者选出与所提要求最相符合的一项。

例题:英国著名的物理学家、化学家法拉第曾经提出过关于电磁学说的基本理论,由于他不善表达,文字晦涩,又缺乏数学说明,所以当法拉第首次提出电磁学理论时,并没有多少人注意。一直到麦克斯韦用流畅的语言和明白的数学公式对电磁学理论进行说明之后,电磁学说才得到世界的公认。

这段文字强调了什么的重要性?

- A.创新 B.语言 C.理论 D.表达

(解答:D)

又例如:

电视读报是二次_____报刊信息,它_____报刊精华,聚焦热点话题。

- A.整合 浓缩 B.读取 提炼
C.编排 体现 D.加工 抽取

(解答:A)

第二部分:数量关系

第一种题型:数字推理。每道题给出一个数列,但其中缺少一项,要求应试者仔细观察这个数列各数字之间的关系,找出其中的排列规律,然后从四个供选择的答案中选出最合适、最合理的一个来填补空缺项,使之符合原数列的排列规律。

例题:1, 3, 5, 7, 9, ()

- A.7 B.8 C.11 D.13

解答:正确答案是 11。原数列是一个等差数列,公差为 2,故应选 C。

第二种题型:数学运算。每道题给出一道算术式子,或者表达数量关系的一段文字,要求应试者熟练运用加、减、乘、除等基本运算法则,利用基本的数学知识,准确、迅速地计算出结果。

例题:甲、乙两地相距 42 公里,A、B 两人分别同时从甲乙两地步行出发,相向而行,A 的步行速度为 3 公里/小时,B 的步行速度为 4 公里/小时,问 A、B 步行几小时后相遇?

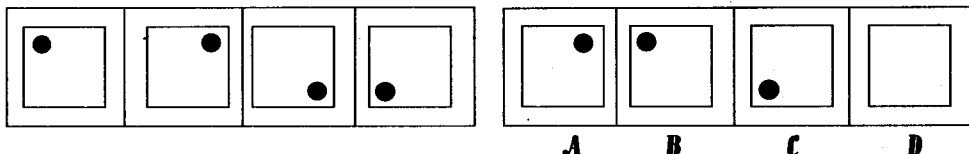
- A.3 B.4 C.5 D.6

解答:正确答案为 D。你只要把 A、B 两人的步行速度相加,然后被甲、乙两地间距离相除即可得出答案。

第三部分:判断推理

第一种题型:图形推理。每道题给出一套或两套图形,要求应试者认真观察找出图形排列的规律,选出符合规律的一项。

例题：



在例题中,黑点在正方形中顺时针移动。在第 5 个图形中,应该正好移动到左上角。因此,正确答案是 B。

第二种题型:定义判断。每道题先给出一个概念的定义,然后分别列出四种情况,要求应试者严格依据定义选出一个最符合或最不符合该定义的答案。

例题：

健康:指一个人智力正常,行为合乎情理,能够适应正常工作、社会交往或者学习,能够抵御一般疾病。根据健康的定义,下列属于健康的是:

- A.大学教授老李,虽然五十多岁但工作起来仍然精力充沛,在今年春天患流感
- B.张婶十九岁的儿子肖聪,读书十一年还是小学二年级水平,但是从小到大没生过什么大病,体力活可以干得很好
- C.小胡硕士毕业后,工作表现一直很优秀。自一次事故后,当工作压力比较大的时候就会精神失常
- D.小刘身体很好,工作非常努力,但是很多同事说他古怪,不愿与其交往

解答:此题的正确答案为 A。

第三种题型:类比推理。给出一对相关的词,然后要求应试者仔细观察,在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

例题:阳光:紫外线

- A.电脑:辐射
- B.海水:氯化钠
- C.混合物:单质
- D.微波炉:微波

解答:阳光与紫外线、海水与氯化钠的关系都是整体与组成部分的关系,故正确答案为 B。

又例如:

() 对于 梨 相当于 服装 对于 ()

