

# 王惠岩文集

(第三卷)

当代中国政治文明

中国大百科全书出版社  
党建读物出版社

# 王惠岩文集

(第三卷)

## 当代中国政治文明

王惠岩 著

中国大百科全书出版社  
党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代中国政治文明/王惠岩著. —北京:中国大百科全书出版社:党建读物出版社,2007.8

(王惠岩文集;3)

ISBN 978 -7 -5000 -7742 -8

I. 当… II. 王… III. 社会主义政治学 - 中国 - 文集  
IV. D6 -53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 127814 号

丛书责编:胡春玲

责任编辑:杨寅辉

责任印制:魏 婷

中国大百科全书出版社 出版发行  
党建读物出版社

(北京阜成门北大街 17 号 邮政编码:100037 电话:010 -68318302)

<http://www.ecph.com.cn>

新华书店经销

北京佳顺印务有限公司印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:14.375 字数:372 千字

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978 -7 -5000 -7742 -8

全套定价:120.00 元(平)

# 目 录

## 当代政治学基本理论 / 1

《当代政治学基本理论》原前言 / 3

### 第 1 章 关于马克思主义国家政权基本理论的再认识 / 5

第一节 国家政权理论是政治学最根本的理论 / 7

第二节 两种生产决定社会制度 / 9

第三节 社会秩序与国家职能 / 16

第四节 特殊集团与国家消亡 / 27

### 第 2 章 马克思主义民主与法制理论 / 33

第一节 民主的性质 / 36

第二节 民主的形式 / 40

第三节 民主与集中 / 43

第四节 民主与法制 / 46

第五节 民主与党的领导 / 50

### 第 3 章 论政治统治体系 / 55

第一节 西方思想家关于政治体系的理论 / 57

第二节 马克思主义经典作家运用系统观点对社会政治现象的分析 / 67

第三节 政治统治体系:概念、实质与特征 / 73

## 第 4 章 政治文化 / 87

- 第一节 政治文化研究的兴起 / 87
- 第二节 政治文化的内涵 / 91
- 第三节 政治文化的功能 / 94
- 第四节 政治社会化 / 97
- 第五节 政治文化与政治稳定 / 103

## 第 5 章 政治发展理论 / 109

- 第一节 政治发展研究的重要性 / 109
- 第二节 正确认识西方的政治发展理论 / 111
- 第三节 我国应开展政治发展理论研究 / 128

## 第 6 章 中国政治体制改革的思考 / 139

- 第一节 政治体制改革的基本理论 / 141
- 第二节 经济发展决定政治体制改革的进程 / 147
- 第三节 政治体制改革的目标是发展社会主义民主和依法治国 / 152

