



LUN ZHONGGUO MINZHU
DANGPAI DE ZHENGZHI JIAOJIE

论中国民主党派的

政治交接

王佐书 著



人民出版社

论中国民主党派的

政治交接

王佐书 著

● 人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

论中国民主党派的政治交接·王佐书著.

-北京：人民出版社，2007年7月

中国特色政治发展道路研究丛书/张秀平 关宏策划

ISBN 978-7-01-006381-2

I . 论… II . 王… III . 民主党派 - 选举 - 工作 - 研究 - 中国 IV.D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 112372 号

论中国民主党派的政治交接

LUN ZHONGGUO MINZHU DANGPAI DE ZHENGZHI JIAOJIE

作 者：王佐书

责任编辑：邵永忠

封面设计：徐 晖

人 民 大 版 社 出 版 发 行

地 址：北京朝阳门内大街 166 号

邮 政 编 码：100706 www.peopleepress.net

经 销：全国新华书店

印刷装订：永恒印刷有限公司印装

出版日期：2007 年 7 月第 1 版 2007 年 10 月第 2 次印刷

开 本：730 毫米×970 毫米 1/16

印 张：15.75

字 数：230 千字

书 号：ISBN 978-7-01-006381-2

定 价：38.00 元

版权所有，盗版必究。有奖举报电话：(010) 65251359

人民东方图书销售中心电话：(010) 65250042 65289539

前 言

一个国家的政治发展道路,对国家的民主政治建设、政治制度的发展起着方向性、规定性的作用。

在我国,始终坚持走中国特色社会主义政治发展道路,是历史的选择,人民的选择,是各民主党派几十年来在与中国共产党风雨同舟、肝胆相照、患难与共的历程中,得到的最基本、最广泛、最深刻、最重要的共识。

我国的政治发展道路,必然与我国的政治制度和政党制度有着紧密的联系。现阶段我国的四项政治制度,即:社会主义制度是根本制度、人民代表大会制度是根本政治制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度与民族区域自治制度是基本政治制度。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度也是我国的政党制度。始终坚持走中国特色社会主义政治发展道路,必须始终坚持这四个政治制度,这是坚持走中国特色社会主义政治发展道路的题中应有之意,也是重要内容。这些政治制度已被实践证明,具有历史的必然性、独创性和优越性,是中国共产党领导中国人民明智的选择。这条路是人民致富路、国家强国路、社会和谐路,是民族自立于世界之林的路。

民主党派的政治交接,是坚持走中国特色社会主义政治发展道路

2 论中国民主党派的政治交接

作为根本的出发点和落脚点。这条政治发展道路的主要内涵是：在指导思想上坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想和科学发展观为指导；在领导核心上坚持中国共产党的领导；在制度选择上坚持社会主义制度，实行人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度；在国家性质上坚持实现中国共产党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一，坚持社会主义制度，坚持人民民主专政；在政治体制改革上，不断发展社会主义民主政治，实现政治体制的自我改革和自我完善。

民主党派的政治交接，实际是与时俱进地、不断提高民主党派政治思想和综合政治素质的责任交接，提高对坚持走中国特色社会主义政治发展道路的认识水平和坚定信心是政治交接的重要任务，也是政治交接水平高低的标志之一。

如何搞好民主党派的政治交接？如何提高民主党派政治交接的水平？是大家极为关心的问题。提高民主党派对坚定走中国特色社会主义政治发展道路的认识水平和坚定信心，则是提高民主党派政治交接水平的前提之一，也是显著标志之一。

提高民主党派对坚定走中国特色社会主义政治发展道路的认识水平，是以民主党派的政治思想、综合政治素质做基础的，这也是坚定走中国特色社会主义政治发展道路的思想基础。

如何提高民主党派的政治思想和综合政治素质，是政治交接的重要内容，也是本书研究的重点。

本书共分四编十四章，由四部分组成。

第一编由第一至第五章组成，介绍了民主党派成员应当掌握的基础知识，同时也是民主党派及民主党派成员思考问题和开展工作的基础。

第二编即第六章，介绍和阐释了民主党派的政治交接问题，它是全书讨论的中心，又是引出全书问题的起点，在某种程度上也规定了本书的结构和基本内容。

第三编由第七、八、九、十章组成，主要为民主党派建设提供一些有益的线索。

第四编由第十一、十二、十三、十四章组成，主旨在于为培养民主党派的领导干部提供一些理论参照。

本书之所以采用这样的结构，主要基于对民主党派的政治交接做如下理解：民主党派的上一届领导集体把本党派的政治思想和综合政治素质交给下一届领导集体，它是一个连续不断的过程，交接的表现形式虽然是民主党派各级领导集体的换届，但重在政治责任的交接。民主党派的政治交接，是民主党派整体综合政治素质的交接，为了搞好民主党派政治交接，就要提高民主党派的整体综合政治素质。