- A.苹果——毛衣
- B.水果——衬衣
- C.书包——鞋帽
- D.果汁——衣橱

解答:梨是一种水果,衬衣是一种服装,因此,正确答案是 B。

第四种题型:逻辑判断。每道题给出一段陈述,这段陈述被假设是正确的,不容置疑的。要求应试者根据这段陈述,选择一个最恰当答案,该答案应与所给的陈述相符合,应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

例题:科学家对 76 位心脏病患者进行了研究,他们分别采用“一名志愿者带一只狗前去探望病人”、“一名志愿者前去探望病人”以及“没有志愿者”三种方法分别测试这些病人的反应。结果发现第一种情况下病人的焦虑程度下降了 24%,第二种情况下病人的焦虑程度只下降了 10%,第三种情况下病人的焦虑程度仍保持原来水平。因此科学家认为,狗能帮助心脏病病人降低焦虑情绪。

下面哪一项最能削弱科学家的论点?

- A.带狗和不带狗探视的实验分别选在两个不同的时间段

- B.在带狗的志愿者中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- C.在被探望的病人中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- D.志愿者带去探望病人的大多数狗都是性情比较温顺的

解答:观察 A、B、C、D 四个选项,似乎都能削弱科学家的论点:狗能帮助心脏病人降低焦虑情绪。但选项 C “在被探望的病人中,绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗”直接说明研究对象(心脏病人)的样本太特殊(绝大多数被研究的心脏病人都喜欢并自己饲养宠物狗),不具有代表性,因此 C 最能削弱科学家的论点。故 C 是正确答案。

第四部分:常识判断

例题:下列属于地方性法规的是:

- A.**省人大常委会通过的《**省人才市场管理暂行条例》
- B.**省人事厅颁布的《**省人才流动管理暂行办法》
- C.**省人民政府制定的《**省城市供水管理办法》
- D.**省人事厅转发人事部制定的《公务员录用面试考官管理暂行办法》

解答:根据《中华人民共和国立法法》第六十三条“省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下,可以制定地方性法规。较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要,在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下,可以制定地方性法规,报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行”的规定,正确答案为 A。

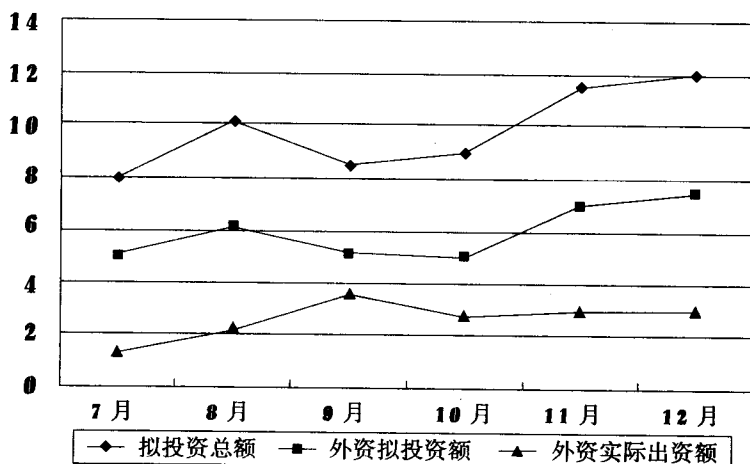
第五部分:资料分析

针对一段资料一般有 1~5 个问题,应试者需要根据资料所提供的信息进行分析、比较、计算,从四个备选答案中选出符合题意的答案。

例题:根据下图提供的信息回答问题。

某市 2006 年下半年投资情况图

单位:亿元



1. 该市 2006 年下半年中, 哪一个月的外资实际出资额在当月外资拟投资额中所占比重最高?