## 第 7 章 社会主义市场经济与国家宏观调控 / 161

- 第一节 中国为什么要实行社会主义市场经济 / 162
- 第二节 国家宏观调控与社会主义市场经济 / 172

## 第 8 章 马克思主义认识论与科学决策 / 189

- 第一节 经验决策与科学决策 / 190
- 第二节 信息是科学决策的基础 / 194
- 第三节 “外脑”是科学决策的重要标志 / 198

第四节 实施是科学决策的关键 / 203

第五节 在马克思主义认识论指导下不断提高决策水平 / 206

## 第 9 章 国家政权与民族问题 / 215

第一节 民族问题在国家政治生活中的地位与作用 / 216

第二节 资产阶级国家民族问题与民族政策 / 222

第三节 社会主义国家民族问题与民族政策 / 228

第四节 国家结构与民族自决权 / 232

## 第 10 章 论当代中国政治学的发展 / 241

第一节 当代中国政治学的发展历程与现状 / 241

第二节 当代中国政治学的研究领域、趋势和重要课题 / 253

第三节 当代中国政治学的发展趋势与展望 / 259

## 当代中国民主政治建设 / 269

坚持列宁主义国家学说的几个基本点 / 271

关于战略与策略的问题 / 282

社会主义国家是无产阶级专政的国家 / 285

从实际出发 建设有中国特色社会主义民主政治 / 296

没有民主就没有社会主义 就没有社会主义现代化 / 308

论领导与决策 / 311

西方文官制度研究 / 333

吉林省民族乡调查报告 / 355

关于县级党政分开的调查报告 / 374

公民选举意识调查研究报告 / 385

政治体制改革的思考 / 397

政治体制改革的目标是发展社会主义民主政治 / 412

实现两个转变必须加强国家宏观调控 / 415

学习“三个代表”的科学内涵 / 420

科学决策中存在的问题与对策 / 426

建设社会主义政治文明 / 432

人才强国战略:时代发展提出的重大决策 / 438

提高对党的执政能力建设指导思想的认识 / 443

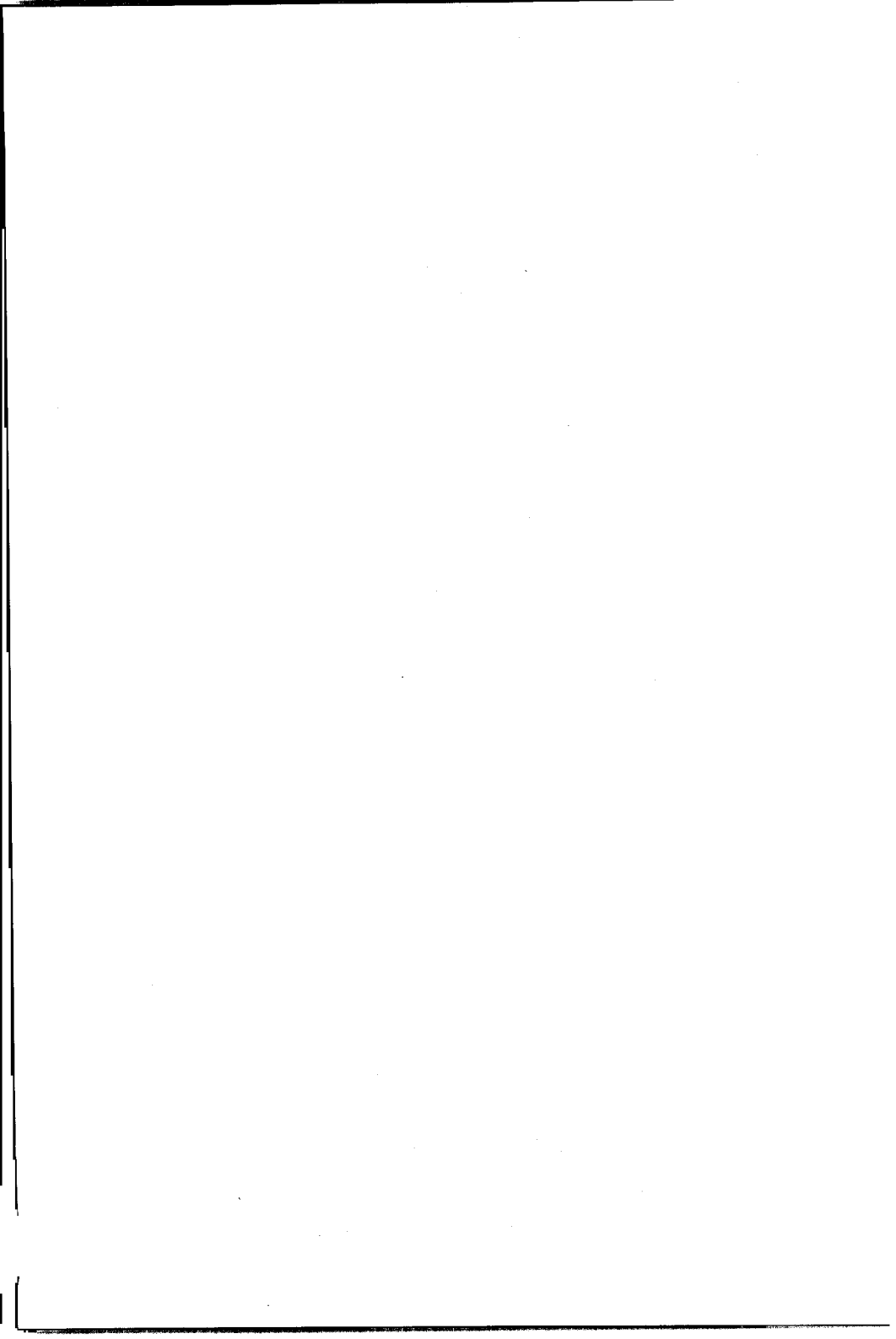
附录 / 449

《当代政治学基本理论》评介 徐大同 / 449

评《当代政治学基本理论》 张永桃 / 451

当代政治学基本理论





## 《当代政治学基本理论》原前言<sup>①</sup>

政治学理论是研究以国家政权为核心的社会政治关系、政治现象及其发展规律的科学。在政治学理论的研究中,人们所持的观点、方法和社会需要不同,对同样的社会政治关系、政治现象的认识和说明也会不同,从而形成不同的政治学理论。我们以坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为宗旨,对当代最重要的政治关系、政治现象进行了比较系统的研究。