基于这种考虑，本书借鉴中国共产党的党建理论，根据中共中央有关文件精神等，结合民主党派的工作和特点，对民主党派政治交接问题适当加以概括性论述。

中国共产党的干部和民主党派的干部都是国家的公务员，从这一角度而言应有基本一致的要求，但是民主党派的干部有其自身工作特点，必然会对提出特殊要求，故本书对民主党派干部应当具备的一些特殊能力也分别加以适当论述。



目 录

前言 1

第一编 民主党派政治交接的基础知识

第一章 政党和政党制度	3
一、中国共产党	3
1. 中国共产党的指导思想	3
2. 中国共产党的领导	3
3. 改革开放以来中国共产党确立的思想路线	5
4. 中国共产党执政	5
5. 中国共产党的执政能力	5
6. 邓小平理论的基本思想和观点	6
7. “三个代表”重要思想	7
8. 胡锦涛同志谈“三个代表”重要思想	8
9. 科学发展观	8
10. 中国共产党在社会主义初级阶段的基本路线	9

11. 中国共产党在社会主义初级阶段的基本纲领	10
12. 社会主义初级阶段的基本特点和历史任务	11
13. 中国共产党的基本经验	12
14. 中国共产党 55 年来执政的主要经验	12
15. 中国共产党十一届三中全会以来主要的历史经验	14
二、民主党派	14
1. 政党制度	14
2. 参政党	15
3. 中国共产党对各民主党派的领导	15
4. 加强和改善中国共产党对多党合作事业的领导	15
5. 中国共产党同各民主党派合作的政治基础	16
6. 中国共产党同各民主党派合作的基本方针	16
7. 中国共产党和各民主党派的共同任务	16
8. 多党合作必须坚持和遵循的重要政治准则	16
9. 民主党派的根本活动准则	16
10. 民主党派参政的基本点	17
11. 民主党派的优良传统	17
12. 民主党派自身建设的原则	17
13. 中国共产党与民主党派实行互相监督的原则和方式	17
14. 中国共产党同民主党派在团结合作中出现矛盾时的 解决方式	18
15. 促进我国政党关系和谐,是构建社会主义和谐社会的 重要内容	18
16. 我国政党关系长期和谐的根本和关键	18
17. 正确处理我国政党关系要注重把握好四个方面的 关系	19
18. 中国特色社会主义政治发展道路的内涵	19
 第二章 统一战线	20
一、统一战线的重要任务	21

二、新世纪新阶段统一战线的基本特征	22
三、新世纪新阶段统一战线的法宝作用	23
四、中国共产党对统一战线的基本要求	23
五、新世纪新阶段统一战线发展的目标	24
六、新世纪新阶段统一战线的基本任务	24
七、新世纪爱国统一战线的工作范围	24
八、新世纪新阶段统一战线必须坚持的重要原则	25
 第三章 政治制度	26
一、社会主义制度	26
1. 衡量政治制度的标准	26
2. 衡量我国的政治制度和政党制度的标准	26
3. 发展社会主义民主政治必须遵循的原则	27
4. 发展社会主义民主政治	27
5. 我国政治体制改革的原则	27
二、人民代表大会制度	28
1. 人民代表大会	28
2. 人民代表大会制度	29
3. 国体与中华人民共和国国体	31
4. 政体与中华人民共和国政体	31
5. 人民代表大会制度的巨大优越性	31
6. 坚持和完善人民代表大会制度,是发展社会主义民主 政治、建设社会主义政治文明的重要内容	32
三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	34
1. 人民政协	35
2. 人民政协工作必须坚持的原则	36
3. 人民政协的主要职能	37
4. 政治协商	38
5. 中国共产党同民主党派之间的合作与协商	41