A. 8 月

B. 9 月

C. 10 月

D. 11 月

(解答: B)

2. 下列说法中正确的是:

I. 2006 年第四季度外资实际出资额总计约达 9 亿元

II. 该市拟投资总额在 2006 年 9 月份为下半年最低

III. 2006 年下半年该市外资拟投资额达到拟投资总额 40% 以上

A. II

B. III

C. II、III

D. I、III

(解答: D)

四、申论介绍

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工, 测查应试者解决实际问题的能力, 以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象, 要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容, 全面分析问题所涉及的各个方面, 并能在把握材料主旨和精神的基础上, 形成并提出自己的观点、思路或解决方案, 准确流畅地用文字形式表达出来。

CONTENTS

目 录

编者的话	1
中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目考试大纲	1

第一部分 申论考试趋势及对策

第一章 2008 年福建省申论测试命题趋势分析	2
第一节 申论概述	2
第二节 福建省申论测试的应用及特点	3
第三节 2008 年福建省申论测试命题趋势	5
第二章 申论考查方式及评分要求	13
第一节 福建省申论考试方式真题示例	13
第二节 申论考试的阅卷评分	17
第三节 申论考试失分原因分析	21
第四节 真题答卷例文评析	23
第三章 福建省申论考试整体制胜策略	28
第一节 走出申论考试心理误区	28
第二节 申论整体制胜策略	30

第二部分 申论应试技巧

第一章 阅读材料	33
第一节 阅读材料概述	33
第二节 阅读材料的原则和步骤	35
第三节 阅读材料基础训练示例	43
第四节 阅读材料能力提升真题示例	46
第五节 福建省申论材料常见术语解释	53
第二章 概括材料	58
第一节 概括材料题型分类	58

第二节	概括材料要点法则	59
第三节	概括材料的方法	62
第四节	概括材料示例解析	73
第三章	提出方案	84
第一节	测查要点与命题趋势分析	84
第二节	提出方案的原则和步骤	86
第三节	提出方案的要领	87
第四节	提高策划能力分类示例精解	90
第五节	提出方案示例评析	94
第四章	进行论证	102
第一节	申述论证命题趋势及写作要求	102
第二节	申论文章的特殊性	105
第三节	论证写作构思	109
第四节	论证写作分步指导	116
第五节	真题答卷例析	124
第五章	特定文体的写作	130
第一节	特定文体写作在申论考试中的地位	130
第二节	讲话稿	131
第三节	述评	134
第四节	综述	136
第五节	评论	138
第六节	报告	140
第七节	调查报告	143
第八节	发展规划	145
第九节	常用公文术语汇释	146
第六章	福建省申论考试新题型指导	157
第一节	“判断选择+分析说明”型概述	157
第二节	“判断选择+对策的有效性分析”型	158
第三节	“判断选择+观点的相合性分析”型	160
第四节	“概述要点+提出对策”型	161
第五节	“选择对策+简述提纲”型	166
第六节	“解释概念”型	172
第七章	申论的文德文风	175

第三部分 理论热点问题汇编

第一章	党的十七大报告	181
第二章	总理政府工作报告谈国计民生热点问题(要点)	202

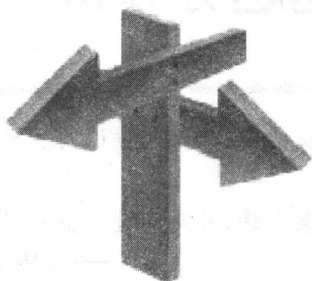
第四部分 2008 年福建省申论考试热点问题精要

第一章	福建省情简介	206
第二章	福建省“十一五”规划纲要(摘要)	209
第三章	2007 年福建省政府工作报告(摘要)	212
第四章	福建省新农村建设的八方面工作	220
第五章	福建文化产业发展现状及对策	226
第六章	海峡西岸经济区的发展与思考	233

第五部分 申论应考必备知识

第一章	政府机构组成及部分机构职能介绍	239
第二章	各地申论考试主题汇总	252
附录	2006 年秋季福建省党政机关录用公务员考试申论试卷及参考答案	254

第一部分



申论考试趋势及对策

★2008年福建省申论测试命题趋势分析

★申论考查方式及评分要求

★福建省申论考试整体制胜策略



第一章 2008 年福建省申论测试 命题趋势分析

公务员录用考试采取笔试和面试的方式进行,考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置。

招录机关根据考试成绩确定考察人选,并对其进行报考资格复审、考察和体检。

——《中华人民共和国公务员法》

录用制度:规定对录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。

——《中华人民共和国公务员法实施细则》

我国中央机关及其直属机构公务员的录用,由中央公务员主管部门负责组织。地方各级机关公务员的录用,由省级公务员主管部门负责组织。必要时省级公务员主管部门也可以授权设区的市级公务员主管部门组织。