政权理论是政治学研究的核心。恩格斯关于国家性质和作用的论断,对认识当代政治关系、政治现象具有重大意义。本书对马克思主义国家政权基本理论予以再认识,结合我国的实际和时代的发展进行了新的理论探索。这对学习和掌握十五大提出的依法治国、建设社会主义法治国家的马克思主义的基本理论根据具有重要意义。

本书对马克思主义政治学在新形势下作了新的探索,涵盖了当代中国政治学理论的基本问题,而且对当代西方政治学新领域中的一些重要学说作了分析和说明。因此,本书的研究是比较完整、系统的。

邓小平理论是当代中国的马克思主义,是马克思主义在当代中国发展的新阶段,是引导我们全党、全国人民的伟大旗帜。邓小平的政治理论是邓小平理论体系中的重要组成部分,其主要内容为,什么是社会主义民主政治、怎样建设社会主义民主政治。关于什么是社会主义民主政治,邓小平对社会主义民主政治与西方民主政治的根本区别、民主与专政、民主与法制、民主与集中、民主与党的领导等问题的论述,是邓小平结合中国实际对马克思主义政治学说在新形势下的重

---

<sup>①</sup> 《当代政治学基本理论》一书系王惠岩著,曾于2001年由高等教育出版社出版,此处“前言”为当时书中原前言。

大发展,对此在长期学习和研究的基础上本书作了系统阐述。关于社会主义民主政治建设,主要体现在我国的政治体制改革。邓小平对这个问题尤其关注,有许多精辟论述。本书根据邓小平理论对中共十三大、十四大、十五大所提出的政治体制改革的内容进行了比较全面的总结和探讨,提出了在我国进行政治体制改革的一些基本理论。在我国政治体制改革中需要坚持什么、改革什么,这是一个重大的改革方向问题;根据我国不同发展时期的实际情况,在每次政治体制改革中突出什么问题、确定什么重点,这是我国政治体制改革能否顺利进行的关键。本书对这些问题都作了比较系统的理论思索和探讨。

本书曾于1997年由天津人民出版社出版。现根据三年来的使用实践和学科发展情况,予以修改补充,作为教育部研究生工作办公室推荐的研究生教学用书,由高等教育出版社出版。

本书是以邓小平理论为指导,密切结合中国实际对当代政治学基本理论研究的初步成果,希望对我国政治学理论研究能有所启发。

2001年1月

# 第 1 章

## 关于马克思主义国家政权 基本理论的再认识

理论是人们以一定的观点和方法对社会现象和自然现象的认识和说明。在社会科学理论中,由于人们所持的观点和方法不同,对同样的社会现象就会有不同的认识和说明。因此,我们讲坚持马克思主义,也就是要运用马克思主义的观点、方法来认识和说明社会现象。政治学理论属于社会科学理论的范畴,是人们以一定的观点和方法对以国家政权为核心的各种政治现象和政治关系及其发展规律的认识和系统说明。在有阶级的社会,政治现象主要表现为与国家政权有关的阶级关系和阶级斗争;在社会主义国家,凡是关系国家政权、国家命运的全局性问题,都是政治现象。因而政治的核心是国家政权,无论是有阶级的社会,还是人民掌握政权的社会,各种政治关系的存在与解决都是通过国家政权实现的,它是“全部政治的基本问题,根本问题”<sup>①</sup>。国家问题是政治学的根本问题;古今中外的思想家关于政治学