4 论中国民主党派的政治交接

6. 民主党派成员、无党派人士在人民代表大会中发挥作用	42
7. 举荐民主党派成员、无党派人士担任各级政府及司法机关的领导职务	42
8. 民主党派在人民政协中的作用	43
9. 支持民主党派为社会主义现代化建设事业服务	43
四、民族区域自治制度	43
 第四章 经济制度	45
一、社会主义	45
1. 社会主义的本质	45
2. 社会主义建设的根本任务	45
3. 改革开放以来的基本方针	45
4. 经济和社会发展的指导方针	46
5. 对一切事物的根本判断标准	46
6. 观察和处理问题的根本原则	46
7. 改革的根本目的	46
8. 改革的实质	47
二、社会主义初级阶段的基本经济制度	47
三、社会主义初级阶段的分配制度	47
 第五章 基本国策和发展战略	48
1. “三步走”战略和全面建设小康社会目标	48
2. “十一五”时期经济社会发展的主要指标	49
3. “十五”计划主要指标实现情况	50
4. 构建社会主义和谐社会的目标和主要任务	51
5. 构建社会主义和谐社会遵循的原则	51
一、基本国策	52
1. 环境保护	52
2. 保护耕地	54

3. 计划生育	55
4. 对外开放	57
5. 保护资源	58
6. 男女平等	58
二、主要发展战略	58
1. 可持续发展战略	58
2. 科教兴国战略	60
3. 科技强军战略	61
4. 人才强国战略	63
5. 西部大开发战略	65
6. 东北地区等老工业基地振兴战略	66
7. “走出去”战略	68
8. 林业发展战略	68
9. 增强自主创新能力战略	70
10. 依法治国基本方略	71

第二编 民主党派的政治交接

第六章 政治交接	73
一、政治交接	73
二、民主党派政治交接的基本要素	74
三、民主党派政治交接的内容	75
四、民主党派政治交接的特点	78
1. 政治交接以政治把握为前提	78
2. 政治交接将长期存在	78
3. 政治交接是非实物的交接	79
五、民主党派政治交接应当注意的几个问题	79
六、中共中央高度重视民主党派的政治交接	81

七、民主党派政治交接的重大意义	82
1. 有利于民主党派的自身建设与发展	82
2. 有利于巩固多党合作和政治协商的政治基础	83
3. 有利于推动和实现统一战线和多党合作事业的 可持续发展	83
4. 有利于贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会	84

第三编 建设高素质的参政党

第七章 思想建设	87
一、思想建设的目标任务	87
二、对民主党派成员进行思想教育应当注意的几个问题	88
1. 要“腌萝卜”教育,忌“刷色”教育	89
2. 要理论联系实际教育,忌空谈道理	89
3. 要因材施教教育,忌千篇一律	90
4. 要润物细无声教育,忌不注意工作艺术的教育	91
5. 要细水长流教育,忌一劳永逸思想	91
三、加强思想建设的意义	92
1. 有利于加强民主党派的自身建设	92
2. 有利于提高民主党派成员的综合政治素质	93
3. 有利于加强中国共产党同民主党派合作的政治基础	94
4. 有利于民主党派坚定走中国特色社会主义政治 发展道路	94
5. 有利于提高民主党派组织建设、作风建设、制度建设的 水平	94
第八章 组织建设	96
一、组织建设的原则、目标、任务	96

二、领导班子建设	98
1. 对领导班子成员素质的要求	98
2. 对领导班子成员素质的要求带给人们的启示	100
三、民主党派的组织发展	100
1. 民主党派组织发展的基本原则	100
2. 民主党派组织发展的指导思想	101
3. 民主党派组织发展的基本方针	101
四、后备干部队伍建设	101
1. 对后备干部基本素质的要求	101
2. 加强后备干部队伍建设的意义	102
3. 加强后备干部队伍建设应当注意的几个问题	103
五、基层组织建设	103
1. 民主党派基层组织建设的总体要求	103
2. 民主党派基层组织建设的主要内容	104
3. 民主党派基层组织的基本任务	104
4. 加强民主党派基层组织建设的意义	105
六、机关建设	106
1. 民主党派机关建设的总体思路	106
2. 民主党派机关建设的具体内容	106
3. 民主党派机关的主要职能	107
4. 加强民主党派机关建设的意义	108
七、民主集中制	108
1. 民主集中制	108
2. 对民主集中制的概括性认识	110
3. 对破坏民主集中制的分析	110
八、岗位责任制	111
 第九章 作风建设	112
一、中国共产党的作风建设	112
1. 从中国共产党的党建框架看作风建设	112