申论,作为一种应试文体,是为国家机关选拔人才而设计的一种测试方法,目的在于测查应试者综合运用所掌握的知识来解决实际问题的能力。申论考试作为福建省公务员录用考试的必考科目,在与国家考试看齐的大前提下,又有其独特的发展趋势。

第一节 申论概述

申论,取自孔子的“申而论之”。它是为国家机关选拔人才而设计的一种测试方法,目的在于测查应试者综合运用所掌握的知识来解决实际问题的能力。“申”有申述、申辩、申明之意,也带有说明、陈述的意思;“论”就是要提出论点,辅以论据,并进行论证。因此,申论作为一种应试文体,就是针对某个社会问题阐明观点、论述理由,合理地分析、推断材料与材料以及观点与材料之间的逻辑关系。

公务员录用考试是按照国际标准设计的,在实践中借鉴了一些发达国家的先进经验,注重对考生综合能力和素质进行测查。从国际发展趋势来看,特别注重对考生从事行政机关工作的适应性和岗位所需能力素质的测查。在法国,国家机关选拔较高层次的官员的时候,就采取了申论的测查方式。我国目前公务员录用考试在科目设置、考试形式上都按国际标准设计,在内容上则是体现着中国特色。

近年来,我国的公务员录用考试制度取得了很大程度的发展,今后还将进一步和国际接轨。比如,实行公务员制度时间比较长的西方国家的公务员录用考试都是分类分等、定期进行,人员的选择录用与职位紧密结合,不是所有的人都用一张试卷,以体现不同岗



位、不同职位对人的不同要求。我国在近两三年来的申论试卷设计上体现了党政机关在用人上的不同要求,在申论试题上表现为按职位类型作答;同时,公务员录用考试制度化将每年的报名时间和考试时间固定下来,方便应试者报考。

作为一项专用于选拔录用公务员的考试科目,申论是经过专家的详细论证之后才被确定采用的。它在按国际标准设计考试形式的同时,也借鉴了我国古代科举考试中策论的一些经验和做法。古代的策论和现在的申论考试都是选拔人才的一种重要方法,都要求考生有较强的文字表达能力和分析判断能力,都要求所提方案具有可行性。所不同的是申论在内容上比策论更具有现实针对性,在形式上比策论更加灵活多变。策论大多要求考生就一些重大问题展开论述,即论证某项国家政策或对策的可行性与合理性,侧重于测查考生解决问题的能力;申论则要求考生从堆砌的处于“半成品”状态的材料中去发现问题并解决问题,它重在测查考生处理各类日常信息资料的素质与能力,充分体现了信息时代的工作特征,体现着当今公务员工作的实际需要,因而比策论文章更加具体和微观,更具现实针对性。

申论不同于一般的议论文,也与政论、概论等诸论不同。它不是那种凭主观好恶选材、尽情张扬个性的放言宏论,而是要求应试者以公务员的身份,准确地把握客观事实反映的问题本质,作出必要的说明、申述,然后在此基础上发表中肯的见解,提出合适的方略,进行合理的论证。一言概之,“针砭时弊,言之有物,见解深刻,论证充分”。

第二节 福建省申论测试的应用及特点

一、申论考试的历史回顾

申论作为一门笔试科目,是在人事部主持的 2000 年中央、国家机关公务员录用考试中首次被采用的。在往年公务员录用考试的基础上,人事部对 2000 年的中央、国家机关公务员录用考试的笔试部分进行了改革,将笔试测试首次划分为《公共基础知识》、《行政职业能力倾向测验》(后更名为《行政职业能力测验》)和《申论》三部分,其中《申论》是当年公务员录用考试新增加的考试科目,目的在于更科学地测查应试者的综合能力,这是公务员录用考试形式改革的一种新尝试。