<sup>①</sup> 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第25页。

理论的研究,也都是围绕这个中心的。在中国古代,各政教思想家、各大派别都是围绕“治国之道”、“治国平天下”而提出自己的政治思想和政治主张的;在西方,柏拉图的政治思想主要体现在他对《理想国》的研究中,亚里士多德的《政治学》也大都是对国家制度的比较研究,阿奎那的神权政治理论着重地论述了上帝创造并支配世俗国家的绝对性,马基雅维里的《新政治学》第一次真实地向人们展示了一幅国家统治机制的蓝图。到了近现代,许多著名的政治学家仍然以“国家研究”来定义政治学。虽然在20世纪50年代以后,行为主义政治学的兴起,试图将政治学研究的中心从国家转移到政治行为上来,但在70年代以后,随着后行为主义政治学的兴起,国家理论便又重返政治学研究之中,国家问题又日益引起了政治学家的关注和重视。为此,行为主义政治学的代表戴维·伊斯顿也不得不承认:“政治科学中的一个旧式术语‘国家’再度成为研究的热点。现在,人们已经相当普遍地把‘国家’作为分析的核心定向范畴予以采纳和适用。”<sup>①</sup>在当今市场经济条件下,国际经济一体化、国际经济政治化、国际政治经济化日趋明显,国家政权如何发挥作用已成为一个世界性的课题。处于市场经济发展不同阶段的国家,都在根据经济发展的需要研讨本国国家职能的变化、研讨国家在经济发展中的作用。中共十四届三中全会《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中明确指出:“建立社会主义市场经济体制,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。”<sup>②</sup>中共十五大重申了《决定》的这一精神,强调了国家宏观调控对我国社会主义市场经济建立和发展的重要意义。这更进一步地表明:有关国家政权如何发挥作用的问题,既是我国现实社会需要加紧理论研究并急需解决的焦点问题,也是反映我国社会主义市场经济发展趋势的前沿问题。因此,在当代政治学理论中深入细致地对马克思主义关于国家基本理论进行研究,不仅具有深刻的理论意义,而且

① 戴维·伊斯顿:《政治生活中的系统分析》,华夏出版社1989年版,第3~4页。

② 《十四大以来重要文献选编》(上),人民出版社1996年版,第520页。

具有重大的现实意义。

## 第一节 国家政权理论是政治学最根本的理论

国家政权理论深刻地揭示出政治是表示以国家政权为核心的阶级关系和人民内部的全局性的关系,没有国家政权,就无所谓政治现象。因此,国家政权理论是政治学最根本的理论,在马克思主义理论中占有十分重要的地位。

我们为什么坚持国家政权理论是政治学最根本的理论呢?

①没有国家政权,就不存在社会政治现象,就没有政治学的其他理论。国家机器是政治统治的基本工具,无论是试图取得政治统治,还是试图维持现存的政治统治,国家政权始终是问题的核心。在阶级社会中,阶级关系和各阶级之间的斗争,都是围绕国家政权而进行的:对于旨在夺取政治统治的阶级或集团而言,其根本目标就是改变现存的国家性质,夺取国家政权;而对于旨在维护现存政治统治的阶级或集团而言,其根本任务就是保护、巩固现存的国家政权。这样就必然形成一种相应的以国家政权为核心的政治理论:论证现存国家制度的不合理性以及破坏这种旧制度创立另一种新制度的必要性,或者论证现行国家制度的优越性以及任何破坏现行制度的言行的反动性和不允许性,因而也就形成了一整套关于国家的起源、本质、作用、形式,以及现存国家政权中一些主要政治现象等方面的理论。正如列宁所说,“在国家问题、国家学说、国家理论上,会随时看到各个不同阶级之间的斗争,看到这个斗争在各种国家观点的争论中,在对国家的作用和意义的估计上都有反应或表现。”<sup>①</sup>国家政权对于无产阶级革命而言尤为重要,它是社会主义革命的根本问题,也是社会主义建设的根本

① 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第26页。

问题。

②政治现象中的其他一些理论都是从国家政权理论中派生出来的,或者说是以这个理论为基础的。例如,政治现象中的民主理论、权力理论、政治制度理论、政党理论、行政管理理论、民族理论、政治决策理论、政治参与理论等,如果没有国家政权理论,这些理论都不存在。

③马克思主义政治学理论与剥削阶级的思想家,特别是与当代西方政治学理论的根本分歧,就在于国家政权理论的分歧。研究国家这个最根本的政治现象,最重要的是说明国家的起源、本质和消亡问题,这些是关于国家政权理论的基本理论,也是国家的基本原理和说明国家一切政治现象的出发点和立脚点。只有把这些基本问题弄清楚,才能正确地回答和解释各种政治问题。然而,剥削阶级的思想家,包括当代西方资产阶级政治学家,由于他们所持的观点、方法和社会需求的不同,对国家政权理论的研究不可能真正建立在科学的基础上,国家问题已被搞得很混乱。正像列宁指出的,“未必还能找到别的问题,会像国家问题那样,被资产阶级的科学家、哲学家、法学家、政治经济学家和政论家有意无意地弄得这样混乱不堪。”<sup>①</sup>

毋庸赘言,马克思主义关于国家政权的理论在马克思主义政治学理论中具有重要地位和伟大意义。那么,它的最基本的理论是什么呢?