2. 从“两个务必”看作风建设	113
3. 从“三大作风”看作风建设	113
4. 从“八个坚持、八个反对”看作风建设	113
5. 从胡锦涛同志倡导的八个作风看作风建设	114
6. 从胡锦涛同志倡导的“八荣八耻”看作风建设	114
二、民主党派作风建设的内容	114
三、工作作风反映的信息	117
四、作风建设的重要意义	118
1. 有利于民主党派搞好政治交接	118
2. 有利于民主党派抵御社会不良风气的影响	119
3. 有利于树立民主党派的形象	120
4. 有利于提高干部素质	120
5. 有利于加强民主党派各项制度的建立与执行	120
6. 有利于民主党派的思想建设和组织建设	121
7. 有利于民主党派更好地履行职能	121
8. 有利于促进民主党派机关文化建设	121
9. 有利于加强中国共产党领导的多党合作和政治协商 制度建设	122
五、加强民主党派作风建设的具体措施	122
 第十章 制度建设	125
一、制度建设的目标任务	125
二、制度的一般功能	126
三、民主党派加强制度建设的意义	128
1. 有利于民主党派的自身建设	128
2. 有利于优化民主党派的能力结构	128
3. 有利于推动民主党派的文化建设	128
4. 有利于调节工作机制,激励工作机制	129
5. 有利于形成凝聚力,提高履行职能的水平	129
四、制度建设应当强调的几个问题	129

1. 符合实际	129
2. 科学严谨	130
3. 一视同仁	130
4. 坚持不懈	130
5. 相对稳定	131
6. 与时俱进	131
7. 贯彻落实	131
8. 适度评价	132
五、评价	132
1. 评价的基本功能	132
2. 评价的基本要求	134

第四编 培养优秀的民主党派领导干部队伍

第十一章 政治把握能力	137
一、政治把握能力	137
1. 政治把握能力的内涵	137
2. 政治把握能力和政治交接的关系	139
3. 政治把握能力与“三力”的关系	139
二、为提高政治把握能力提供一些线索	140
1. 从坚持四项基本原则看政治把握能力	140
2. 从多党合作必须坚持和遵循的重要政治准则看 政治把握能力	140
3. 从政党制度的显著特征看政治把握能力	140
4. 从中国共产党同各民主党派合作的政治基础看 政治把握能力	140
5. 从中国共产党对各民主党派的领导看 政治把握能力	141

6. 从衡量我国的政治制度和政党制度的标准看 政治把握能力	141
7. 从民主党派的政治纲领看政治把握能力	141
第十二章 参政议政能力	148
一、参政议政	148
二、参政议政的重要性	149
三、参政议政的基础知识	150
四、参政议政的要素	151
1. 问题选择的恰当性	152
2. 论据的可靠性、充实性、逻辑性	153
3. 建议的有效性、可操作性	153
4. 时机选择的准确性	154
5. 提案	155
五、参政议政的水平	156
1. 点式参政议政	157
2. 线式参政议政	158
3. 面式参政议政	159
4. 综合参政议政	160
六、探寻参政议政问题的两组方法	162
第一组	162
1. 追本溯源	162
2. 锦上添花	163
3. 未雨绸缪	165
4. 对症下药	166
5. 亡羊补牢	167
6. 防微杜渐	169
7. 见微知著	171
8. 移风易俗	172
9. 永志不忘	173

10. 鞠躬尽瘁	175
第二组	176
1. 规律法	176
2. 法律、政策法	177
3. 体制法	178
4. 理论法	179
5. 实践法	180
6. 官方法	181
7. 百姓法	181
8. 媒体法	182
9. 和谐法	182
10. 优化法	183
七、提高参政议政能力的措施	184
1. 增强参政议政意识	184
2. 加强参政议政基础知识的学习和研究	185
3. 加强理论的学习和研究	185
4. 加强方法论的学习和研究	186
5. 做好“四钻”,用好“三镜”	186
6. 形成良好的参政议政的机制	189
7. 加强参政议政案例的分析与研究	189
八、提高领导干部参政议政能力的意义	189
第十三章 组织领导能力	191
一、组织领导能力的基础	191
1. 领导干部坚定正确的政治方向	192
2. 领导干部的非权力因素	192
3. 领导干部的情商	195
4. 领导干部的工作艺术	196
5. 领导干部形成的由社会主义核心价值体系倡导的 价值观	204