纵观近年来的福建省公务员录用考试大纲,多年来一直沿用中央机关及其直属机构公务员录用考试的公共科目考试大纲,考试内容和形式基本上没有发生大的变化,涉及的问题涵盖政治、经济、文化和社会生活等方面,均是关系国计民生的社会热点问题。

2006 年国家公务员法正式实施后,笔试成为公务员录用考试的第一道关。根据福建省人事部门对今后公务员录用工作的安排和相关指示精神,申论将继续作为福建省招考公务员的必考科目之一,成为选拔公务员的一种重要方法,命题的规范程度和考试的公平性进一步增强。

二、申论测试的特点

申论测试作为公务员录用考试的必考科目,在国家和地方公务员录用考试中被广泛采





用,具有以下一些共同点:

(一) 背景资料涉及面广,内容和观点不偏颇

申论作为我国公务员录用考试的一门重要科目,在多年实践基础上,测试方式已趋于成熟,考试试题一般较为规范,这主要表现在:所给定的背景材料涵盖范围极其广泛,大多为政府及社会公众普遍关注的话题,表述比较准确,一般不会出现偏差;答题要求涉及的内容和观点不偏颇,使每个考生都能有论可发。

(二) 申论测试形式综合多样

申论测试除了所给出的材料部分外,其答题要求大体由三个部分组成:一是概括部分,二是方案部分,三是议论部分。就文体而言,概括部分可能是记叙文、议论文或应用文中的某一种形式,也可能综合了多种文体形式;方案部分,多为应用文写作;议论部分多为议论文或公文写作。近年来申论的测试方式趋于灵活,如2007年中央机关及其直属机构公务员录用申论考试在答题结构的设计方面,就体现了按职位类别进行区分的不同要求。

(三) 申论测试具有较强的实践操作性

公务员录用考试比较注重对应试者实际能力的测试,申论考试的题目与国家的方针政策和百姓生活息息相关,具有很强的现实性。因此,考生要想取得高分,在答题时一定要注意:申论不同于一般的议论文,不需要在一些众所周知的道理中为理论而理论,而是必须从“实践”出发,从解决现实中存在的实际问题出发,提出并阐述自己的主张。申论设计的题目本身也不是空中楼阁,而是社会现实中实际存在的问题,实际上也是可以操作和解决的。申论的实践性和可操作性,决定了考生在论述时要有侧重,并且善于抓住问题的实质,不能言之无物。

(四) 申论测试没有确定的标准答案

申论测试虽然限定了范围,却具有一定的开放性。从背景材料来看,都是有关当前政治、经济、文化和社会生活的热点问题,大多已有定论,也有尚未定论、需要考生自己解决的问题,这种开放性使处于不同背景、不同出发点的考生所作的论述会有较大的区别。从这个角度来看,无论是提出方案或是对方案进行论证,由于个人背景、视角和专业水准的不同,往往存在不同的见解和主张,因而不可能有一个绝对统一的标准答案。正因为申论测试没有确定的标准答案,这就给考生提供了发挥个人能力的空间,考生可以在题目限定范围内充分展示自己的才能,这样也有利于各级党政机关选拔到高素质的人才。

三、近年来福建省申论考试特点分析

福建省作为改革开放的前沿省份,经济的发展带动了社会观念的更新,与国家和其他省份的申论话题相比,福建省的申论测试从选材、关注焦点到命题趋势都有其独特性。这些独特性表现在:

(一) 承载责任,引导舆论

申论考试作为一种大型的考试科目所引起的社会关注度远远超出了其他的考试形式,它承载着极大的社会责任,具有重大的社会影响力。福建省公务员录用考试申论试题的背景材料体现着福建人民一贯朴实务实的工作作风,申论测试的现实针对性使福建省申论考试超出了它所承载的选拔功能,而更负有一种社会责任感和使命感。申论对策在某种程度上可以为政府决策提供参考。鉴此,考生在备考时需要对福建社会发展中的热点话题多加