马克思主义国家政权理论中最基本的理论是国家的起源理论、国家的本质理论和国家的消亡理论。这三个理论是互相联系、缺一不可的整体,对其中任何一个理论的修订都会动摇马克思主义的整个国家学说体系。三个基本理论都离不开阶级,阶级是贯穿于起源、本质和消亡这三个基本理论中的一条主线:阶级的产生、阶级的统治和阶级的消亡,是与国家的起源、国家的本质和国家的消亡密切相关的。在起源、本质和消亡这三个基本理论中,最根本的是国家起源理论。因

<sup>①</sup> 《列宁选集》第4卷,人民出版社1995年版,第25页。

为国家的本质、国家的消亡都是从起源来的，国家的本质和国家的消亡都体现了国家的起源。如果没有国家起源的理论，就不可能有国家本质和国家消亡的理论。因此，国家的起源理论是马克思主义国家理论的根。

我们说国家的起源理论是马克思主义国家理论的根，并不是根据主观的臆断，而是根据事实的分析和恩格斯的《家庭、私有制和国家的起源》。在该书中，恩格斯对国家起源客观进程的描述与分析，是从考察历史事实出发的，是牢牢站在辩证唯物主义和历史唯物主义的基础之上的。虽然现在有人试图对恩格斯的这本书提出怀疑，但尚未有任何充分的证据。列宁在介绍《家庭、私有制和国家的起源》一书时强调，“我希望你们在研究国家问题的时候看看恩格斯的著作《家庭、私有制和国家的起源》。这是现代社会主义的基本著作之一，其中每一句话都是可以相信的，每一句话都不是凭空说的，而是根据大量的史料和政治材料写成的。”“我所以提到这部著作，是因为它在这方面提供了正确观察问题的方法。它是从叙述历史开始，讲国家是怎样产生的。”<sup>①</sup>列宁关于恩格斯研究国家起源的科学态度和科学方法的评论，对我们理解马克思主义关于国家起源的理论为什么是科学的这个问题是十分有益的。

## 第二节 两种生产决定社会制度

两种生产，即物质生产和人类自身的生产决定社会制度，这并不是一个简单的结论，而是人类社会发 展过程的总结，是表明了国家产生的原因。在原始社会生产力低下时，社会制度由人的生产来决定，即由血缘关系来决定，它所要求的社会制度是氏族制度；生产力发展了，社会制度就由生产关系来决定，它所要求的社会制度是具有公共

<sup>①</sup> 《列宁选集》第4卷，人民出版社1995年版，第26～27页。



权力的国家制度。氏族制度瓦解,国家便出现了。所以说,国家的出现,不是从外部强加给社会的一种力量,而是社会内部两种生产发展的结果。

正如恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》中所说,“根据唯物主义观点,历史中的决定性因素,归根结底是直接生活的生产和再生产。但生产本身又有两种。一方面是生活资料即食物、衣服、住房以及为此所需的工具的生产;另一方面是人类自身的生产,即种的繁衍。一定历史时代和一定地区内的人们生活于其下的社会制度,受着两种生产的制约:一方面受劳动的发展阶段的制约;另一方面受家庭的发展阶段的制约。劳动越不发展……社会制度就越在较大程度上受血族关系的支配。”<sup>①</sup>恩格斯的这段论述,深刻地揭示了决定社会制度的因素,是受这两种生产的制约,为我们研究国家起源指明了方向。

那么,决定社会制度的因素是如何受这两种生产的制约,从而导致氏族制度的瓦解、国家制度的出现的呢?

两种生产对决定社会制度的因素的制约,体现在漫长的历史演进过程中。所谓制约社会制度的“劳动的发展阶段”,是指生产力的发展水平及与当时生产力性质相适应的生产关系。制约原始公社制度的是劳动发展的低级阶段。这个阶段的生产工具非常简陋,生产力水平很低,孤立的个人很软弱,还不能以个人的力量为生存而斗争。为了生存,人们不得不以集体的形式进行劳动、制作工具和获取生活资料,用集体的力量去同自然力和野兽作斗争,基于这种集体劳动的必要性,便形成了生产资料和生产产品的公有制。马克思曾经指出,“这种原始类型的合作生产或集体生产显然是单个人的力量太小的结果,而不是生产资料公有化的结果。”<sup>②</sup>

所谓制约社会制度的“家庭的发展阶段”,是指人们婚姻关系发展变化的形式,即人种的繁衍的变化形式。家庭形式即婚姻形式随着社

① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社1995年版,第2页。

② 《马克思恩格斯全集》第19卷,人民出版社1963年版,第434页。